

# POZMEŇUJÚCI NÁVRH

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Jána Hudackého **A PAVLA ZAJACA**

k vládnuému návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z.  
o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších  
predpisov

tlač 1317

---

1. V čl. I sa vkladajú nové novelizačné body 1 a 2, ktoré znejú:

„1. V § 26 sa odsek 1 dopĺňa písmenom k), ktoré znie:

„k) nemá evidované nedoplatky voči subdodávateľom vo verejnom obstarávaní podľa § 108n.“.

2. V § 26 sa odsek 2 dopĺňa písmenom h), ktoré znie:

„h) písm. k) čestným vyhlásením uchádzača alebo záujemcu, že nebol vyčiarknutý zo zoznamu podnikateľov podľa § 134 ods. 2 písm. a); verejný obstarávateľ a obstarávateľ je povinný si overiť pravdivosť čestného vyhlásenia v zozname podnikateľov, ktorý je vedený podľa § 128 a vykonať o overení úradný záznam.“.

Doterajšie novelizačné body sa primerane prečísľujú.

2. V čl. I sa za doterajší novelizačný bod 12 vkladajú nové novelizačné body 13 a 14, ktoré znejú:

„13. Za § 108m sa vkladá § 108n, ktorý vrátane nadpisu znie:

## „ŠIESTA ČASŤ OCHRANA SUBDODÁVATEĽA

### §108n

(1) Pri zadávaní subdodávky, vrátane subdodávky, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančné limity ustanovené v § 4, sa musí uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti.

(2) V zmluve o subdodávke úspešný uchádzač a subdodávateľ uvedú osobitné ustanovenia o lehotách splatnosti platieb subdodávateľovi za splnenie subdodávky alebo jej častí. Tieto lehoty nesmú byť dlhšie ako dva mesiace po lehote alebo lehotách splatnosti platieb ustanovených zmluvou medzi obstarávateľom a úspešným uchádzačom. V zmluve o subdodávke sa tiež uvedie skutočnosť, že

sa ňou plní časť zákazky vyplývajúcej z verejného obstarávania a kontaktné údaje obstarávateľa.

(3) Úspešný uchádzač po uzavretí zmluvy o subdodávke vypracuje a pošle informáciu o subdodávke obstarávateľovi najneskôr do jedného mesiaca od uzavretia zmluvy. V informácii o subdodávke uvedú ustanovenia o lehotách splatnosti platieb subdodávateľovi za splnenie subdodávky.

(4) Subdodávateľ je povinný poskytnúť úspešnému uchádzačovi plnenie ustanovené zmluvou o subdodávke v lehote a kvalite uvedenej v zmluve o subdodávke.

(5) Úspešný uchádzač je povinný za plnenie poskytnuté podľa odseku 4 subdodávateľovi zaplatiť v lehotách podľa osobitných ustanovení o lehotách splatnosti platieb subdodávateľovi za splnenie subdodávky, najneskôr však do troch mesiacov po dni, keď úspešný uchádzač príjme platbu, ktorú za plnenie príslušnej časti zákazky príjme od obstarávateľa.

(6) V prípade, ak subdodávateľ nesplní povinnosti vyplývajúce z odseku 5 alebo nesplní iné závažné povinnosti ustanovené zmluvou o subdodávke alebo všeobecne záväznou právnou normou, úspešný uchádzač to oznámi neodkladne obstarávateľovi.

(7) V prípade, ak úspešný uchádzač neuhradí platbu splatnú podľa zmluvy o subdodávke subdodávateľovi jeden mesiac po uplynutí lehoty jej splatnosti, oznámi to neodkladne subdodávateľ obstarávateľovi.

(8) V prípade, ak obstarávateľ dostane oznámenie subdodávateľa o neplnení povinností úspešného uchádzača podľa odseku 7, a zároveň dostane aj oznámenie úspešného uchádzača o nesplnení povinností subdodávateľa podľa odseku 6, obstarávateľ najskôr vyzve subdodávateľa, aby nedostatky odstránil a následne obstarávateľovi preukázal splnenie povinností vyplývajúcich zo zmluvy o subdodávke.

(9) V prípade, ak obstarávateľ dostane oznámenie subdodávateľa o neplnení povinností úspešného uchádzača podľa odseku 7 a nedostane oznámenie úspešného uchádzača o nesplnení povinností subdodávateľa podľa odseku 6, alebo subdodávateľ preukáže splnenie svojich povinností podľa odseku 7, obstarávateľ vyzve úspešného uchádzača, aby bezodkladne zaplatil subdodávateľovi splatnú platbu, najneskôr však do troch mesiacov po dni, keď úspešný uchádzač prijal platbu, ktorú za plnenie príslušnej časti zákazky prijal od obstarávateľa a zaplatenie splatnej platby preukázal obstarávateľovi.

(10) V prípade, ak úspešný uchádzač nepreukáže zaplatenie splatnej platby subdodávateľovi v trojmesačnej lehote uvedenej v odseku 9, po uplynutí tejto lehoty zablokuje obstarávateľ všetky ďalšie platby, ktoré by mal poskytnúť úspešnému uchádzačovi podľa zmluvy, ktorú uzavrel s úspešným uchádzačom podľa predpisov o verejnom obstarávaní, ktorej súčasťou je i predmet zmluvy o subdodávke.

(11) V prípade, ak úspešný uchádzač nepreukáže zaplatenie splatnej platby subdodávateľovi do šiestich mesiacov po dni, keď úspešný uchádzač prijal platbu, ktorú za plnenie príslušnej časti zákazky prijal od obstarávateľa, oznámi obstarávateľ Úradu pre verejné obstarávanie, že úspešný uchádzač prestal spĺňať podmienky účasti na verejnom obstarávaní týkajúce sa osobného postavenia podľa § 26 odsek 1 písmeno i).

(12) V prípade, ak obstarávateľ zistí, že si úspešný uchádzač nesplnil informačnú povinnosť podľa odseku 3, obstarávateľ vyzve úspešného uchádzača, aby si túto povinnosť bezodkladne splnil.

(13) V prípade, ak si úspešný uchádzač nesplní svoju informačnú povinnosť do jedného mesiaca od výzvy obstarávateľa podľa odseku 12, zablokuje obstarávateľ všetky ďalšie platby, ktoré by mal poskytnúť úspešnému uchádzačovi podľa zmluvy, ktorú uzavrel s úspešným uchádzačom podľa predpisov o verejnom obstarávaní, ktorej súčasťou je i predmet zmluvy o subdodávke.

(14) Blokovanie platieb podľa odsekov 10 a 13 obstarávateľ zruší v deň, ktorý nasleduje po dni, keď úspešný uchádzač preukáže splnenie povinnosti, kvôli nesplneniu ktorej došlo k zablokovaniu platieb.“.

14. V § 134 sa za odsek 3 vkladá nový odsek 4, ktorý znie:

„(4) Ak ide o podnikateľa, ktorý prestal spĺňať podmienky účasti vo verejnom obstarávaní podľa § 26 ods.1 písm. k) na základe oznámenia obstarávateľa podľa § 108n, úrad vyzve podnikateľa, aby sa k oznámeniu obstarávateľa vyjadril do 15 dní odo dňa doručenia oznámenia. Ak sa v tejto lehote podnikateľ nevyjadrí alebo z vyjadrenia nie je zrejmé, že nie je dôvod na vyčiarknutie, úrad rozhodne o vyčiarknutí zo zoznamu.“.

Doterajšie odseky 4 a 5 sa označujú ako odseky 5 a 6.

Doterajšie novelizačné body sa primerane prečísľujú.

3. V čl. I doterajšom bode 14 sa § 155o dopĺňa odsekom 6, ktorý znie:

„(6) Pre zmluvy uzavreté podľa predpisov o verejnom obstarávaní pred dňom účinnosti tohto zákona sa informačná povinnosť úspešných uchádzačov podľa § 108n ods.3, vrátane dohody o lehotách splatnosti platieb subdodávateľovi za splnenie subdodávky, pokiaľ takáto dohoda nebola súčasťou pôvodnej zmluvy o subdodávke, splní najneskôr do troch mesiacov odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto zákona. Po uplynutí trojmesačnej lehoty sa tento zákon uplatní i na zmluvy o subdodávkach pre zákazky z verejného obstarávania uzavreté pred dňom účinnosti tohto zákona v plnom rozsahu.“.

### Odôvodnenie

Jedným z významných ekonomických ale i spoločenských problémov súčasnej slovenskej spoločnosti je takzvaná druhotná platobná neschopnosť. Ide o stav, do ktorého sa dostávajú

predovšetkým malí a strední podnikatelia. Nie však z vlastnej viny, nie preto, lebo by zle hospodárili, ale jednoducho preto, lebo ich zmluvní partneri im nezaplatili za vykonanú prácu. Vymáhanie takýchto dlžôb súdnou cestou trvá často veľmi dlho, a postihnutí podnikatelia v tom období často nie sú zatiaľ schopní plniť zas vlastné záväzky voči druhým. Toto je všeobecný problém, ktorý bude zrejme potrebné perspektívne riešiť najmä zlepšením a zrýchlením možnosti vymáhať dlžné záväzky súdnym a následne exekučným konaním. Limitom takéhoto všeobecného riešenia sú však objektívne ekonomické možnosti dlžníkov.

Osobitnými prípadmi druhotnej platobnej neschopnosti sú subdodávatelia pre zákazky z verejného obstarávania. Úspešní uchádzači, ktorí získali zákazky, na plnenie ktorých sa zaviazali na základne verejného obstarávateľa, často vstupujú do ďalších záväzkov s tretími osobami. Tieto tretie osoby svojimi záväzkami s úspešnými uchádzačmi de facto pristupujú do procesu plnenia zákaziek a nadobúdajú postavenie subdodávateľov. Úspešní uchádzači si však svoje platobné záväzky voči svojim zmluvným partnerom, subdodávateľom často neplnia. V prípade zákaziek z verejného obstarávania však dôvodom nebýva ich platobná neschopnosť, pretože obstarávatelia si svoje platobné záväzky voči úspešným uchádzačom spravidla plnia. Úspešní uchádzači využívajú svoje dominantné postavenie v zmluvnom usporiadaní vo vzťahu k príslušnej zákazke voči subdodávateľom neraz tak, že pre vlastné platby subdodávateľom dohodnú neprimerane dlhé platobné lehoty, alebo uhrádzajú splatné platby so značným oneskorením.

Tento problém sa už pokúsila riešiť novela zákona o verejnom obstarávaní č. 95/2013 Z.z., ktorá medzi podmienky účasti podnikateľa vo verejnom obstarávaní zahrnula už aj plnenie povinností voči subdodávateľom vo vzťahu k už existujúcim zákazkám z verejného obstarávania. V tomto riešení však vidíme dva problémy. Po prvé, pôjde len o tie nesplnené povinnosti, ktoré sa už dostali do štádia vymáhania výkonom rozhodnutia. To znamená, že subdodávateľ, ktorému úspešný uchádzač neplatí, musí svoju pohľadávku vymáhať na súde a súd už musí o jeho nároku rozhodnúť. Práve toto však v praxi obvykle trvá príliš dlho. Ak sa vec už dostane do štádia, keď súd rozhodol o nároku subdodávateľa a úspešnému uchádzačovi uložil povinnosť mu zaplatiť a ten mu v termíne nezaplatí, tak až potom sa môže subdodávateľ domáhať výkonu rozhodnutia. Až v tomto procesnom štádiu by nastúpila sankcia, ktorú do nášho právneho poriadku zaviedla novela zákona č. 95/2013 Z.z. Je veľmi nepravdepodobné, že by sa úspešný uchádzač dostal až do tohto štádia, a je naopak veľmi pravdepodobné, že subdodávateľovi by takéto riešenie efektívne nepomohlo. A to je vlastne naša druhá námietka voči riešeniu, ktoré ustanovila novela. Rozhodujúcou myšlienkou nášho pozmeňovacieho návrhu nie je vylúčiť nedisciplinovaných podnikateľov, ktorí sa stali úspešnými uchádzačmi z budúcich verejných obstarávaní, ale vytvoriť ekonomický tlak, aby si úspešní uchádzači plnili svoje povinnosti voči subdodávateľom. Toto prijatá novela neriešila.

Navrhovaný pozmeňovací návrh vychádza z toho, že obstarávateľ vo verejnom obstarávaní vynakladá prostriedky vo verejnom záujme, ktorého súčasťou je i záujem, aby si pri plnení zákazky z verejného obstarávania plnili úspešní uchádzači nielen svoje záväzky vyplývajúce zo zmluvného vzťahu medzi obstarávateľom a úspešným uchádzačom, ale i záväzky, do ktorých pri zabezpečovaní zákazky vstupujú i voči tretím osobám, subdodávateľom.

Náš pozmeňovací návrh preto vťahuje do právnych vzťahov pri verejnom obstarávaní aj subdodávateľov pre zákazky z verejného obstarávania. Stanovuje povinnosť úspešných uchádzačov, aby v zmluvách so subdodávateľmi dohodli primerané platobné lehoty, pri ktorých určuje ich maximálnu lehotu splatnosti v závislosti od platobných podmienok

dohodnutých v zmluve medzi obstarávateľom a úspešným uchádzačom. V prípade, že úspešný uchádzač tieto lehoty dojednané so subdodávateľom neplní, a subdodávateľ si svoje povinnosti splnil, dáva náš návrh možnosť subdodávateľovi informovať o tom verejného obstarávateľa. Ak napriek výzve obstarávateľa úspešný uchádzač subdodávateľovi v stanovenej lehote nezaplatí, obstarávateľ je povinný zablokovať úspešnému uchádzačovi všetky ďalšie platby týkajúce sa predmetnej zákazky. Ak by takýto stav pretrvával dlhšie, návrh stanovuje lehotu šiestich mesiacov, je to dôvod, aby úspešný uchádzač stratil svoje osobné postavenie vo verejnom obstarávaní a Úrad pre verejné obstarávanie ho vyškrtnie zo zoznamu podnikateľov. Takýto subjekt stratí možnosť uchádzať sa o zákazku v akomkoľvek verejnom obstarávaní na území Slovenskej republiky.

Pozmeňovací návrh takto konštruje celkom nový rozmer postavenia obstarávateľov pre obdobie po vykonaní verejného obstarávania po uzavretí zmluvy s úspešným uchádzačom. Navrhuje sa, aby obstarávateľ plnil vo fáze plnenia tejto zmluvy i funkciu dohľadu nad ďalšími zmluvnými vzťahmi, ktorých predmetom budú čiastkové plnenia zákazky. V rámci tejto novej úpravy sa definujú i nové povinnosti obstarávateľa sankčnej povahy. Ich cieľom je zvýšenie platobnej disciplíny úspešných uchádzačov voči svojim subdodávateľom.

#### Meno a priezvisko

1. JÁN HUDÁČEK

2. PAVOL ZADÁČ

3. Jozef Michalčík

4. Jozef MIEUS

5. PAVOL HUTOVSKÝ

6. MONIKA GRBAČOVÁ

7. J. ŠROCKA

8. P. ABRHÁN

9. P. HURČÍK

10. M. RADOŠOVSKÝ

11. M. KUČANOVSKÁ

12. IGOR HIRÁŠKOV

13. MONIKA GRBAČOVÁ

14. Martin Franc

15. PAVOL HUTOVSKÝ

#### Podpis

Ján Hudáč

Pavol Zadáč

Jozef Michalčík

Jozef Mieus

Pavol Hutovský

Monika Grbačová

J. Šrocka

P. Abrhán

P. Hurčík

M. Radošovský

M. Kučanovská

Igor Hiráškov

Monika Grbačová

Martin Franc

Pavol Hutovský

16. Greg Mikhin

17. Jan FIGEL

18. Vta SVEJNA

Stunner

Fiji