

14. Interpelácia poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky E. Pfundtner na podpredsedu vlády a ministra vnútra Slovenskej republiky R. Kaliňáka podaná 4. februára 2015 vo veci nariadenia Ministerstva vnútra SR o udeľovaní štátneho občianstva SR z osobitných dôvodov



Poslankyňa
Národnej rady Slovenskej republiky
Mgr. Edita Pfundtner

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania: 04-02-2015		
Číslo spisu: PRED- 70/2015		
Listy: 3	Prílohy: -	
RZ	ZH	LU

Bratislava, 04.02.2015

Interpelácia na podpredsedu vlády a ministra vnútra Slovenskej republiky Roberta Kaliňáka vo veci nariadenia Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 1/2015 z 9. januára 2015 o udeľovaní štátneho občianstva Slovenskej republiky z osobitných dôvodov

Vážený pán minister,

v súlade s článkom 80 Ústavy Slovenskej republiky a § 129 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov si Vám dovoľujem podať nasledovnú interpeláciu:

Interpelácia sa týka nariadenia Ministerstva vnútra Slovenskej republiky z 9. januára 2015 o udeľovaní štátneho občianstva Slovenskej republiky z osobitných dôvodov (ďalej len „nariadenie o udeľovaní štátneho občianstva“). Predmetné nariadenie ustanovuje postup v konaní o udelenie štátneho občianstva Slovenskej republiky z dôvodov podľa § 7 ods. 2 písm. b) zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 40/1993 Z. z. o štátnom občianstve Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnom občianstve“). Domnievam sa, že toto nariadenie je nezákonné z nasledovných dôvodov:

§ 7 ods. 1 zákona o štátnom občianstve ustanovuje podmienky, za splnenie ktorých možno udeliť žiadateľovi štátne občianstvo Slovenskej republiky. Žiadateľom musí byť osoba, ktorá

- a) má nepretržitý trvalý pobyt na území Slovenskej republiky aspoň 8 rokov bezprostredne predchádzajúcich podaniu žiadosti o udelenie štátneho občianstva Slovenskej republiky,
- b) je bezúhonná,
- c) ktorej nebol súdom uložený trest vyhostenia,
- d) proti ktorej nie je vedené trestné stíhanie,
- e) proti ktorej nie je vedené vydávacie konanie,
- f) proti ktorej nie je vedené konanie o administratívnom vyhostení,
- g) proti ktorej nie je vedené konanie o odňatí azylu,
- h) preukázala ovládanie slovenského jazyka a všeobecných znalostí o Slovenskej republike a
- i) plní si povinnosti vyplývajúce z ustanovení právnych predpisov upravujúcich pobyt cudzincov na území Slovenskej republiky, verejné zdravotné poistenie, sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie, dane, odvody, poplatky, zamestnávania cudzincov a ďalšie povinnosti.

Zákon o štátnom občianstve dovoľuje výnimku výlučne zo splnenia podmienky nepretržitého trvalého pobytu na území Slovenskej republiky, a to len v presne vymedzených prípadoch v zmysle § 7 ods. 2 zákona o štátnom občianstve. Na miesto požiadavky trvalého pobytu nastupujú v týchto prípadoch v zákone presne špecifikované podmienky, ktoré žiadateľ musí spĺňať, ako napr. uzavretie manželstva so štátnym občanom Slovenskej republiky alebo skutočnosť, že žiadateľ je maloletým dieťaťom, ktorého zákonným zástupcom je občan Slovenskej republiky. Jedným z týchto prípadov je aj, *„ak ide o osobu, ktorá sa významne zaslúžila o prínos pre Slovenskú republiku v oblasti ekonomickej, vedeckej, technickej, kultúrnej, sociálnej alebo športovej alebo je to z iného dôvodu v záujme Slovenskej republiky.“*

Zo znenia zákona o štátnom občianstve vyplýva, že vôľou zákonodarcu bolo presne definovať podmienky, ktoré žiadateľ o udelenie štátneho občianstva musí spĺňať. Výnimka je podľa zákona prípustná výlučne z požiadavky nepretržitého trvalého pobytu na území Slovenskej republiky, a to iba v zákone stanovených prípadoch.

Nariadenie o udeľovaní štátneho občianstva však rozširuje zákonom stanovené podmienky pre jeho udelenie. Prikazuje totiž útvárom v pôsobnosti Ministerstva vnútra zohľadniť okrem vyššie uvedených a zákonom stanovených podmienok aj iné skutočnosti v konaní o udeľovaní štátneho občianstva, čím nepriamo zaviedlo ďalšie nové podmienky pre udelenie štátneho občianstva a zmenilo tým platný právny stav.

Rozšíriť zákonom stanovené podmienky pre udelenie štátneho občianstva možno len právnym predpisom vyššej alebo rovnakej právnej sily. Nariadenie o udeľovaní štátneho občianstva je však interným predpisom ministerstva, ktorého predmetom má byť v zmysle čl. 3 nariadenia Ministerstva vnútra z 21. februára 2014 o legislatívnych pravidlách len *„a) organizačná štruktúra ministerstva, b) činnosť a hlavné úlohy útvarov ministerstva a nimi riadených zariadení a organizácií, c) organizácia, hlavné úlohy a činnosť útvarov Policajného zboru, d) organizácia, hlavné úlohy a činnosť útvarov Hasičského a záchranného zboru a záchranných zložiek integrovaného záchranného systému, e) vykonávanie štátnej služby príslušníka Policajného zboru, príslušníka Hasičského a záchranného zboru a príslušníka Horskej záchrannej služby....“* Na základe citovaného ustanovenia legislatívnych pravidiel Vášho rezortu si myslím, že oblasť udelenia štátneho občianstva nespadá ani pod jednu z týchto možností.

Vážený pán minister, rozšíriť podmienky pre udelenie štátneho občianstva stanovené zákonom môže len Národná rada Slovenskej republiky, ktorá je v zmysle čl. 72 Ústavy Slovenskej republiky jediným ústavodarným a zákonodarným orgánom Slovenskej republiky. Ústavou danú originálnu legislatívnu právomoc môže Národná rada preniesť na orgány výkonnej moci, ktoré takto získavajú právomoc delegovanej legislatívy. Ústavným základom tejto delegácie je čl. 120 Ústavy Slovenskej republiky, ktorý dovoľuje vláde vydávať nariadenia a čl. 123 Ústavy Slovenskej republiky, ktorý obdobnú právomoc zveruje aj ministerstvám vo forme vydávania všeobecne záväzných právnych predpisov, ak sú na to splnomocnené zákonom. Nakoľko zákon o štátnom občianstve takéto splnomocnenie pre vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu alebo interného predpisu neobsahuje, mám za to, že k rozšíreniu podmienok pre udelenie štátneho občianstva došlo bez akéhokoľvek právneho základu.

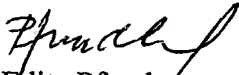
K zmene platného právneho stavu dochádza prostredníctvom čl. 1 ods. 3 nariadenia o udeľovaní štátneho občianstva, ktorý stanovuje ako podmienku pre udelenie štátneho občianstva „skutočnosť, ktorej existencia má zásadný význam pre spoločnosť a jej zohľadnenie je z hľadiska úloh štátu oprávneným záujmom Slovenskej republiky. Ide najmä o zlúčenie rodiny, zdravotné dôvody, humanitárne dôvody a skutočnosť, že žiadateľom je bývalý štátny občan Slovenskej republiky.“ Nariadenie vo svojom čl. 4 navyše ukladá povinnosť ministrovi prihliadať „aj na skutočnosti, ktoré boli dôvodom straty štátneho občianstva Slovenskej republiky a na spôsob a podmienky nadobudnutia cudzieho štátneho občianstva, najmä na existenciu podmienky povoleného, evidovaného alebo registrovaného pobytu v cudzom štáte v čase nadobudnutia cudzieho štátneho občianstva.“

V súvislosti s týmto, podľa môjho názoru nezákonným nariadením si Vás dovoľujem požiadať o zodpovedanie nasledovných otázok:

1. Ministerstvo nemôže interným predpisom upravovať spoločenské vzťahy vo väčšom rozsahu, než ustanovuje zákon. Aké opatrenie prijme Vaše ministerstvo, aby tento nezákonný stav v právnom poriadku Slovenskej republiky nepretrvával?
2. Prečo neupravujete predmetnú problematiku udeľovania štátneho občianstva zmenou zákona, ktorú už niekoľko mesiacov sľubujete?
3. Pri opätovnom udeľovaní slovenského občianstva v zmysle nariadenia sa má prihliadať na skutočnosti, ktoré boli dôvodom straty štátneho občianstva Slovenskej republiky a na spôsob a podmienky nadobudnutia cudzieho štátneho občianstva, najmä na existenciu podmienky povoleného, evidovaného alebo registrovaného pobytu v cudzom štáte. Máme tomu rozumieť tak, že ak niekto opustí Slovensko a usadí sa inde, svoje občianstvo môže získať späť, ale ak niekto získa cudzie občianstvo iného štátu, zostane však doma na Slovensku, slovenské občianstvo tak ľahko nedostane? Pýtam sa konkrétne na osoby, ktoré nadobudli maďarské štátne občianstvo, avšak zostali bývať naďalej na území Slovenskej republiky a nemajú žiadny pobyt v cudzine. Ako budete postupovať pri posúdení týchto žiadostí?

Ďakujem.

S pozdravom


Mgr. Edita Pfundtner

Vážený pán
JUDr. Robert Kaliňák
Podpredseda vlády a
minister vnútra SR
Pribinova 2
812 72 Bratislava