

18 FEB. 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 428/2002

1374

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch
a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladajú:

Mária	Angelovičová	v. r.
František	Halmeš	v. r.
Katarína	Čižmáriková	v. r.
Peter	Kresák	v. r.
Branislav	Orava	v. r.
Bartolomej	Bak	v. r.
Alexej	Ivanko	v. r.
Ladislav	Orosz	v. r.
Rastislav	Šepták	v. r.
Anton	Hoffmann	v. r.
Viliam	Oberhauser	v. r.
Miloslav	Suchár	v. r.
Stanislav	Bartoš	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
s c h v a ľ u j e
návrh skupiny poslancov Národnej rady republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Bratislava február 2002

Národná rada Slovenskej republiky
II. volebné obdobie

Zákon
z 2002,
ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene
a doplnení niektorých zákonov

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa mení
a dopĺňa takto:

1. V § 18 odsek 3 sa vypúšťa písm. i).

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. júna 2002.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

V zákone č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov sme poslanci Národnej rady Slovenskej republiky schválili zákaz výroby, spracovania a spotreby polyvinylchloridu (PVC) na Slovensku s účinnosťou od 1. 1. 2008.

Výrobu, vývoz a skladovanie polyvinylchloridu a výrobkov z neho, ako aj ich skladovanie, recykláciu, zhodnocovanie a likvidáciu ich odpadu Slovenská republika rieši iným zákonom. Je to zákon č. 163/2001 Z. z. o chemických látkach a chemických prípravkoch, ktorý vstúpil do platnosti 1. júna 2001. K tomuto zákonu sú postupne vypracované Vyhlášky Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky. Všetky v rozsahu asi 3500 strán. Samotný výnos Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky obsahuje 12 príloh a bude vydaný vo Vestníku Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky.

Zákon o chemických látkach a výrobkoch z neho je plne kompatibilný so základnou Smernicou EÚ 67/548/EHS a jej mnohými doplnkami. Podľa zákona sa vyžaduje od výrobcov chemických látok a prípravkov jednotný postup v súlade s požiadavkami EÚ. Prechodné obdobie do roku 2003 vytvára priestor pre výrobcov na postupné zohľadnenie a splnenie požiadaviek zákona pri uvádzaní chemických látok a prípravkoch na trh. Okrem iného, budú sa popisovať nebezpečné vlastnosti látky a prípravku, hodnotenie rizík pre človeka a životné prostredie, ich klasifikácia, označovanie buď na karte bezpečnostných údajov (Príloha č. 12 k Výnosu Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky: Karta bezpečnostných údajov) alebo na etikete výrobku a prípravku; Príloha č. 10: Klasifikácia, balenie a označovanie chemických prípravkov; Príloha č. 11: Požiadavky na balenie a označovanie chemických látok).

V zmysle zákona o chemických látkach a chemických prípravkoch je aditívovaný polymér PVC označený ako chemický prípravok (zmes polyméru, stabilizátorov, aditív, pigmentov, zmäkčovadiel, atď.). Výrobu, dovoz a vývoz polyvinylchloridu, vrátane výrobkov z tohto materiálu a iné rieši zákon č. 163/2001 Z. z. o chemických látkach a chemických prípravkoch.

Uvedený zákon nezakazuje polyvinylchlorid ani výrobky z neho, ale ukladá povinnosť popísať nebezpečné vlastnosti a podľa klasifikácie označiť prípravok, v prípade polyvinylchloridu s koncentráciou olovnatých stabilizátorov nad obsah 0,1 % hmotnosti, označením toxický. V tomto období nadobudnú účinnosť vykonávacie predpisy k zákonu o chemických látkach, ktoré implementujú do slovenskej legislatívy ďalšie so zákonom súvisiace európske smernice (Smernica 76/769/EHS a jej ďalšie doplnky týkajúce sa obmedzení pri uvádzaní na trh niektorých nebezpečných chemických látok a prípravkov, ktorých používanie môže ohroziť zdravie ľudí a životné prostredie). Uvedená smernica bude implementovaná do našej legislatívy vyhláškou Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, ktorá stanovuje „Zoznam vybraných chemických látok a chemických prípravkoch, ktorých výroba, uvedenie na trh a používanie je obmedzené“.

Koncom 80-tych rokov žiadali mnohí ochrancovia životného prostredia zrušenie PVC výrobkov. Kritizovali najmä nedostatočnú recykláciu. V prípade recyklácie je jedna vážna skutočnosť. PVC sa používa hlavne na výrobu produktov dlhodobej spotreby, pričom niektoré z nich sú ešte stále v používaní (rúry, profily). Časť produktov je používaná s iným druhom materiálu (s kovmi v kabelových systémoch). Recyklácia takýchto výrobkov je možná podľa určitého systému (novela zákona č. 223/2001 o odpadoch k riešeniu autovrakov). Iba malá

časť výrobkov z PVC je krátkodobej spotreby a končí z plastovej frakcii komunálneho odpadu (pod 1 %, t. j. 1 tona komunálneho odpadu obsahuje najviac 0,7 kg odpadu z PVC, čo je zanedbateľné množstvo).

Pri schvaľovaní zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov neboli vytvorené podmienky poslancom Národnej rady Slovenskej republiky na možnú diskusiu o následkoch úplného zákazu PVC v ekonomickej, sociálnej a politickej oblasti. Takto platný zákon podľa vykonanej analýzy a zhodnotenia dopadov zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov odborníkmi z celého Slovenska (Aktuálne o PVC a analýza dopadov zákona č. 223/2001 o odpadoch, november 2001) vážne ohrozí nielen výrobné a spracovateľské podmienky, ale aj ekonomický a sociálny život na Slovensku. Ohrozí a poškodí stavebníctvo a obalovú techniku, automobilový priemysel, kabelársky priemysel, elektrotechnické závody, zdravotníctvo, zahraničný obchod, chemické závody a i.

Z analýzy ďalej vyplýva, že PVC je po PE „najspracovávanejším“ plastom. Preto jeho zákaz prinesie stratu niekoľko desiatok tisíc pracovných príležitostí a znížia sa odvody do príjmovej časti štátneho rozpočtu. Zachovanie pôvodného objemu výroby i zamestnanosti si vyžiada dodatočné investície najmä do technológie.

Predložený návrh novely nemá vplyv na štátny rozpočet. Stanovisko Ministerstva financií Slovenskej republiky je v prílohe návrhu zákona. Zlučiteľnosť s právom EÚ je čiastočná. Je priložená v prílohe návrhu zákona.

Predložený návrh novely zákona skupiny poslancov NR SR č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov nie je v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky.

Osobitná časť

K § 18 ods. 3 písm. i)

Výroba, vývoz a skladovanie polyvinylchloridu a výrobky z neho, ako aj ich skladovanie, recyklácia, zhodnocovanie a likvidácia ich odpadu je riešená zákonom č. 163/2001 Z. z. o chemických prípravkoch. K tomuto zákonu sú postupne vypracované Vyhlášky Ministerstva hospodárstva SR. Zákon o chemických látkach a výrobkoch z neho je plne kompatibilný so základnou Smernicou EÚ 67/548/EHS a jej mnohými doplnkami.

Prechodné obdobie do roku 2003 vytvára priestor pre výrobcov na postupné zohľadnenie a splnenie požiadaviek zákona pri uvádzaní chemických látok a prípravkoch na trh. Okrem iného, budú sa popisovať nebezpečné vlastnosti látky a prípravku, hodnotenie rizík pre človeka a životné prostredie, ich klasifikácia, označovanie buď na karte bezpečnostných údajov (príloha č. 12 k Výnosu Ministerstva hospodárstva SR: Karta bezpečnostných údajov, alebo na etikete výrobku a prípravku, Príloha č. 10: Klasifikácia, balenie a označovanie chemických prípravkov; Príloha č. 11: Požiadavky na balenie a označovanie chemických látok).

Porovnanie používania PVC v niektorých štátoch Európy a vo svete

Vo svete v ostatných rokoch dochádza k zmene v spôsobe stabilizácie v oblasti mäkkčeného a nemäkkčeného PVC. Kvantitatívnu náhradu budú predstavovať predovšetkým vápnikovo-zinočnaté stabilizátory v kombinácii s organickým kostabilizátormi.

V západnej Európe sa ročne spotrebuje asi 850 kilotón ftalátov pre zmäkčovanie PVC, najviac di(2-etylhexyl)ftalát (DEHP) a dioktylftalát(DOP), ktoré predstavujú asi polovicu ich spotreby, ďalej diizononylftalát (DINP) a diizodecylftalát (DIDP).

Podľa rozhodnutia komisie EÚ zo dňa 25. 6. 1990 najčastejšie používané zmäkčovadlo (DEHP) nie je karcinogénne a iritantné a je povolené na mäkkčenie PVC pre zdravotnícke účely (transfúzne súpravy).

Legislatívne predpisy EÚ pre zmäkčovadlá:

- ftaláty patria medzi dobre preskúmanú skupinu látok,
- účinky alternatívnych zmäkčovadiel nie sú zatiaľ vedecky preskúmané,
- najdôležitejšie ftaláty (DEHP, DINP, DIDP) sa v súčasnosti skúmajú z hľadiska rizika (Smernica 93/793/EHS) a výskum je pred ukončením.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

návrhu zákona s právom Európskej únie

1. Navrhovateľ zákona: skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
2. Názov zákona: Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 223/2001 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
3. V práve Európskej únie je problematika zákona neupravená.
4. Návrh zákona svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v článku 70 Európskej dohody o pridružení a svojou problematikou nepatrí medzi priority odporúčané v Bielej knihe.
5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona: bezpredmetná.
6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnou normou Európskej únie: neposudzuje sa vzhľadom na bod 3.

Ministerstvo financií SR
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava, 14.2.2002

Národná rada
Slovenskej republiky

Vec: Stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým
dôsledkom návrhu skupiny poslancov NR SR na vydanie
zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon NR SR č. 223/2001
Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení neskorších
zákonov (predložila p. poslankyňa Mária Angelovičová)

V dôvodovej správe predloženého návrhu sa konštatuje, že
"predložený návrh novely nemá vplyv na štátny rozpočet".

Odbor štátneho rozpočtu sa s týmto konštatovaním
stotožňuje.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkovania
nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženého
návrhu.



Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru štátneho rozpočtu