

17 JAN. 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 63/2002-sekr.

1340

Z á k o n

z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch), vrátený prezidentom Slovenskej republiky na opätovné prerokovanie Národnou radou Slovenskej republiky

Materiál obsahuje:

1. List prezidenta Slovenskej republiky zo 17. januára 2002 č. KP 50/2002
2. Rozhodnutie prezidenta Slovenskej republiky zo 17. januára 2002 o vrátení zákona
3. Schválený zákon z 18. decembra 2001

Bratislava január 2002

Prezident Slovenskej republiky

SEKRETARIÁT PREDSEDU	
NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY	
Dňa:	17 -01- 2002
Číslo:	63/02
Predchádzajúce číslo:	Prílohy:

Bratislava 17. januára 2002

Číslo: KP 50 /2002

Vážený pán predseda,

podľa čl. 102 ods. 1 písm. o) Ústavy Slovenskej republiky vraciam Národnej rade Slovenskej republiky zákon z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch).

Vzhľadom na nespornosť dôvodov na vrátenie zákona vyjadrených v rozhodnutí, moja osobná účasť na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky nie je podľa môjho názoru nevyhnutná. Dovoľujem si Vás, vážený pán predseda, požiadať o doručenie môjho rozhodnutia všetkým poslancom a o prerokovanie vráteného zákona v Národnej rade Slovenskej republiky bez mojej prítomnosti.

Vrátenie zákona odôvodní vo výboroch Národnej rady Slovenskej republiky JUDr. Mária Dreninová, generálna riaditeľka sekcie legislatívy mojej kancelárie.

S pozdravom

Vážený pán
Jozef Migaš
predseda Národnej rady
Slovenskej republiky



Bratislava

Prezident Slovenskej republiky

Číslo: KP 50 /2002

ROZHODNUTIE
prezidenta Slovenskej republiky

o vrátení zákona z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch)

Predkladá: *Rudolf Schuster*

Rudolf Schuster
prezident Slovenskej republiky

Bratislava 17. januára 2002

I

Podľa čl. 102 ods. 1 písm. o) Ústavy Slovenskej republiky vraciam Národnej rade Slovenskej republiky zákon z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch).

Navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opätovnom prerokúvaní zákon neprijala ako celok.

II

1. Hlavným predmetom úpravy novely zákona z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) je tretí bod – vypustenie odseku 3 v § 8. Podľa § 8 ods. 3 zákona o samosprávnych krajoch, ak je vláda Slovenskej republiky toho názoru, že všeobecne záväzné nariadenie samosprávneho kraja vo veciach územnej samosprávy alebo vo veciach, v ktorých samosprávny kraj plní úlohy štátnej správy, je v rozpore s národnými záujmami alebo so záujmami iných vyšších územných celkov alebo obcí, vráti ho zastupiteľstvu samosprávneho kraja. Všeobecne záväzné nariadenie samosprávneho kraja, ktoré opätovne schváli zastupiteľstvo samosprávneho kraja v znení námietok vlády, nadobudne účinnosť; v opačnom prípade všeobecne záväzné nariadenie samosprávneho kraja stráca platnosť, ak o tom rozhodne krajský súd na návrh vlády Slovenskej republiky.

„Mechanizmus“ odseku 3 v § 8 sa uplatní vtedy, ak všeobecne záväzné nariadenie samosprávneho kraja bude podľa názoru vlády Slovenskej republiky v rozpore národnými záujmami alebo so záujmami iných vyšších územných celkov alebo obcí. Nemusí ísť pritom o rozpor s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavným zákonom alebo rozpor so zákonom.

Zákon o samosprávnych krajoch upravuje v súlade s Ústavou Slovenskej republiky dva druhy všeobecne záväzných nariadení samosprávneho kraja, a to vo veciach územnej samosprávy (§ 8 ods. 1 zákona) a vo veciach, v ktorých samosprávny kraj plní úlohy štátnej správy (§ 8 ods. 2 zákona).

Výkon štátnej správy prenesený zákonom na vyšší územný celok, ktorým je samosprávny kraj, podľa čl. 71 ods. 2 druhej vety Ústavy Slovenskej republiky riadi a kontroluje vláda Slovenskej republiky. Podrobnosti ustanoví zákon (čl. 71 ods. 2 tretia veta). Preto v prípade aplikácie ustanovenia § 8 ods. 3 vo vzťahu k všeobecne záväznému nariadeniu samosprávneho kraja vo veciach, v ktorých samosprávny kraj plní úlohy štátnej správy (§ 8 ods. 2 zákona), podľa môjho názoru, nemožno urobiť záver, že ide o neoprávnený zásah výkonnej moci do vecí, ktoré patria samospráve.

Podľa môjho názoru ustanovenie § 8 ods. 3 vo vzťahu k všeobecne záväznému nariadeniu samosprávneho kraja vo veciach výkonu štátnej správy nie je v rozpore s princípmi výkonu samosprávy, a to najmä vzhľadom na skutočnosť, že o tom, či je schválené všeobecne záväzné nariadenie samosprávneho kraja v rozpore s národnými záujmami alebo so záujmami iných vyšších územných celkov alebo obcí, rozhodne v konečnom dôsledku nezávislý a nestranný súd. Vláda Slovenskej republiky teda v tomto prípade nemá konečnú rozhodovaciu právomoc, rozhodnutím súdu je, rovnako ako samosprávny kraj, viazaná.

Vzhľadom na uvedené, riešením by bola úprava odseku 3 v § 8. Úprava, ktorú by bolo treba navrhnúť, by však bola, podľa môjho názoru, nad rámec tretieho bodu novely zákona o samosprávnych krajoch a úmyslu zákonodarcu.

2. Podľa druhého bodu novely zákona o samosprávnych krajoch z 18. decembra 2001 sa v § 8 ods. 3 pripájajú slová „na vykonanie Európskej dohody o pridružení a na vykonanie medzinárodných zmlúv podľa čl. 7 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky“. Podľa znenia druhého bodu sa tieto slová pripájajú v § 8 ods. 1 „na konci vety za bodkočiarkou“. Vzhľadom na legislatívnotechnickú zmätočnosť druhého bodu nie je zrejmé, čo bolo úmyslom zákonodarcu. Pripojením uvedených slov za bodkočiarku vznikne zjavný právny nezmysel. Pripojením uvedených slov na konci vety (teda na konci odseku 1 v § 8) sa síce oslabí, ale neodstráni nesúlad § 8 ods. 1 zákona o samosprávnych krajoch s čl. 125 ods. 1 písm. c) Ústavy Slovenskej republiky. Z čl. 125 ods. 1 písm. c) Ústavy Slovenskej

republiky vyplýva, že všeobecne záväzné nariadenie samosprávneho kraja vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi, s medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, a so zákonmi.

Ďalším nedostatkom druhého bodu zákona o samosprávnych krajoch z 18. decembra 2001 je nesprávne označenie Európskej dohody o pridružení. Ide o Európsku dohodu o pridružení uzatvorenú medzi Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi na strane jednej a Slovenskou republikou na strane druhej.

Preto je najvhodnejším riešením vypustenie druhého bodu.

Obsahom štvrtého bodu novely zákona o samosprávnych krajoch z 18. decembra 2001, je legislatívnotechnická úprava súvisiaca s vypustením odseku 3 v § 8.

III

V nadväznosti na dôvody uvedené v II. časti navrhujem, aby Národná rada Slovenskej zákon z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) neprijala ako celok.

Bratislava 17. januára 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ZÁKON

z 18. decembra 2001,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov
(zákon o samosprávnych krajocho)

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajocho) sa mení takto:

1. V § 6 ods. 2 sa slová "podľa § 1" nahrádzajú slovami "podľa odseku 1".
2. V § 8 ods. 1 sa na konci vety za bodkočiarkou pripájajú slová "na vykonanie Európskej dohody o pridružení a na vykonanie medzinárodných zmlúv podľa čl. 7 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky".
3. V § 8 sa vypúšťa odsek 3.
Doterajšie odseky 4 až 6 sa označujú ako odseky 3 až 5.
4. V § 8 ods. 4 sa číslica „4“ nahrádza číslicou „3“.

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia.

prezident Slovenskej republiky

predseda Národnej rady Slovenskej republiky

predseda vlády Slovenskej republiky

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

K číslu 63/2002-sekr.

1340a

Spoločná správa

výborov Národnej rady Slovenskej republiky o výsledku prerokovania zákona z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch), vrátený prezidentom Slovenskej republiky na opätovné prerokovanie Národnou radou Slovenskej republiky (tlač 1340) vo výboroch Národnej rady Slovenskej republiky

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu ako gestorský výbor podáva Národnej rade Slovenskej republiky v súlade s § 90 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov túto spoločnú správu výborov Národnej rady o prerokovaní vyššie uvedeného zákona.

Priebeh rokovania výborov:

I.

Ústavnoprávny výbor Národnej rady Slovenskej republiky a Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu prerokoval **Zákon z 18. decembra 2001, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch), vrátený prezidentom Slovenskej republiky na opätovné prerokovanie Národnou radou Slovenskej republiky (tlač 1340)** v súlade s rozhodnutím predsedu Národnej rady Slovenskej republiky č. 1478 zo 17. januára 2002.

II.

Gestorský výbor nedostal do začatia rokovania o zákone stanoviská poslancov Národnej rady Slovenskej republiky podané v súlade s § 75 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

III.

K predmetnému zákonu zaujali

- Ústavnoprávny výbor Národnej rady Slovenskej republiky (Výpis zo zápisnice z 29. januára 2002

- a

- Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu (uznesenie č. 420 z 30. januára 2002),

tieto stanoviská:

Ústavnoprávny výbor NR SR neschválil návrhy uznesení z dôvodu nezískania podpory potrebnej nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov (počet členov výboru 11, prítomných 6 poslancov, za návrh uznesení hlasoval 1 poslanec, proti hlasoval 1 poslanec a zdržali sa hlasovania 4 poslanci)

- a

Výbor NR SR pre verejnú správu neprijal platné uznesenie z dôvodu nezískania podpory potrebnej nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov (počet členov výboru 12, prítomných 8 poslancov, za návrh uznesenia hlasovali 5 poslanci a proti hlasovali 3 poslanci).

IV.

Gestorský výbor pre verejnú správu k uvedenému zákonu, v súlade s § 79 ods. 4 písm. c) zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov po opätovnom zvážení pripomienok prezidenta Slovenskej republiky **o d p o r ú č a** Národnej rade Slovenskej republiky **Zákon z 18. decembra 2001,**

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) (tlač 1340) **n e s c h v á ľ i ť.**

Spoločná správa výborov Národnej rady Slovenskej republiky k uvedenému zákonu bola schválená uznesením Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu (gestorský výbor) č. 426 zo 7. februára 2002, v ktorom výbor určil poslanca **J ó z s e f a K v a r d u** za spoločného spravodajcu výborov.

Zároveň ho poveril

1/ predniesť spoločnú správu na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky

2/ navrhnúť Národnej rade Slovenskej republiky prerokovať zákon ihneď po skončení druhého čítania v treťom čítaní.

Bratislava 8. februára 2002

Dušan K o v a č i č v. r.
predseda
Výboru NR SR pre verejnú správu