

22 FEB. 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 516/2002

1407

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády
a organizácii ústrednej štátnej správy

Predkladajú:

Peter	Tatár	v. r.
Alexander	Slafkovský	v. r.
Dušan	Fedoročko	v. r.
László	Gyurovszky	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
s c h v a ľ u j e
návrh skupiny poslancov Národnej rady
Slovenskej republiky na vydanie zákona,
ktorým sa mení a dopĺňa zákon
č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády
a organizácii ústrednej štátnej správy

Bratislava február 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Zákon

z2002

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z.
o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy sa mení a dopĺňa takto:

1. "Doterajší § 27 sa označuje ako odsek 1 a dopĺňa sa odsekmi 2 až 6, ktoré znejú:

„(2) Na čele úradu pre štátnu službu je predseda úradu pre štátnu službu, ktorého na návrh vlády Slovenskej republiky vymenúva a odvoláva prezident Slovenskej republiky. Funkčné obdobie predsedu úradu pre štátnu službu je päť rokov.

(3) Prezident Slovenskej republiky odvolá predsedu úradu pre štátnu službu, ak

- a) je zdravotne nespôsobilý plniť povinnosti predsedu úradu pre štátnu službu aspoň šesť po sebe nasledujúcich mesiacov,
- b) prestal spĺňať predpoklady ustanovené osobitným predpisom^{2a} alebo
- c) porušuje povinnosti ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi.

(4) Funkčné obdobie predsedu úradu pre štátnu službu, ktorý bol odvolaný z funkcie podľa odseku 3, skončí dňom uvedeným v rozhodnutí prezidenta Slovenskej republiky.

Rozhodnutie prezidenta Slovenskej republiky je konečné a nemožno sa ďalej proti nemu odvolať.

(5) Predseda úradu pre štátnu službu sa môže svojej funkcii vzdať, a to písomným ň skončenia funkcii.

(6) Funkčné obdobie predsedu úradu pre štátnu službu, ktorý sa vzdal funkcii podľa odseku 5, skončí dňom uvedeným v oznámení o vzdaní sa funkcii predsedu úradu pre štátnu službu. Ak predseda úradu pre štátnu službu dátum skončenia svojej funkcii neuviedol, funkčné obdobie skončí dňom doručenia oznámenia prezidentovi Slovenskej republiky alebo dňom, ktorý určí prezident Slovenskej republiky oznámením o vzdaní sa funkcii predsedu úradu pre štátnu službu; písomné oznámenie doručuje prezidentovi Slovenskej republiky najneskôr pred dňom, ktorý uvádza ako deň vzdania sa funkcii.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 2a) znie:

“^{2a)}§ 14 ods. 1 zákona č. 312/2001 Z.z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov.”.

Čl. II.

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. júna 2002.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Pri prijímaní zákona o štátnej službe sme považovali zásadu, že predsedu Úradu pre štátnu službu nemožno počas jeho funkčného obdobia odvolať z politických ani iných subjektívnych príčin, za správnu a v zákone potrebnú.

Hoci zákon č. 312/2001 Z.z. o štátnej službe je účinný až od 1. 4. 2002, ustanovenia týkajúce sa Úradu pre štátnu službu sú účinné už od 1. 10. 2001.

Od Úradu pre štátnu službu a od jeho predsedu bude v rozhodujúcej miere závisieť implementácia zákona o štátnej službe. Predseda úradu má kompetenciu vymenovať nových nepolitických vedúcich úradov na ministerstvách spomedzi vedúcich zamestnancov, úrad vydá mnohé vykonávacie a služobné predpisy, napríklad o skúškach, ktorým sa budú musieť všetci budúci štátni zamestnanci podrobiť, ako bude vyzerat' služobné hodnotenie štátnych zamestnancov, určí podrobnosti o výberovom konaní na štátnozamestnanecké miesta, vypracuje Etický kódex štátnych zamestnancov. Od predsedu úradu bude vo veľkej miere závisieť kvalita štátnej služby v najbližších rokoch, počas ktorých bude Slovensko finišovať so svojimi eurointegračnými ambíciami.

Okrem apolitickej nominácie sú kľúčovým faktorom úspešného vykonávania funkcie predsedu Úradu pre štátnu službu zákonné garancie neodvolateľnosti z akýchkoľvek (politických) dôvodov. V platnom znení zákona o štátnej službe ani v inom zákone takéto zábezpeky nie sú.

Zákon o štátnej službe podľa §153, ods. 1 prezident vymenuje na návrh vlády na tri roky predsedu do stálej štátnej služby", ak spĺňa požadované predpoklady. Zároveň však NR SR novelizovala spolu so zákonom o štátnej službe vtedy platný "kompetenčný" zákon č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy, ktorého §20c, ods. 2 druhá veta hovorí, že "funkčné obdobie predsedu úradu pre štátnu službu je päť rokov". Účinnosť tohto ustanovenia bola 1. 10. 2001, čo umožňovalo prezidentovi, ak by vláda navrhla kandidáta, už vymenovať predsedu na 5 rokov. Vyššie uvedený §153, ods. 1 zákona o štátnej službe by sa stal tzv. obsolétym, teda by sa nikdy nepoužil.

Zákon č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy zároveň v odseku 3 uviedol taxatívne 3 dôvody, na základe ktorých prezident mohol predsedu úradu odvolať: zdravotná nespôsobilosť aspoň šesť po sebe nasledujúcich mesiacov, porušovanie povinností ustanovených všeobecne záväznými právnymi predpismi, resp. ak by prestal spĺňať predpoklady ustanovené osobitným predpisom.

Následne pri prijímaní zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy, ktorý nadobudol účinnosť 1. januára 2002, v §41 zrušovacím ustanovením zrušil celý predchádzajúci "kompetenčný" zákon vrátane §20c s tromi dôvodmi na odvolanie predsedu úradu. Nový zákon v §27 určuje kompetenciu úradu jedinou vetou: "Úrad pre štátnu službu je ústredným orgánom štátnej správy pre štátnu službu". Podľa §22, ods. 2 "na čele Úradu pre štátnu službu je predseda, ktorého vymenúva a odvoláva prezident SR na návrh vlády." Zo zákona vypadlo päťročné funkčné obdobie navrhnuté zámerne tak, aby sa neprelínalo so štvorročným volebným obdobím. Zákon č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy taktiež neuvádza taxatívne dôvody na

odvolanie. Prezident na návrh vlády podľa súčasného právneho stavu bude môcť odvolať predsedu úradu z akýchkoľvek dôvodov.

Nápravou tohto stavu, resp. návratom k stavu, ktorý prijala Národná rada Slovenskej republiky hneď pri kodifikácii zákona o štátnej službe, je predkladaná novela zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

Predkladaný návrh je v súlade s ústavou Slovenskej republiky a s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Predkladaný návrh zákona nemá žiadny dopad na štátny rozpočet a nevyžaduje zvýšiť počet zamestnancov štátnej správy.

Doložka zlučiteľnosti

1. Navrhovateľ zákona:

Skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

2. Názov návrhu zákona:

Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

3. V práve Európskej únie je problematika návrhu zákona:

Oblasť návrhu zákona nie je v práve ES/EÚ upravená.

4. Návrh zákona svojou problematikou:

Nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej Dohody o pridružení a nepatrí ani medzi priority odporúčané v Bielej knihe Komisie Európskych spoločenstiev

5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:

Problematika návrhu zákona nie je upravená v právnych normách Európskej únie.

6. Vyjadrenie stupňa kompatibility návrhu zákona s právnou normou Európskej únie:

Vzhľadom na bod 3 je bezpredmetné.

Osobitná časť

K článku I

K bodu 1

Navrhuje sa doplniť doterajší § 27 o nové odseky 2 až 6.

Odsek 2 ustanovuje funkčné obdobie predsedu úradu pre štátnu službu na päť rokov.

Odsek 3 taxatívne stanovuje podmienky odvolania predsedu úradu pre štátnu službu, a to zdravotnú nespôsobilosť aspoň šesť po sebe nasledujúcich mesiacov, rozpor s predpokladmi ustanovenými osobitným predpisom alebo porušenie povinnosti ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Odsek 4 určuje deň skončenia funkcie odvolaného predsedu úradu pre štátnu službu a vylučuje odvolanie sa proti rozhodnutiu prezidenta Slovenskej republiky

Odsek 5 umožňuje vzdanie sa funkcie predsedu úradu pre štátnu službu.

Odsek 6 určuje deň skončenia funkcie predsedu úradu pre štátnu službu, ktorý sa vzdal funkcie.

K článku II

Navrhuje sa účinnosť zákona k 1. júnu 2002

Ministerstvo financií SR
Odbor štátneho rozpočtu

Národná rada
Slovenskej republiky

Vec

Stanovisko k návrhu skupiny poslancov NR SR na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

Dôvodová správa k predloženému návrhu zákona neobsahuje kvantifikáciu dôsledkov na štátny rozpočet.

Odbor štátneho rozpočtu odporúča doplniť dôvodovú správu o vyjadrenie predkladateľa k rozpočtovým dôsledkom.

Odbor štátneho rozpočtu konštatuje, že prijatie navrhovaného zákona by nemalo vyústiť do zvýšenia požiadaviek na výdavky štátneho rozpočtu.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkového konania nevyjadruje k obsahovej stránke navrhovaných zmien. Poznámame však, že odsek 5 je neúplný.



Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru štátneho rozpočtu