11. Odpoveď ministra hospodárstva Slovenskej republiky P. Žigu na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky M. Beblavého podanú 4. mája 2017 vo veci problematiky objednávania na vyšetrenie

MINISTER
HOSPODÁRSTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
PETER ŽIGA

SEKRETARIÁT PREDSEDU
NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
Dátum zaevidovania: 05-05-2017
Číslo spisu: PREDS-467/2017
Listy: 1/3 | Prílohy:
RZ | ZH | LU

Bratislava 31. mája 2017
Číslo: 20162/2017-3030-22770

Vážený pán poslanec,

k Vašej interpelácii z 3. mája 2017 týkajúcej sa činnosti podnikateľských subjektov spočívajúcej v zabezpečovaní objednávania klientov na vyšetrenie k poskytovateľom zdravotnej starostlivosti si Vám, v súlade s § 130 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, dovoľujem zaslať nasledovné odpovede.

1. Dostala Slovenská obchodná inšpekcia nejaké podnety na prešetrenie činnosti týchto podnikateľských subjektov?

Slovenská obchodná inšpekcia eviduje spolu štyri podania súvisiace s poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Jeden z uvedených podnetov sa týkal vyberania poplatkov za služby a tovary subjektom odlišným od poskytovateľa zdravotnej starostlivosti na základe zmluvného vzťahu s poskytovateľom zdravotnej starostlivosti.

2. Prešetruje Slovenská obchodná inšpekcia činnosť podnikateľských subjektov, ktorých činnosť napĺňa skutočnosti uvedené vyššie?

Pôsobnosť Slovenskej obchodnej inšpekcie na prešetrenie podnetov smerujúcich proti podnikateľským subjektom uvedeným v predmetnej interpelácii nemožno generálne vylúčiť ani potvrdiť. Každý podnet je potrebné preskúmať individuálne podľa jeho obsahu. Ak sa však podnet týka výlučne poskytovania zdravotnej starostlivosti, Slovenská obchodná inšpekcia nie je oprávnená na jeho vybavenie.

Všetky podnety súvisiace s poskytovaním zdravotnej starostlivosti uvedené v odpovedi na predchádzajúcu otázku boli z dôvodu vecnej nepríslušnosti Slovenskej obchodnej inšpekcie postúpené na prešetrenie Bratislavskému samosprávnemu kraju.

3. Spadá podľa Vás prešetrovanie vyššie opísaného konania objednávania pacientov k poskytovateľom zdravotnej starostlivosti do pôsobnosti Slovenskej obchodnej inšpekcie?

V zmysle § 3 ods. 4 písm. a) zákona č. 577/2004 Z. z. o rozsahu zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia a o úhradách

za služby súvisiace s poskytovaním zdravotnej starostlivosti v znení neskorších predpisov je súčasťou zdravotného výkonu aj objednanie poistenca na vyšetrenie vrátane objednania na konkrétny čas.

Zdravotnú starostlivosť a služby súvisiace s poskytovaním zdravotnej starostlivosti môžu poskytovať výlučne poskytovateľ zdravotnej starostlivosti a zdravotnícki pracovníci za podmienok ustanovených zákonom č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti").

Zákon o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti v § 81 a nasl. osobitne upravuje dozor nad dodržiavaním v ňom ustanovených povinností, pričom jeho výkon delí medzi Ministerstvo zdravotníctva SR, samosprávne kraje a príslušné profesijné komory. Slovenská obchodná inšpekcia v uvedenom výpočte absentuje.

Vychádzajúc z vyššie uvedeného zastávam názor, že objednávanie poistencov na vyšetrenie je súčasťou zdravotnej starostlivosti, ktorú môžu vykonávať výlučne poskytovatelia zdravotnej starostlivosti a zdravotnícki pracovníci spĺňajúci podmienky podľa osobitného predpisu. Prešetrovanie konania spočívajúceho v objednávaní pacientov na vyšetrenie k poskytovateľom zdravotnej starostlivosti tretími subjektmi, vzhľadom na špeciálne vymedzenú dozornú pôsobnosť konkrétnych orgánov verejnej správy v predmetnej oblasti, nespadá do generálne určenej pôsobnosti Slovenskej obchodnej inšpekcie vyvodzovanej z § 20 ods. 1 druhej vety zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

Poskytovanie zdravotnej starostlivosti bez príslušného povolenia je administratívnoprávny delikt, za ktorý v zmysle § 82 ods. 3 zákona o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, vyvodzuje právnu zodpovednosť orgán príslušný na vydanie povolenia, ktorým je Ministerstvo zdravotníctva SR alebo príslušný samosprávny kraj v zmysle deľby ich pôsobnosti podľa § 11 zákona o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti.

4. Nepovažujete činnosť uvedených podnikateľských subjektov za činnosť podobnú činnosti „šmejdov", kedy sa zneužíva skupina osobitne zraniteľných osôb, ktorých ekonomické správanie je narušené, keďže ich rozhodovanie je primárne zamerané na poskytnutie zdravotnej starostlivosti?

Problematika poskytovania zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti nepatrí do pôsobnosti Ministerstva hospodárstva SR a jemu podriadených organizácií. Z tohto dôvodu nemá ministerstvo k dispozícii všetky relevantné informácie o stave a vývoji v tejto oblasti, vrátane činnosti uvedených podnikateľských subjektov, a preto mi neprislúcha hodnotiť konanie opísané v podanej interpelácii.

Vychádzajúc z platnej právnej úpravy však možno konštatovať, že ak objednávanie poistenca na vyšetrenie k poskytovateľovi zdravotnej starostlivosti je súčasťou zdravotného výkonu, ktorý má byť plne uhrádzaný na základe verejného zdravotného poistenia, spoplatňovanie uvedeného prostredníctvom tretích subjektov je obchádzaním zákona.

5. *Neuvažovali ste o riešení, kedy by tieto subjekty najskôr museli klienta povinne informovať, že objednanie na vyšetrenie je bezplatná služba?*

Zastávam názor, že zavedenie takejto informačnej povinnosti by malo byť predmetom legislatívy regulujúcej poskytovanie zdravotnej starostlivosti. Zváženie a príprava legislatívneho riešenia problému opísaného v interpelácii nie je v gescii Ministerstva hospodárstva SR. Podľa § 19 písm. a) zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je ústredným orgánom štátnej správy pre zdravotnú starostlivosť Ministerstvo zdravotníctva SR.

S pozdravom

Vážený pán
Miroslav Beblavý
poslanec
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava

Na vedomie:

Andrej Danko
predseda
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava