

*Prezident Slovenskej republiky*

*Číslo: 5483-2014-BA*

**ROZHODNUTIE**  
*prezidenta Slovenskej republiky*

*o vrátení zákona z 2. decembra 2014, ktorým sa mení a dopĺňa zákon  
č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov a ktorým sa  
menia a dopĺňajú niektoré zákony*

*Predkladá:*  
*Andrej Kiska*  
*prezident Slovenskej republiky*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Andrej Kiska', with a stylized flourish at the end.

*Bratislava 19. decembra 2014*

*Na rokovanie  
Národnej rady Slovenskej republiky*

## *I*

*Podľa čl. 102 ods. 1 písm. o) Ústavy Slovenskej republiky vraciam Národnej rade Slovenskej republiky zákon z 2. decembra 2014, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „schválený zákon“).*

*Navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opätovnom prerokovaní zákon neprijala ako celok.*

## *II*

*Cieľom schváleného zákona je, ako to vyplýva z dôvodovej správy k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (tlač 1212) a z prerokovania tohto vládneho návrhu zákona v Národnej rade Slovenskej republiky, riešiť problémy, ktoré sa vyskytli v aplikačnej praxi pri dočasnom pridelení zamestnancov na výkon práce agentúrami dočasného zamestnávania k užívateľskému zamestnávateľovi. Schválený zákon reaguje na viaceré nedostatky pri dodržiavaní pracovnoprávných predpisov alebo na ich obchádzanie tak zo strany agentúr dočasného zamestnávania, ako aj užívateľských zamestnávateľov.*

*Za tým účelom sa v schválenom zákone najmä*

- a) zakazuje dočasné pridelenie zamestnanca na výkon prác, ktoré príslušný orgán verejného zdravotníctva zaradil do 4. kategórie, teda do kategórie najrizikovejších prác, pri ktorých vykonávaní je vyššie riziko pracovných úrazov (čl. I šiesty bod § 58 ods. 1 pripojená veta schváleného zákona),*
- b) rieši tzv. zastreté dočasné pridelenie zamestnanca právnickými osobami alebo fyzickými osobami s cieľom zamedziť obchádzaniu Zákonníka práce (a porovnateľných pracovných podmienok a mzdových podmienok) (čl. I siedmy bod § 58 nový odsek 2 schváleného zákona),*
- c) zakazuje dočasné pridelenie už dočasne prideleného zamestnanca k inému užívateľskému zamestnávateľovi (čl. I siedmy bod § 58 nový odsek 3 schváleného zákona),*

- d) ustanovuje pre agentúru dočasného zamestnávania pri uzatváraní pracovného pomeru na určitú dobu s dočasne prideleným zamestnancom povinnosť určiť dobu trvania tohto pracovného pomeru konkrétnym dátumom jeho skončenia (čl. I ôsmy bod § 58 ods. 5 pripojená veta schváleného zákona),
- e) obmedzuje dĺžka dočasného pridelenia najdlhšie na 24 mesiacov (čl. I deviaty bod § 58 nový odsek 6 prvá veta schváleného zákona),
- f) obmedzuje počet opätovných dočasných pridelení zamestnanca a predĺžení dočasných pridelení zamestnanca k tomu istému užívateľskému zamestnávateľovi v rámci 24 mesiacov najviac na štyrikrát (čl. I deviaty bod § 58 nový odsek 6 druhá veta schváleného zákona),
- g) zavádza tzv. spoločnú zodpovednosť užívateľského zamestnávateľa vyplatiť dočasne pridelenému zamestnancovi porovnateľnú mzdu (resp. jej rozdiel) so mzdou jeho kmeňového zamestnanca, ak túto mzdu neposkytla agentúra dočasného zamestnávania alebo zamestnávateľ (čl. I jedenásty bod § 58 nový odsek 10 schváleného zákona),
- h) obmedzuje možnosť zamestnávateľa dočasne prideliť zamestnanca počas prvých troch mesiacov od vzniku pracovného pomeru (čl. I trinásty bod § 58a ods. 1 druhá veta schváleného zákona).

*V súvislosti so schváleným zákonom sa na mňa obrátilo viacero organizácií združujúcich zamestnávateľov v Slovenskej republike, aj individuálnych zamestnávateľov, so žiadosťou o jeho vrátenie Národnej rade Slovenskej republiky na opätovné prerokovanie. Vyjadrili obavy, že schválený zákon neprímerane zvýši náklady a zaťaží administratívu zamestnávateľov, obmedzí schopnosť zamestnávateľov pružne reagovať na dopyt po ich výrobkoch a službách, skomplikuje, či dokonca znemožní realizáciu programov zamestnávania ľudí zo sociálne znevýhodnených skupín, a teda v konečnom dôsledku i tvorbu nových a udržanie existujúcich pracovných miest.*

*Upozornili zároveň na to, že Slovenská republika dlhodobo stráca schopnosť konkurovať okolitým štátom v oblasti efektívnosti regulácie pracovného trhu. Je to jedno z kritérií, na základe ktorého sa investori rozhodujú pri umiestňovaní ďalších investícií, či pri rozdeľovaní produkcie v rámci výrobných podnikov rozmiestnených v rôznych štátoch.*

*Uvedomujem si nevyhnutnosť primerane regulovať činnosť agentúr dočasného zamestnávania a nevyhnutnosť primerane chrániť záujmy a práva dočasne pridelených zamestnancov. A to aj vzhľadom na viaceré negatívne praktické skúsenosti s činnosťou niektorých takýchto agentúr na trhu práce a prípadov porušovania práv zamestnancov vrátane nároku na primeranú odmenu za prácu.*

*Zastávam názor, že zákonodarca síce má právo upraviť v rámci ústavných možností a v súlade s právom Európskej únie pracovnoprávne vzťahy spôsobom, aký považuje za vhodný a primeraný, ale zároveň je jeho povinnosťou informovať verejnosť o tom, aký vplyv tieto úpravy majú na zamestnanosť v Slovenskej republike. A teda aj schopnosť slovenskej ekonomiky konkurovať na európskom, či globálnom trhu a jej potenciál tvoriť pracovné miesta. Obzvlášť v prípade tak významného právneho predpisu s priamym vplyvom na tvorbu a udržanie pracovných miest, akým je Zákonník práce. Navyše v situácii, keď sa rast slovenskej ekonomiky v posledných rokoch nepremietol do dostatočnej tvorby nových pracovných miest, a s tým súvisiaceho zvyšovania miery zamestnanosti v Slovenskej republike.*

*Vyhodnotenie vplyvu návrhu zákona na zamestnanosť a na tvorbu pracovných miest je nevyhnutnou súčasťou legislatívneho procesu a nemalo by byť formalitou. Vzhľadom na rozsah a obsah pripomienok k schválenému zákonu, ktoré som dostal a ktoré sa navyše neobjavili až po jeho schválení Národnou radou Slovenskej republiky, ale viaceré boli známe už počas legislatívneho procesu, ako aj na obsah predkladacej správy a dôvodovej správy k vládnomu návrhu zákona (tlač 1212) som dospel k názoru, že posudzovanie vplyvov na zamestnanosť a na tvorbu pracovných miest nebolo dostatočné, respektíve bolo len formálne.*

### III

*V nadväznosti na pripomienky uvedené v časti II navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opätovnom prerokovaní zákon neprijala ako celok.*

*Ak Národná rada Slovenskej republiky pri opätovnom prerokovaní zákon schváli, navrhujem schváliť tieto zmeny:*

- 1. V čl. I dvadsiatom prvom bode v nadpise nad § 252k sa slová „1. januára 2015“ nahrádzajú slovami „1. marca 2015“.*
- 2. V čl. I dvadsiatom prvom bode § 252k ods. 1 sa slová „1. januárom 2015“ nahrádzajú slovami „1. marcom 2015“.*
- 3. V čl. I dvadsiatom prvom bode § 252k ods. 2 sa slová „1. januárom 2015“ nahrádzajú slovami „1. marcom 2015“ a slová „31. decembra 2016“ sa nahrádzajú slovami „28. februára 2017“.*

4. *V čl. I dvadsiatom prvom bode § 252k ods. 3 sa slová „31. decembra 2014“ nahrádzajú slovami „28. februára 2015“ a slová „1. januára 2015“ sa nahrádzajú slovami „1. marca 2015“.*
5. *V čl. I dvadsiatom prvom bode § 252l ods. 1 sa slová „od 1. januára 2015 do 30. júna 2015“ nahrádzajú slovami „od 1. marca 2015 do 31. augusta 2015“.*
6. *V čl. I dvadsiatom prvom bode § 252l ods. 2 sa slová „od 1. januára 2015 do 30. júna 2015“ nahrádzajú slovami „od 1. marca 2015 do 31. augusta 2015“.*
7. *V čl. II jedenástom bode v nadpise § 38e sa slová „1. januára 2015“ nahrádzajú slovami „1. marca 2015“.*
8. *V čl. II jedenástom bode § 38e ods. 1 sa slová „1. januára 2015“ nahrádzajú slovami „1. marca 2015“ a slová „1. januárom 2015“ sa nahrádzajú slovami „1. marcom 2015“.*
9. *V čl. II jedenástom bode § 38e ods. 2 sa slová „1. januára 2015“ nahrádzajú slovami „1. marca 2015“.*
10. *V čl. IV druhom bode v nadpise § 61c sa slová „1. januára 2015“ nahrádzajú slovami „1. marca 2015“.*
11. *V čl. IV druhom bode § 61c sa slová „1. januárom 2015“ nahrádzajú slovami „1. marcom 2015“ a slová „31. decembra 2014“ sa nahrádzajú slovami „28. februára 2015“.*
12. *V čl. V sa slová „1. januára 2015“ nahrádzajú slovami „1. marca 2015“ a slová „1. júla 2015“ sa nahrádzajú slovami „1. septembra 2015“.*

*Bratislava 19. decembra 2014*