

26 APR. 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 979/2002

1554

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

na v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe
a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z.
a v znení zákona č. 143/2002 Z. z.

Predkladajú:

Ladislav	Orosz	v. r.
Katarína	Tóthová	v. r.
Stanislav	Bartoš	v. r.
Ján	Cuper	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
s c h v a ľ u j e
návrh skupiny poslancov Národnej rady
Slovenskej republiky na vydanie zákona,
ktorým sa mení a dopĺňa zákon
č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v znení zákona
č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona
č. 143/2002 Z. z.

Bratislava apríl 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Zákon

z.....2002,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z.

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V poznámke pod čiarou k odkazu 1 sa na konci pripája čiarka a slová „zákon č.564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv.“.
2. V § 5 ods. 2 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
3. V § 6 ods. 2 písmeno f) sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
4. V § 6 ods. 2 písmeno l) sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
5. V § 6 ods. 2 písmeno m) sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.

6. V § 6 ods. 2 písmeno n) sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
7. V § 6 ods. 5 písmeno c) sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
8. V § 6 ods. 10 sa slová „až v šiestom bode“ nahrádzajú slovami „až v siedmom bode“.
9. V § 6 ods. 12 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
10. V § 8 ods. 2 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
11. V § 10 ods. 4 sa na konci pripája veta „Vedúci úradu v služobnom úrade, ktorým je kancelária verejného ochrancu práv, je vedúci kancelárie verejného ochrancu práv.“.
12. K poznámke pod čiarou k odkazu 5 sa na konci pripája čiarka a slová „zákon č. 564/2002 Z. z.“.
13. V § 12 ods. 3 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
14. V § 14 ods. 1 písmeno h) sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
15. V § 14 ods. 8 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
16. V § 15 ods. 5 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.

17. V § 15 ods. 13 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
18. V § 20 ods. 1 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
19. V § 22 ods. 1 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
20. V § 48 ods. 3 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
21. V § 48 ods. 4 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
22. V § 50 ods. 4 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
23. V § 63 ods. 2 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.
24. V § 66 ods. 9 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
25. V § 77 ods. 2 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
26. V § 106 ods. 2 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
27. V § 106 ods. 6 sa za slová „kancelária národnej rady“ vkladá čiarka a slová „kancelária verejného ochrancu práv“.
28. V § 138 ods. 2 sa za slovami „v § 7 ods. 1 písmeno b) v prvom bode, druhom bode“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „vo štvrtom bode“ sa vkladajú slová „a v siedmom bode“.

29. V § 153 ods. 3 sa slová „až šiestom bode“ nahrádzajú slovami „až v siedmom bode“.
30. V § 154 ods. 2 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
31. V § 154 ods. 5 sa za slová „až vo štvrtom bode“ vkladajú slová „a v siedmom bode“.
32. V Prílohe č. 3 k zákonu 312/2001 Z. z. „bod 1“ sa za slová „Kancelária prezidenta Slovenskej republiky,“ vkladajú slová „Kancelária verejného ochrancu práv,“.

Čl. II

Účinnosť

Tento zákon nadobúda účinnosť 15 dní odo dňa vyhlásenia v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Predkladaný návrh zákona súvisí s procesom konštituovania Kancelárie verejného ochrancu práv. Verejný ochranca práv je ústavný orgán sui generis s monokratickým charakterom a spôsobom rozhodovania a zodpovednosti, čomu by malo zodpovedať i postavenie, organizácia a formy činnosti Kancelárie verejného ochrancu práv, ako aj postavenie jej zamestnancov.

Podľa zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv (§ 27) Kancelária verejného ochrancu práv je právnickou osobou, ktorá plní úlohy spojené s odborným, organizačným a technickým zabezpečením činnosti verejného ochrancu práv, je rozpočtovou organizáciou, ktorej náklady sa zabezpečujú zo samostatnej kapitoly štátneho rozpočtu. Verejný ochranca práv je zároveň zákonom splnomocnený upraviť podrobnosti o úlohách a organizácii Kancelárie verejného ochrancu práv. V jeho pôsobnosti je tiež vymenúvanie a odvolávanie vedúceho Kancelárie verejného ochrancu práv, ktorý mu priamo zodpovedá za svoju činnosť.

Zo vzájomného vzťahu zákona č. 564/2001 Z. z. a zákona č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe v znení neskorších predpisov vyplýva, že Kancelária verejného ochrancu práv a jej zamestnanci budú vykonávať štátne záležitosti v rozsahu pôsobnosti ustanovenej verejnému ochrancovi práv zákonom č. 564/2001 Z. z. (§ 2 ods. 2 zákona o štátnej službe).

Za týchto okolností sa nejaví vhodné podriadiť Kanceláriu verejného ochrancu práv a jej zamestnancov, a tým de facto aj verejného ochrancu práv, všeobecnému režimu zákona o štátnej službe, ale uplatniť osobitný režim, ktorý tento zákon umožňuje napr. Kancelárii Národnej rady Slovenskej republiky, Kancelárii prezidenta Slovenskej republiky alebo Ústavného súdu Slovenskej republiky a ich zamestnancom. Takémuto právnomu postaveniu zodpovedá aj systematické zaradenie Kancelárie verejného ochrancu práv v zákone o štátnej službe (§ 7 ods. 2 písm. b)). Obsahom predkladaného návrhu zákona sú legislatívno-technické zmeny, ktoré ustanovia osobitný režim pre Kanceláriu verejného ochrancu práv a jej zamestnancov, obdobný vyššie uvedeným služobným úradom. Zároveň sa týmito zmenami zabezpečí vzájomný súlad medzi príslušnými ustanoveniami zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv so zákonom o štátnej službe.

Predložený návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a jej medzinárodnými záväzkami. Aplikácia zákona si nevyžiada zvýšené nároky na štátny rozpočet Slovenskej republiky.

Doložka zlučiteľnosti
návrhu zákona s právom Európskej únie

1. **Navrhovateľ zákona:** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky.
2. **Názov návrhu zákona:** Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z.
3. **V práve Európskej únie je problematika návrhu zákona:**
upravená všeobecne v čl. 39 ods. 4 Zmluvy o založení ES v amsterdamskom znení.
4. **Návrh zákona svojou problematikou**
 - a) nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v článku 70 Európskej dohody o pridružení,
 - b) nepatrí medzi priority uvedené v Príprave asociovaných krajín strednej a východnej Európy na integráciu do vnútorného trhu Európskej únie (Biela kniha).
5. **Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:**

Voľný pohyb osôb, služieb a kapitálu v rámci Spoločenstva upravuje Hlava VIII Zmluvy o založení ES v amsterdamskom znení. Článok 39 odsek 4 vylučuje jeho aplikáciu pre zamestnanie vo verejnej správe.
6. **Vyjadrenie stupňa kompatibility návrhu zákona s právom ES/EÚ:**
Nestanovuje sa.

Osobitná časť

K bodom 1 a 12

Poznámky pod čiarou sa dopĺňajú o odkaz na zákon o verejnom ochrancovi práv.

K bodu 2

Navrhuje sa, aby odbory štátnej služby v Kancelárii verejného ochrancu práv neurčoval Úrad pre štátnu službu, ale Kancelária verejného ochrancu práv v služobnom predpise.

K bodu 3

Navrhuje sa, aby výberové konanie na prípravnú a dočasnú štátnu službu v Kancelárii verejného ochrancu práv nevykonával Úrad pre štátnu službu, ale priamo Kancelária verejného ochrancu práv

K bodu 4

Navrhuje sa, aby evidenciu štátnych zamestnancov a správu ich osobných spisov v Kancelárii verejného ochrancu práv viedla táto Kancelária.

K bodu 5

Navrhuje sa, aby plánovanie a analýzu potreby štátnych zamestnancov v Kancelárii verejného ochrancu práv zabezpečovala táto Kancelária.

K bodu 6

Navrhuje sa, aby zásady odborného rastu štátnych zamestnancov a profesionálnej kariéry v štátnej službe v Kancelárii verejného ochrancu práv zabezpečovala táto Kancelária.

K bodu 7

Navrhuje sa, aby pôsobnosť upravenú v § 6 ods. 2 písm. g), h) a n) zákona o štátnej službe k štátnym zamestnancom v Kancelárii verejného ochrancu práv vykonávala táto Kancelária.

K bodu 8

Ustanovujú sa výnimky z pôsobnosti Úradu pre štátnu službu vo vzťahu k Kancelárii verejného ochrancu práv.

K bodu 9

Navrhuje sa, aby o odvolaniach proti rozhodnutiu služobného úradu vo veciach štátnozamestnaneckého pomeru zamestnancov Kancelárie verejného ochrancu práv rozhodovala osobitná komisia zložená zo zamestnancov tejto Kancelárie.

K bodu 10

Navrhuje sa, aby osobným úradom vedúceho Kancelárie verejného ochrancu práv bola táto Kancelária.

K bodu 11

Ustanovuje sa, že vedúcim služobného úradu, ktorým je Kancelária verejného ochrancu práv je vedúci tejto Kancelárie, čo korešponduje s § 27 ods. 4 zákona č. 564/2002 Z. z.

K bodu 13

Ustanovuje sa spôsob vypracovania systemizácie pre Kanceláriu verejného ochrancu práv.

K bodu 14

Upravujú sa predpoklady pre prijatie do štátnej služby v Kancelárii verejného ochrancu práv. Požiadavky na ovládanie cudzieho jazyka určí služobný predpis Kancelárie.

K bodu 15

Kancelária verejného ochrancu práv sa splnomocňuje na vydanie služobného predpisu, ktorý určí podrobnosti o funkčnom vzdelávaní zamestnancov Kancelárie.

K bodom 16 a 17

Ustanovujú sa podmienky na ustanovenie výberovej komisie v Kancelárii verejného ochrancu práv. Kancelária sa splnomocňuje na určenie podrobností o výberovom konaní v služobnom predpise.

K bodom 18 a 19

Upravuje sa účel kvalifikačnej skúšky a spôsob zriaďovania kvalifikačnej komisie v Kancelárii verejného ochrancu práv.

K bodom 20 a 21

Kancelária verejného ochrancu práv sa splnomocňuje na vydanie podrobností o služobnom hodnotení zamestnancov Kancelárie. Určuje sa, že služobné hodnotenie vedúceho Kancelárie vykoná verejný ochranca práv, čo zodpovedá zneniu § 27 ods. 4 zákona č. 564/2001 Z. z.

K bodu 22

Ustanovuje sa oprávnenie verejného ochrancu práv rozhodovať o sťažnosti vedúceho jeho Kancelárie vo veciach vykonávania štátnej služby.

K bodu 23

Ustanovuje sa oprávnenie verejného ochrancu práv rozhodovať o služobnom previnení vedúceho jeho Kancelárie.

K bodu 24

Ustanovuje sa primerané použitie ustanovení zákona o štátnej službe týkajúcich sa disciplinárneho konania vo vzťahu k zamestnancom Kancelárie verejného ochrancu práv.

K bodu 25

Kancelária verejného ochrancu práv sa splnomocňuje na vydanie služobného predpisu, ktorý ustanoví druhy a formy prehlbovania a zvyšovania kvalifikácie zamestnancov Kancelárie.

K bodom 26 a 27

Kancelária verejného ochrancu práv sa splnomocňuje na vydanie služobného predpisu, ktorý určí limit na bezplatné používanie služobného mobilného telefónu. Pre predstaveného v politickej funkcii v Kancelárii verejného ochrancu práv sa ustanovuje nárok na paušálnu nezdanenú náhradu vo výške analogickej ako napr. na ministerstve alebo v Kancelárii Národnej rady Slovenskej republiky.

K bodu 28

Ustanovuje sa odvolací orgán vo veciach štátnozamestnaneckého pomeru v Kancelárii verejného ochrancu práv.

K bodu 29

Ustanovuje sa, že vymenovanie vedúceho Kancelárie verejného ochrancu práv nebude na určitú dobu v zmysle prvej vety tohoto ustanovenia.

K bodom 30 a 31

Kancelária verejného ochrancu práv sa splnomocňuje na zabezpečenie odborného vzdelávania štátnych zamestnancov v dočasnej štátnej službe a určenie obsahu a rozsahu odborného vzdelávania a obsahu a rozsahu odbornej skúšky v služobnom predpise.

K bodu 32

V prílohe zákona sa určuje percentuálny podiel príplatku za riadenie pre vedúceho Kancelárie verejného ochrancu práv.

K Čl. II

Ustanovuje sa nadobudnutie účinnosti zákona.

Ministerstvo financií SR

Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava 26. 4. 2002

Národná rada
Slovenskej republiky

Vec

Stanovisko k návrhu zákona skupiny poslancov NR SR, na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z.

V dôvodovej správe predkladaného zákona sa konštatuje, že „Aplikácia zákona si nevyžiada zvýšené nároky na štátny rozpočet Slovenskej republiky“.

Odbor štátneho rozpočtu sa s uvedeným konštatovaním stotožňuje.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkového konania nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke navrhovaného zákona.



Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru štátneho rozpočtu

NARODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 979/2002

1554a

Spoločná správa

výborov Národnej rady Slovenskej republiky o výsledku prerokovania návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z. (tlač 1554) vo výboroch Národnej rady Slovenskej republiky v druhom čítaní

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre sociálne veci a bývanie, ako gestorský výbor pri rokovaní o návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z. (ďalej len „návrh zákona“) podáva Národnej rade Slovenskej republiky (ďalej len „národná rada“) podľa § 79 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov túto spoločnú správu výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní návrhu zákona:

I

Národná rada uznesením z 23. marca 2002 č. 2193 po prerokovaní návrhu zákona v prvom čítaní rozhodla, že podľa § 73 ods. 3 písm. c) zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. prerokuje návrh zákona v druhom čítaní a prideliť ho podľa § 74 ods. 1 uvedeného zákona na prerokovanie

- a) Ústavnoprávnemu výboru Národnej rady Slovenskej republiky,
- b) Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre sociálne veci a bývanie,
- c) Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre ľudské práva a národnosti;

II

Gestorský výbor nedostal do 20. júna 2002 žiadne stanovisko poslancov Národnej rady Slovenskej republiky, ktorí nie sú členmi výborov Národnej rady Slovenskej republiky, ktorým bol návrh pridelený (§ 75 ods.2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z.).

III

Návrh zákona odporučili **schváliť**:

Ústavnoprávny výbor Národnej rady Slovenskej republiky (uznesením z 20. júna 2002 č. 1051a)

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre sociálne veci a bývanie (uznesením z 11. júna 2002 č. 515)

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre ľudské práva a národnosti, (uznesením z 11. júna 2002 č.381),

IV

Z uznesení výborov Národnej rady Slovenskej republiky, ktoré návrh zákona prerokovali a odporučili ho národnej rade schváliť, vyplývajú tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

1. K názvu zákona

Názov zákona nahradiť týmto znením:

"Zákon

z 2002,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov".

Ak je zákon viackrát novelizovaný, uvádza sa v znení neskorších predpisov (bod 21 legislatívnych pravidiel).

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie**

Gestorský výbor odporúča schváliť

2. K Čl. I

Uvodzovaciú vetu nahradiť týmto znením: "Zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z., zákona č. 143/2002 Z. z. a zákona č. 185/2002 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:".

Zákon č. 312/2001 Z. z. bol novelizovaný i zákonom č. 185/2002 Z. z. o Súdnej rade Slovenskej republiky.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

3. V § 5, ods. 5 sa za slovo „funkcii“ vkladajú slová „a na odborníka plniaceho úlohy pre člena vlády“ a za slovo „vzťahujú“ sa vkladá slovo „len“.

Podľa súčasného právneho stavu člen vlády SR nemá vplyv na obsadenie žiadneho štátnozamestnaneckého miesta. Bežnou praxou vo všetkých vyspelých krajinách, ako aj doterajšou praxou na Slovensku je, že člen vlády si „privedie“ so sebou limitovaný počet spolupracovníkov, ktorí spolu s ním odchádzajú pri skončení funkcie. Navrhuje sa preto, aby člen vlády SR mal možnosť obsadiť istý počet štátnozamestnaneckých miest svojimi najbližšími spolupracovníkmi. V praxi pôjde o politických poradcov, prípadne tlačového hovorcu, riaditeľa kancelárie.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť

4. V § 6 ods. 4 sa za slovo "súdy" vkladá čiarka a slová "a na prokuratúru" sa nahrádzajú slovami "ustanovenia odseku 2 písm. e) až j) a l) až o) sa nevzťahujú na prokuratúru".

Zákon o štátnej službe vymedzuje negatívnu pôsobnosť Úradu pre štátnu službu vo vzťahu k štátnym zamestnancom na prokuratúre nesystémovo - v § 6 ods. 4 a tiež v § 6 ods. 10. Tento nedostatok odstraňuje navrhovaná právna úprava tým, že všetky ustanovenia, ktoré sa týkajú prokuratúry, sa zaraďujú do § 6 ods. 4.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť

5. V § 6 ods. 5 písmeno b) znie:

"b) na prokuratúre Generálna prokuratúra Slovenskej republiky (ďalej len "generálna prokuratúra"); generálna prokuratúra vykonáva vo vzťahu k štátnym zamestnancom na prokuratúre aj pôsobnosť úradu pre štátnu službu ustanovenú v odseku 2 písm. f), i), j), l), m) a o),".

V § 6 ods. 4 a v § 6 ods. 10 zákona o štátnej službe je vymedzená negatívna pôsobnosť Úradu pre štátnu službu vo vzťahu k štátnym zamestnancom na prokuratúre. V § 6 ods. 5 písm. b) zákon zveruje túto pôsobnosť Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky, nie však dôsledne. Pôsobnosť ustanovenú v § 6 ods. 2 písm. f), i), j), l), m) a o) zákon nezveruje žiadnemu orgánu. Tento nedostatok odstráni prijatie navrhovanej právnej úpravy, ktorá uvedené úlohy zveruje do pôsobnosti Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť

6. V § 6 ods. 10 sa slová "v šiestom bode" nahrádzajú slovami "v piatom bode".

Ide o legislatívnotechnickú úpravu, ktorá súvisí s návrhom na doplnenie § 6 ods. 4.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť

7. V § 8 ods. 2 sa za slová "až štvrtý bod" vkladajú slová "a siedmy bod".

Ide o gramatickú opravu.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

8. V §10 sa dopĺňajú odseky 7, 8 a 9, ktoré znejú:

(7) Vedúci úradu v služobnom úrade, ktorého štatutárny zástupca bol vymenovaný do funkcie podľa osobitného predpisu^{4a)}, je táto osoba.

(8) Vedúci úradu nadriadeného služobného úradu toho úradu, ktorého štatutárny zástupca bol vymenovaný zo štátnych zamestnancov do funkcie podľa

osobitného predpisu^{4a)}, vymenuje túto osobu do stálej štátnej služby za vedúceho úradu podľa tohto zákona. Štatutárny zástupca vykonáva funkciu vedúceho služobného úradu až do odvolania podľa osobitného predpisu.^{4a)}

(9) Predseda Úradu pre štátnu službu odvolá vedúceho služobného úradu, ktorý nemá nadriadený služobný úrad, ak:

- a) nevykazuje riadne výsledky v štátnej službe podľa služobného hodnotenia,
- b) nemôže dlhšie ako šesť mesiacov plniť povinnosti vedúceho služobného úradu zo zdravotných dôvodov, alebo
- c) vedúci služobného úradu písomne požiada úrad pre štátnu službu o uvoľnenie.“

Poznámky pod čiarou k odkazu 4a znejú:

„^{4a)} Napríklad zákon č. 150/2001 Z. z. o daňových orgánoch a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 440/2000 Z. z. o správach finančnej kontroly, zákon č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 95/2000 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 7 zákon č. 595/1990 Zb. o štátnej správe pre životné prostredie v znení neskorších predpisov“.

Navrhuje sa personálna únia v prípadoch, v ktorých štatutárny zástupca, ktorý bol v služobnom úrade vymenovaný z radov štátnych zamestnancov do funkcie podľa osobitného predpisu je zároveň aj vedúcim služobného úradu, nakoľko jeho funkcia je funkciou odbornou, nie politickou, a preto nie je v služobnom úrade potrebné garantovať nezávislý a profesionálny výkon štátnej správy vymenovaním inej osoby za vedúceho služobného úradu.

Stanovuje sa povinnosť vedúceho nadriadeného služobného úradu vymenovať osobu, ktorá je štatutárnym orgánom vymenovaným do funkcie podľa osobitného predpisu do funkcie vedúceho služobného úradu do stálej štátnej služby. Štatutárny zástupca v služobnom úrade vymenovaný z radov štátnych zamestnancov do funkcie podľa osobitného predpisu, môže byť z tejto funkcie odvolaný. V tomto prípade prestáva vykonávať funkciu vedúceho služobného úradu.

Dopĺňa sa právomoc predsedu Úradu pre štátnu službu odvolať vedúceho služobného úradu, ktorý nemá nadriadený služobný úrad vo vymedzených prípadoch.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť

9. V § 12 ods. 3 sa za tretiu vetu vkladá nová veta, ktorá znie:

„Návrh systemizácie ministerstva zahraničných vecí vypracuje ministerstvo zahraničných vecí v spolupráci s ministerstvom financií a oznamujú ho úradu pre štátnu službu.“.

Vzhľadom na osobitosti MZV (väčšia časť zamestnancov pôsobí v zahraničí, neustála rotácia zamestnancov medzi ústredím a zahraničím), ktoré iné rezorty nepoznajú, je žiaduce, aby návrh systemizácie nevypracúval úrad pre štátnu službu, ale priamo ministerstvo zahraničných vecí v spolupráci s ministerstvom financií a následne ho oznámili úradu pre štátnu službu, ktorý samotný nemôže do dôsledkov posúdiť všetky relevantné okolnosti ohľadom systemizácie v zahraničnej službe. Systemizácia rezortu zahraničia vykazuje osobitosti najmä pokiaľ ide o veľvyslanectvá a stále misie pri medzinárodných organizáciách, kde je potrebné pružne reagovať na neustále zmeny, ktoré prináša dynamika zahraničnej politiky, najmä pokiaľ ide o úsilie Slovenskej republiky začleniť sa do európskych a euroatlantických integračných zoskupení.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

10. V § 15 odsek 12 znie:

"(12) Ustanovenia odsekov 1 až 3 a odsekov 6 až 9 sa vzťahujú aj na výberové konanie na prípravnú štátnu službu a na dočasnú štátnu službu na prokuratúre s tým, že pôsobnosť predsedu vykonáva generálny prokurátor a pôsobnosť úradu pre štátnu službu generálna prokuratúra. Výberové konanie na prokuratúre uskutočňuje výberová komisia, ktorú zriaďuje generálny prokurátor. Výberová komisia má päť členov; traja členovia musia byť prokurátormi, dvaja členovia štátnymi zamestnancami z príslušného odboru štátnej služby. Predsedu výberovej komisie vymenúva generálny prokurátor. Podrobnosti o výberovom konaní na obsadenie štátnozamestnaneckých miest na prokuratúre ustanoví osobitný predpis, ktorý vydá generálny prokurátor. Tento predpis sa uverejní v Zbierke zákonov Slovenskej republiky."

Ustanovenie § 15 zákona o štátnej službe, ktoré upravuje výberové konanie na obsadenie štátnozamestnaneckých miest na prokuratúre, je v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 4 a 10 v spojení s § 6 ods. 2 písm. f) zákona o štátnej službe. Prijatím navrhovaného znenia § 15 ods. 12 sa tento rozpor odstráni.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Gestorský výbor odporúča schváliť

11. V § 16 ods. 1 sa v poslednej vete na konci vypúšťa bodka a dopĺňajú sa slovami: „okrem vymenovania do dočasnej štátnej služby odborníka plniaceho úlohy pre člena vlády, ktoré vykoná člen vlády.“.

Podľa súčasného právneho stavu člen vlády SR nemá vplyv na obsadenie žiadneho štátnozamestnaneckého miesta. Bežnou praxou vo všetkých vyspelých krajinách, ako aj doterajšou praxou na Slovensku je, že člen vlády si „privedie“ so sebou limitovaný počet spolupracovníkov, ktorí spolu s ním odchádzajú pri skončení funkcie. Navrhuje sa preto, aby člen vlády SR mal možnosť obsadiť istý počet štátnozamestnaneckých miest svojimi najbližšími spolupracovníkmi. V praxi pôjde o politických poradcov, prípadne tlačového hovorcu, riaditeľa kancelárie.

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť**

12. V § 22 sa dopĺňa odsek 5, ktorý znie:

„(5) Štátni zamestnanci v služobných úradoch uvedených v § 7 ods. 1 písm. c) vykonávajú kvalifikačnú skúšku pred kvalifikačnou komisiou zriadenou v služobnom úrade uvedenom v odseku 1, do odvetvovej pôsobnosti ktorého patrí odbor štátnej služby, v ktorom sa má kvalifikačná skúška vykonať.“

Krajské úrady a okresné úrady nemajú nadriadený služobný úrad, ani najvyšší služobný úrad v zmysle § 7 odsek 3 a 4 zákona. Z uvedeného dôvodu je potrebné upraviť, pred ktorou kvalifikačnou komisiou budú štátni zamestnanci v služobných úradoch, ktorými sú krajské úrady a okresné úrady kvalifikačnú skúšku vykonávať. Upravuje sa, že to bude kvalifikačná komisia zriadená v služobných úradoch, do odvetvovej pôsobnosti ktorého patrí odbor štátnej služby, v ktorom sa má kvalifikačná skúška vykonať.

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie**

Gestorský výbor odporúča schváliť

13. V § 25 v ods. 1 sa za slovo „potrebný,“ vkladajú „odborník plniaci úlohy pre člena vlády,“

V § 25 ods. 2, písm. b) sa za slovo „konania“ vkladajú slová „odborníka plniaceho úlohy pre člena vlády,“

V § 25 ods. 3, prvej vete sa za slovo „službe“ vkladajú slová „,ktorý je na plnenie úloh štátnej služby potrebný, predstavený v politickej funkcii a predstavený, ktorý je veľvyslancom“

V § 25 ods. 3 sa pripája veta, ktorá znie: „Odborník v dočasnej štátnej službe plniaci úlohy pre člena vlády vykonáva štátnu službu počas doby výkonu funkcie člena vlády.“

Zamestnanci, ktorí pred nadobudnutím účinnosti zákona boli vymenovaní do vedúcej funkcie štátnymi orgánmi podľa osobitného predpisu (napr. štátni tajomníci, vedúci ostatných ústredných orgánov štátnej správy, prednostovia krajských, okresných úradov) sa stávajú štátnymi zamestnancami v dočasnej štátnej službe zo zákona. Vzhľadom na osobitný právny režim ich ustanovenia do funkcie sa nevyžaduje, aby boli znova osobitne vymenovaní do štátnej služby a skladali sľub, a aby sa osobitne skúmalo, či spĺňajú podmienky ustanovené v §14 písm. a) až h) tohto zákona.

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť**

14. V § 25 ods. 2 písm. b) sa vypúšťajú slová „predstaveného v politickej funkcii a“.

Predstavený v politickej funkcii sa stáva zamestnancom dočasnej štátnej služby na základe vymenovania podľa osobitného predpisu, a to dňom vymenovania príslušným ústavným orgánom a nie je potrebné ďalšie vymenovanie. Predstavení v politickej funkcii sú v dočasnej službe zo zákona.

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť**

15. V § 29 sa za odsek 2 vkladá nový odsek 3, ktorý znie:

„(3) Štátneho zamestnanca v služobnom úrade, ktorým je ministerstvo zahraničných vecí, možno s jeho súhlasom dočasne preložiť na čas dlhší ako 6 mesiacov do iného služobného úradu do toho istého odboru štátnej služby alebo do iného odboru štátnej služby.“

V § 29 odsek 4 sa za slová „podľa odseku 1“ vkladajú slová „a odseku 3“.

Doterajšie odseky 3 a 4 sa označujú ako odseky 4 a 5.

Ide o úpravu situácie, keď je v štátnom záujme, aby zamestnanec v zahraničnej službe dočasne pôsobil v inom štátnom orgáne ako je ministerstvo zahraničných vecí, napríklad v Kancelárii prezidenta Slovenskej

republiky, v Kancelárii Národnej rady Slovenskej republiky a na Úrade vlády. Ustanovenie umožní preložiť zamestnanca s jeho súhlasom do iného služobného úradu aj na dobu dlhšiu ako 6 mesiacov, čo inak § 29 odsek 1 zákona o štátnej službe neumožňuje.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

16.V § 34 sa slová „poslancom obecného zastupiteľstva alebo mestského zastupiteľstva“ nahrádzajú slovami „predsedom vyššieho územného celku, poslanca obecného zastupiteľstva dlhodobovo uvoľneného na výkon funkcie, poslanca vyššieho územného celku dlhodobovo uvoľneného na výkon funkcie.

Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti

Gestorský výbor odporúča schváliť

17.V § 43 odsek 2 znie:

„(2) Štátnozamestnanecký pomer predstaveného v politickej funkcii a predstaveného, ktorý je veľvyslancom v dočasnej štátnej službe (§ 25), sa skončí dňom uvedeným v rozhodnutí o odvolaní z tejto funkcie alebo dňom vzdania sa tejto funkcie.“.

V nadväznosti na zmenu § 25 odseku 1 zákona č. 312/2001 Z. z. zákonom č. 143/2002 Z. z. je aj v tomto ustanovení potrebné rozlišovať medzi veľvyslancom v dočasnej štátnej službe a medzi veľvyslancom v stálej štátnej službe, ktorého štátnozamestnanecký pomer sa nekončí dňom odvolania z tejto funkcie, ako je tomu v prípade veľvyslanca v dočasnej štátnej službe. Ustanovenie sa navrhuje z dôvodu jednoznačnosti uplatňovania práva. Zároveň sa navrhuje z hľadiska právnej istoty doplniť toto ustanovenie o presné určenie, že dňom odvolania je deň uvedený v rozhodnutí o odvolaní.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

18.V § 59 ods. 2 sa v prvej vete na konci pripájajú slová „vykonávajúcich podnikateľskú činnosť“.

Ide o spresnenie.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť

19. Doterajšie znenie § 102 sa označuje ako odsek 1. § 102 sa dopĺňa odsekom 2, ktorý znie:

„(2) Predstavenému v politickej funkcii patrí plat podľa tohto zákona ešte tri mesiace po odvolaní z funkcie, ak osobitný predpis neustanovuje inak. Plat predstavenému v politickej funkcii nepatrí, ak do jedného mesiaca po odvolaní z funkcie bude vymenovaný do štátnej služby postupom podľa § 26 ods. 3.“

Do účinnosti zákona o štátnej službe sa právne vzťahy zamestnancov, ktorí boli do funkcií vymenovaní podľa osobitných predpisov po odvolaní z funkcie riadili ustanoveniami Zákonníka práce platného do 31. marca 2002. Ich pracovný pomer sa odvolaním nekončil. Zamestnávateľ bol povinný im ponúknuť primerané pracovné miesto. Výpoveď týmto zamestnancom bolo možné dať až po preukázaní nemožnosti ich zamestnávať u zamestnávateľa, u ktorého boli v pracovnom pomere na základe vymenovania. Výpovedná lehota bola v danom prípade tri mesiace. Podľa zákona o štátnej službe sa ich štátna služba končí bez akýchkoľvek finančných nárokov. Podľa súčasnej právnej úpravy by bez finančných nárokov mali skončiť predstavení v politických funkciách, ktorými sú napríklad funkcia štátneho tajomníka alebo funkcia prednostu krajského úradu alebo prednostu okresného úradu, pričom i tieto funkcie sú obsadzované na základe výsledkov volieb. Pri ostatných funkciách –ústavným činiteľom- členom vlády, členom parlamentu a podobne, patrí po dobu troch mesiacov plat. Z uvedených dôvodov sa navrhuje obdobná úprava i pre politické funkcie odmeňované podľa zákona o štátnej službe. Nárok na plat po dobu troch mesiacov nebudú mať tí predstavení v politických funkciách, ktorí budú na základe žiadosti vymenovaní do stálej štátnej služby podľa § 26 ods. 3 zákona.

Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie
Gestorský výbor odporúča schváliť

20.V § 106 ods. 6 nahradiť slová "kancelária verejného ochrancu práv" slovami "Kancelária verejného ochrancu práv".

Ide o gramatickú opravu.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

21.V § 154 sa za odsek 3 vkladá nový odsek 4, ktorý znie:

„(4) Zamestnanec, ktorý bol podľa doterajších predpisov */ špičkovým odborníkom a ktorý zložil sľub a splnil podmienky podľa odseku 1, sa vymenuje do stálej štátnej služby najneskoršie do 2002.“

Doterajšie odseky 4 a 5 sa označujú ako odseky 5 a 6 .

Poznámka pod čiarou k odkazu * znie :

„§ 3a/ nariadenia vlády Slovenskej republiky č.249/1992 Zb. o platových pomeroch zamestnancov v rozpočtových a v niektorých ďalších organizáciách a orgánoch v znení neskorších predpisov .“

Podľa § 3a nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 249/1992 Zb. o platových pomeroch zamestnancov v rozpočtových a v niektorých ďalších organizáciách a orgánoch v znení neskorších predpisov, za špičkového odborníka mohol zamestnávateľ určiť zamestnanca , ktorý trvale preukazoval mimoriadne schopnosti a dosahoval vynikajúce pracovné výsledky , plnil kvalifikačný predpoklad vzdelania a kvalifikačné požiadavky a mal viac ako dvanásť rokov odbornej praxe v odbore požadovanej pracovnej činnosti. Výnimky z tohto ustanovenia nebolo možné poskytnúť. Za špičkových odborníkov boli určovaní zamestnanci, ktorí preukazovali vynikajúce pracovné výsledky a ktorí sú odborníkmi na príslušných úsekoch štátnej správy, vykonávajú lektorskú a publikačnú činnosť , a preto sa navrhuje , aby boli vymenovaní do stálej štátnej služby. Ich vymenovaním do stálej štátnej služby sa zabezpečí a urýchli aj uplatňovanie zákona o štátnej službe, nakoľko títo štátni zamestnanci ako vysoko kvalifikovaní odborníci budú plniť v súčasnom období najmä funkcie členov výberových komisií na obsadzovanie voľných štátnozamestnaneckých miest a funkcie členov skúšobných komisií na vykonanie skúšky zamestnancami , ktorí sa stali zamestnancami v dočasnej štátnej službe.

**Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie
Gestorský výbor odporúča schváliť**

22. V § 156 odsek 1 znie:

„(1) Zamestnanec, ktorý je ku dňu účinnosti tohto zákona v politickej funkcii podľa § 5 ods. 3, stáva sa štátnym zamestnancom v dočasnej štátnej službe.“

Zamestnanci, ktorí pred nadobudnutím účinnosti zákona boli vymenovaní do vedúcej funkcie štátnymi orgánmi podľa osobitného predpisu (napr. štátni tajomníci, vedúci ostatných ústredných orgánov štátnej správy, prednostovia krajských, okresných úradov) sa stávajú štátnymi zamestnancami v dočasnej štátnej službe zo zákona. Vzhľadom na osobitný právny režim ich ustanovenia do funkcie sa nevyžaduje, aby boli znova osobitne vymenovaní do štátnej služby a skladali sľub, a aby sa osobitne skúmalo, či spĺňajú podmienky ustanovené v §14 písm. a) až h) tohto zákona.

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Gestorský výbor odporúča schváliť**

23. V § 156 sa odsek 1 vypúšťa.

Zákona v § 5 ods. 3 vymenúva politické funkcie a zároveň v odseku 5 upravuje, že na predstaveného v politickej funkcii sa vzťahujú ustanovenia o odmeňovaní, dovolenke na zotavenie a o nemocenskom zabezpečení. Tieto fyzické osoby sa zo zákona zaraďujú medzi štátnych zamestnancov v dočasnej službe. V zásade sa jedná o štátnych funkcionárov, ktorých funkcie sa obsadzujú podľa podielu na moci získanej vo voľbách. Ich právny status je odlišný od štátnych zamestnancov, a preto aplikácia uvedeného ustanovenia by bola v rozpore s osobitnými predpismi, na základe ktorých sú osoby do funkcií volené alebo menované.

**Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie
Gestorský výbor odporúča schváliť**

24. V poznámke pod čiarou k odkazu 5 sa slová „zákon č. 564/2002 Z. z.“ nahrádzajú slovami "zákon č. 564/2001 Z. z.".

Ide o opravu nesprávnej citácie zákona.

**Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre ľudské práva a národnosti
Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie**

Gestorský výbor odporúča schváliť

V

Gestorský výbor na základe stanovísk výborov k návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 131/2002 Z. z. a v znení zákona č. 143/2002 Z. z. (tlač 1554) vyjadrených v III. časti a v ich uzneseniach uvedených v IV. časti tejto spoločnej správy, odporúča národnej rade návrh zákona s pozmeňujúcimi a doplňujúcimi návrhmi uvedenými v tejto spoločnej správe

s c h v á ľ í ť.

VI

Gestorský výbor odporúča národnej rade hlasovať o návrhoch 1 až 21 a 24 uvedených v IV časti tejto spoločnej správy spoločne s odporúčaním schváliť.

O návrhoch 22 a 23 hlasovať osobitne s tým, že ak národná rada schváli návrh 22, návrh 23 sa stáva bezpredmetný.

Gestorský výbor určil spoločného spravodajcu výborov poslanca poslanca Mariána Mesiarika (alternatívne Štefana Rusnáka)

- a) na prerokovanie navrhovaného zákona v druhom čítaní a treťom čítaní v národnej rade, informovanie národnej rady o výsledku rokovania výborov a odôvodniť návrh a stanovisko gestorského výboru,
- b) predložiť národnej rade návrhy podľa § 83 ods. 4, § 84 ods. 2 a § 86 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z.

Spoločná správa výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní návrhu zákona bola schválená uznesením Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre sociálne veci a bývanie (gestorský výbor) zo 20. júna 2002 č. 526.

Bratislava 20. júna 2002

Marián Mesiarik v. r.
podpredseda výboru