

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 55/2002

1307

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 Z. z. o reklame v znení neskorších predpisov

Predkladajú:

Miklós	Fehér	v. r.
Ladislav	Orosz	v. r.
František	Šebei	v. r.
Štefan	Zelník	v. r.
Ivan	Hudec	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky

s c h v a ľ u j e

návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 Z. z. o reklame v znení neskorších predpisov

Bratislava január 2002

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Z á k o n

z.....2001,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 Z. Z. o reklame v znení neskorších predpisov

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 140/ 1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 Z. Z. o reklame v znení zákona č. 104/1999 Z. z., nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 122/1999 Z. z., zákona č. 264/1999 Z. z., zákona č. 370/1999 Z. z. a zákona č. .../2001 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 7 ods. 4 sa z textu vypúšťa slovo „kladné“.

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. apríla 2002.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Na základe § 7 ods. 4 platného zákona č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach prikladá žiadateľ k žiadosti o vydanie povolenia na poskytovanie lekárenskej starostlivosti aj **kladné** vyjadrenie príslušnej stavovskej organizácie o etickej a odbornej spôsobilosti žiadateľa alebo jeho odborného zástupcu, ak bol ustanovený.

Právo vyjadrovať sa k etickej a odbornej spôsobilosti lekárnikov na výkon ich liečebno-preventívnej starostlivosti má, na základe zákona SNR č. 13/1992 Zb. o Slovenskej lekárskej komore, Slovenskej komore zubných lekárov a Slovenskej lekárskej komore, Slovenská lekárska komora (ďalej len „SleK“).

Toto právo SleK je nespochybniteľné.

Podľa § 7 ods. 5 zákona 140/1998 Z. z. je však kladné vybavenie žiadosti žiadateľa o vydanie povolenia na poskytovanie lekárskej starostlivosti spojené s kladným vyjadrením príslušnej stavovskej organizácie.

Vyjadrenie „SleK“ resp. príslušnej stavovskej organizácie limituje orgán štátnej správy, v danom prípade krajský úrad tak, že aj keby vyjadrenie príslušnej komory nebolo zdôvodnené alebo dôvody by neboli z objektívneho hľadiska akceptovateľné, nemôže inak rozhodnúť, ako tento návrh zamietnuť. Oprávnenie SleK má de facto charakter absolútneho veta vo vzťahu k rozhodovacej právomoci krajského úradu, čo zrejme nebolo úmyslom zákonodarcu.

Takáto rozsiahla právomoc „SleK“ je v rozpore s ustanoveniami zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže je obmedzovanie súťaže každé obmedzenie voľnosti konania podnikateľa na relevantnom trhu, najmä vylučovanie existujúcich alebo možných súťažných aktivít alebo možné zníženie rozsahu konkurenčnej aktivity alebo skresľovanie konkurenčných podmienok.

Ustanovenie § 7 ods. 4 v platnom znení vyvoláva aj pochybnosti o jej súlade s ústavou. Podľa článku 35 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky, každý má právo na slobodnú voľbu povolania a prípravu naň, ako aj právo podnikat' a uskutočňovať inú zárobkovú

činnosť. Podľa článku 35 ods. 2, zákon môže ustanoviť podmienky a obmedzenia výkonu určitých povolání alebo činností.

V nadväznosti na uvedené ustanovenia ústavy Ústavný súd SR vo veci PL. ÚS 7/96 judikoval: „Právo podnikat' je ústavnou zárukou slobody výkonu hospodárskej činnosti podľa uváženia. Právo podnikat' možno obmedziť vo verejnom záujme...“. V rozhodnutí II. ÚS 70/97 Ústavný súd SR konštatoval, že ústavnou zárukou slobody výkonu hospodárskej činnosti nie je ochrana podnikateľa pred vstupom konkurenta do zvolenej hospodárskej činnosti. V nadväznosti na uvedené vyvoláva oprávnené pochybnosti či je oprávnenie SleK v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 140/1998 Z. z. v súlade s verejným záujmom a či nie je neopodstatnenou prekážkou pre vstup konkurencie do poskytovania lekárskej starostlivosti, vzhľadom na záujmy členov komory.

Po vypustení slova „kladné“ z ustanovenia § 7 ods. 4 zákona 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach bude mať „SleK“ naďalej možnosť posudzovať žiadosť každého žiadateľa o poskytovanie zdravotníckej starostlivosti, ale zachová sa právo orgánu štátnej správy zvážiť toto vyjadrenie a žiadosti žiadateľa vyhovieť, ak bude spĺňať všetky ďalšie kritériá, stanovené vnútornými etickými predpismi stavovských organizácií.

V prípade zamietnutia návrhu žiadateľa z dôvodov neodporúčania zo strany príslušnej komory by mal žiadateľ právo proti takémuto rozhodnutiu sa odvolať a v rámci dokazovania stanovisku komory v správnom konaní oponovať aj pred súdom.

Za súčasného stavu žiadateľ takúto možnosť nemá, čo je v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky a preto je nevyhnutné navrhovaným spôsobom – vypustením slova „kladné“ z ustanovenia § 7 ods. 4 zák. č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, tento zákon novelizovať a tak ho zosúladiť s Ústavou a so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže.

Návrh zákona si nevyžiada zvýšené nároky na štátny rozpočet.

Predložený návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a platnými medzinárodnými záväzkami.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI
návrhu zákona s právom Európskej únie

1. Navrhovateľ zákona: skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
2. Názov návrhu zákona:
Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 140/2001 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 Z. Z. o reklame v znení neskorších predpisov.
3. Problematika návrhu zákona je v práve Európskej únie: neupravená
4. Návrh zákona svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva a nepatrí medzi priority odporúčané v Príprave asociovaných krajín strednej a východnej Európy na integráciu do vnútorného trhu Európskej únie.
5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona: bezpredmetná
6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnou normou Európskej únie: bezpredmetné.

Osobitná časť

K čl. I

V ustanovení § 7 ods. 4 sa navrhuje vypustiť slovo „kladné“. Navrhnutou zmenou sa zachová oprávnenie SleK vyjadrovať sa k žiadostiam o vydanie povolenia na poskytovanie lekárenskej starostlivosti, ale toto vyjadrenie nebude neprípustným spôsobom obmedzovať rozhodovaciu právomoc krajského úradu.

K čl. II

Nadobudnutie účinnosti tohto zákona sa navrhuje v súlade s predpokladaným priebehom legislatívneho procesu.

MINISTERSTVO FINANCIÍ SR
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava 19. 12. 2001

Národná rada
Slovenskej republiky

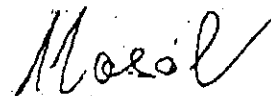
Vec: Stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým
dôsledkom návrhu skupiny poslancov NR SR na vydanie
zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z.z.
o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č.
455/1998 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský
zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení
zákona NR SR č. 220/1996 Z.z. o reklame v znení
neskorších predpisov

V dôvodovej správe k predloženému návrhu zákona sa
konštatuje že "Návrh zákona si nevyžiada zvýšené nároky na
štátny rozpočet".

Odbor štátneho rozpočtu sa s týmto konštatovaním
stotožňuje.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkovania
nevýjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženej
novejy zákona.

Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru
štátneho rozpočtu



NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
II. volebné obdobie

Číslo: 55/2002

1307a

Spoločná správa

výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov (tlač 1307) vo výboroch Národnej rady Slovenskej republiky

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre zdravotníctvo ako gestorský výbor pri rokovaní o Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov (tlač 1307) (ďalej len gestorský výbor) podáva Národnej rade Slovenskej republiky v súlade s § 79 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovaní poriadku Národnej rady Slovenskej republiky túto spoločnú správu výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní vyššie uvedeného návrhu zákona:

I.

Národná rada Slovenskej republiky uznesením č. 1900 z 12. februára 2002 po prerokovaní Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov (tlač 1307) v prvom čítaní rozhodla, že podľa § 73 ods. 3 písm. c) zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovaní

poriadku Národnej rady Slovenskej republiky prerokuje uvedený materiál v druhom čítaní a prideluje návrh podľa § 74 ods. 1 citovaného zákona na prerokovanie

- Ústavnoprávnemu výboru Národnej rady Slovenskej republiky a
- Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre zdravotníctvo.

II.

Gestorský výbor nedostal do 12. marca 2002 žiadne stanoviská poslancov Národnej rady Slovenskej republiky, ktorí nie sú členmi výborov, ktorým bol návrh zákona pridelený (§ 75 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky) .

III.

Ústavnoprávny výbor Národnej rady Slovenskej republiky prerokoval Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov (tlač 1307) neprijal platné uznesenie, pretože v súlade s § 52 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky, nezískal podporu potrebnej nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov. Z celkového počtu 11 poslancov bolo prítomných 8, za návrh uznesenia hlasovali 4 poslanci, nikto nehlasoval proti a 4 poslanci sa zdržali hlasovania.

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre zdravotníctvo prerokoval Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov (tlač 1307) a neprijal uznesenie, pretože v súlade s § 52 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky, nezískal podporu potrebnej nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov. Z celkového počtu 10 poslancov bolo prítomných 6, za návrh uznesenia hlasovali 2 poslanci, nikto nehlasoval proti a 4 poslanci sa zdržali hlasovania.

IV.

Výbor NR SR pre zdravotníctvo ako gestorský výbor rokoval dňa 12. marca 2002. Podľa § 79 ods. 4 písm. f) zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov gestorský výbor odporúča Národnej rade Slovenskej republiky návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov **s c h v á ľ i ť**.

Súčasne poveril spoločnú spravodajkyňu výborov **Annu Z á b o r s k ú** predniesť v súlade s § 83 ods. 4, § 84 ods. 2 a § 86 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky spoločnú správu výborov na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky.

Predmetná spoločná správa výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 z. z. o reklame v znení neskorších predpisov bola schválená uznesením Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre zdravotníctvo (gestorský výbor) č. 242 z 12. marca 2002.

Bratislava, 12. marec 2002

Barnabás F e r k ó v. r.
podpredseda
Výboru Národnej rady Slovenskej republiky
pre zdravotníctvo