

10. JAN. 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 73/2002

1317

Návrh

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Petra OSUSKÉHO

na vydanie

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
schvaľuje
návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Petra OSUSKÉHO na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe

Bratislava január 2002

Návrh

Z á k o n
z.....2002

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

1. Paragraf 56 ods. 8 znie:

„§56

(8) Ministerstvo poverí overovaním odbornej spôsobilosti veliteľov rekreačných plavidiel a vedením evidencie a vydávaním preukazov odbornej spôsobilosti veliteľov rekreačných plavidiel právnickú osobu so sídlom v Slovenskej republike s celoslovenskou pôsobnosťou uznanú ministerstvom školstva Slovenskej republiky a Medzinárodnou jachtárskou federáciou.“.

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. apríla 2002.

Dôvodová správa

A. Všeobecná časť

Vo väčšine štátov Európskej Únie je bežnou praxou, že preukazy technickej spôsobilosti a preukazy odbornej spôsobilosti na vedenie rekreačných plavidiel nevydávajú štátne orgány, ale tie subjekty, ktoré sa tejto problematike dlhodobo a systematicky venujú, t.j. orgány záujmovej samosprávy, hlavne jednotlivé jachtárske zväzy. Takýto model sa uplatňuje napr. v Rakúsku, Švajčiarsku, Nemecku, Anglicku, Holandsku, Belgicku, Švédsku, Švajčiarsku, ale i USA, kde certifikáty odbornej spôsobilosti vydávajú z poverenia štátu jednotlivé národné jachtárske organizácie, pričom v krajinách ako Francúzsko alebo Fínsko sa takéto preukazy dokonca vôbec nevyžadujú.

V Slovenskej republike vykonáva túto činnosť v súlade príslušnými ustanoveniami zákona č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe tzv. námorný úrad, ktorým je Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky. V zmysle § 56 ods. 8 zákona môže námorný úrad preniesť túto právomoc i na právnickú osobu spĺňajúcu taxatívne stanovené podmienky, napr. na Slovenský zväz jachtingu, renomovanú organizáciu s vysokým odborným kreditom a dlhoročnou históriou. Dodnes však túto svoju kompetenciu dobrovoľne nikdy nevyužil a žiadosť jachtárskeho zväzu vytrvalo odmieta.

Už od prijatia zákona č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe sa tak v Slovenskej republike vytvoril neudržateľný stav. Námorný úrad (ministerstvo) na jednej strane overuje odbornú spôsobilosť, vydáva veliteľom rekreačných plavidiel príslušné certifikáty a pôsobí aj orgán štátneho dozoru a zároveň nie je výnimkou, že pracovníci toho istého úradu súbežne pôsobia aj ako školitelia pre komerčné spoločnosti (napr. pre dovozcov lodí, cestovné kancelárie a pod), v ktorých majú následne, podľa zákona, vykonávať nezávislú a nestrannú štátnu kontrolu. Predkladaný návrh novely zákona preto túto neštandardnú situáciu hraničiacu až s konfliktom záujmov odstraňuje, keď jednoznačne stanovuje, že certifikačnú činnosť vykonáva štátom poverený orgán záujmovej samosprávy a štát si necháva v rukách dozornú funkciu.

Predkladaný návrh je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Predkladaný návrh zákona nemá žiadny dopad na štátny rozpočet a nevyžaduje zvýšiť počet zamestnancov štátnej správy, naopak, je príspevkom k potenciálnej redukcii pracovníkov námorného úradu.

DOLOŽKA ZLUČITELNOSTI
návrhu zákona s právom Európskej Únie

1. Navrhovateľ zákona: poslanec Národnej rady Slovenskej republiky Peter Osuský
2. Názov návrhu zákona: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe
3. V práve Európskej Únie je problematika upravená najmä v Smernici Rady EÚ č. 94/25/EC zo 16. 6. 1994 o zblížovaní zákonov a ďalších právnych noriem členských krajín EÚ v oblasti rekreačných pravidiel, ďalej v Smernici Rady EÚ č. 94/58/EC z 22. 11. 1994 o minimálnej úrovni výcviku námorníkov a Smernici Rady EÚ č. 98/41/EC z 18. 6. 1998 o registrácii osôb nalodených na osobných lodiach.
4. Návrh svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva a medzi priority odporúčané v Príprave asociovaných krajín strednej a východnej Európy na integráciu do vnútorného trhu – Biela kniha.
5. Charakteristika právnych noriem Európskej Únie, ktorými je upravená problematika zákona: Smernice EÚ upravujúce túto problematiku, nadväzujú na čl. 94 Dohovoru OSN o morskom práve, ktorý vyníma z povinnosti štátu viesť lodný register v prípade, že takéto plavidlá sú vzhľadom k svojej veľkosti vyňaté z všeobecnej pôsobnosti medzinárodných predpisov, určujú, že veľkosť malého plavidla je definovaná hranicou nepresahujúcou 24 metrov a preto vynímajú z pôsobnosti týchto predpisov rekreačné jachty používané n nekomerčnú plavbu.
6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnymi normami Európskej Únie: úplný

B. Osobitná časť

K čl. I bod 1

V súlade s princípmi deetatizácie, subsidiarity a občianskej spoločnosti, podľa ktorých činnosť, ktorú môže kvalifikovane vykonávať neštátne a nezávislé občianske združenie, nemá vykonávať štátny orgán, navrhuje sa, aby overovanie odbornej spôsobilosti veliteľov rekreačných plavidiel, vedenie evidencie a vydávanie preukazov odbornej spôsobilosti veliteľov rekreačných plavidiel nevykonávalo Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky, ale ním poverená právnická osoba so sídlom v Slovenskej republike s celoslovenskou pôsobnosťou uznaná ministerstvom školstva Slovenskej republiky a Medzinárodnou jachtárskou federáciou. Navrhovaná úprava je zároveň návratom k modelu, aplikovanom na našom území v rokoch 1968 - 1984, kedy až do rozhodnutia straníckych a štátnych orgánov túto činnosť vykonával Zväz jachtingu.

K Čl. II

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. apríla 2002.

MINISTERSTVO FINANCIÍ SR
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava 10. 1. 2002

Národná rada
Slovenskej republiky

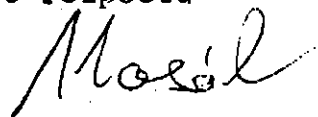
Vec: Stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým
dôsledkom návrhu poslanca NR SR Petra Osuského na vydanie
zákonu, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000
Z. z. o námornej plavbe

V dôvodovej správe k predloženému návrhu sa konštatuje,
že "Predkladaný návrh zákona nemá žiadny dopad na štátny
rozpočet a nevyžaduje zvýšiť počet zamestnancov štátnej
správy, naopak, je príspevkom k potenciálnej redukcii
pracovníkov námorného úradu".

Odbor štátneho rozpočtu konštatuje, že prípadnou
delimitáciou niektorých činností z ministerstva dopravy, pošt
a telekomunikácií by došlo k zníženiu príjmov rozpočtovej
kapitoly (štátneho rozpočtu), ktoré vydávaním povolení
získava. Z návrhu zákona nevyplýva, či by sa v dôsledku
delimitácie vydávania povolení nezvýšili poplatky za túto
činnosť.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkovania
nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženej
novely zákona.

Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru
štátneho rozpočtu



Národná rada Slovenskej republiky

II. volebné obdobie

Číslo: 73/2002

1317b I n f o r m á c i a

spravodajcu gestorského výboru Národnej rady Slovenskej republiky o výsledku prerokovania návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Petra Osuského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe (tlač 1317) v druhom čítaní

Spravodajca gestorského Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie v súlade s § 80 ods. 2 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „rokovací poriadok“) predkladá Národnej rade Slovenskej republiky informáciu o výsledku rokovania výborov NR SR k návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Petra Osuského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe (tlač 1317) v druhom čítaní.

I.

Národná rada Slovenskej republiky uznesením č. 2013 z 5. apríla 2002 pridelená návrh zákona na prerokovanie s termínom do 7. mája 2002 výborom:

Ústavnoprávnemu výboru NR SR
Výboru NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie.

Ako gestorský výbor určila Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie na vypracovanie spoločnej správy o výsledku prerokovania v lehote do 10. mája 2002.

Uvedené výbory prerokovali pridelený návrh a gestorský výbor prerokoval a neschválil podľa § 79 ods. 4 rokovacieho poriadku spoločnú správu výborov NR SR. Uznesením č. 772 z 21. mája 2002 poveril spravodajcu výboru predložiť Národnej rade Slovenskej republiky informáciu o výsledku prerokovania poslaneckého návrhu vo výboroch a súčasne ho poveril ako spoločného spravodajcu výborov oprávneniami podľa § 79 ods. 5 rokovacieho poriadku Národnej rady Slovenskej republiky.

Okrem uvedených výborov poslanecký návrh zákona prerokoval Výbor NR SR pre vzdelanie, vedu, mládež a šport. Iné výbory návrh neprerokovali.

II.

Gestorskému výboru do začatia jeho rokovania neoznámili poslanci, ktorí nie sú členmi výborov NR SR, uvedených v uznesení NR SR, svoje stanoviská podľa § 75 ods. 2 rokovacieho poriadku.

III.

Výbory NR SR, ktorým bol pridelený vládny návrh zákona na prerokovanie, zaujali tieto stanoviská:

Ústavnoprávny výbor NR SR prerokoval návrh 3. mája 2002 a neprijal uznesenie, lebo v súlade s § 52 ods. 4 rokovacieho poriadku za uznesenie hlasovali 3 poslanci, nikto nehlasoval proti, 3 poslanci sa zdržali, prítomných bolo 6 poslancov.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie prerokoval návrh 14. mája 2002 a neprijal uznesenie, lebo podľa § 52 ods. 4 rokovacieho poriadku nehlasovala za predložený návrh nadpolovičná väčšina prítomných poslancov. Prítomných bolo 7 poslancov, za nehlasoval nikto, proti 5, zdržali sa 2 (počet členov výboru 13).

Výbor NR SR pre vzdelanie, vedu, mládež a šport prerokoval návrh 7. mája 2002 a uznesením č. 374 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť so zmenami a doplnkami.

IV.

Z uznesenia Výboru NR SR pre vzdelanie, vedu, mládež a šport, uvedeného v bode III. tejto informácie, vyplývajú tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

1. K názvu zákona

V názve zákona vypustiť slová „a doplnka“.

Názov zákona nezodpovedá predmetu úpravy, keďže návrh zákona neobsahuje žiadny doplnok, ale iba zmenu § 56 ods. 8.

2. K čl. II

V čl. II nahradiť slovo „apríla“ slovom „júla“.

S ohľadom na stav prerokovania návrhu zákona je pôvodne navrhovaný deň nadobudnutia účinnosti nereálny.

V.

Ako spravodajca gestorského výboru predkladám Národnej rade Slovenskej republiky na hlasovanie pozmeňujúce a doplňujúce návrhy ako sú uvedené v informácii v časti IV.

VI.

Ďalej odporúčam po prerokovaní pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhoch hlasovať v súlade s § 79 ods. 4 písm. f) rokovacieho poriadku o poslaneckom návrhu zákona v druhom a treťom čítaní.

Bratislava 21. mája 2002

Gabriel Palacka v. r.
spravodajca gestorského Výboru NR SR pre
hospodárstvo, privatizáciu
a podnikanie