**Dôvodová správa**

***Všeobecná časť***

Návrh zákona, ktorým sa mení zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov predkladajú do Národnej rady Slovenskej republiky poslanci Národnej rady Slovenskej republiky za politickú stranu Kotleba – Ľudová strana Naše Slovensko Marian Kotleba, Rastislav Schlosár, Milan Uhrík, Martin Beluský a Natália Grausová.

Cieľom legislatívneho návrhu je znížiť počet poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na 100, a tým zefektívniť prácu Národnej rady Slovenskej republiky,
ako ústavodarného a zákonodarného orgánu štátu a súčasne znížiť zaťaženie štátneho rozpočtu.

V zmysle zákona č. 120/1993 Z. z. o platových pomeroch niektorých ústavných činiteľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) má každý poslanec Národnej rady Slovenskej republiky nárok na:

Plat vo výške trojnásobku priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca
v hospodárstve Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok (§ 2 zákona). V súčasnosti to je mesačne 1 961 eur. **Pri znížení počtu poslancov NR SR
o 50 a súčasnom zachovaní platnej legislatívy sa znížia náklady štátu na platy poslancov NR SR za jedno volebné obdobie o 6 363 000 eur. V prípade, že by platy neboli zmrazené a priemerná mzda by zostala zachovaná na úrovni roka 2015,
tak by úspora na platoch poslancov NR SR narástla až do výšky 8 595 432 eur.**

Diéty a náhrady ďalších výdavkov spojených s výkonom funkcie poslanca
tzv. „paušálne náhrady“ vo výške 1,8-násobku priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok,
ak má trvalý pobyt v Bratislavskom kraji, zaokrúhlené nahor na celé euro a vo výške
2,1-násobku priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok, ak má trvalý pobyt
mimo Bratislavského kraja (§ 4 ods. 1 zákona). V súčasnosti to je mesačne 1 385 eur
pri poslancovi NR SR s pobytom v Bratislavskom kraji a 1 615 eur pri poslancovi NR SR
s pobytom mimo Bratislavského kraja. **Pri znížení počtu poslancov NR SR
o 50 a súčasnom zachovaní platnej legislatívy sa znížia náklady štátu na paušálne náhrady poslancov NR SR za jedno volebné obdobie v rozmedzí od 3 324 000 eur
do 3 876 000 eur. V prípade, že by paušálne náhrady neboli zmrazené a priemerná mzda by zostala zachovaná na úrovni roka 2015, tak by sa úspora na paušálnych náhradách pohybovala až v rozmedzí od 3 814 560 eur do 4 450 320 eur.**

Asistenta a kanceláriu, pričom odmena asistenta poslanca a výdavky na prevádzku poslaneckej kancelárie predstavuje počas 12 po sebe nasledujúcich mesiacov spolu
2,7-násobok priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok (§ 4a zákona).
V súčasnosti to je mesačne spolu 2 077 eur. **Pri znížení počtu poslancov NR SR
o 50 a súčasnom zachovaní platnej legislatívy sa znížia náklady štátu na odmenu asistentov poslancov NR SR a ich poslanecké kancelárie za jedno volebné obdobie o 4 984 800 eur. V prípade, že by odmeny asistentov a náklady na poslanecké kancelárie neboli zmrazené a priemerná mzda by zostala zachovaná na úrovni roka 2015, tak by úspora na odmenách asistentov a nákladoch na poslanecké kancelárie narástla až do výšky 5 721 840 eur.**

Celková úspora na platoch, paušálnych náhradách, odmenách asistentov a poslaneckých kanceláriách predstavuje za jedno 4-ročné volebné obdobie sumu
**minimálne 14 671 800 eur**. Môže však presiahnuť až sumu **18 miliónov eur**.

Zníženie počtu poslancov NR SR na 100 sa môže odraziť aj na znížení počtu zamestnancov NR SR, ako aj na znížení nákladov na náhrady za ubytovanie poslancov
NR SR (§ 4 ods. 2 zákona), nákladov na cestovné náhrady pri cestách poslancov NR SR
do zahraničia (§ 4 ods. 3 zákona), nákladov na technické prostriedky potrebné na výkon mandátu poslanca NR SR (§ 4 ods. 4 zákona), nákladov na ubytovanie poslancov NR SR
(§ 4 ods. 5 zákona) a nákladov na prevádzku poslaneckej kancelárie v priestoroch NR SR
(§ 4a ods. 1 zákona), čo by prinieslo ďalšiu úsporu finančných prostriedkov čerpaných
zo štátneho rozpočtu.

 Pri znížení počtu poslancov NR SR o 50, t. j. o 1/3, by súčasne došlo k zefektívneniu práce NR SR, nakoľko legislatívny proces by zákonite prebiehal podstatne rýchlejšie.
Dá sa totiž oprávnene očakávať menší počet poslancov NR SR prihlásených do rozpravy, s faktickými poznámkami či procedurálnymi návrhmi v pléne, ako aj vo výboroch NR SR.

 100 poslancov NR SR je absolútne dostatočný počet na to, aby NR SR plnila svoju ústavnú funkciu. V Ústave SR (čl. 73 ods. 2) máme zakotvený zákaz imperatívneho mandátu, čo znamená, že poslanci NR SR „mandát vykonávajú osobne podľa svojho svedomia
a presvedčenia a nie sú viazaní príkazmi“. Dlhodobé skúsenosti z praktického fungovania
NR SR však jasne ukazujú, že jednotliví poslanci NR SR, až na malé výnimky, hlasujú jednotne podľa svojej príslušnosti k poslaneckých klubom, pričom vystúpenia v rozprave nemajú žiaden alebo majú len minimálny vplyv na zmenu ich vopred dohodnutého hlasovania. Vzhľadom na to je zrejmé, že v zásade nezáleží či o danej veci hlasuje
150 poslancov NR SR alebo len 100 poslancov NR SR.

 Navyše, mnohí poslanci sa do práce NR SR zapájajú len v minimálnej miere,
čo dokazuje ich nízky počet vystúpení v rozprave, počet podaných návrhov zákonov, pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov, alebo interpelácií.

V súčasnosti pripadá na jedného poslanca NR SR 36 160 obyvateľov Slovenskej republiky. Komparáciou parlamentných systémov v iných členských štátoch Európskej únie bolo zistené, že **12 štátov** má väčší počet obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca parlamentu, ako má Slovenská republika. Dokonca aj po znížení počtu poslancov NR SR
na 100 bude ešte stále **6 štátov** s vyšším počtom obyvateľov na jedného poslanca parlamentu.

|  |
| --- |
| **Porovnanie veľkosti parlamentov členských štátov Európskej únie pri počte 150 poslancov Národnej rady Slovenskej republiky** |
| Č. | Štát | Počet obyvateľov | Počet poslancov | Počet obyvateľov na 1 poslanca |
| 1. | Nemecká spolková republika | 81 413 145 | 699 | 116 471 |
| 2. | Španielske kráľovstvo | 46 418 269 | 616 | 75 354 |
| 3. | Holandsko | 16 936 520 | 225 | 75 273 |
| 4. | Francúzska republika | 66 808 385 | 925 | 72 225 |
| 5. | Poľská republika | 37 999 494 | 560 | 67 856 |
| 6. | Talianska republika | 60 802 085 | 951 | 63 935 |
| 7. | Belgické kráľovstvo | 11 285 721 | 210 | 53 742 |
| 8. | Maďarsko | 9 844 686 | 199 | 49 471 |
| 9. | Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a Severného Írska | 65 138 232 | 1447 | 45 016 |
| 10. | Portugalská republika | 10 348 648 | 230 | 44 994 |
| 11. | Rumunsko | 19 832 389 | 514 | 38 584 |
| 12. | Česká republika | 10 551 219 | 281 | 37 549 |
| **13.** | **Slovenská republika** | **5 424 050** | **150** | **36 160** |
| 14. | Grécka republika | 10 823 732 | 300 | 36 079 |
| 15. | Rakúska republika | 8 611 088 | 244 | 35 291 |
| 16 | Dánske kráľovstvo | 5 676 002 | 179 | 31 710 |
| 17. | Bulharská republika | 7 177 991 | 240 | 29 908 |
| 18. | Švédske kráľovstvo | 9 798 871 | 349 | 28 077 |
| 19. | Chorvátska republika | 4 224 404 | 151 | 27 976 |
| 20. | Fínska republika | 5 482 013 | 200 | 27 410 |
| 21. | Írsko | 4 640 703 | 218 | 21 288 |
| 22. | Cyperská republika | 1 165 300 | 56 | 20 809 |
| 23. | Litovská republika | 2 910 199 | 141 | 20 640 |
| 24. | Lotyšská republika | 1 978 440 | 100 | 19 784 |
| 25. | Slovinská republika | 2 063 768 | 130 | 15 875 |
| 26. | Estónska republika | 1 311 998 | 101 | 12 990 |
| 27. | Luxemburské veľkovojvodstvo | 569 676 | 60 | 9495 |
| 28. | Maltská republika | 431 333 | 69 | 6251 |

Poznámka:
V prípade dvojkomorových parlamentov bol do výpočtu zahrnutý celkový počet poslancov,
t. j. členov hornej aj dolnej komory parlamentu.

|  |
| --- |
| **Porovnanie veľkosti parlamentov členských štátov Európskej únie pri počte 100 poslancov Národnej rady Slovenskej republiky** |
| Č. | Štát | Počet obyvateľov | Počet poslancov | Počet obyvateľov na 1 poslanca |
| 1. | Nemecká spolková republika | 81 413 145 | 699 | 116 471 |
| 2. | Španielske kráľovstvo | 46 418 269 | 616 | 75 354 |
| 3. | Holandsko | 16 936 520 | 225 | 75 273 |
| 4. | Francúzska republika | 66 808 385 | 925 | 72 225 |
| 5. | Poľská republika | 37 999 494 | 560 | 67 856 |
| 6. | Talianska republika | 60 802 085 | 951 | 63 935 |
| **7.** | **Slovenská republika** | **5 424 050** | **100** | **54 240** |
| 8. | Belgické kráľovstvo | 11 285 721 | 210 | 53 742 |
| 9. | Maďarsko | 9 844 686 | 199 | 49 471 |
| 10. | Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a Severného Írska | 65 138 232 | 1447 | 45 016 |
| 11. | Portugalská republika | 10 348 648 | 230 | 44 994 |
| 12. | Rumunsko | 19 832 389 | 514 | 38 584 |
| 13. | Česká republika | 10 551 219 | 281 | 37 549 |
| 14. | Grécka republika | 10 823 732 | 300 | 36 079 |
| 15. | Rakúska republika | 8 611 088 | 244 | 35 291 |
| 16 | Dánske kráľovstvo | 5 676 002 | 179 | 31 710 |
| 17. | Bulharská republika | 7 177 991 | 240 | 29 908 |
| 18. | Švédske kráľovstvo | 9 798 871 | 349 | 28 077 |
| 19. | Chorvátska republika | 4 224 404 | 151 | 27 976 |
| 20. | Fínska republika | 5 482 013 | 200 | 27 410 |
| 21. | Írsko | 4 640 703 | 218 | 21 288 |
| 22. | Cyperská republika | 1 165 300 | 56 | 20 809 |
| 23. | Litovská republika | 2 910 199 | 141 | 20 640 |
| 24. | Lotyšská republika | 1 978 440 | 100 | 19 784 |
| 25. | Slovinská republika | 2 063 768 | 130 | 15 875 |
| 26. | Estónska republika | 1 311 998 | 101 | 12 990 |
| 27. | Luxemburské veľkovojvodstvo | 569 676 | 60 | 9495 |
| 28. | Maltská republika | 431 333 | 69 | 6251 |

Poznámka:
V prípade dvojkomorových parlamentov bol do výpočtu zahrnutý celkový počet poslancov,
t. j. členov hornej aj dolnej komory parlamentu.

Z uvedeného je zrejmé, že vyšší počet obyvateľov pripadajúcich na 1 poslanca parlamentu, ako je v súčasnosti v Slovenskej republike, nie je ničím výnimočným a funguje v mnohých členských štátoch Európskej únie bez akýchkoľvek problémov.

 Predložený návrh má jednoznačne pozitívny vplyv na štátny rozpočet.

***Osobitná časť***

**Čl. I**

K bodu 1

Počet poslancov Národnej rady Slovenskej republiky sa znižuje zo súčasných
150 na 100.

K bodu 2

Vzhľadom na zníženie počtu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
zo súčasných 150 na 100 sa mení aj spôsob prideľovania mandátov. Súčet platných hlasov odovzdaných pre postupujúce politické strany alebo koalície sa v zmysle
Hagenbach – Bischoffovej formuly vydelí číslom 101 (t. j. počet mandátov zvýšený o číslo 1).

**Čl. II**

Navrhuje sa účinnosť zákona odo dňa, kedy skončí volebné obdobie Národnej rady Slovenskej republiky plynúce v čase nadobudnutia platnosti tohto ústavného zákona
alebo odo dňa rozpustenia Národnej rady Slovenskej republiky vo volebnom období plynúcom v čase nadobudnutia platnosti tohto zákona.