

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

Daniela Lipšica, Igora Matoviča, Alojza Hlinu a Ľubomíra Galka

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

(tlač 1317)

Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. V Čl. I bode 1 v § 26a sa odsek 1 dopĺňa písmenom d), ktoré znie:

„d) ten, kto nemá zriadený účet v banke alebo v pobočke zahraničnej banky so sídlom na území Slovenskej republiky alebo na území členského štátu a neidentifikuje konečného užívateľa výhod^{9d)}, ktorý bude mať na strane úspešného uchádzača alebo úspešných uchádzačov zo zákazky alebo jej časti prospech.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 9d) znie:

„^{9d)} § 9 písm. b) zákona č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

2. V Čl. I bode 1 v § 26a odsek 3 znie:

„(3) Majetková účasť podľa

a) odseku 1 písm. a) až c) sa preukazuje výpisom z obchodného registra alebo výpisom z inej zákonom ustanovenej evidencie, zoznamom akcionárov vedených akciovou spoločnosťou, dokladom vydaným centrálnym depozitárom cenných papierov alebo obdobnými dokladmi, vydané inými orgánmi alebo orgánmi iných štátov, nie staršími ako 3 mesiace,

b) odseku 1 písm. d) sa preukazuje potvrdením vydaným bankou alebo pobočkou zahraničnej banky so sídlom na území Slovenskej republiky alebo na území členského štátu.“.

3. V Čl. I bode 1 sa § 26a dopĺňa odsekmi 4 a 5, ktoré znejú:

„(4) Úspešný uchádzač alebo úspešní uchádzači, s ktorými verejný obstarávateľ uzatvoril zmluvu podľa § 45 sú povinní používať na účely plnení v súvislosti so zákazkou len účet podľa odseku 1 písm. d), ak sa s verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom nedohodnú inak; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sa môžu

dohodnúť inak len v prípade, ak by išlo o iný účet v banke alebo pobočke zahraničnej banky so sídlom na území Slovenskej republiky alebo na území členského štátu, vo vzťahu k zriadeniu ktorého by bolo opätovne predložené potvrdenie podľa odseku 3 písm. b).

(5) Podmienky podľa odseku 1 musia byť splnené počas celého trvania zmluvy a ich zmena spôsobom, ktorý by znamenal zákaz účasti vo verejnom obstarávaní je dôvodom na odstúpenie verejného obstarávateľa a obstarávateľa od zmluvy. Úspešný uchádzač alebo úspešní uchádzači, s ktorými verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uzatvoril zmluvu podľa § 45 sú povinní každoročne k 15. januáru predložiť verejnému obstarávateľovi a obstarávateľovi potvrdenie podľa odseku 3 písm. b); nepredloženie potvrdenia ani v dodatočnej lehote 30 dní je dôvodom na odstúpenie verejného obstarávateľa a obstarávateľa od zmluvy.”.

4. V Čl. I sa za bod 12 vkladajú nové body 13 až 18, ktoré znejú:

„13. V § 128 ods. 1 a 3 sa za slová „§26“ vkladajú slová „a § 26a“.

14. V § 129 ods. 2 sa za slová „§ 26 ods. 2 “ vkladajú slová „a § 26a ods. 3.“.

15. V § 130 ods. 3 sa na konci pripájajú tieto slová: „a § 26a ods. 1.“.

16. V § 131 písm. e) sa za slová „§ 26 ods. 2“ vkladajú slová „§ 26a ods. 3“.

17. V § 132 ods. 6 sa na konci dopĺňajú slová „a § 26a ods. 1.“.

18. V § 134 ods. 2 sa na konci pripájajú tieto slová: „a § 26a ods. 1.“.”.

Doterajšie body sa následne prečísľujú.

Odôvodnenie:

Cieľom tohto pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu je zavedenie novej podmienky účasti na verejnom obstarávaní spočívajúcej v určení konečného užívateľa výhod, čím sa reálne preukáže vlastnícka štruktúra právnických osôb, ktoré vyhrávajú verejné obstarávanie.

Verejné obstarávanie určuje pravidlá a postupy, ktorými sa zadávajú zákazky na dodanie tovaru, zákazky na uskutočnenie stavebných prác, zákazky na poskytnutie služieb a súťaž návrhov, pričom verejným obstarávateľom je spravidla Slovenská republika zastúpená svojimi orgánmi, obcou alebo vyšším územným celkom. Z uvedeného vyplýva, že predmetné zákazky sú financované z verejných financií, teda z peňazí daňových poplatníkov.

Korupcia a klientelizmus sú neuhmi spoločnosti práve z toho dôvodu, že sa pri nich najčastejšie nehospodárne nakladá s verejnými financiami. Pre vyvodenie trestnej, politickej alebo morálnej zodpovednosti z nehospodárneho nakladania s verejnými financiami je nevyhnutné mať vedomosť o tom, kto z takéhoto nehospodárneho konania profituje. Je teda legitímne venovať osobitnú pozornosť nielen dodržiavaniu zákonného postupu pri zadávaní zákaziek, ale aj mať vedomosť o tom, kto je na strane uchádzača konečným užívateľom výhod a teda príjemcom verejných finančných prostriedkov.

Vzhľadom na zložité vlastnícke vzťahy smerujúce často až do zahraničia v jednotlivých spoločnostiach je často de facto nemožné zistiť, kto je konečným príjemcom finančných prostriedkov z verejných obstarávaní, čo následne spôsobuje nemožnosť vyvodenia zodpovednosti.

Vzhľadom na čoraz sofistikovanejšie metódy klientelizmu je navrhovaná právna úprava nevyhnutná.

Sprísenie podmienok týkajúcich sa majetkového postavenia účastníka verejného obstarávania spočíva v oznámení konečného užívateľa výhod verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi. Informácia o konečnom užívateľovi výhod musí byť aktualizovaná v priebehu celého trvania zmluvného vzťahu. Súčasne bude úspešný uchádzač vo verejnom obstarávaní povinný vykonávať všetky finančné transakcie súvisiace s plnením účelu zmluvy na osobitnom účte vedenom v banke alebo pobočke zahraničnej banky so sídlom na území Slovenskej republiky alebo na území členského štátu (Európskej únie alebo Európskeho hospodárskeho priestoru).

Nesplnenie uvedenej povinnosti je dôvodom na odstúpenie verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa od zmluvy a vyčiarknutie úspešného uchádzača zo zoznamu podnikateľov.

5. Za Čl. I sa vkladajú nové Čl. II až IV, ktoré znejú:

„Čl. II

Zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 430/2002 Z. z., zákona č. 510/2002 Z. z., zákona č. 165/2003 Z. z., zákona č. 603/2003 Z. z., zákona č. 215/2004 Z. z., zákona č. 554/2004 Z. z., zákona č. 747/2004 Z. z., zákona č. 69/2005 Z. z., zákona č. 340/2005 Z. z., zákona č. 341/2005 Z. z., zákona č. 214/2006 Z. z., zákona č. 644/2006 Z. z., zákona č. 209/2007 Z. z., zákona č. 659/2007 Z. z., zákona č. 297/2008 Z. z., zákona č. 552/2008 Z. z., zákona č. 66/2009 Z. z., zákona č. 186/2009 Z. z., zákona č. 276/2009 Z. z., zákona č. 492/2009 Z. z., zákona č. 129/2010 Z. z., zákona č. 46/2011 Z. z., zákona č. 130/2011 Z. z., zákona č. 314/2011 Z. z., zákona č. 394/2011 Z. z., zákona č. 520/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 234/2012 Z. z., zákona č. 352/2012 Z. z., zákona č. 132/2013 Z. z., zákona č. 352/2013 Z. z. a zákona č. 213/2014 Z. z. sa dopĺňa takto:

V § 2 sa odsek 2 dopĺňa písmenom r), ktoré znie:

„r) vydávanie potvrdenia na účely podľa osobitného predpisu^{5aa)} o tom, kto je konečným užívateľom výhod^{5ab)}.“.

Poznámky pod čiarkou k odkazom 5aa a 5ab znejú:

„^{5aa)} § 26a ods. 1 písm. d) a § 26a ods. 3 písm. b) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 15 ods. 3 písm. c) štvrtý bod zákona č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{5ab)} § 9 písm. b) zákona č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

Čl. III

Zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 719/2004 Z. z., zákona č. 353/2005 Z. z., zákona č. 538/2005 Z. z., zákona č. 660/2005 Z. z., zákona č. 25/2006 Z. z., zákona č. 282/2006 Z. z., zákona č. 522/2006 Z. z., zákona č. 12/2007 Z. z., zákona č. 215/2007 Z. z., zákona č. 309/2007 Z. z., zákona č. 330/2007 Z. z., zákona č. 358/2007 Z. z., zákona č. 530/2007 Z. z., zákona č. 594/2007 Z. z., zákona č. 232/2008 Z. z., zákona č. 297/2008 Z. z., zákona č. 461/2008 Z. z., zákona č. 581/2008 Z. z., zákona č. 192/2009 Z. z., zákona č. 533/2009 Z. z., zákona č. 121/2010 Z. z., zákona č. 34/2011 Z. z., nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 79/2011 Z. z., zákona č. 97/2011 Z. z., zákona č. 133/2011 Z. z., zákona č. 250/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 362/2011 Z. z., zákona č. 185/2012 Z. z., zákona č. 313/2012 Z. z., zákona č. 421/2012 Z. z., zákona č. 41/2013 Z. z., zákona č. 153/2013 Z. z., zákona č. 220/2013 Z. z., zákona č. 338/2013 Z. z., zákona č. 352/2013 Z. z. a zákona č. 185/2014 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 3 ods. 6 písm. a) sa za slová „prvý bod“ vkladajú slová „a štvrtý bod“.

2. V § 15 ods. 3 písm. c) sa dopĺňa bodom 4, ktorý znie:

„4. potvrdenie podľa osobitného predpisu^{35aaa)} o tom, kto je jej konečným užívateľom výhod^{35aab)}.“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 35aaa a 35 aab znejú:

„^{35aaa)} § 2 ods. 2 písm. r) zákona č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{35aab)} § 9 písm. b) zákona č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

Čl. IV

Zákon č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 445/2008 Z. z., zákona č. 186/2009 Z. z. a zákona č. 394/2011 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 10 ods. 1 písmeno b) znie:

„b) identifikáciu konečného užívateľa výhod a prijatie primeraných opatrení na overenie jeho identifikácie, vrátane opatrení na zistenie vlastníckej štruktúry a riadiacej štruktúry klienta, ktorý je právnickou osobou alebo združením majetku a to vždy, ak ide o zákazku z verejného obstarávania, keď je klientom zdravotná

poisťovňa a v ostatných prípadoch v závislosti od rizika legalizácie alebo financovania terorizmu,“.

2. V § 24 sa ods. 2 dopĺňa druhou vetou, ktorá znie:

„Banka a finančná inštitúcia je povinná zisťovať, či účet klienta alebo platobná operácia súvisí so zákazkou z verejného obstarávania.“

3. V poznámke pod čiarou k odkazu 51 sa citácia „Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 566/1992 Zb. o Národnej banke Slovenska v znení neskorších predpisov“ nahrádza citáciou „Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 566/1992 Zb. o Národnej banke Slovenska v znení neskorších predpisov. Zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

4. V § 24 ods. 5 sa za slová „vzťahujú aj na“ vkladajú slová „Štátnu pokladnicu, ak ide o klienta, ktorým je zdravotná poisťovňa a“.

Vloženie nových článkov sa v prípade ich schválenie premietne do názvu zákona.

Doterajší Čl. II sa označuje ako Čl. V.

Odôvodnenie:

Navrhuje sa doplniť nový Článok II, ktorý sa týka rozšírenia bankových činností aj o vydávanie potvrdenia o konečnom užívateľovi výhod pre právnické osoby, ktoré sa zapojili do procesov verejného obstarávania. Takéto potvrdenie bude banka vydávať pre tých súťažiacich, ktorí boli úspešní a budú musieť pred uzavretím zmluvy preukázať svoju skutočnú vlastnícku štruktúru.

Konečným užívateľom výhod bude v zmysle zákona č. 297/2008 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov je fyzická osoba v prospech ktorej sa obchod vykonáva, alebo fyzická osoba, ktorá:

1. má priamy alebo nepriamy podiel alebo ich súčet najmenej 25 % na základnom imaní alebo na hlasovacích právach v klientovi, ktorým je právnická osoba - podnikateľ, vrátane akcií na doručiteľa, ak nie je táto právnická osoba emitentom cenných papierov prijatých na obchodovanie na regulovanom trhu, ktorý podlieha požiadavkám na uverejňovanie informácií podľa osobitného predpisu,

2. má právo vymenovať, inak ustanoviť alebo odvolať štatutárny orgán, väčšinu členov štatutárneho orgánu, väčšinu členov dozornej rady alebo iný riadiaci orgán, dozorný orgán alebo kontrolný orgán klienta, ktorým je právnická osoba - podnikateľ,

3. iným spôsobom, ako je uvedené v prvom a druhom bode, ovláda klienta, ktorým je právnická osoba - podnikateľ,

4. je zakladateľom, štatutárnym orgánom, členom štatutárneho orgánu alebo iného riadiaceho orgánu, dozorného orgánu alebo kontrolného orgánu klienta, ktorým je združenie majetku, alebo má právo vymenovať, inak ustanoviť alebo odvolať tieto orgány,

5. je príjemcom najmenej 25 % prostriedkov, ktoré poskytuje združenie majetku, ak boli určené budúci príjemcovia týchto prostriedkov alebo

6. patrí do okruhu osôb, v prospech ktorých sa zakladá alebo pôsobí združenie majetku, ak neboli určené budúci príjemcovia prostriedkov združenia majetku.

V novom Čl. III sa navrhuje zaviesť aj pre zdravotné poisťovne povinnosť každoročne informovať Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou a vládu SR o tom, kto je jej konečným užívateľom výhod a tým odhaliť jej skutočnú a reálnu vlastnícku štruktúru.

V novom Čl. IV sa navrhuje precizovať základnú starostlivosť povinnej osoby vo vzťahu ku klientovi, a to najmä pokiaľ ide o banky a združenia majetku.

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
(tlač 1317)

Podpis

by

.....

.....

7/1/2018

.....

.....

.....

1. Verbal

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....


.....

Half

.....

.....