**D Ô VO DO VÁ S P RÁ V A**

**A. Všeobecná časť**

Cieľom návrhu zákona je zabezpečiť legislatívne prostredie pre zriadenie registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci ako jedného zo základných registrov podľa Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy.

Identifikácia právneho subjektu je predpoklad pre zavádzanie proaktívnych elektronických služieb. Zabezpečovanie výkonu verejnej správy a efektívnosť verejných výdavkov úzko súvisí s evidenciou právnických osôb a podnikateľov. Možnosť okamžitej a spoľahlivej identifikácie „zákazníkov a dodávateľov“ má pre fungovanie každej organizácie kľúčový význam a je pre merateľnosť jej výkonnosti a efektívnosti najdôležitejším predpokladom. Z tohto dôvodu má projekt Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov (ďalej len "register právnických osôb") rozhodujúci vplyv na plnenie globálneho cieľa Operačného programu informatizácie spoločnosti, ktorým je efektívna verejná správa. Register právnických osôb umožní identifikáciu každej právnickej osoby a podnikateľa, ktorí prichádzajú do styku s verejnou správou v každom ISVS rovnakým spôsobom. Týmto spôsobom bude v budúcnosti možné získať komplexné údaje o konkrétnom právnom subjekte z viacerých ISVS, na ich základe predvídať nasledujúce životné situácie právneho subjektu a vytvárať tak proaktívne služby.

Register právnických osôb, ako aj identifikátor právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci predstavuje logicky jednotný a dátovo konzistentný zdroj údajov so selektívnym, riadeným, zákonom upraveným prístupom pomocou počítačovej siete k údajom v databázach zdrojových registrov. Právne subjekty evidované v registri právnických osôb budú jednoznačne identifikované prostredníctvom identifikátora, ktorého generovanie zostáva zodpovednosťou Štatistického úradu SR.

Na úrovni zdrojových registrov vykonávajú príslušné úseky správy svoju činnosť podľa osobitných právnych predpisov, ktoré možno chápať ako otvorený a dynamický systém. Meniace sa právne predpisy môžu byť z pohľadu registra právnických osôb otvorené smerom k počtu zdrojových registrov a dynamické vzhľadom k procesným a technologickým podmienkam ich fungovania. Z tohto dôvodu musí byť aj legislatívne nastavenie registra právnických osôb vytvorené tak, aby bolo dostatočne flexibilné na zmeny právnych predpisov a umožňovalo zahrnúť zdrojové registre, ktoré môžu vzniknúť v budúcnosti.

V súčasnosti sú zdrojové registre budované ako izolované informačné systémy. Jednotlivé zdrojové registre nie sú navzájom prepojené a obsahujú údaje o evidovanom subjekte v rôznej kvalite. Tento stav má za následok nesúlad elektronických dokumentov s právnym stavom a skutočnosťou o konkrétnom právnom subjekte. Niektoré centrálne registre sú vedené manuálne. Niektoré zdrojové registre sú decentralizované vedené v rôznej forme vo veľkom počte organizácií (napr. obce registrujú samostatne hospodáriacich roľníkov).

Vyššie uvedený skutkový stav je dôvodom, pre ktorý sa navrhuje jednotná úprava registra právnických osôb spôsobom, pri ktorom sa nezasahuje do kompetencií jednotlivých zdrojových registrov. Zároveň sa inštitucionalizuje evidencia, ktorá umožňuje na jednom mieste získať pre potreby výkonu verejnej moci relevantné údaje o zapísaných subjektoch. Výsledkom by o.i. mal byť aj stav, kedy údaje, ktoré zdrojové evidencie zasielajú rôznym orgánom verejnej moci podľa osobitných predpisov budú čerpané len z registra právnických osôb a zdrojovým evidenciám tieto duplicitné poskytovania ako povinnosť zaniknú.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými záväzkami Slovenskej republiky ako aj s právom Európskej únie.

**D O L O ŽK A ZLU Č I TE ĽN O S T I**

**právneho predpisu s právom Európskej únie**

**1. Predkladateľ právneho predpisu:** vláda Slovenskej republiky

**2. Názov návrhu právneho predpisu:** Návrh zákona o registri právnických osôb, podnikateľov

a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov

**3. Problematika návrhu právneho predpisu:**

a) nie je upravená v práve Európskej únie

b) nie je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie.

**Vzhľadom na vnútroštátny charakter navrhovaného právneho predpisu je bezpredmetné vyjadrovať sa k bodom 4., 5. a 6. doložky zlučiteľnosti.**

**D OL O Ž KA**

**vybraných vplyvov**

**A.1. Názov materiálu:** Návrh zákona o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov

verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov

**Termín začatia a ukončenia PPK:** -

**A.2. Vplyvy:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Pozitívne | Žiadne | Negatívne |
| 1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy |  |  | x |
| 2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k  zvýšeniu regulačného zaťaženia? | x |  |  |
| 3. Sociálne vplyvy |  | x |  |
| – vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, |  |  |  |
| – sociálnu exklúziu, |  |  |  |
| – rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na  zamestnanosť |  |  |  |
| 4. Vplyvy na životné prostredie |  | x |  |
| 5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti | x |  |  |

**A.3. Poznámky**

Na základe vyhodnotenia vplyvov predkladateľ návrhu odhaduje, že návrh bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v nadväznosti na výdavky pre udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57 Nariadenia Rady (ES) 1083/2006.

**A.4. Alternatívne riešenia**

**A.5. Stanovisko gestorov**

**Vplyvy na informatizáciu spoločnosti**

|  |  |
| --- | --- |
| **Budovanie základných pilierov informatizácie** |  |
| **Obsah** |  |
| **6.1.** Rozširujú alebo inovujú sa existujúce alebo vytvárajú sa či zavádzajú sa nové elektronické služby?  *(Popíšte ich funkciu a úroveň poskytovania.)* | Realizácia registra a identifikátora právnických osôb a podnikateľov vytvorí jeden dátový zdroj právne záväzných údajov o právnických osobách, podnikateľoch, orgánoch verejnej moci a vybraných organizačných zložkách. Register zjednoduší životnú situáciu podnikateľa pri predkladaní dokladov, nakoľko tieto údaje budú môcť orgány verejnej moci čerpať práve z registra právnických osôb.  Eliminuje sa administratívna a časová náročnosť s vybavovaním týchto dokladov, rovnako sa znížia finančné náklady podnikateľov so správnymi poplatkami. Odbúra sa povinnosť administratívnej záťaže podnikateľov informovať o zmenách údajov  spätých s evidenciou podnikateľa  v zdrojovom registri. Implementácia elektronických služieb projektu zvýši sofistikovanosť, kvalitu a dostupnosť služieb pre občanov bez ohľadu na regionálnu lokalizáciu. |

|  |  |
| --- | --- |
| **6.2.** Vytvárajú sa podmienky pre sémantickú interoperabilitu?  *(Popíšte spôsob jej zabezpečenia.)* | áno  Sémantická interoperabilita bude zabezpečená na úrovni jednotných dátových prvkov pre výmenu údajov o podnikateľovi. |
| **Ľudia** |  |
| **6.3.** Zabezpečuje sa vzdelávanie v oblasti počítačovej gramotnosti a rozširovanie vedomostí o IKT?  *(Uveďte spôsob, napr. projekty, školenia.)* | nie |
| **6.4.** Zabezpečuje sa rozvoj elektronického  vzdelávania?  *(Uveďte typ a spôsob zabezpečenia vzdelávacích*  *aktivít.)* | nie |
| **6.5.** Zabezpečuje sa podporná a propagačná aktivita zameraná na zvyšovanie povedomia o informatizácii a IKT?  *(Uveďte typ a spôsob zabezpečenia propagačných*  *aktivít.)* | nie |
| **6.6.** Zabezpečuje/zohľadňuje/zlepšuje sa prístup znevýhodnených osôb k službám informačnej spoločnosti?  *(Uveďte spôsob sprístupnenia digitálneho*  *prostredia.)* | Prostredníctvom Internetu |
| **Infraštruktúra** |  |
| **6.7.** Rozširuje, inovuje, vytvára alebo zavádza sa  nový informačný systém?  *(Uveďte jeho funkciu.)* | Popísané v bode 6.1. |
| **6.8.** Rozširuje sa prístupnosť k internetu?  *(Uveďte spôsob rozširovania prístupnosti.)* | Nie |
| **6.9.** Rozširuje sa prístupnosť k elektronickým službám?  *(Uveďte spôsob rozširovania prístupnosti.)* | Prostredníctvom Internetu |
| **6.10.** Zabezpečuje sa technická interoperabilita?  *(Uveďte spôsob jej zabezpečenia.)* | áno  Budovaný register plne zohľadňuje existujúce štandardy pre technickú interoperabilitu. |
| **6.11.** Zvyšuje sa bezpečnosť IT?  (*Uveďte spôsob zvýšenia bezpečnosti a ochrany IT.)* | nie |

|  |  |
| --- | --- |
| **6.12.** Rozširuje sa technická infraštruktúra? (*Uveďte stručný popis zavádzanej infraštruktúry.)* | nie |
| **Riadenie procesu informatizácie** |  |
| **6.13.** Predpokladajú sa zmeny v riadení procesu informatizácie?  *(Uveďte popis zmien.)* | nie |
| **Financovanie procesu informatizácie** |  |
| **6.14.** Vyžaduje si proces informatizácie finančné  investície?  *(Popíšte príslušnú úroveň financovania.)* | nie |
| **Legislatívne prostredie procesu informatizácie** |  |
| **6.15.** Predpokladá nelegislatívny materiál potrebu úpravy legislatívneho prostredia procesu informatizácie?  *(Stručne popíšte navrhované legislatívne zmeny.)* | nie |

**Vplyvy na podnikateľské prostredie**

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | |
| **3.1**. Ktoré podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené a aký je ich počet? | Všetky podnikateľské subjekty budú návrhom ovplyvnené, nakoľko sa stanú súčasťou registra právnických osôb.  Predpokladaný počet je 692 000. |
| **3.2**. Aký je predpokladaný charakter a rozsah nákladov a prínosov? | Vytvorený register bude predstavovať finančné a  ekonomické prínosy pre podnikateľské subjekty vo forme úspory času a nákladov spätých s vybavovaním dokladov pre preukázanie svojej identity a s ním spätých finančných nákladov, výrazným spôsobom prispeje k znižovaniu administratívnej záťaže podnikateľských subjektov.  Rovnako by mal predstavovať úsporu času a  finančných nákladov pri nahlasovaní zmien o podnikaní inštitúciám verejnej správy okrem zdrojovej evidencie, ktorá je zo zákona zodpovedná za ich evidenciu.  Rozsah prínosov nie je možné kvantifikovať. |
| **3.3**. Aká je predpokladaná výška administratívnych nákladov, ktoré podniky vynaložia v súvislosti s implementáciou návrhu? | S implementáciou návrhu nevznikajú administratívne náklady podnikov. |
| **3.4**. Aké sú dôsledky pripravovaného návrhu pre fungovanie podnikateľských subjektov na slovenskom trhu (ako sa zmenia operácie na trhu?) | Pripravovaný návrh nemá dôsledky na fungovanie  podnikateľských subjektov na slovenskom trhu. |
| **3.5**. Aké sú predpokladané spoločensko – ekonomické dôsledky pripravovaných regulácií? | Pripravovaný návrh nemá spoločensko- ekonomické dôsledky v oblasti zamestnanosti, hrubej pridanej hodnoty, tržieb, exportu, investícií, importu, nákladov na mzdy a predajnej ceny. |

**Vplyv na rozpočet verejnej správy**

Finančné vplyvy na verejnú správu súvisia so zriadením registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci. Základné ciele navrhovanej právnej úpravy spočívajú v upravení vzťahov a postupov pri registrácii právnických osôb, podnikateľov, orgánov verejnej moci a vybraných organizačných zložiek. Súčasne je cieľom inštitucionálne ukotviť register právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci ako unikátny zdroj najčastejšie využívaných údajov o týchto osobách pri výkone verejnej správy.

Zriadením registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci sa zabezpečí dostupnosť referenčných údajov, ktorých povinnosť používania bude ustanovená na základe zápisu do zoznamu referenčných registrov v zmysle §51 zákona 305/2013 Z.z. o e-Governmente. Pre výkon verejnej moci sa právnické osoby a podnikatelia zbavia povinnosti opakovane predkladať údaje. Prostredníctvom registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci sa údaje dostanú do ďalších informačných systémov verejnej správy.

Z uvedeného dôvodu je v rámci dotknutých kapitol (Štatistického úradu SR, Ministerstva vnútra SR, Ministerstva spravodlivosti SR) potrebné zabezpečiť zvýšenie limitu finančných prostriedkov na prevádzku registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci o rozpočtovo nepokryté výdavky vo výške 127 385 € pre rok 2015, vo výške 1 045 616 € ročne pre rok 2016, 2017, 2018. Finančné prostriedky v roku 2015 vo výške 127 385 € sú určené na udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57

Nariadenia Rady (ES) 1083/2006. Finančné prostriedky v rokoch 2016, 2017, 2018 vo výške 1 045 616,00 € sú určené na udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57 Nariadenia Rady (ES) 1083/2006.

**Vplyvy na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy**

Finančné vplyvy návrhu zákona o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa porovnávajú so schválenými východiskami rozpočtu verejnej správy na rok 2016 – 2018.

Požadované zvýšenie finančných prostriedkov nie je (v module RIS ZORO) pre roky

2016 – 2018 zohľadnené v limitoch kapitol Štatistického úradu Slovenskej republiky, Ministerstva vnútra SR, Ministerstva spravodlivosti SR v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na územnú samosprávu*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **€127 385,00** | **€1 045 616,00** | **€1 045 616,00** | **€1 045 616,00** |
| v tom: za Štatistický úrad SR /za program 07V –  Štatistické zisťovania / podprogram 07V02 –  Podporné činnosti | €127 385,00 | €814 712,00 | €814 712,00 | €814 712,00 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **€127 385,00** | **€814 712,00** | **€814 712,00** | **€814 712,00** |
| ***- vplyv na územnú samosprávu*** | **0** | **0** | **0** | **0** |

€90 000,00 €90 000,00 €90 000,00

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| v tom: za Ministerstvo vnútra SR / program 08C –  Verejná správa podprogram 08C02 – Riadiaca a kontrolná činnosť verejnej správy | €0,00 |  |  |  |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **€0,00** | **€90 000,00** | **€90 000,00** | **€90 000,00** |
| ***- vplyv na územnú samosprávu*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za Ministerstvo spravodlivosti SR / program  08R – Tvorba a implementácia politík  podprogram 08R01 – Riadiaca činnosť ministerstva | **€0,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na územnú samosprávu*** | **€0,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** |
| **Celková zamestnanosť – prírastok počtu**  **pracovných miest** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- z toho vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| v tom: za Štatistický úrad SR / za program 07V –  Štatistické zisťovania / podprogram 07V02 –  Podporné činnosti | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za Ministerstvo vnútra SR / za program 08C  – Verejná správa podprogram 08C02 – Riadiaca a kontrolná činnosť verejnej správy | 0 | 0 | 0 | 0 |
| v tom: za Ministerstvo spravodlivosti SR / za  program 08R – Tvorba a implementácia politík podprogram 08R01 – Riadiaca činnosť ministerstva | 0 | 0 | 0 | 0 |

**2.2. Financovanie návrhu**

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Financovanie** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Celkový vplyv na rozpočet verejnej správy (**  **- príjmy, + výdavky)** | **€127 385,00** | **€1 045 616,00** | **€1 045 616,00** | **€1 045 616,00** |
| z toho vplyv na ŠR | €127 385,00 | €1 045 616,00 | €1 045 616,00 | €1 045 616,00 |
| financovanie zabezpečené v rozpočte | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ostatné zdroje financovania | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **€127 385,00** | **€1 045 616,00** | **€1 045 616,00** | **€1 045 616,00** |

Náklady na zabezpečenie prevádzky IS RPO vo východiskách projektu boli kalkulované vo výške 10% ceny projektu, skutočné náklady na prevádzku sú uvedené nasledujúcej tabuľke:

|  |
| --- |
| **RPO Cena diela SLA/rok %** |
| **MS SR** 1 244 476,80 € 140 904,00 € **11,32%** |
|  |
| **MV SR** 1 500 000,00 € 90 000,00 € **6,00%** |
|  |
| **ŠÚ SR** 8 478 240,00 € 814 712,00 € **9,61%** |
| **Celkovo:** 11 222 716,80 1 045 616,00 € **9,32%** |

**Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č.**

**523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

**Návrh zákona s účinnosťou od 1.10.2015 v nadväznosti na zriadenie registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov si vyžaduje zvýšenie limitu finančných prostriedkov, ktoré nie sú zohľadnené v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2015 – 2018 a Štatistický úrad SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo spravodlivosti SR ich nie sú schopné zabezpečiť v rámci oznámených limitov. Na základe uvedeného žiadajú zvýšiť rozpočtové výdavky kapitol o tieto rozpočtovo nekryté finančné prostriedky.**

**2.3. Popis a charakteristika návrhu**

**2.3.1. Popis návrhu:**

Návrh rieši problematiku registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci na základe definície projektu Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov. Uvedený register pozostáva z dvoch základných komponentov. Jadro RPO, ktoré bude poskytovať údaje ostatným ISVS a Generický register RPO, ktorý je ako aplikačný komponent k dispozícii zdrojovým agendám pre registráciu právnických osôb, podnikateľov, orgánov verejnej moci

a registrovaných organizačných zložiek. V rámci projektu sa budujú aj integračné rozhrania partnerov Ministerstva vnútra SR a Ministerstva spravodlivosti SR, prostredníctvom ktorých budú uvedené povinné osoby poskytovať údaje z registrov im kompetenčne prislúchajúcim.

.......................................................................................................................................................

**2.3.2. Charakteristika návrhu podľa bodu 2.3.2. Metodiky :**

zmena sadzby zmena v nároku

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |
|  |
|  |
| X | |

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh iné

**2.3.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady

základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.3.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

***PROGRAM 07V – ŠTATISTICKÉ ZISŤOVANIA***

***PODPROGRAM 07V02 – PODPORNÉ ČINNOSTI***

Zriadenie registra právnických osôb a podnikateľov podľa navrhovanej právnej úpravy vyžaduje nárast výdavkov v roku 2015 vo výške 127 385 € v rokoch 2016 až 2018 vo výške 814 712 € ročne.

**Predpokladané výdavky na rok 2015**

v €

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **kategória** | **opakujúce sa výdavky** | **jednorazové výdavky** | **Výdavky spolu** |
| 610 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 620 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 630 | 127 385 | 0,00 | 127 385 |
| 700 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **VÝDAVKY SPOLU** | 127 385 | 0,00 | **127 385** |

Výdavky vo výške 127 385 € v roku 2015 sú potrebné na zabezpečenie prostriedkov na udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57

Nariadenia Rady (ES) 1083/2006. Udržateľnosť prevádzky informačného systému registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moc si vyžaduje zabezpečiť dodávateľsky servis, podporu a údržbu príslušných zdrojových aplikácií. Taktiež je potrebné zabezpečiť podporu systémového softvéru a využívanej komunikačnej infraštruktúry. Tieto výdavky vyplynuli z požiadavky Ministerstva financií na skrátenie implementačného obdobia projektu o tri mesiace.

**Predpokladané výdavky na roky 2016 – 2018**

v €

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **kategória** | **opakujúce sa výdavky** | **jednorazové výdavky** | **Výdavky spolu** |
| 610 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 620 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 630 | 814 712,00 | 0,00 | 2 444 136 |
| 700 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **VÝDAVKY SPOLU** | 814 712,00 | 0,00 | 2 444 136 |

Výdavky vo výške 814 712 € ročne sú potrebné na zabezpečenie prostriedkov na udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57 Nariadenia Rady (ES) 1083/2006. Udržateľnosť prevádzky informačného systému registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci si vyžaduje zabezpečiť dodávateľsky servis, podporu a údržbu príslušných zdrojových aplikácií. Taktiež je potrebné zabezpečiť podporu systémového softvéru a využívanej komunikačnej infraštruktúry.

***PROGRAM 08C – VEREJNÁ SPRÁVA***

***PODPROGRAM 08C02 – RIADIACA A KONTROLNÁ ČINNOSŤ VEREJNEJ SPRÁVY***

Zriadenie registra právnických osôb a podnikateľov podľa navrhovanej právnej úpravy

vyžaduje nárast výdavkov v roku 2016 až 2018 vo výške 90 000 € ročne.

**Predpokladané výdavky na rok 2016 - 2018**

v €

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **kategória** | **opakujúce sa výdavky** | **jednorazové výdavky** | **Výdavky spolu** |
| 610 | 0 | 0,00 | 0 |
| 620 | 0 | 0,00 | 0 |
| 630 | 90 000 | 0,00 | 270 000 |
| 700 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **VÝDAVKY SPOLU** | **90 000** | **0,00** | **270 000** |

Výdavky vo výške 90 000 € ročne sú potrebné na zabezpečenie prostriedkov na udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57 Nariadenia Rady (ES) 1083/2006. Udržateľnosť prevádzky informačného systému registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moc si vyžaduje zabezpečiť dodávateľsky servis, podporu a údržbu príslušných zdrojových aplikácií. Taktiež je potrebné zabezpečiť podporu systémového softvéru a využívanej komunikačnej infraštruktúry.

***PROGRAM 08R – TVORBA A IMPLEMENTÁCIA POLITÍK PODPROGRAM 08R01 – RIADIACA ČINNOSŤ MINISTERSTVA***

Zriadenie registra právnických osôb a podnikateľov podľa navrhovanej právnej úpravy vyžaduje

nárast výdavkov v roku 2016 až 2018 vo výške 169 698,79 € ročne.

**Predpokladané výdavky na rok 2016 - 2018**

v €

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **kategória** | **opakujúce sa výdavky** | **jednorazové výdavky** | **Výdavky spolu** |
| 610 | 0 | 0,00 | 0 |
| 620 | 0 | 0,00 | 0 |
| 630 | 140 904 | 0,00 | 422 712 |
| 700 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **VÝDAVKY SPOLU** | **140 904** | **0,00** | **422 712** |

Výdavky vo výške 140 904 € ročne sú potrebné na zabezpečenie prostriedkov na udržanie výsledkov projektu financovaného zo štrukturálnych fondov EÚ v zmysle čl. 57 Nariadenia Rady (ES) 1083/2006. Udržateľnosť prevádzky informačného systému registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moc si vyžaduje zabezpečiť dodávateľsky servis, podporu a údržbu príslušných zdrojových aplikácií. Taktiež je potrebné zabezpečiť podporu systémového softvéru a využívanej komunikačnej infraštruktúry.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Granty a transfery (300)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami**  **a finančnými pasívami (400)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné**  **výpomoci (500)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** |  |  |  |  |  |

**PROGRAM 07V – ŠTATISTICKÉ ZISŤOVANIA (PODPROGRAM 07V02 – PODPORNÉ ČINNOSTI)**

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Bežné výdavky (600)** | **€127 385,00** | €814 712,00 | €814 712,00 | €814 712,00 |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Tovary a služby (630)2 | €127 385,00 | €814 712,00 | €814 712,00 | €814 712,00 | Podpora SW  a HW |
| Bežné transfery (640)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a NFV (650)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom**  **z toho výdavky na ŠR** | €157 385,00  €127 385,00 | €814 712,00  €814 712,00 | €814 712,00  €814 712,00 | €814 712,00  €814 712,00 |  |
| Bežné výdavky (600) | €127 385,00 | €814 712,00 | €814 712,00 | €814 712,00 |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Kapitálové výdavky (700) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |

**PROGRAM 07V – ŠTATISTICKÉ ZISŤOVANIA (PODPROGRAM 07V02 – PODPORNÉ ČINNOSTI)**

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Počet zamestnancov celkom\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  |  |  |  |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

**PROGRAM 08C – VEREJNÁ SPRÁVA (PODPROGRAM 08C02 – RIADIACA A KONTROLNÁ ČINNOSŤ VEREJNEJ SPRÁVY)**

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Bežné výdavky (600)** | **€0,00** | **€90 000,00** | **€90 000,00** | **€90 000,00** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Tovary a služby (630)2 | €0,00 | €90 000,00 | €90 000,00 | €90 000,00 | Podpora SW a HW |
| Bežné transfery (640)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a NFV (650)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom**  **z toho výdavky na ŠR** | **€0,00**  **€0,00** | **€90 000,00**  **€90 000,00** | **€90 000,00**  **€90 000,00** | **€90 000,00**  **€90 000,00** |  |
| Bežné výdavky (600) | **€0,00** | **€90 000,00** | **€90 000,00** | **€90 000,00** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Kapitálové výdavky (700) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |

**PROGRAM 08C – VEREJNÁ SPRÁVA (PODPROGRAM 08C02 – RIADIACA A KONTROLNÁ ČINNOSŤ VEREJNEJ SPRÁVY)**

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Počet zamestnancov celkom\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  |  |  | |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)\*** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0,00 | 0,00 | 0,00 0,00 | |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)\*** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |

**PROGRAM 08R – TVORBA A IMPLEMENTÁCIA POLITÍK (PODPROGRAM 08R01 – RIADIACA ČINNOSŤ MINISTERSTVA)**

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Bežné výdavky (600)** | **€0,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Tovary a služby (630)2 | €0,00 | €140 904,00 | €140 904,00 | €140 904,00 | Podpora HW a SW |
| Bežné transfery (640)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a NFV (650)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | €0,00 | €0,00 | €0,00 | €0,00 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **€0,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** |  |
| **z toho výdavky na ŠR** | **€0,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** |  |
| Bežné výdavky (600) | **€0,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** | **€140 904,00** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Kapitálové výdavky (700) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |
| Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800) | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** | **€0,00** |  |

**PROGRAM 08R – TVORBA A IMPLEMENTÁCIA POLITÍK (PODPROGRAM 08R01 – RIADIACA ČINNOSŤ MINISTERSTVA)**

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Počet zamestnancov celkom\*** | 0 | 0 | 0 0 | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 0 | |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)\*** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  |  |  | |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)\*** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0,00 | 0,00 | 0,00 0,00 | |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)\*** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |

**Poznámky:**

.

**B. Osobitná časť**

**K čl. I K § 1:**

Navrhuje sa ustanoviť predmet úpravy návrhu zákona. Vychádzajúc z dôvodu vypracovania

zákona ide o ustanovenia o samotnom zriadení registra právnických osôb, ako aj o údajoch a subjektoch, ktoré sú v ňom zapísané, resp. o súvisiacich právnych vzťahoch a o postupe zápisu. Ustanovuje sa tiež identifikátor právnickej osoby, podnikateľa a orgánu verejnej moci, ako aj generický register, ako nástroj na vedenie zákonom ustanovených evidencií.

**K § 2:**

Ustanovenia § 2 sú základnými ustanoveniami, zriaďujúcimi register právnických osôb a

vymedzujúcimi, ktoré subjekty sú v registri právnických osôb zapísané. Register právnických osôb bude z hľadiska statusu informačným systémom verejnej správy podľa zákona č. 275/2006

Z.z. v znení neskorších predpisov a jeho správcom bude Štatistický úrad SR (ďalej len "úrad").

Pokiaľ ide o právnické osoby, vychádzalo sa z toho, že právnická osoba nie je v slovenskom práve definovaná všeobecnou legálnou definíciou, ale len taxatívnym výpočtom jednotlivých typov právnických osôb. Právna doktrína ustálila definíciu, ktorá vymedzuje právnickú osobu ako organizáciu osôb alebo majetku, ktorá sa vytvára na určitý účel a ktorej objektívne právo priznáva právnu subjektivitu. Podľa § 18 ods. 2 Občianskeho zákonníka (ďalej len "OZ") sú právnickými osobami

a) združenia fyzických osôb alebo právnických osôb, b) účelové združenia majetku,

c) jednotky územnej samosprávy,

d) iné subjekty, o ktorých to ustanovuje zákon.

Úprava členenia právnických osôb v § 18 ods. 2 OZ nemôže byť východiskom pre vznik právnických osôb (napr. ako právnickú osobu nemožno založiť združenie osôb podľa § 18 ods.

2). Význam uvedeného členenia právnických osôb je len doktrinálny, výkladový. Medzi najčastejšie sa vyskytujúce formy právnických osôb patria:

a) združenia fyzických osôb alebo právnických osôb, ktorými sú obchodné spoločnosti a družstvá, politické strany a hnutia, cirkevné a náboženské združenia, občianske združenia a iné združenia, napr. tzv. stavovské samosprávne združenia (komory), záujmové združenia právnických osôb,

b) účelové združenia majetku, ktorými sú najmä nadácie a fondy,

c) jednotky územnej samosprávy, ktorými sú obce a vyššie územné celky,

d) iné subjekty, o ktorých to ustanovuje zákon, ktorými sú napríklad štátne podniky, rozpočtové a príspevkové organizácie ako aj právnické osoby, ktoré sú zriadené priamo osobitnými zákonmi (najmä orgány verejnej moci).

Na účely návrhu zákona je však podstatné, že aj keď je okruh právnických osôb neuzatvorený, jeho obsah je určiteľný, keďže buď ide o niektoré z typov právnických osôb podľa § 18 ods. 2 písm. a) až c) OZ alebo osobitný zákon výslovne ustanoví pre každý ďalší subjekt, že ide o právnickú osobu.

Čo sa týka pojmu "podnikateľ", obdobne ako v prípade právnickej osoby nepozná slovenský právny poriadok ani jednotnú definíciu podnikateľa. V § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka (ďalej len "ObZ") je definované podnikanie, a to všeobecne na účely celého právneho poriadku. Táto definícia je zároveň naviazaná na pojem podnikateľ a vyplýva z nej, že o podnikanie ide len vtedy, ak danú činnosť vykonáva podnikateľ a nie iný subjekt. Neplatí to ale opačne - teda nevyhnutne neplatí, že ten, kto vykonáva činnosť sústavne, samostatne, vo vlastnom mene, na vlastnú zodpovednosť a za účelom dosiahnutia zisku musí byť podnikateľom.

Definícia podnikateľa v § 2 ods. 2 ObZ je ustanovená len na účely ObZ a nie celého právneho poriadku. Je však faktom, že slovenský právny poriadok v statusových otázkach týkajúcich sa osoby, ktorá "podniká" odkazuje takmer výlučne na definíciu podnikateľa podľa § 2 ods. 2 ObZ.

§ 2 ods. 2 ObZ vymedzuje pojem podnikateľ tak, že určuje štyri skupiny osôb, ktoré subsumuje pod pojem podnikateľ, a to

a) osoby zapísané v obchodnom registri, teda

1. obchodné spoločnosti, družstvá, iné právnické osoby, o ktorých to ustanoví osobitný zákon, a právnické osoby založené podľa práva Európskej únie,

2. fyzické osoby s trvalým pobytom na území Slovenskej republiky, ktoré sú podnikateľmi podľa ObZ a ktoré sa do obchodného registra zapisujú na vlastnú žiadosť, alebo ak tak ustanoví osobitný zákon,

b) osoby, ktoré podnikajú na základe živnostenského oprávnenia,

c) osoby, ktoré podnikajú na základe iného než živnostenského oprávnenia; ide o taký druh podnikania, ktoré nie je živnosťou, a preto sa naň živnostenský zákon nevzťahuje - patria sem napríklad advokáti, daňoví poradcovia a audítori, architekti, stavební inžinieri, patentoví zástupcovia a iní, ktorí sú v pôsobnosti profesijných komôr,

d) fyzické osoby, ktoré vykonávajú poľnohospodársku výrobu a sú zapísané do evidencie podľa osobitného predpisu, teda samostatne hospodáriaci roľníci, zapísaní evidencie obce na základe § 12a až 12e zákona č. 105/1990 Zb. o súkromnom podnikaní občanov v znení neskorších predpisov.

Výpočet subjektov, ktoré ObZ subsumuje pod pojem podnikateľ, treba doplniť ešte ustanovením

§ 23 ObZ, ktoré postavenie podnikateľa priznáva aj zahraničným osobám, ktoré majú právo podnikať v zahraničí. Tieto osoby sa považujú za podnikateľov na území Slovenskej republiky bez toho, aby boli zapísané v obchodnom registri a nevyžaduje sa od nich ani oprávnenie zmysle

§ 2 ods. 2 ObZ.

Ich spoločným znakom je, že podnikateľom môže byť len právny subjekt, t.j. fyzická osoba alebo právnická osoba. Do obchodného registra sa totiž zapisujú aj podniky a organizačné zložky podnikov zahraničných osôb [§ 24 ods. 2 písm. a) ObZ], ako aj odštepné závody a iné organizačné zložky podnikov, ak tak ustanoví osobitný zákon [§ 27 ods. 2 písm. b) ObZ]. Tieto však nie sú subjektmi práva, a preto nie sú ani podnikateľmi v zmysle § 2 ods. 2 písm. a) ObZ.

Pokiaľ ide o pojem "orgán verejnej moci", je ním v podstate každý štátny orgán (napr. ministerstvo), orgán územnej samosprávy (napr. obecný úrad), verejnoprávna inštitúcia (napr. Sociálna poisťovňa), osobitné typy „štátom delegovaných právomocí“ (osoba, ktorej niektorý zákon zveril výkon verejnej moci, napr. notár) a za istých okolností orgán záujmovej samosprávy (napr. profesijné združenia). Ucelený zoznam orgánov verejnej moci neexistuje.

Podstatným rozlišovacím kritériom pri verejnoprávnych inštitúciách a „štátnych funkciách“ je teda výkon štátom delegovanej právomoci konať v jeho mene, t.j. či orgán vydáva rozhodnutia,

t.j. či výsledkom jej konania je priznanie/ochrana práva či uloženie povinnosti, ktoré sú aj vynútiteľné verejnou mocou. Ostatné uvedené subjekty sú ním vtedy, ak verejnú moc vykonávajú (orgány územnej samosprávy takmer v každom prípade a zvyšné subjekty v rozsahu, resp. v prípade, ak verejnú moc explicitne vykonávajú). Napr. RTVS preto uvedené kritérium nespĺňa, napriek faktu, že je verejnoprávnou inštitúciou, ale nevykonáva verejnú moc.

Podľa právneho názoru senátu Ústavného súdu ČSFR verejnou mocou je taká moc, ktorá autoritatívne rozhoduje o právach a povinnostiach subjektov, či už priamo alebo sprostredkovane

- „Subjekt, o ktorého právach alebo povinnostiach rozhoduje orgán verejnej moci, nie je v rovnoprávnom postavení s týmto orgánom a obsah rozhodnutia tohto orgánu nezávisí od vôle subjektu. Verejnú moc vykonáva štát predovšetkým prostredníctvom orgánov moci zákonodarnej, výkonnej a súdnej a za určitých podmienok ju môžu vykonávať aj prostredníctvom ďalších subjektov. Kritériom pre určenie či iný subjekt koná ako orgán verejnej moci je skutočnosť, či konkrétny subjekt rozhoduje o právach a povinnostiach iných osôb a tieto rozhodnutia sú štátnou mocou vynútiteľné, či môže štát do týchto práv a povinností zasahovať.".

Pokiaľ ide o ustanovenia odsekov 4 a 5, sú súčasťou návrhu zákona z dôvodu, že povaha údajov zapísaných v registri právnických osôb by mala byť referenčná, mali by byť teda opatrené "puncom validity" zo strany štátu. Zároveň je takéto ustanovenie podmienkou určenia registra právnických osôb za referenčný register podľa zákona o e-Governmente.

**K § 3:**

Navrhuje sa ustanoviť rozsah údajov, ktoré budú do registra právnických osôb zapisované.

Vzhľadom na skutočnosť, že register právnických osôb bude integrovať údaje o rôznych typoch právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci, pričom platí, že podľa osobitných zákonov sa o nich evidujú rozdielne sady údajov, resp. evidencie v mnohých prípadoch nemajú zákonom ustanovený rozsah, bolo nevyhnutné formulovať mnohé z týchto údajov všeobecne a v konkrétnom prípade pod ne subsumovať príslušné údaje.

Z hľadiska rozsahu a typu údajov sa navrhuje evidovať v registri právnických osôb takpovediac základnú sadu údajov o právnických osobách, podnikateľoch a orgánoch verejnej moci a zároveň aj základné údaje, definujúce ich status či momentálne právne postavenie.

Výber rozsahu a typu údajov zodpovedá potrebám orgánov verejnej moci pri identifikácii právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci.

**K § 4:**

Predmetné ustanovenie definuje okruh osôb, ktoré údaje do registra právnických osôb poskytujú.

Vo všeobecnosti sa pri ich určení vychádza z toho, že údaje poskytujú tie osoby, ktoré vedú "konštitutívne" zákonné evidencie zapísaných subjektov, resp. ktoré vydávajú "konštitutívne" rozhodnutia, na základe ktorých sa povoľuje vykonávať podnikanie. V osobitných prípadoch sú to aj tie osoby, ktoré zriaďujú konkrétny zapísaný subjekt, resp. úrad, najmä ak ide o subjekty zriaďované zákonom.

Vzhľadom na účel bol zvolený taký model, ktorý v časti týkajúcej sa evidencií právnických osôb považuje za relevantné na účely poskytovania údajov do registra právnických osôb len tie, ktoré evidujú jednotlivé typy právnických osôb, a teda v zásade s ktorými je spojený vznik týchto osôb. Zároveň tieto právnické osoby môžu byť evidované aj v iných registroch a evidenciách, ktoré však nie sú konštitutívne z pohľadu ich vzniku. Napríklad spoločnosť s ručením

obmedzeným, ako obchodná spoločnosť, ak poskytuje právne služby, je evidovaná tak v obchodnom registri, ako aj v zozname vedenom Slovenskou advokátskou komorou. Na účely registra právnických osôb je však relevantný obchodný register, nakoľko vznik spoločnosti s ručením obmedzeným je spojený so zápisom do obchodného registra.

Obdobný model bol zvolený aj v prípade evidencií a registrov podnikateľov, kde sú relevantnými tie, ktoré sú konštitutívne pre vznik oprávnenia na podnikanie, pričom zároveň ak sa toto oprávnenie na podnikanie zapisuje do niektorého z registrov evidujúcich právnické osoby, nie je to podstatné, pretože situácia je "pokrytá" cez register evidujúci právnickú osobu. Napríklad ak ide o bankové povolenie, banka ako akciová spoločnosť je zapísaná do obchodného registra a ak získa bankové povolenie, toto sa ako predmet činnosti následne v obchodnom registri eviduje. Preto relevantným je obchodný register.

Vo vzťahu k evidenciám právnických osôb ide najmä o nasledujúce:

|  |  |
| --- | --- |
| **Názov registra/zoznamu** | **Orgán, ktorý vedie**  **register/zoznam** |
| Obchodný register | Okresné súdy v sídle kraja /  MS SR |
| Register nadácií | MV SR |
| Register neinvestičných fondov | Okresný úrad v sídle kraja /  MV SR |
| Register občianskych združení, odborových organizácií | MV SR |
| Záujmové združenia právnických osôb | Okresný úrad v sídle kraja |
| Register neziskových organizácií | Okresný úrad v sídle kraja /  MV SR |
| Register pozemkových spoločenstiev | Okresný úrad |
| Register spoločenstiev (vlastníkov bytov a NP) | Okresný úrad v sídle kraja |
| Register poľovníckych organizácií | MPaRV SR |
| Register cirkví a náboženských spoločností | MK SR |
| Register právnických osôb, ktoré odvodzujú právnu  subjektivitu od právnej subjektivity cirkví a náboženských spoločností | MK SR |
| Register združení účastníkov pozemkových úprav | Okresný úrad |
| Register (politických) strán | MV SR |
| Register krajských a oblastných organizácií cestovného  ruchu | MDVaRR SR |
| Register združení obcí | Okresný úrad v sídle kraja |
| Register európskych zoskupení územnej spolupráce | ÚV SR |

Vo vzťahu k evidenciám podnikateľov ide najmä o nasledujúce:

**Názov registra/zoznamu Orgán, ktorý vedie**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **register/zoznam** |
| Živnostenský register | Okresný úrad / MV SR |
| Register autorizovaných architektov | Slovenská komora  architektov |
| Register autorizovaných krajinných architektov | Slovenská komora  architektov |
| Register autorizovaných stavebných inžinierov | Slovenská komora  stavebných inžinierov |
| Register hosťujúcich architektov | Slovenská komora  architektov |
| Register hosťujúcich krajinných architektov | Slovenská komora  architektov |
| Register hosťujúcich stavebných inžinierov | Slovenská komora  stavebných inžinierov |
| Zoznam reštaurátorov | Komora reštaurátorov |
| Zoznam autorizovaných geodetov a kartografov | Komora geodetov a  kartografov |
| Register súkromných veterinárnych lekárov | Komora veterinárnych  lekárov Slovenskej republiky |
| Register samostatných finančných agentov | NBS |
| Register viazaných finančných agentov | NBS |
| Register podriadených finančných agentov | NBS |
| Register finančných poradcov | NBS |
| Register finančných sprostredkovateľov z iného členského  štátu v sektore poistenia alebo zaistenia | NBS |
| Register viazaných investičných agentov | NBS |
| Zoznam patentových zástupcov | Slovenská komora  patentových zástupcov |
| Zoznam usadených patentových zástupcov Európskeho  spoločenstva | Slovenská komora  patentových zástupcov |
| Register mediátorov, mediačných centier a register  vzdelávacích inštitúcií | MS SR |
| Licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby | Krajské riaditeľstvo PZ a MV  SR |
| Zoznam audítorov | Úrad pre dohľad nad  výkonom auditu |
| Register geologických oprávnení | MŽP SR |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní  lekár | Slovenská lekárska komora |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní  zubný lekár | Slovenská komora zubných  lekárov |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní  sestry a pôrodnej asistentky | Slovenská komora sestier a  pôrodných asistentiek |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní  fyzioterapeut | Slovenská komora  fyzioterapeutov |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní  logopéd a liečebný pedagóg | Slovenská komora iných  zdravotníckych pracovníkov |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní  psychológ | Slovenská komora  psychológov |
| Register licencií zdravotníckych pracovníkov v povolaní masér | Slovenská komora  medicínsko-technických pracovníkov |
| Zoznam advokátov | Slovenská advokátska  komora |
| Zoznam daňových poradcov | Slovenská komora daňových  poradcov |
| Zoznam správcov | MS SR |
| Register poštových podnikov | Úrad pre reguláciu  elektronických komunikácií a poštových služieb |
| Evidencia podnikov poskytujúcich elektronické komunikačné siete a služby | Úrad pre reguláciu  elektronických komunikácií a poštových služieb |
| Evidencia samostatne hospodáriacich roľníkov | Obec |
| Odborné práce pri šľachtiteľskej a plemenárskej činnosti | MPaRV SR |
| Zoznam exekútorov | MS SR |
| Zoznam notárov | Notárska komora SR |
| Register povolení na výrobu, spracúvanie, manipuláciu a  uvádzanie liehu na trh | MPaRV SR |
| Register agentúr dočasného zamestnávania a agentúr  podporovaného zamestnávania | Ústredie práce, sociálnych  vecí a rodiny |
| Register veriteľov poskytujúcich spotrebiteľské úvery | NBS |
| Banský register | Obvodný banský úrad |
| Licencie na vodnú dopravu (nie je register) | MDVaRR SR |
| Register povolení na zaobchádzanie s liekmi a  zdravotníckymi pomôckami | MZ SR a VÚC |
| Register povolení na prevádzkovanie zdravotníckeho  zariadenia | MZ SR a VÚC |
| Povolenie na prevádzkovanie dráhy (nie je register) | Dopravný úrad a VÚC |
| Licencia na prevádzkovanie dopravy na dráhe (nie je  register) | Dopravný úrad a VÚC |
| Zoznam aktuárov | NBS |
| Register prevádzkovateľov cestnej dopravy | MDVaRR SR |
| Zoznam poverení na vykonávanie činností technických  služieb v doprave na pozemných komunikáciách | MDVaRR SR |
| Evidencie, zoznamy a registre poverení, licencií, osvedčení  a povolení na podnikanie v leteckej doprave | MDVaRR SR a Dopravný  úrad |
| Zoznam sociálnych pracovníkov a asistentov sociálnej práce | Slovenská komora sociálnych  pracovníkov a asistentov sociálnej práce |
| Register povolení na výkon samostatnej praxe sociálneho pracovníka | Slovenská komora sociálnych  pracovníkov a asistentov sociálnej práce |

Vo vzťahu k zákonu o e-governmente sa navrhuje ustanoviť, že všetky evidencie, ktoré poskytujú údaje do registra právnických osôb, sú zdrojovými registrami. Tým sa zabezpečí plnenie povinností správcov zdrojových registrov, ako aj bezproblémové poskytovanie údajov do registra právnických osôb v prípade, ak register právnických osôb bude referenčným registrom.

**K § 5:**

Ustanovenia § 5 upravujú moment a rozsah poskytovania údajov do registra právnických osôb.

Vychádzajúc z faktu, že zdrojové registre neobsahujú totožné sady údajov o subjektoch zapísaných do registra právnických osôb sa navrhuje ustanoviť, aby povinné osoby poskytovali údaje v rozsahu podľa § 3, avšak len tie, ktorými disponujú. Inými slovami, § 3 vymedzuje maximálny rozsah údajov a povinnosť ich poskytovať môže byť obmedzená úpravou osobitných predpisov, ak sa podľa týchto predpisov niektoré z údajov neevidujú.

Pokiaľ ide o moment poskytnutia, vychádza sa z potreby totožnosti hodnôt údajov v zdrojových registroch a v registri právnických osôb. Z tohto dôvodu sa ustanovuje moment poskytnutia tak, aby boli poskytované bezodkladne po zápise, zmene či výmaze zo zdrojovej evidencie. Spôsob plnenia tejto povinnosti je navrhnutý na sprístupnenie tzv. zmenových dávok vo vopred určenom prostredí, pričom v konkrétnom prípade môže byť medzi povinnou osobou a úradom dohodnuté inak. Osobitný režim sa ustanovuje pre tie povinné osoby, ktoré budú využívať generický register. Vzhľadom na technické prepojenie generického registra a registra právnických osôb sa povinnosť ukladá len vo vzťahu k zápisu, zmene a výmazu do generického registra.

Údaje, ktoré má k dispozícii úrad, zapisuje úrad do registra právnických osôb bezodkladne a získava ich z vlastnej činnosti.

**K § 6:**

Predmetné ustanovenie určuje rozsah zodpovednosti za hodnoty údajov, ktoré sú zo zdrojových

registrov poskytované do registra právnických osôb. Vychádza sa pritom z logickej premisy, že každý zodpovedá za to, čo je v jeho dispozícii. Povinné osoby teda zodpovedajú do momentu, keď sa údaje dostanú do dispozície úradu a úrad naopak od tohto momentu.

Predmetné ustanovenia vychádzajú z filozofie úpravy vzťahu medzi zdrojovými registrami a referenčnými registrami, ako sa navrhujú upraviť v zákone o e-Governmente.

**K § 7:**

Pokiaľ ide o poskytovanie údajov z registra právnických osôb, toto sa navrhuje upraviť len vo

vzťahu k orgánom verejnej moci, ktoré podľa osobitných predpisov vykonávajú úlohy, na ktoré tieto údaje potrebujú. Ostatným osobám sa údaje z registra právnických osôb poskytujú prostredníctvom webového sídla úradu v informatívnej podobe. Tento koncept vychádza zo základného nastavenia registra právnických osôb ako jednotného zdroja údajov pre potreby verejnej moci.

Vo vzťahu k zdrojovým registrom sa navrhuje ustanoviť osobitný režim získavania údajov. Z tých zdrojových registrov, ktoré nie sú vedené prostredníctvom generického registra, budú môcť byť vydávané výpisy aj na základe elektronickej žiadosti, ktorá bude podaná prostredníctvom úradu. Inými slovami, úrad bude miestom, prostredníctvom ktorého je možné o takýto výpis požiadať, avšak vydanie bude v kompetencii príslušnej povinnej osoby. Na uvedené nadväzuje úprava, podľa ktorej v prípadoch, keď osobitný predpis nepočíta s vydávaním výpisov, avšak zároveň toto vydávanie nezakazuje, je povinná osoba povinná výpis vydať a o tento výpis je možné požiadať prostredníctvom úradu, pričom výpis sa vydáva v rozsahu údajov, poskytovaných do registra právnických osôb. Takáto úprava má zabezpečiť možnosť získania výpisu z každého zdrojového registra, ak to osobitný predpis výslovne nezakazuje.

**K § 8:**

Na účely vedenia registrov a evidencií právnických osôb a podnikateľov orgánmi, ktoré tieto

registre a evidencie vedú podľa osobitných zákonov a ktoré na toto vedenie nemajú vybudované vlastné informačné systémy, bude zriadený informačný systém tzv. generického registra, ako súčasť registra právnických osôb, ktorý budú tieto orgány môcť používať.

Nepôjde o osobitný register, ale len o nástroj na vedenie registrov a evidencií, o informačný systém na tieto účely.

Rozsah údajov, ktorý bude v generickom registri možné viesť, môže po dohode s úradom okrem údajov zapisovaných do registra právnických osôb zahŕňať aj ďalšie, zákonom určené skupiny údajov, ktoré orgány, využívajúce generický register, musia podľa osobitných zákonov viesť.

**K § 9 a 10:**

Ustanovenie jednotného identifikátora právnickej osoby, podnikateľa a orgánu verejnej moci

vycházda zo súčasnej úpravy v zákone o štátnej štatistike. Z hľadiska okruhu subjektov sa prideľuje povinne všetkým subjektom, ktoré sú v registri právnických osôb zapísané. Ďalšou zásadnou zmenou je, že identifikačné číslo vždy prideľuje úrad a nie iný orgán, ako podľa

súčasnej úpravy. Týmto spôsobom sa chce docieliť jednotné získavanie informácií o subjektoch, zapísaných do registra právnických osôb už v momente, keď vzniknú. Touto úpravou sa, samozrejme, nezasahuje do osobitnými predpismi upravených náležitostí povolení či iných dokumentov, ktoré neobsahujú údaj o identifikačnom čísle. Inými slovami, aj ak k prideleniu identifikačného čísla dôjde pred ich právoplatným vydaním neznamená to, že na nich musí byť uvedené, ak to osobitný predpis neupravuje.

Na to nadväzuje spôsob prideľovania identifikačného čísla, keď spolu so žiadosťou o pridelenie sa úradu zasielajú aj údaje, evidované v registri právnických osôb. Inými slovami, úrad bude mať informáciu o vzniku subjektu v zásade ešte skôr, než bude v zdrojovej evidencii zapísaný, resp. najneskôr súčasne s týmto zápisom.

Základnými zmenami teda sú to, že zákonná úprava sa presunie zo zákona o štátnej štatistike do návrhu zákona, identifikačné číslo sa bude povinne prideľovať aj odštepnému závodu a inej organizačnej zložke, ak sa zapisuje do zákonom ustanovenej evidencie a prideľovať ho bude len úrad, a to na žiadosť povinných osôb, prostredníctvom webovej služby. Žiadosť sa bude podávať predtým, než dôjde k zápisu subjektu do evidencie či k vydaniu povolenia, účinnosti zákona či zriadeniu subjektu. Zároveň zanikne osobitná identifikácia a aj organizačným zložkám a orgánom verejnej moci sa bude prideľovať identifikačné číslo a nie osobitná identifikácia.

**K § 11:**

Vzhľadom na povahu konania a procesov podľa návrhu zákona sa navrhuje vylúčiť pôsobnosť správneho poriadku.

**K § 12 až 14:**

Nábeh registra právnických osôb upravujú prechodné ustanovenia, ktoré vychádzajú z reálnych

možností a pripravenosti jednotlivých zdrojových registrov na integráciu na register právnických osôb, a to tak z hľadiska technických možností, ako aj napríklad legislatívnych prekážok. Z tohto dôvodu sa zavádza postupný nábeh registra právnických osôb, keď v prvom kroku od účinnosti zákona sa na register právnických osôb integrujú základné evidencie, ktorými sú obchodný register a živnostenský register a tiež tie evidencie MV SR, MS SR a okresných úradov, do ktorých sa nahlasujú aj zmeny zapísaných údajov. Dôvodom posledne spomenutého je skutočnosť, že mnohé evidencie, ktoré sú zdrojovými registrami, dnes neupravujú povinnosť nahlasovania zmien a preto údaje v nich sú neaktuálne, resp. ich platnosť nie je možné overiť. Predpokladá sa, že v prechodnom období budú tieto evidencie v osobitných zákonoch upravené tak, aby odrážali skutočný stav.

Nadväzne na to sa navrhuje, aby sa ostatné zdrojové registre integrovali postupne, najneskôr do 2 rokov od účinnosti tohto zákona, a to podľa ich pripravenosti. Vzhľadom na to, že táto pripravenosť bude rôzna sa navrhuje, aby úrad v každom jednotlivom prípade skúmal, ktorý register je možné integrovať a k určitému dátumu tak urobil, pričom určil tieto povinné osoby všeobecne záväzným právnym predpisom. Týmto spôsobom vznikne svojho druhu road-map integrácie na register právnických osôb a zároveň nebude v budúcnosti potrebné meniť návrh zákona, keďže plnenie povinností povinnej osoby bude spojené s jej pripravenosťou.

Vo vzťahu k poskytovaniu údajov sa navrhuje upraviť osobitne prvé poskytnutie, keď bude nutné "preklopiť" všetky, aj historické údaje zdrojových registrov do registra právnických osôb. Následné poskytovanie bude regulované pravidlami podľa tohto zákona.

Vzhľadom na zmeny v identifikačnom čísle sa navrhuje v prechodných ustanoveniach upraviť aj tieto otázky.

**K čl. II**

**K bodu 1:**

Legislatívno-technická zmena, súvisiaca so zmenou v právnej úprave využívania jadrovej energie.

**K bodu 2:**

Predmetná zmena súvisí s prideľovaním štatistických kódov hlavnej ekonomickej činnosti.

Vzhľadom na to, že novovznikajúci subjekt ešte žiadnu činnosť nevykonáva, navrhuje sa ustanoviť povinnosť zoradenia predmetov činnosti v poradí, v ktorom ich sám podnikateľ považuje za relevantné pre plánované podnikanie. Nadväzne na to bude úrad vedieť zapisovať do registra právnických osôb údaje o štatistických kódoch.

**K bodu 3:**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou v prideľovaní identifikačného čísla.

**K čl. III**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou v prideľovaní identifikačného čísla.

**K čl. IV**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou v prideľovaní identifikačného čísla.

**K čl. V**

**K bodu 1:**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s presunutím právnej úpravy identifikačného čísla do návrhu zákona.

**K bodu 2:**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s presunutím právnej úpravy evidencie organizačných zložiek do návrhu zákona.

**K bodu 3:**

Legislatívno-technická úprava, opravujúca chybný odkaz v zákone.

**K bodu 4:**

Vzhľadom na to, že skupiny podnikov nebudú v registri právnických osôb evidované a úprava identifikačného čísla sa presúva do návrhu zákona sa navrhuje, aby na účely ich evidencie bola zriadená osobitná identifikácia.

**K bodu 5:**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s presunutím právnej úpravy identifikačného čísla do návrhu zákona.

**K čl. VI**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou v prideľovaní identifikačného čísla.

**K čl. II**

**K bodu 1:**

Predmetná zmena súvisí s prideľovaním štatistických kódov hlavnej ekonomickej činnosti.

Vzhľadom na to, že novovznikajúci subjekt ešte žiadnu činnosť nevykonáva, navrhuje sa ustanoviť povinnosť zoradenia predmetov činnosti v poradí, v ktorom ich sám subjekt považuje za relevantné pre plánované podnikanie. Nadväzne na to bude úrad vedieť zapisovať do registra právnických osôb údaje o štatistických kódoch.

**K bodu 2:**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou v prideľovaní identifikačného čísla.

**K bodu 3:**

Legislatívno-technická úprava, súvisiaca so zmenou v prvom bode.

**K čl. VIII:**

**K bodu 1:**

Predmetnou úpravou sa explicitne ustanovuje povinnosť vydávať výpisy z verejnej časti registra politických strán. Dôvodom doplnenia je odstránenie prípadných výkladových nejasností vo vzťahu k tejto kompetencii MV SR. Vzhľadom na navrhovanú úpravu § 33 je potrebné explicitne ustanoviť, že žiadosti o výpis, ako aj výpisy samotné je možné realizovať v elektronickej podobe.

**K bodu 2:**

Z dôvodu poskytovania údajov do registra právnických osôb sa ako nadbytočné vypúšťa ustanovenie o poskytovaní údajov Štatistickému úradu SR podľa platného právneho stavu.

**K bodu 3:**

Právna úprava sa navrhuje vzhľadom na niektoré osobitosti konaní, vedených na úseku registrácie politických strán, kde je potrebné zachovať listinnú podobu konania, najmä na účely zachovania hodnovernosti predkladaných dokumentov. Nadväzne na túto úpravu sa v konkrétnych ustanoveniach umožňuje zachovanie elektronickej podoby v prípadoch, kedy je to vecne vhodné, napr. pri výpisoch z registra či pri predkladaní výročných správ politických strán.

**K čl. IX:**

**K bodom 1 a 2:**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou v prideľovaní identifikačného čísla.

**K čl. X:**

Účinnosť sa navrhuje od 1. októbra 2015.

Schválené na rokovaní vlády Slovenskej republiky dňa 27. mája 2015

**Robert Fico, v. r.**

predseda vlády Slovenskej republiky

**Ľudmila Benkovičová, v. r.**

predsedníčka Štatistického úradu Slovenskej republiky