**Vplyvy na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Vplyvy vládneho návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony sa porovnávajú so schváleným rozpočtom Sociálnej poisťovne na rok 2015 a s rozpočtovým výhľadom na roky 2016 a 2017 a so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2015 až 2017.

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash=ESA2010)** | | | |
| **Rozpočet verejnej správy (v eur)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **5 356** | **13 355** | **13 801** |
| Štátny rozpočet | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - MPSVR SR – 07C0101 Dávka v hmotnej núdzi | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - MPSVR SR – 07C06 Nesystémové dávky sociálneho poistenia | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - MV SR - 0D60101 Ochrana verejného poriadku, bezpečnosti osôb a majetku, boj proti kriminalite | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Obce | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociálna poisťovňa | 0 | 5 356 | 13 355 | 13 801 |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **16 507 282** | **32 074 512** | **30 600 145** |
| Štátny rozpočet | 0 | 16 507 282 | 32 074 512 | 30 600 145 |
| - MPSVR SR – 07C0101 Dávka v hmotnej núdzi | 0 | -343 173 | -823 615 | -823 615 |
| - MPSVR SR – 07C06 Nesystémové dávky sociálneho poistenia | 0 | 16 845 099 | 32 884 772 | 31 409 959 |
| - MV SR - 0D60101 Ochrana verejného poriadku, bezpečnosti osôb a majetku, boj proti kriminalite | 0 | 5 356 | 13 355 | 13 801 |
| Obce | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociálna poisťovňa | 0 | 0 | 0 | 0 |

**2.2. Financovanie návrhu**

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash=ESA2010)** | | | |
| **Financovanie (v eur)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **Celkový vplyv na rozpočet verejnej správy (- príjmy, + výdavky)** | **0** | **16 501 926** | **32 061 157** | **30 586 344** |
| z toho vplyv na ŠR SR | 0 | 16 507 282 | 32 074 512 | 30 600 145 |
| - MPSVR SR – 07C0101 Dávka v hmotnej núdzi | 0 | -343 173 | -823 615 | -823 615 |
| - MPSVR SR – 07C06 Nesystémové dávky sociálneho poistenia | 0 | 16 845 099 | 32 884 772 | 31 409 959 |
| - MV SR - 0D60101 Ochrana verejného poriadku, bezpečnosti osôb a majetku, boj proti kriminalite | 0 | 5 356 | 13 355 | 13 801 |
| Obce | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 |
| z toho vplyv na Sociálnu poisťovňu | 0 | -5 356 | -13 355 | -13 801 |
| financovanie zabezpečené v rozpočte SP | 0 | 0 | 0 | 0 |
| financovanie zabezpečené v štátnom rozpočte SR | 0 | 16 507 282 | 32 074 512 | 30 600 145 |
| ostatné zdroje financovania | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora \*** | **0** | **0** | **0** | **0** |

\* úspora má znamienko (-)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |

**Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Zvýšené výdavky vyplývajúce z rozšírenia okruhu poistencov štátu na dôchodkové poistenie o osoby spadajúce pod program na ochranu svedkov budú finančné kryté v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky na roky 2015 – 2017.

Zvýšené výdavky vyplývajúce zo zavedenia minimálneho dôchodku a vyrovnávacieho príplatku budú finančné kryté v rámci schválených limitov štátneho rozpočtu SR na roky 2015 - 2017.

**2.3. Popis a charakteristika návrhu**

**2.3.1. Popis návrhu:**

Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

Hlavným cieľom návrhu je najmä zavedenie minimálneho dôchodku a riešenie ďalších opatrení vyplývajúcich z aplikačnej praxe. *Účinnosť všetkých opatrení sa navrhuje od 1. júla 2015 (s výnimkou zavedenia vyrovnávacieho príplatku, ktorého účinnosť sa navrhuje od 1. januára 2016).*

1. **Zavedenie minimálneho dôchodku pre poberateľov starobného dôchodku a invalidného dôchodku po dovŕšení dôchodkového veku**, ak získali najmenej 30 kvalifikovaných rokov dôchodkového poistenia, pričom sumy minimálneho dôchodku sa budú odvíjať od určitého násobku životného minima v závislosti od počtu získaných kvalifikovaných rokov dôchodkového poistenia.
2. **Zavedenie vyrovnávacieho príplatku** pre osoby poberajúce dôchodok zo SR a ČR, ak získali najmenej 25 československých rokov dôchodkového poistenia pred 1. januárom 1993 a získali v období od 1. januára 1993 do 31. decembra 2003 aspoň 1 rok dôchodkového poistenia podľa právnych predpisov Slovenskej republiky.
3. **Rozšírenie okruhu poistencov štátu na dôchodkové poistenie o osoby spadajúce pod program na ochranu svedkov.**

**2.3.2. Charakteristika návrhu podľa bodu 2.3.2. Metodiky:**

|  |
| --- |
|  |
| X |
| X |
|  |
|  |

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh (zmena sadzieb, zmena vymeriavacích základov a zmena nároku)

iné

**2.3.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Výdavky súvisiace s implementáciou navrhovaných zmien budú finančne kryté v rámci správneho fondu Sociálnej poisťovne bez potreby jeho navýšenia s výnimkou jednorazových administratívnych výdavkov súvisiacich s priznávaním minimálneho dôchodku v roku 2015, ktoré budú kryté zo štátneho rozpočtu (z kapitoly MPSVR SR – 07C06 Nesystémové dávky sociálneho poistenia).

**2.3.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Kvantifikácia predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy na úrovni 16 502 tis. eur v roku 2015, 32 061 tis. eur v roku 2016 a 30 586 tis. eur v roku 2017.

**Kvantifikácia príjmov**

**C.** **Rozšírenie okruhu poistencov štátu na dôchodkové poistenie o osoby spadajúce pod program na ochranu svedkov.**

V roku 2015 sa predpokladá 10 osôb spadajúcich pod program na ochranu svedkov, za ktoré štát bude platiť poistné na dôchodkové poistenie a do rezervného fondu solidarity so sadzbou 26 % a vymeriavacím základom 50 % priemernej mesačnej mzdy v hospodárstve SR  spred dvoch rokov. S uvedeným počtom poistencov sa počíta aj v nasledujúcich rokoch 2016 a 2017. Pri kvantifikácii sa vychádza z makroekonomickej prognózy IFP zo septembra 2014, t. z. prognózovaná priemerná mesačná mzda za rok 2014 v sume 859 eur a za rok 2015 v sume 887 eur.

**Kvantifikácia výdavkov**

**A. Zavedenie minimálneho dôchodku pre poberateľov starobného dôchodku a invalidného dôchodku po dovŕšení dôchodkového veku.**

Kvantifikácia vychádza z podrobných štatistických údajov Sociálnej poisťovne k 31. decembru 2014 vrátane valorizácie k 1.1.2015, pričom poberatelia starobných dôchodkov a invalidných dôchodkov po dovŕšení dôchodkového veku sú rozdelení súbežne v závislosti od sumy dôchodku a získaného obdobia dôchodkového poistenia. Podľa navrhnutých parametrov minimálneho dôchodku pre poberateľov starobného dôchodku a invalidného dôchodku po dovŕšení dôchodkového veku (získanie 30 rokov dôchodkového poistenia a suma minimálneho dôchodku vo výške 136 % životného minima, pričom za každý rok dôchodkového poistenia nad rámec 30 rokov sa percentuálna výmera zvýši o 2 percentuálne body a od každého získaného roka nad rámec 39 rokov o 3 percentuálne body) by počet dotknutých poberateľov predstavovať 75 392 v roku 2015, 72 147 v roku 2016 a 68 902  v roku 2017. Pri kvantifikácii sa vychádza z makroekonomickej prognózy IFP zo septembra 2014. V  roku 2016 sa predpokladá valorizácia pevnou sumou o 4,50 eura a v roku 2017 o 8,50 eura. Od 1. júla 2015 sa použije životné minimum pre plnoletú fyzickú osobu platné v januári 2015 v sume 198,09 eura, v súlade s makroekonomickou prognózou IFP sa predpokladá suma životného minima 199,68 eura platná k 1. januáru 2016 a 203,48 eura platná k 1. januáru 2017. Financovanie zvýšenia sumy starobného dôchodku a invalidného dôchodku do úrovne minimálneho dôchodku (vrátane jednorazových administratívnych výdavkov pre Sociálnu poisťovňu v roku 2015) bude realizované z prostriedkov štátneho rozpočtu.

Kvantifikácia nezohľadňuje dôchodky vyplácané do zahraničia, resp. zo zahraničia z dôvodu nedostatočnej údajovej databázy.

Zavedenie minimálneho dôchodku bude mať vplyv aj na systém pomoci v hmotnej núdzi, znížením výdavkov na poskytovanú pomoc v hmotnej núdzi. Úspora bola kvantifikovaná na základe vývoja počtu osôb, u ktorých sa predpokladá vznik nároku na minimálny dôchodok, čím sa im zvýši príjem na účely poskytovania pomoci v hmotnej núdzi a zároveň zníži výška poskytovanej pomoci. Počet dotknutých osôb v systéme pomoci v hmotnej núdzi, ktorých táto zmena ovplyvní sa v roku 2015 predpokladá v počte 3 200 osôb. Zmena z roku 2015 sa prejaví aj v nasledujúcich rokoch (2016 a 2017).

**B.** **Zavedenie vyrovnávacieho príplatku pre osoby poberajúce dôchodok zo SR a ČR.**

Pri kvantifikácii zvýšených výdavkov Sociálnej poisťovne za poberateľov tzv. českých dôchodkov vyplácaných Sociálnou poisťovňou boli použité údaje o počtoch a výškach relevantných druhov dôchodkov k 31. januáru 2014, pričom sa vychádzalo zo spoľahlivej vzorky. Predpokladaný celkový počet dotknutých osôb je 916 s predpokladanou priemernou výškou vyrovnávacieho príplatku 95,5 eura.

**Vplyv na jednotlivé kategórie príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy**

*Príjmy Sociálnej poisťovne* – celkovo sa predpokladá rast príjmov Sociálnej poisťovne z dôvodu rozšíreniu okruhu poistencov štátu o osoby spadajúce pod program na ochranu svedkov.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet Sociálnej poisťovne - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet Sociálnej poisťovne (cash=ESA2010)** | | | |
|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **5 356** | **13 355** | **13 801** |
| *150* | *Poistné* | *0* | *5 356* | *13 355* | *13 801* |
| 151-153, 155-158 | Sociálne poistenie | 0 | 5 356 | 13 355 | 13 801 |

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet verejnej správy - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash=ESA2010)** | | | |
|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **5 356** | **13 355** | **13 801** |
| *150* | *Poistné* | *0* | *5 356* | *13 355* | *13 801* |
| 151-153, 155-158 | Sociálne poistenie | 0 | 5 356 | 13 355 | 13 801 |

*Výdavky štátneho rozpočtu (MPSVR SR)* – celkovo sa predpokladá rast výdavkov štátneho rozpočtu z dôvodu  zavedenia minimálneho dôchodku pre poberateľov starobného dôchodku a invalidného dôchodku po dovŕšení dôchodkového veku a zavedenia vyrovnávacieho príplatku pre osoby poberajúce starobný dôchodok zo SR a ČR.

*Výdavky štátneho rozpočtu (MV SR)* – predpokladá sa rast výdavkov štátneho rozpočtu z dôvodu rozšíreniu okruhu poistencov štátu o osoby spadajúce pod program na ochranu svedkov.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Vplyv na štátny rozpočet (cash=ESA2010)** | | | |
|  | **Štátny rozpočet (MPSVR SR) - výdavky (v eur)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **600** | **Bežné výdavky** | **0** | **16 501 926** | **32 061 157** | **30 586 344** |
| *630* | *Tovary a služby* | *0* | *190 306* | *0* | *0* |
| 632003 | Poštovné služby a telekomunikačné služby | 0 | 98 325 | 0 | 0 |
| 633006 | Všeobecný materiál | 0 | 91 981 | 0 | 0 |
| *640* | *Bežné transfery* | *0* | *16 311 620* | *32 061 157* | *30 586 344* |
| 641 | Transfery v rámci verejnej správy | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 642 | Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám | 0 | 16 311 620 | 32 061 157 | 30 586 344 |

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Vplyv na štátny rozpočet (cash=ESA2010)** | | | |
|  | **Štátny rozpočet (MV SR) - výdavky (v eur)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **600** | **Bežné výdavky** | **0** | **5 356** | **13 355** | **13 801** |
| *630* | *Tovary a služby* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *640* | *Bežné transfery* | *0* | *5 356* | *13 355* | *13 801* |
| 641 | Transfery v rámci verejnej správy | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 642 | Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám | 0 | 5 356 | 13 355 | 13 801 |

Tabuľka č. 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash=ESA2010)** | | | |
|  | **Rozpočet verejnej správy - výdavky**  **(v eur)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **600** | **Bežné výdavky** | **0** | **16 507 282** | **32 074 512** | **30 600 145** |
| *630* | *Tovary a služby* | *0* | *190 306* | *0* | *0* |
| 632003 | Poštovné služby a telekomunikačné služby | 0 | 98 325 | 0 | 0 |
| 633006 | Všeobecný materiál | 0 | 91 981 | 0 | 0 |
| *640* | *Bežné transfery* | *0* | *16 316 976* | *32 074 512* | *30 600 145* |
| 641 | Transfery v rámci verejnej správy | 0 | 0 | 0 | *0* |
| 642 | Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám | 0 | 16 316 976 | 32 074 512 | 30 600 145 |