

10. Odpoveď ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky M. Lajčáka na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky O. Dostála podanú 19. októbra 2016 vo veci informácie o predsúdnej fáze konaní proti SR podľa Zmluvy o fungovaní EÚ

Miroslav Lajčák

minister zahraničných vecí a európskych záležitostí
Slovenskej republiky



Slovenské predsedníctvo
v Rade Európskej únie

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum začínania:	10 -11- 2016	
Číslo spisu:	PRED/ 662 /2016	
Listy:	1/2	Prílohy: 4
RZ	ZH	LU

Vážený pán poslanec,

Bratislava 2. novembra 2016
Číslo: 103.528/2016 – KAMI

v nadväznosti na Vami podanú interpeláciu a súvisiace otázky obsiahnuté vo Vašom liste zo dňa 19. októbra 2016 ohľadom predsúdnej fázy konaní podľa článku 258 a 259 Zmluvy o fungovaní EÚ si dovoľujem uviesť nasledovné:

V súčasnosti (k 2. novembru 2016) je proti Slovenskej republike vedených celkovo 37 konaní o porušení podľa článku 258 Zmluvy o fungovaní EÚ („ZFEÚ“) a podľa článku 259 ZFEÚ nie je vedené žiadne konanie. Prehľad jednotlivých konaní uvádzam v prílohe tohto listu.

Pokiaľ ide o otázkou predkladania aktuálnej informácie o priebehu predsúdnej fázy, resp. konaní vedených Európskou komisiou („Komisia“) podľa článkov 258, 259 a 260 ZFEÚ, na rokование vlády Slovenskej republiky, takýto postup nepredpokladá uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 394 zo dňa 15. júna 2011, ktorými boli schválené Pravidlá pre zastupovanie Slovenskej republiky v predsúdnej fáze konania vedeného podľa článku 258, článku 259 a článku 260 Zmluvy o fungovaní EÚ („Pravidlá“).

Informácia, ktorú dňa 27. októbra 2010 vláda Slovenskej republiky vzala na vedomie pod číslom UV-39607/2010 bola vypracovaná a predložená na rokование vlády iniciatívne, ešte pred schválením uvedených Pravidiel, ktoré celý proces zastupovania Slovenskej republiky v predsúdnej fáze komplexne upravujú. Pravidlá pritom výslovne zakotvujú povinnosť mlčalivosti členov Medzirezortnej koordinačnej skupiny pre zastupovanie Slovenskej republiky pred Komisiou („medzirezortná koordinačná skupina“), zásadu neverejnosti jej zasadnutí, ako aj povinnosť komunikácie, resp. vkladania stanovísk Slovenskej republiky priamo v elektronickej databáze, ktorá bola zriadená Komisiou na tento účel. Prístup do elektronickej databázy majú iba členovia uvedenej medzirezortnej koordinačnej skupiny, resp. ich stanovení zástupcovia.

Navyše, jednotlivé štádiá konania podľa článku 258 a 259 ZFEÚ je možné ponímať ako neoddeliteľnú súčasť konania pred Súdnym dvorom EÚ, a to predovšetkým vzhľadom na skutočnosť, že predmet žaloby musí byť špecifikovaný a definovaný už v tejto fáze konania. Z tohto dôvodu nie je vhodné zverejňovať

podrobnejšie informácie o konaniach v rámci predsúdnej fázy. Uvedené podčiarkuje aj skutočnosť, že vo všeobecnosti nie je možné sprístupniť ani odpovede Slovenskej republiky v rámci konaní o porušení zmlúv. Tieto totiž obsahujú odkazy, celé pasáže, či priame citácie z dokumentov Komisie vydaných v rámci týchto konaní. Ich sprístupnením by sa zároveň sprístupnil aj obsah pôvodného dokumentu vypracovaného Komisiou, čo by bolo v rozpore s ustanoveniami Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie („nariadenie“), ktoré je priamo uplatnitel'ným právnym predpisom v Slovenskej republike.

Nariadenie v článku 4 ods. 2 pritom ustanovuje, že orgány odmietnu prístup k dokumentu okrem iného aj v prípade, ak by sa jeho zverejnením porušila ochrana súdneho konania a právneho poradenstva, pokial' nepreváži verejný záujem na jeho zverejnení. Vo vzťahu k ochrane súdneho konania tento prístup d'alej potvrdil aj Súdny dvor EÚ vo svojej judikatúre, keď uznal existenciu všeobecnej domnenky, podľa ktorej sprístupnenie vyjadrení inštitúcie predložených v rámci súdneho konania by porušilo jeho ochranu, ak konanie stále prebieha (napr. rozsudok Súdneho dvora EÚ zo dňa 21. septembra 2010 v spojených veciach C-514/07 P, C-528/07 P a C-532/07 P).

V zmysle vyššie uvedeného Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky (prostredníctvom Oddelenia práva EÚ) v súlade s Pravidlami informuje na pravidelnej báze – raz za šest mesiacov, zástupcov jednotlivých rezortov na neverejnom zasadnutí medzirezortnej koordinačnej skupiny o priebehu predsúdnej fázy konaní podľa článku 258 a 259, resp. 260 ZFEÚ.

S pozdravom

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ján Hoc".

Príloha

Na vedomie
predseda Národnej rady Slovenskej republiky

Vážený pán
Ondrej Dostál
poslanec
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava

**Konania vedené proti Slovenskej republike
podľa čl. 258 a čl. 259 Zmluvy o fungovaní EÚ
stav k 2. novembru 2016**

Konania podľa čl. 258 ZFEÚ vedené proti SR

1) Porušenie č. 2005/2041

týkajúce sa údajného nesplnenia povinností vyplývajúcich z čl. 6 Aktu o podmienkach pristúpenia SR k EÚ a bývalých čl. 10, 307 a 43 Zmluvy o založení ES vzhladom na Dohodu medzi vládou SR a vládou USA o leteckej doprave z 22. januára 2001

2) Porušenie č. 2008/2201

týkajúce sa údajnej nesprávnej aplikácie smernice Rady 96/62/ES z 27. septembra 1996 o určovaní a riadení kvality ovzdušia, smernice Rady 1999/30/ES vzťahujúca sa na hodnoty limitov oxidu siričitého, oxidu dusičitého a oxidov dusíka, tuhých znečistiujúcich látok a olova v ovzduší a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2008/50/ES

3) Porušenie č. 2011/2012

týkajúce sa údajného neprijatia primeraných opatrení na odstránenie nesúladu medzi Dohodou o leteckej doprave medzi vládou SR a vládou Ruskej federácie podpísanej v Moskve 31. októbra 1995 čl. 49 Zmluvy o fungovaní EÚ a čl. 4 ods. 3 Zmluvy o EÚ v spojení s čl. 101 Zmluvy o fungovaní EÚ

4) Porušenie č. 2012/2097

týkajúce sa údajnej nesprávnej transpozície smernice Rady 91/676/EHS z 12. decembra 1991 o ochrane vôd pred znečistením dusičnanmi z poľnohospodárskych zdrojov v znení zmien a doplnení

5) Porušenie č. 2012/2237

týkajúce sa údajného porušenia povinností, ktoré vyplývajú z Charty základných práv EÚ v spojení s vízovým kódexom

6) Porušenie č. 2012/4165

týkajúce sa údajnej nesprávnej aplikácie smernice Rady 93/13/EHS z 5. apríla 1993 o nekalých podmienkach v spotrebiteľských zmluvách, smernice Európskeho parlamentu a Rady 2008/48/ES z 23. apríla 2008 o zmluvách o spotrebiteľskom úvere a o zrušení smernice 87/102/EHS, smernice Európskeho parlamentu a Rady 2005/29/ES z 11. mája 2005 o nekalých obchodných praktikách podnikateľov voči spotrebiteľom na vnútornom trhu, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 84/450/EHS, smernice Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES, 98/27/ES a 2002/65/ES a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 a čl. 47 Charty základných práv

7) Porušenie č. 2013/2034

týkajúce sa údajnej nesprávnej transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/92/EÚ z 13. decembra 2011 o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie (EIA)

8) Porušenie č. 2013/2090

týkajúce sa údajnej nesprávnej transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2006/118/ES z 12. decembra 2006 o ochrane podzemných vôd pred znečistením a zhoršením kvality

9) Porušenie č. 2013/2201

týkajúce sa údajnej nesprávnej transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2005/29/ES z 11. mája 2005 o nekalých obchodných praktikách podnikateľov voči spotrebiteľom na vnútornom trhu, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 84/450/EHS, smernice Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES, 98/27/ES a 2002/65/ES a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004

10) Porušenie č. 2013/4081

týkajúce sa údajnej nesprávnej aplikácie smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín (podmienky lovу vlka dravého v SR)

11) Porušenie č. 2014/0215

týkajúce sa údajnej nenotifikácie vnútroštátnych opatrení k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2013/36/EÚ z 26. júna 2013 o prístupe k činnosti úverových inštitúcií a prudenciálnom dohľade nad úverovými inštitúciami a investičnými spoločnosťami, o zmene smernice 2002/87/ES a o zrušení smerníc 2006/48/ES a 2006/49/ES

12) Porušenie č. 2014/2105

týkajúce sa údajného porušenia povinností vyplývajúcich z čl. 9a ods. 1 a ods. 2 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní leteckých navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) ako aj čl. 2 ods. 25 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba

13) Porušenie č. 2014/4141

týkajúce sa údajného porušenia čl. 35 ZFEÚ, a to v dôsledku zavedenia osobitnej formálnej procedúry uplatňovanej pri vývoze humánnych liekov

14) Porušenie č. 2014/4142

týkajúce sa údajnej nesprávnej aplikácie smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/17/ES z 31. marca 2004 o koordinácii postupov obstarávania v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb

15) Porušenie č. 2014/4190

týkajúce sa údajného porušenia viacerých smerníc, ktorého sa SR mala dopustiť schválením Konceptie využitia hydroenergetického potenciálu vodných tokov SR a povolením viacerých projektov, ktoré sú jej súčasťou

16) Porušenie 2014/0533

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Rady 2009/13/ES z 16. februára 2009, ktorou sa vykonáva Dohoda uzavretá Združením vlastníkov lodí Európskeho spoločenstva (ECSA) a Európskou federáciou pracovníkov v doprave (ETF) o Dohovore o pracovných normách v námornej doprave z roku 2006 a ktorou sa mení a dopĺňa smernica 1999/63/ES

17) Porušenie č. 2015/0238

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/138/ES z 25. novembra 2009 o začatí a vykonávaní poistenia a zaistenia

18) Porušenie č. 2015/0239

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonat' potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/51/EÚ zo 16. apríla 2014, ktorou sa menia smernice 2003/71/ES a 2009/138/ES a nariadenia (ES) č. 1060/2009, (EÚ) č. 1094/2010 a (EÚ) č. 1095/2010 v súvislosti s právomocami európskeho orgánu dohľadu (Európsky orgán pre poistovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov) a európskeho orgánu dohľadu

19) Porušenie č. 2015/2014

týkajúce sa údajného porušenia povinnosti vyplývajúcej z čl. 110 ZFEÚ, keďže SR ponechala v platnosti právne predpisy týkajúce sa registračnej dane v položke 65 slovenského zákona o správnych poplatkoch, v ktorých sa nezohľadňuje odpisovanie hodnoty ojazdených vozidiel

20) Porušenie č. 2015/2017

týkajúce sa údajného porušenia čl. 49 a čl. 63 ZFEÚ, a to v dôsledku zavedenia obmedzení pri nadobúdaní polnohospodárskej pôdy

21) Porušenie č. 2015/2025

týkajúce sa údajnej nesprávnej aplikácie smernice Rady 2000/43/ES z 29. júna 2000, ktorou sa zavádzza zásada rovnakého zaobchádzania s osobami bez ohľadu na rasový alebo etnický pôvod v oblasti vzdelávania

22) Porušenie č. 2015/2048

týkajúce sa údajného nesúladu §12a zákona o potravinách s právom EÚ – povinnosť zverejňovať polročný výkaz o percentuálnom podiele potravín vyrobených v SR na celkovom obrate

23) Porušenie č. 2012/2066

týkajúce sa zachovania platnosti dohody o podpore a vzájomnej ochrane investícií medzi Slovenskou republikou a Holandským kráľovstvom, resp. nezabezpečenia, aby táto bilaterálna investičná dohoda stratila po tomto dátume právne účinky

24) Porušenie č. 2013/2208

týkajúce sa zachovania platnosti dohody o podpore a vzájomnej ochrane investícií medzi Slovenskou republikou a Rakúskou republikou, resp. nezabezpečenia, aby táto bilaterálna investičná dohoda stratila po tomto dátume právne účinky

25) Porušenie č. 2015/2064

týkajúce sa údajného nesplnenia povinností, ktoré vyplývajú z nariadenia EP a Rady (ES) č. 216/2008 o spoločných pravidlach v oblasti civilného letectva a o zriadení agentúry pre bezpečnosť letectva

26) Porušenie č. 2015/4225

týkajúce sa údajného nesplnenia povinností, ktoré vyplývajú SR z článku 35 ZFEÚ v spojení s článkom 36 ZFEÚ (zákaz vývozu vody zo SR do iných členských štátov EÚ)

27) Porušenie č. 2016/0149

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonat' potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2012/29/EÚ z 25. októbra 2012, ktorou sa stanovujú minimálne normy v oblasti práv, podpory a ochrany obetí trestných činov a ktorou sa nahradza rámcové rozhodnutie Rady 2001/220/SVV

28) Porušenie č. 2016/0151

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Rady 2014/107/EÚ z 9. decembra 2014, ktorou sa mení smernica 2011/16/EÚ, pokiaľ ide o povinnú automatickú výmenu informácií v oblasti daní

29) Porušenie č. 2016/0241

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/61/EÚ z 15. mája 2014 o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie vysokorýchlosných elektronických komunikačných sietí

30) Porušenie č. 2016/2033

týkajúce sa údajnej nesprávnej aplikácie smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/49/ES z 25. júna 2002, ktorá sa týka posudzovania a riadenia environmentálneho hluku

31) Porušenie č. 2016/2087

týkajúce sa nesprávnej aplikácie smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/31/EÚ z 19. mája 2010 o energetickej hospodárnosti budov

32) Porušenie č. 2016/2091

týkajúce sa údajných pochybení v súvislosti so sieťou NATURA 2000

33) Porušenie č. 2016/0575

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/62/EÚ z 15. mája 2014 o trestnoprávnej ochrane eura a ostatných mien proti falšovaniu, ktorou sa nahradza rámcové rozhodnutie Rady 2000/383/SV

34) Porušenie č. 2016/0576

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Komisie 2014/101/EÚ z 30. októbra 2014, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia Spoločenstva v oblasti vodného hospodárstva

35) Porušenie č. 2016/0687

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/35/EÚ z 26. júna 2013 o minimálnych zdravotných a bezpečnostných požiadavkách týkajúcich sa vystavenia pracovníkov rizikám vyplývajúcim z fyzikálnych činidiel (elektromagnetické polia) (20. samostatná smernica v zmysle článku 16 ods. 1 smernice 89/391/EHS)

36) Porušenie č. 2016/0688

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície vykonávacej smernice Komisie (EÚ) 2015/2392 zo 17. decembra 2015 o nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 596/2014, pokiaľ ide o nahlasovanie skutočných alebo možných porušení daného nariadenia príslušným orgánom

37) Porušenie č. 2016/0689

týkajúce sa údajného nesplnenia povinnosti vykonať potrebné opatrenia za účelom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/57/EÚ zo 16. aprila 2014 o trestných sankciách za zneužívanie trhu

Podľa čl. 259 ZFEÚ nie je voči SR vedené žiadne konanie