

39. Odpoveď podpredsedu vlády a ministra vnútra Slovenskej republiky R. Kaliňáka na interpeláciu poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky L. Žitňanskej podanú opakovane 18. augusta 2015 vo veci personálnych a finančných úspor verejnej správy súvisiacich s reformou ESO

Podpredseda vlády
a minister vnútra
Slovenskej republiky

Robert KALIŇÁK

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
10-09-2015		
Číslo spisu: <i>PPDS-663/2015</i>		
Listy: <i>1/3</i>	Prílohy: <i>1/-</i>	
RZ	ZH	LU

Bratislava 8. septembra 2015
Číslo: KM-OPVA-2015/003807
Príloha: 1

Vážená pani poslankyňa,

na základe Vašej interpelácie zo 17. augusta 2015 a na Vami položené otázky týkajúce sa reformy ESO, si Vám dovoľujem uviesť nasledovne.

V interpelácii uvádzate, že podľa návrhu rozpočtu verejnej správy narástli ročné výdavky v rokoch 2012 až 2015 nominálne o 3,6 miliardy EUR (29,017 miliárd EUR na 32,593 miliárd EUR). Ďalej konštatujete, že miera prerozdelenia vzrástla v rokoch 2012 až 2015 zo 40,20 % HDP na 41,93 % HDP. Tento nárast je do veľkej miery zapríčinený dvoma faktormi, ktoré s reformou ESO nesúvisia.

- Tieto čísla zahŕňajú čerpanie eurofondov, ktoré „navyšujú“ úroveň verejných príjmov aj výdavkov (podľa metodiky ESA 2010 sú eurofondy, ktoré využijú verejné subjekty súčasťou verejných príjmov aj výdavkov). Vzhľadom na výrazný nárast intenzity čerpania eurofondov v roku 2015 oproti predchádzajúcim rokom (teda aj východiskovému roku 2012) sa môže javiť, že dochádza k rastu výdavkov verejnej správy.
- Medzi obdobiami, ktoré uvádzate, došlo k zmene metodiky vykazovania verejných výdavkov, pretože sa prešlo z metodiky ESA 95 na metodiku ESA 2010, ktorá nadobudla účinnosť v septembri 2014. Aplikácia novej metodiky spôsobila od roku 2014 zmeny vo vykazovaní niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy a aj preradenie niektorých subjektov, ktoré boli dovtedy mimo okruhu verejných financií, do sektora verejnej správy (Železnice Slovenskej republiky, Národná diaľničná spoločnosť, Agentúry pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov, dopravné podniky miest (BA, BB, ZA, KE), Eximbanka SR, zdravotnícke zariadenia). Navyše s platnosťou od 1. januára 2015 Štatistický úrad Slovenskej republiky preradil do sektora verejnej správy Recyklačný fond a Fond na podporu vzdelávania. Okrem vplyvu zmien sektorového zaradenia subjektov majú na medziročné porovnanie konsolidovaných výdavkov rozpočtu verejnej správy vplyv aj ďalšie metodické zmeny vyplývajúce z prechodu na novú metodiku.

Navyše pracujete s údajmi o celkových výdavkoch verejnej správy, ktoré zahŕňajú položky, ktoré nikdy neboli a ani nemohli byť súčasťou reformy ESO, ktorej cieľom je zvyšovanie efektívnosti výkonu verejnej správy. Ide napríklad o sociálne platby, zdravotné poistenie, platby do rozpočtu EÚ, výdavky na obsluhu štátneho dlhu a pod.

Dovoľte mi preto objasniť oblasti, na ktoré boli aplikované reštrukturalizačné opatrenia a na ktorých deklarujeme dosiahnutie úspor:

- Cieľom reformy ESO je (popri kvalitatívnych cieľoch, ako je zabezpečenie jednoduchšej, prehľadnej a dostupnej štátnej správy pre občana) zvýšenie prevádzkovej efektívnosti orgánov štátnej správy. Reštrukturalizačné opatrenia preto prinášajú úspory najmä na bežných výdavkoch (mzdy a odvody, tovary a služby).
- Z úsporných opatrení boli vyňaté špecifické skupiny zamestnancov, ako sú policajti, hasiči, colníci, vojaci, sudcovia, prokurátori, ústavní činitelia, zdravotníci, učitelia. Ide o skupiny zamestnancov štátu, ktorí nie sú administratívnymi zamestnancami (úradníkmi) a ich dostatočný počet a uspokojivé finančné a materiálne zabezpečenie sú kľúčové pre efektívne fungovanie štátu, resp. ich finančné ohodnotenie je historicky neuspokojivé a zaslúži si, podľa možnosti verejných financií, zlepšenie.
- Z úsporných opatrení boli ďalej vyňaté špecifické položky výdavkov na tovary a služby, ako je „platba za dostupnosť“ (PPP projekt diaľnice R1), výdavky na špeciálnu techniku ministerstva obrany, výdavky na Slovenskú informačnú službu.

Taktiež uvádzate, že nárast rozpočtu Ministerstva vnútra Slovenskej republiky v rokoch 2012 až 2015 z 1,002 miliardy EUR na 2,117 miliardy EUR, ide vyslovene na vrub reformy ESO. Faktické zdvojnásobenie rozpočtu ministerstva vnútra ide na vrub programu „Výchova a vzdelávanie“ (rozpočet na rok 2015 - 979 miliónov EUR), kedy do pôsobnosti ministerstva vnútra prešlo niekoľko stoviek škôl a školských zariadení. V rovnakej výške došlo k zníženiu rozpočtu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky a teda vplyv na verejné financie bol neutrálny.

Ďalej spomínate nárast výdavkov na program „Efektívna a spoľahlivá štátna správa“ z 898,3 miliónov EUR v roku 2012 na 1 025,3 miliónov EUR v roku 2015. Ako správne uvádzate, najväčší nárast výdavkov ide na vrub okresných úradov, pri ktorých narástli výdavky zo 49,4 miliónov EUR v roku 2012 na 96,2 miliónov v roku 2015. V tejto súvislosti určite viete, že v roku 2013 prešli pod okresné úrady Ministerstva vnútra Slovenskej republiky katastre, pozemkové úrady, lesné úrady, školské úrady, úrady životného prostredia, úrady pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie, stavebné úrady a vojenské správy - spolu približne 4 300 zamestnancov. Vyššie uvedené úrady pred ich delimitáciou na ministerstvo vnútra spotrebovali na svoju prevádzku v pôvodných rezortoch cca 70 mil. EUR (údaje za rok 2012). Po zohľadnení tejto skutočnosti nárast výdavkov na okresné úrady (47 miliónov EUR) indikuje významnú úsporu bežných výdavkov. Ostatný nárast výdavkov ide na vrub podprogramov Ochrana verejného poriadku (policajti) a Záchrana života a zdravia (hasiči, záchranári). Ako už bolo v tomto liste spomenuté, tieto špecifické skupiny zamestnancov boli z úsporných opatrení ESO vyňaté.

Údaje o zamestnanosti:

Štandardne pracujeme so štatistikami počtu zamestnancov podľa metodológie Ministerstva financií Slovenskej republiky, k číslam publikovaným organizáciou ILO podľa ich vlastnej metodológie sa preto nebudem vyjadrovať.

Údaje z ministerstva financií o počte zamestnancov za roky 2012 až 2014, ktoré uvádzate, indikujú nárast počtu zamestnancov. Trvám však na tom, že za obdobie 2012 až 2015 došlo v dôsledku opatrení reformy ESO k celkovému zníženiu počtu zamestnancov. Toto tvrdenie sa opiera aj o Rozpočet verejnej správy na roky 2015 až 2017, kde sa

konštatuje, že pri abstrahovaní od vplyvu metodologickej zmeny v podobe zaradenia nových organizácií medzi subjekty verejnej správy (metodika ESA 2010), došlo v roku 2015 k medziročnému poklesu zamestnanosti o 3 308 osôb (strana 41, štvrtý odstavec).

Prehľad o zložení úspor podľa rezortov je uvedený v prílohe č.1.

S úctou



Vážená pani

Lucia ŽITŇANSKÁ
poslankyňa
Národnej rady
Slovenskej republiky

Bratislava

Na vedomie: Peter Pellegrini, predseda Národnej rady Slovenskej republiky

Príloha č.1: Prehľad o zložení úspory podľa rezortov

Kapitola	2013			2014			2015			2016			2013 - 2016		
	mzdy a odvody	tov. a služby	Spolu	mzdy a odvody	tov. a služby	Spolu	mzdy a odvody	tov. a služby	Spolu	mzdy a odvody	tov. a služby	Spolu	mzdy a odvody	tov. a služby	Spolu
Ministerstvo dopravy, výstavby a reg. rozvoja	-6,0	-1,5	-7,6	-6,6	-2,3	-8,9	-9,2	-5,6	-14,8	-9,2	-5,6	-14,8	-31,1	-14,9	-46,3
Ministerstvo financií	-12,0	-1,2	-13,3	-12,0	-4,2	-16,3	-13,8	-5,7	-19,5	-13,8	-5,7	-19,5	-51,8	-16,9	-68,7
Ministerstvo hospodárstva	-1,4	-0,8	-2,3	-1,7	-1,9	-3,5	-2,5	-4,2	-6,8	-2,5	-4,2	-6,8	-8,1	-11,2	-19,3
Ministerstvo kultúry	-1,4	-0,6	-2,0	-1,4	-0,6	-2,0	-4,9	-6,0	-10,9	-4,9	-6,0	-10,9	-12,5	-13,1	-25,7
Ministerstvo obrany	-17,9	-4,1	-22,0	-40,7	-13,3	-54,0	-40,7	-13,3	-54,0	-40,7	-13,3	-54,0	-139,9	-44,1	-184,0
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozv. vidieka	-3,3	-2,3	-5,5	-3,9	-6,6	-10,5	-12,6	-12,4	-25,1	-12,6	-12,4	-25,1	-32,4	-33,8	-66,1
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny	-5,5	-4,7	-10,1	-18,4	-11,7	-30,1	-27,7	-24,0	-51,7	-27,7	-24,0	-51,7	-79,3	-64,5	-143,8
Ministerstvo spravodlivosti	-6,6	-2,0	-8,6	-6,6	-2,0	-8,6	-7,2	-3,0	-10,2	-7,2	-3,0	-10,2	-27,6	-10,0	-37,6
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu	-7,2	-1,0	-8,2	-7,2	-5,2	-12,4	-11,8	-16,1	-27,9	-11,8	-16,1	-27,9	-38,0	-38,4	-76,4
Ministerstvo vnútra	-21,4	-3,4	-24,8	-21,4	-16,2	-37,6	-21,4	-16,2	-37,6	-21,4	-16,2	-37,6	-85,6	-52,1	-137,7
Ministerstvo zahraničných vecí a eur. záležitostí	-3,5	-3,1	-6,6	-4,7	-4,6	-9,3	-5,1	-4,9	-10,0	-5,1	-4,9	-10,0	-18,4	-17,5	-35,9
Ministerstvo zdravotníctva	-1,4	-1,2	-2,6	-7,4	-4,2	-11,6	-7,6	-4,3	-11,9	-7,6	-4,3	-11,9	-24,0	-14,1	-38,1
Ministerstvo životného prostredia	-0,9	-0,9	-1,9	-0,9	-0,9	-1,9	-6,3	-7,2	-13,5	-6,3	-7,2	-13,5	-14,5	-16,2	-30,7
Slovenská akadémia vied	-1,0	-1,3	-2,3	-1,7	-3,3	-5,0	-6,9	-6,1	-13,0	-6,9	-6,1	-13,0	-16,6	-16,8	-33,3
Ostatné	-8,3	-3,8	-12,2	-11,4	-11,6	-23,0	-11,5	-12,7	-24,2	-11,5	-12,7	-24,2	-42,7	-40,8	-83,5
Spolu	-97,8	-32,0	-129,9	-145,9	-88,8	-234,7	-189,4	-141,8	-331,2	-189,4	-141,8	-331,2	-622,4	-404,4	-1 027,0

*údaje sú v miliónoch EUR