

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 514/2002

1405

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb.
o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností
v znení neskorších predpisov

Predkladajú:

Peter	Tatár	v. r.
Peter	Osuský	v. r.
František	Šebej	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
s c h v a ľ u j e
návrh skupiny poslancov Národnej rady
Slovenskej republiky na vydanie zákona,
ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej
národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani
z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu
a prechodu nehnuteľností v znení neskorších
predpisov

Bratislava február 2002

Návrh
Zákon
z _____ 2002,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov.

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Z. z. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 87/1993 Z.z., zákona č. 133/1998 Z.z., zákona č. 256/2000 Z.z., zákona č. 151/2001 Z.z. a zákona č., sa mení a dopĺňa takto:

1. Vypúšťa sa § 12; ostatné paragrafy sa prečísľujú.

2. § 13 vrátane nadpisu znie:

„§ 13
Sadzba dane z dedičstva

(1) Sadzba dane z dedičstva u osôb zaradených do II. skupiny je 2% zo základu dane.

(2) Sadzba dane z dedičstva u osôb zaradených do III. skupiny je 4% zo základu dane.“

3. § 14 vrátane nadpisu znie:

„§ 14
Sadzba dane z darovania

(1) Sadzba dane z darovania u osôb zaradených do I. skupiny je 1% zo základu dane.

(2) Sadzba dane z darovania u osôb zaradených do II. skupiny je 2% zo základu dane.

(2) Sadzba dane z darovania u osôb zaradených do III. skupiny je 4% zo základu dane.“

4. § 15 vrátane nadpisu znie:

§ 15

Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností

- (1) Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u osôb zaradených do I. skupiny je 1% zo základu dane.
- (2) Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u osôb zaradených do II. skupiny je 2% zo základu dane.
- (2) Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u osôb zaradených do III. skupiny je 4% zo základu dane.“

Čl. II

Účinnosť

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. júla 2002.

Dôvodová správa

Všeobecná časť dôvodovej správy

K úpravám dane z dedičstva.

Daň z dedičstva zdaňuje prechod majetku poručiteľa dedením na dedičov. Vzhľadom na to, že tento majetok poručiteľ nadobudol z príjmov, ktoré boli zdanené daňou z príjmov, progresívne a vysoké zdanenie prechodu majetku na dedičov v dôsledku smrti poručiteľa je nespravodlivé. Preto bola daň z dedičstva pre I. skupinu dedičov zrušená. Predložený zákon navrhuje výrazne znížiť sadzby dane u dedičov zaradených do II. a III. skupiny.

K úpravám dane z darovania.

Daň z darovania je takisto jednou z najmenej spravodlivých daní, pretože postihuje transfery majetku zdaneného daňou z príjmov, takže tiež dochádza k viacnásobnému zdaneniu. Z dôvodu zjednodušenia systému dane z darovania sa navrhuje upustiť od progresívnych sadzieb, pretože ide o transakčnú daň, pri ktorej progresivita nemá opodstatnenie. Navrhuje sa jednotná sadzba dane z darovania pre I. skupinu daňovníkov vo výške 1%, pre II. skupinu daňovníkov vo výške 2% a pre III. skupinu daňovníkov vo výške 4%.

K úpravám dane z prevodu a prechodu nehnuteľností.

Vysoká sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností je významnou prekážkou efektívneho fungovania trhu s nehnuteľnosťami. Vysoká sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností je tiež častým dôvodom obchádzania tejto daňovej povinnosti čo znižuje výber dane.

Ďalším problémom, na ktorý už dlho upozorňuje odborná verejnosť, ako i medzinárodné inštitúcie (napr. Svetová banka, OECD, FIAS) je progresivita zdaňovania pri dani z prevodu a prechodu nehnuteľností. Daň z prevodu a prechodu nehnuteľností je transakčnou daňou, preto uplatňovanie progresívnej daňovej sadzby nie je namieste.

Pri transakčných daniach by sadzba mala byť stanovená pevnou sadzbou (flat rate) bez ohľadu na objem transakcie. Preto je vo väčšine krajín, ktoré využívajú obdobnú daň, sadzba dane stanovená pevnou percentuálnou sadzbou, ktorá je nezávislá na objeme transakcie. Sadzba by navyše mala byť pomerne nízka, aby daň nepredstavovala prekážku prevodov nehnuteľností.

Navrhovaná zmena rieši tieto problémy tak, že sa zavádza plošná sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností pre I. skupinu daňovníkov vo výške 1%, pre II. skupinu daňovníkov vo výške 2% a pre III. skupinu daňovníkov vo výške 4%.

Navrhovaná novela zákona je v súlade s Ústavou SR, ako aj s medzinárodnými dohodami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Novela zákona nemá vplyv na potrebu nových pracovných miest, naopak zjednoduší výber daní a ich kontrolu.

Prijatie zákona nebude mať žiadny vplyv na výdavkovú časť štátneho rozpočtu.

Predpokladáme, že prijatie návrhu zákona so zavedením jednotných sadziieb dane diferencovaných pre I., II. a III. skupinu daňovníkov bude mať za následok vyšší súhrnný výber daní z dedičstva, darovania a prechodu a prevodu nehnuteľností, čo zvýši príjmy štátneho rozpočtu v dôsledku zvýšeného výberu dane.

Predpokladáme, že sa výrazne zníži obchádzanie zákona. Predpokladáme vyšší obrat trhu s nehnuteľnosťami a tým aj vyšší výber príslušnej dane, ktorý nemožno vopred presne kvantifikovať.

Osobitná časť dôvodovej správy

K článku I

K bodu 1.

Vypúšťa sa §12 zákona, nakoľko daň z dedičstva pre prvú skupinu osôb bola zrušená zákonom Národnej rady Slovenskej republiky zo 6.apríla 2001 a tento návrh zákona zavádza paušálne sadzby dane z dedičstva, darovania a prevodu a prechodu nehnuteľností tak ako je to uvedené v §13, 14 a 15.

K bodu 2.

V novom znení § 13 sa navrhuje jednotná sadzba dane z dedičstva pre druhú skupinu daňovníkov vo výške 2% a jednotná sadzba dane z dedičstva pre tretiu skupinu daňovníkov vo výške 4%.

K bodu 3.

V novom znení § 14 sa navrhuje jednotná sadzba dane z darovania pre prvú skupinu daňovníkov vo výške 1%, pre druhú skupinu daňovníkov vo výške 2% a pre tretiu skupinu daňovníkov vo výške 4%.

K bodu 4.

V novom znení § 15 sa navrhuje jednotná sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností pre prvú skupinu daňovníkov vo výške 1%, pre druhú skupinu daňovníkov vo výške 2% a pre tretiu skupinu daňovníkov vo výške 4%.

K článku II

Navrhuje sa účinnosť zákona od 1. júla 2002

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľnosti v znení neskorších predpisov s právom Európskej únie

- 1. Navrhovateľ zákona:**
Skupina poslancov
- 2. Názov návrhu zákona:**
Zákon ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov
- 3. V práve Európskej únie problematika návrhu zákona**
nie je upravená
- 4. Návrh zákona svojou problematikou**
nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva obsiahnuté (výslovne uvedené v Čl. 70 Európskej dohody o pridružení),
- 5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:**
Problematika návrhu zákona nie je upravená právnymi normami Európskej únie.
- 6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnou normou Európskej únie:**
Vzhľadom na vyjadrenia v bode 3 až 5 bezpredmetné.

MINISTERSTVO FINANCIÍ SR
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava, 27.2.2002

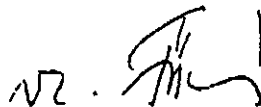
Národná rada
Slovenskej republiky

Vec: Stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým
dôsledkom návrhu skupiny poslancov NR SR na vydanie
zákonu, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej
rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania
a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení
neskorších predpisov

V dôvodovej správe predloženého návrhu sa konštatuje, že
"prijatie návrhu zákona so zavedením jednotných sadzieb dane
diferencovaných pre I., II. a III. skupinu daňovníkov bude mať
za následok vyšší súhrnný výber daní z dedičstva, darovania a
prechodu a prevodu nehnuteľností, čo zvýši príjmy štátneho
rozpočtu v dôsledku zvýšeného výboru dane."

Odbor štátneho rozpočtu sa s uvedeným konštatovaním
nestotožňuje. Konštatuje, že prijatím navrhovanej novely by sa
vytvorili predpoklady pre zníženie výnosu dane. Zníženie
sadzby dane totiž neznamená zníženie obchádzania zákona.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkovania
nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženého
návrhu.



Ing. Miloš Nosál, CSc.

riaditeľ odboru štátneho rozpočtu

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

K číslu 514/2002

1405a

Spoločná správa

Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu a Ústavnoprávneho Výboru Národnej rady Slovenskej republiky o výsledku prerokovania Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov (tlač 1405) v druhom čítaní (podľa § 78 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovanom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky).

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu, ako gestorský výbor, podáva Národnej rade Slovenskej republiky v súlade s § 79 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovanom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky túto spoločnú správu výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní vyššie uvedeného návrhu zákona:

Národná rada Slovenskej republiky uznesením č. 2047 z 10. apríla 2002 prideliла Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov (tlač 1405) týmto výborom Národnej rady Slovenskej republiky:

- Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu
- Ústavnoprávnemu Výboru Národnej rady Slovenskej republiky

Uvedené výbory prerokovali predmetný návrh zákona.

II.

Gestorský výbor nedostal do začatia rokovania o Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov (tlač 1405) stanoviská poslancov Národnej rady Slovenskej republiky podané v súlade s § 75 ods. 2 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovanom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky

K predmetnému návrhu zákona zaujali výbory Národnej rady Slovenskej republiky tieto stanoviská:

1. Odporúčanie pre NR SR návrh schváliť s pozmeňujúcimi a doplňujúcimi návrhmi:

- Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu (uzn.č. 967 zo 14. mája 2002)

2. Ústavnoprávny Výbor Národnej rady Slovenskej republiky neschválil predložený návrh uznesenia v súlade s § 52 ods.4 zákona NR SR č. 350/1996 Z.z. o rokovacom poriadku NR SR, pretože nezískal podporu nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov. Z celkového počtu 11 poslancov bolo prítomných 7 poslancov, za návrh hlasoval 1 poslanec, proti návrhu hlasovalo 0 poslancov a 5 poslanci sa hlasovania zdržali.

IV.

Z uznesenia výboru Národnej rady Slovenskej republiky uvedeného pod bodom III. tejto správy vyplynuli tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

1. V § 9 odsek (2) sa pridávajú ďalšie písmená tohto znenia:

d) prevod stavby, ktorá je novostavbou, na ktorú bolo vydané právoplatné kolaudačné rozhodnutie, alebo je dokončenou novostavbou a stavba nebola doteraz užívaná, ak prevodcom je fyzická či právnická osoba, ktorej predmetom je výstavba alebo predaj stavieb a nadobúdateľ ju ďalej prenajíma na základe zmluvy s právom kúpy prenajatej veci,

e) nadobudnutie nehnuteľnosti na základe nájomnej zmluvy s právom kúpy prenajatej veci do vlastníctva nájomcu, pričom daň z prevodu zaplatená pri prevode do vlastníctva prenajímateľa,

doterajšie písmeno d) sa mení na písmeno f)

Dopyt po tejto forme obstarania nehnuteľností zo strany malých a stredných podnikov za účelom ďalšieho rozvoja výroby a služieb je enormný, pričom ponuka je minimálna, a to z dôvodu ekonomickej nevýhodnosti, keď náklady sú zaťažené dvojitou daňou z prevodu.

Súčasný stav diskriminuje jednu oblasť podnikania, finančný prenájom voči priamemu obstaraniu nehnuteľností nákupom za hotové resp. na úver, čo sú veľmi obmedzené možnosti pre malý a stredný podnikateľský stav. Zo strednodobého hľadiska príjmy do štátneho rozpočtu rastú, nakoľko pri živom trhu sa daň bude vždy platiť.

**Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Gestorský výbor odporúča schváliť.**

2. V § 10 sa za odsek 2 vkladá nový odsek 3, ktorý znie:

„(3) Ak ide o nadobudnutie nehnuteľností v konkurznom konaní^{6e)} alebo v rámci výkonu rozhodnutia podľa osobitných predpisov,^{6f)} základom dane je cena, za ktorú sa nehnuteľnosť nadobudla.“.

Doterajšie odseky 3 a 4 sa označujú ako odseky 4 a 5.

Poznámky pod čiarou k odkazom 6e a 6f znejú:

^{6e)} § 4 a nasl. a § 46 a nasl. zákona č. 328/1991 Zb. o konkurze a vyrovnaní.

^{6f)} Zákon č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Zákon Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. v znení neskorších predpisov.

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 233/1995 Z.z. o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti (Exekučný poriadok) a o zmene a doplnení ďalších zákonov v znení neskorších predpisov.“.

Návrh upravuje základ dane pri nadobudnutí nehnuteľnosti v konkurze a pri výkone rozhodnutia tak ako to bolo upravené do 31. marca 2002, t.j. v týchto prípadoch je základom dane vždy skutočná cena, za ktorú sa nehnuteľnosť prevádza. Uvedené sa navrhuje s cieľom spružniť proces konkurzov a exekúcií.

**Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Gestorský výbor odporúča schváliť.**

3. Body 1 až 3 poslaneckého návrhu sa vypúšťajú

Na rozdiel od poslaneckého návrhu sa navrhuje ponechať doterajší právny stav ohľadne sadzieb dane z dedičstva a darovania pre I. a II. skupinu daňovníkov. Preto je potrebné upraviť nadpisy § 12 a 13.

**Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Gestorský výbor odporúča schváliť.**

4. Nadpis §12 znie:

”§12

Sadzba dane z darovania u osôb zaradených do I. skupiny”.

Na rozdiel od poslaneckého návrhu sa navrhuje ponechať doterajší právny stav ohľadne sadzieb dane z dedičstva a darovania pre I. a II. skupinu daňovníkov. Preto je potrebné upraviť nadpis § 12.

**Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Gestorský výbor odporúča schváliť.**

5. Nadpis §13 znie:

”§13

Sadzba dane z dedičstva a dane z darovania u osôb zaradených do II. skupiny”.

Na rozdiel od poslaneckého návrhu sa navrhuje ponechať doterajší právny stav ohľadne sadzieb dane z dedičstva a darovania pre I. a II. skupinu daňovníkov. Preto je potrebné upraviť nadpis § 13.

**Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Gestorský výbor odporúča schváliť.**

6. § 15 vrátane nadpisu znie:

„§15

Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností

(1) Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u osôb zaradených do I. skupiny je 1% zo základu dane.

(2) Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u osôb zaradených do II. skupiny je 2% zo základu dane.

(3) Sadzba dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u osôb zaradených do III. skupiny pri základe dane

nad Sk	do Sk	
0	1 000 000	je 4 % zo základu dane
1 000 000	2 000 000	je 5 % zo základu dane
2 000 000		je 6 % zo základu dane.“

Navrhuje sa znížiť sadzby dane z prevodu a prechodu nehnuteľností u všetkých skupín daňovníka a zaviesť jednotnú sadzbu dane pre I. a II. skupinu a tri sadzby dane podľa výšky daňového základu pre III. skupinu daňovníkov.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu Gestorský výbor odporúča schváliť.

7. Čl. II znie:

„Čl. II
Účinnosť

Tento zákona nadobúda účinnosť 1. júla 2002 s výnimkou bodu 4, ktorý nadobúda účinnosť 1. októbra 2002.“

Navrhuje sa účinnosť k 1. júlu 2002 s výnimkou účinnosti bodu č. 4 poslaneckého návrhu, teda s výnimkou nového znenia § 15 týkajúceho sa sadzieb dane z prevodu a prechodu nehnuteľností. Účinnosť nového znenia § 15 sa navrhuje k 1. októbru 2002, nakoľko je predpoklad, že dotedy Ministerstvo financií SR vydá nový oceňovací predpis v súvislosti so zdaňovaním prevodov nehnuteľností.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu Gestorský výbor odporúča schváliť.

V.

Gestorský výbor na základe stanovísk výborov k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a doplňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov (tlač 1405) a v stanoviskách

poslancov gestorského výboru vyjadrených v rozprave k tomuto návrhu zákona v súlade s § 79 ods. 4 a § 83 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky

odporúča Národnej rade Slovenskej republiky

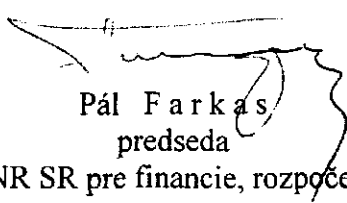
Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov (tlač 1405a) schváliť.

Predmetná správa výborov Národnej rady Slovenskej republiky o Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 318/1992 Zb. o dani z dedičstva, dani z darovania a dani z prevodu a prechodu nehnuteľností v znení neskorších predpisov (tlač 1405a) bola schválená uznesením gestorského výboru č. 968 zo 14. mája 2002. Výbor určil poslanca **Vladimíra Maňku** za spoločného spravodajcu výborov.

Zároveň ho poveril

1. predniesť spoločnú správu výborov na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky
2. navrhnúť Národnej rade Slovenskej republiky postup pri hlasovaní o pozmeňujúcich a dopĺňujúcich návrhoch, ktoré vyplynuli z rozpravy a hlasovať o predmetnej správe ihneď po ukončení rozpravy k nej (§ 83 ods 2, § 84 ods. 2 a § 86 zákona č. 350/1996 Z. z.)

Bratislava 14. mája 2002


Pál Farkas
predseda

Výboru NR SR pre financie, rozpočet a menu