

- 3. júla 2001

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 1408/2001

1096

Návrh

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Petra FINĎA

na vydanie

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 213/1997 Z. z.
o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky

schvaľuje

návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky
Petra FINĎA na vydanie zákona, ktorým sa mení
a dopĺňa zákon č. 213/1997 Z. z. o neziskových
organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné
služby

Bratislava júl 2001

N á v r h

Z á k o n

z..... 2001,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Článok I

1. V § 2 odsek 2 znie:

"(2) Všeobecne prospešnými službami sú najmä

- a) poskytovanie zdravotnej starostlivosti,
- b) poskytovanie sociálnej pomoci a sociálnych služieb¹⁾ a humanitárna starostlivosť,
- c) tvorba, rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt,
- d) vzdelávanie, výchova a rozvoj telesnej kultúry,
- e) rozvoj vedy, techniky a informačných služieb,
- f) tvorba a ochrana životného prostredia,
- g) služby na podporu regionálneho rozvoja a zamestnanosti,
- h) zabezpečenie výstavby bytov, správa a údržba bytového fondu."

2. V § 2 sa vypúšťa odsek 3.

3. V § 4 sa na konci druhej vety dopĺňa text: "a musí sa odlišovať od názvu iných už registrovaných neziskových organizácií."

4. V § 5 odsek 2 znie:

„(2) Nezisková organizácia sa zakladá zakladateľskou listinou vo forme notárskej zápisnice; pravosť podpisov všetkých zakladateľov musí byť úradne overená."

5. V § 5 ods. 3 sa slovo "zmluvu" nahrádza slovom "listinu" a slovo "zmluve" slovom "listine".

6. V § 6 nadpis znie: „Zakladateľská listina“.

7. V § 6 ods. 1 sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina".

8. V § 6 ods. 1 písm. c) sa na začiatku vety vypúšťajú slová "účel založenia" a slovo "druh" sa nahrádza slovom "druhy".

9. V § 6 ods. 1 písmeno f) znie:

" f) meno a priezvisko a trvalý pobyt prvých členov správnej rady,".

10. V § 6 ods. 1 sa pripája nové písmeno g), ktoré znie:

"g) peňažné a nepeňažné vklady jednotlivých zakladateľov a peňažnú hodnotu nepeňažných vkladov určenú znaleckým posudkom, ak sú vložené."

11. V § 6 ods. 2 sa slovo "zmluvy" nahrádza slovom "listiny".

12. V § 7 sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina".

13. V § 8 odsek 1 znie:

„(1) Zakladateľ vydá štatút, ktorý upraví podrobnosti o organizačnej štruktúre, činnosti a hospodárení neziskovej organizácie.“

Doterajšie odseky „1“ a „2“ sa označujú ako odseky „2“ a „3“.

14. V § 8 v novom odseku 2 sa v písmene b) vypúšťajú slová "účel založenia a".

15. V § 10 ods. 2 sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina".

16. V § 11 ods. 1 sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina".

17. V § 11 ods. 2 sa v písmene d) sa vypúšťajú slová "účel založenia a" a slovo "druh" sa nahrádza slovom "druhy".

18. V § 11 ods. 2 písmeno f) znie:

„f) peňažné a nepeňažné vklady jednotlivých zakladateľov a peňažnú hodnotu nepeňažných vkladov určenú znaleckým posudkom, ak sú vložené,“.

19. Doterajší text § 12 sa označuje ako odsek 1.

20. V § 12 ods. 1 písm. c) sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina".

21. V § 12 sa dopĺňa odsek 2, ktorý znie:

"(2) Proti rozhodnutiu podľa odseku 1 môže zakladateľ podať opravný prostriedok na súd.^{5a)}"

Poznámka pod čiarou znie: "^{5a)} § 250 i až 250 s Občianskeho súdneho poriadku"

22. V § 15 ods. 1 písm. a) sa slovo "zmluve" nahrádza slovom "listine".

23. V § 15 odsek 2 písmeno a) sa číslovka „24“ mení na číslovku „12“.

24. V § 15 odsek 2 písmeno b) sa číslovka „12“ nahrádza slovom „šest“.

25. V § 16 nadpis znie: „Zlúčenie, splynutie a rozdelenie“

26. V § 16 odsek 4 znie:

"(4) Pri rozdelení prechádza majetok neziskovej organizácie na neziskové organizácie vzniknuté rozdelením."

Doterajší odsek 4 sa označuje ako odsek 5.

27. V § 17 odsek 2 znie:

"(2) Likvidácia sa nevyžaduje, ak majetok neziskovej organizácie prechádza na inú neziskovú organizáciu alebo nadáciu po zlúčení, splynutí alebo rozdelení. V registri sa vykoná výmaz zaniknutej neziskovej organizácie a zápis neziskovej organizácie alebo nadácie vzniknutej splynutím alebo rozdelením k tomu istému dňu. Výmaz zlučovanej neziskovej organizácie a zápis zmeny pri neziskovej organizácii alebo nadácii, s ktorou sa zanikajúca nezisková organizácia zlúčila, sa takisto vykoná k tomu istému dňu."

28. V § 19 odsek 2 sa v písmene b) na konci vkladá text: „rozhoduje o použití zisku a úhrade strát“.
29. V § 19 odsek 2 písmeno h) sa slovo "zmluve" nahrádza textom „listine“.
30. V § 21, v odseku 5 sa vypúšťa prvá veta .
31. V § 22 v písmene c) sa za slová „tohto zákona“ sa vkladá text „alebo ak sa bez náležitého ospravedlnenia nezúčastní najmenej na troch po sebe idúcich riadne zvolaných zasadnutiach správnej rady“.
32. V § 23 odseku 1 sa v druhej vete nahrádza slovo "zmluvou" slovom "listinou".
33. V § 23 odseku 2 sa nahrádza slovo „zmluva“ slovom "listina".
34. V § 24 ods. 3 písmene b) sa slovo "zmluvou" nahrádza slovom "listinou".
35. V § 25 ods. 2 sa slovo "zmluvou" nahrádza slovom "listinou".
36. V § 25 ods. 4 písm. e) sa nahrádza slovo "zmluvy" slovom "listiny".
37. V § 29 odsek 1 znie:
„(1) Nezisková organizácia zabezpečuje svoju činnosť a hospodári so svojím majetkom a môže užívať aj majetok štátu alebo majetok obce v súlade s osobitnými predpismi.¹⁰⁾“.
38. V § 29 sa vypúšťa odsek 4.
39. V § 31 ods. 1 sa slovo "zmluve" nahrádza slovom "listine".
40. V § 31 ods. 1 sa na konci druhej vety vypúšťa text "najviac však do výšky 4% celkových príjmov".
41. V § 34 ods. 1 sa slovo „zmluvou“ nahrádza slovom „listinou“.
42. § 36 sa vypúšťa.

Článok II

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 386/1996 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 358/1997 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 377/1998 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 348/1999 Z. z. a zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 441/2000 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 23 odsek 3 prvá veta znie:

"Ak k zániku rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie dochádza rozdelením, zlúčením alebo splynutím alebo premenou na neziskovú organizáciu poskytujúcu všeobecne prospešné služby, zriaďovateľ určí v rozhodnutí termín, vecné a finančné vymedzenie majetku vrátane súvisiacich práv a záväzkov, ktoré prechádzajú na novú, prípadne nástupnícku organizáciu."

Článok III

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 358/2000 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 385/2000 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 466/2000 Z. z. sa dopĺňa takto:

V § 19 odsek 2 sa dopĺňa o písmeno j), ktoré znie:

"j) príjmy neziskových organizácií poskytujúcich všeobecne prospešné služby z prostriedkov zdravotného poistenia."

Článok IV

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 374/1996 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 72/1999 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 1 odsek 1 sa za písmeno c) vkladá písmeno d), ktoré znie:

"d) nezisková organizácia poskytujúca všeobecne prospešné služby,^{2a)}"

Doterajšie písmeno „d“ sa označuje ako písmeno „e“.

Poznámka pod čiarou k odkazu ^{2a)} znie:

^{2a)} Zákon č. /2001 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

Článok V

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2002.

Dôvodová správa

A. Všeobecná časť

Zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby bol postavený právny základ na prebudovanie inštitucionálnej podoby veľkej časti činností, ktoré sa vykonávajú vo verejnom záujme. Tieto činnosti by mohli organizačne zabezpečovať neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby. Nedostatky tohto zákona obmedzili rozsah jeho aplikácií v určitých oblastiach všeobecne prospešných služieb. Takými je vzdelávanie, výchova a rozvoj telesnej kultúry a športu, rozvoj vedy, techniky a informatiky, podpora regionálneho rozvoja a zamestnanosti, zabezpečenie výstavby bytov, správa a údržba bytového fondu, tvorba a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt.

Predložený návrh novelizácie si kladie za prvoradý cieľ umožniť, aby sa väčšina činností, ktoré dnes poskytujú štátom zriadené rozpočtové a príspevkové organizácie ako aj časť podnikateľských subjektov - obchodných spoločností, v budúcnosti vykonávala v neziskových organizáciách. Zásadným demokratickým prvkom neziskových organizácií je ich odpojenie od zriaďovateľa (pri premene dnešných rozpočtových a príspevkových organizáciách) alebo majiteľa/majiteľov (spoločníkov v s.r.o., akcionárov v a.s. a pod.). Tak, ako je podstatou hospodárenia neziskových organizácií neziskovosť a poskytovanie všeobecne prospešných služieb, rovnako patrí k ich podstate spravovanie sa formou inštitucionálnej samosprávy, ktorá má samoobnovovací charakter, ktorý je zakotvený v zakladateľskej listine a štatúte.

Na sprehl'adnenie názvov neziskových organizácií sa ustanovuje, že názov neziskovej organizácie musí byť jedinečný, odlišný od už jestvujúcej inej neziskovej organizácie.

Napriek protichodným názorom navrhujeme ponechať v platnosti ustanovenie, podľa ktorého sa do zakladateľskej listiny zapisujú také skutočnosti, ktoré sú upravené osobitnými predpismi. Napr. nepokladáme za správne, aby mala nezisková organizácia zapísaná poskytovanie zdravotnej starostlivosti zakladateľskej listine a štatúte dovedy, kým nedostala povolenie na poskytovanie zdravotnej starostlivosti v súlade s platnými právnymi normami.

Hospodárenie neziskových organizácií je projektované ako viaczdrojové a vyrovnané. Takáto je aj požiadavka na financovanie väčšiny všeobecne prospešných služieb. Po premene rozpočtových a príspevkových organizácií na neziskové organizácie sa očakáva, že sa po odpojení od zriaďovateľskej funkcie rezortných ministerstiev a krajských úradov budú správať ako "podnikateľské" subjekty, ktoré budú sami riešiť problémy svojho rozpočtu a nebudú sa spoliehať na oddlžovanie a iné formy korekcií zo strany štátu, ktorých úlohou je financovať nevyrovnaný rozpočet organizácií v zriaďovateľskej kompetencii. Novelizáciou zákona odstraňujeme jednu z najväčších prekážok na širšie využívanie tohto zákona, ktorou je ustanovenie, podľa ktorého "výšku výdavkov (nákladov) na správu neziskovej organizácie určí správna rada každoročne v rozpočte, najviac však do výšky 4 % celkových príjmov.". Novelizovaný zákon nelimituje výšku výdavkov na správu, ale zaväzuje správnu radu, aby pri príprave rozpočtu odhadla výšku nákladov na správu. Nezisková organizácia musí viesť vo svojom účtovníctve oddelene výnosy a náklady spojené s všeobecne prospešnými službami, výnosy a náklady spojené s podnikateľskou činnosťou a výnosy a náklady spojené so správou neziskovej organizácie.

Predkladaný návrh zákona nezakladá zvýšené nároky na štátny rozpočet Slovenskej republiky.

B. Osobitná časť

K bodu 1

Text v § 2 sa spresňuje a dopĺňa o nové druhy všeobecne prospešných služieb.

K bodu 2

V § 2 sa vzhľadom na nové ustanovenie odseku 2 vypúšťa doterajší odsek 3

K bodu 3

V § 4 sa znenie druhej vety dopĺňa o ustanovenie, na základe ktorého sa musia neziskové organizácie svojim názvom jednoznačne navzájom odlišovať.

K bodu 4

Pôvodný text § 5 ods. 2 sa nahrádza novým textom. Bez ohľadu na to, či neziskovú organizáciu zakladá jedna alebo viac fyzických alebo právnických osôb, sa táto organizácia zakladá zakladateľskou listinou vo forme notárskej zápisnice.

K bodu 5, 6 a 7

V § 5 sa text v odseku 3 upravuje tak, aby zodpovedal jednotnej terminológii. Rovnaký zámer sa sleduje aj v nadpise § 6 a v § 7. Slovo zmluva vo všetkých pádoch sa nahrádza slovom listina.

K bodu 8

V § 6 ods. 1 písm. c) sa na začiatku textu vynechávajú prebytočné slová "účel založenia" a slovo "druh" sa mení na "druhy". Zodpovedá to skutočnosti, že niektoré neziskové organizácie budú poskytovať viacero druhov všeobecne prospešných činností.

K bodu 9

V § 6 ods. 1 sa pod písmeno f) vkladá nový text, ktorým sa dopĺňajú skutočnosti, ktoré sa zapisujú do zakladateľskej listiny a týkajú sa identifikácie prvých členov správnej rady.

K bodu 10

V § 6 ods. 1 sa pridáva písm. g) ktorého znenie spresňuje podmienky vloženia nepeňažných vkladov zakladateľov a vyžaduje určenie ich peňažnej hodnoty znaleckým posudkom.

K bodu 11 a 12

V § 6 ods. 2 a v § 7 sa slovo "zmluva" vo všetkých pádoch nahrádza slovom "listina".

K bodu 13

V § 8 sa vkladá nový odsek 1 a pôvodné odseky 1 a 2 sa označujú ako odseky 2 a 3. V novom ods. 1 sa spresňuje povinnosť zakladateľa vydať štatút, ktorý upravuje organizačnú štruktúru neziskovej organizácie, jej činnosť a hospodárenie.

K bodu 14

V § 8 v novom ods. 2 sa v písm. b) vynechávajú na začiatku prebytočné slová "účel založenia a".

K bodu 15 a 16

V § 10 a § 11 sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina". Ide o terminologickú úpravu.

K bodu 17

V § 11 ods. 2 písmeno d) sa vynechávajú slová "účel založenia a" a slovo "druh" sa nahrádza slovom "druhy".

K bodu 18

V § 11 odsek 2 sa písmeno f) mení tak, že spresňuje vyjadrenie peňažnej hodnoty nepeňažných vkladov. Peňažná hodnota nepeňažných vkladov sa určuje znaleckým posudkom.

K bodu 19

V § 12 sa pôvodný text § 12 označí ako ods. 1 nového § 12.

K bodu 20

V písm. c) sa slovo "zmluva" nahrádza slovom "listina".

K bodu 21

V § 12 sa dopĺňa ods. 2, ktorý dáva možnosť zakladateľovi podať opravný prostriedok na súd v prípade, keď registrový úrad zamietne registráciou neziskovej organizácie. V poznámke pod čiarou je odvolávka na § 250 I až 250 s Občianskeho súdneho poriadku.

K bodu 22

V § 15 ods. 1 písm. a) sa slovo "zmluve" nahrádza slovom "listine". Ide o terminologickú zmenu.

K bodu 23 a 24

Dosiaľ platné ustanovenie § 15 odsek 2 písmeno a) ustanovovalo dĺžku, počas ktorej ak sa správna rada nestretla na 24 mesiacov; až potom súd mohol rozhodnúť o likvidácii neziskovej organizácie. Nové druhy činnosti a ich spoločenská závažnosť nedovoľujú, aby nezisková organizácia pracovala 24 mesiacov bez rozhodnutí samosprávnych orgánov. Bez nich nemôže schváliť rozpočet, účtovnú závierku a chýba kontrola exekutívy. To isté sa týka situácie, keď po skončení funkčného obdobia nie sú zvolené nové samosprávne orgány - členovia správnej rady. Aj tu sa pôvodný termín 12 mesiacov ukazuje ako neprimeraný závažnosti takéhoto stavu. Preto sa skracaje tento čas na šesť mesiacov.

K bodu 25 a 26

Nadpis § 16 sa dopĺňa o slovo "rozdelenie". Dôvodom je skutočnosť, že sa § 16 dopĺňa o ustanovenie o rozdelení neziskovej organizácie vložением nového textu do ods. 4, ktorý znie: "Pri rozdelení prechádza majetok neziskovej organizácie na neziskové organizácie vzniknuté rozdelením." Toto ustanovenie umožní, aby sa v priebehu svojej existencie mohla nezisková organizácia viac špecializovať na určitú činnosť, ak bola pôvodne založená na to, aby poskytovala viac druhov všeobecne prospešných služieb.

Doterajší odsek 4 sa označuje ako odsek 5.

K bodu 27

V nadväznosti na nové ustanovenie § 16, ktoré umožňuje, aby v prípade neziskovej organizácie nedochádzalo iba k jej splynutiu alebo zlúčeniu s inou neziskovou organizáciou alebo nadáciou, ale aj k rozdeleniu neziskovej organizácie, potrebné je túto skutočnosť legislatívno-technicky upraviť. Pre plynulosť činnosti zlúčených, splynutých alebo rozdelených organizácií je rozhodujúce, aby sa výmaz pôvodných skutočností a zápis nových skutočností odohral súčasne.

K bodu 28

Jednou z veľmi dôležitých úloh správnej rady neziskovej organizácie je zabezpečiť správne hospodárenie a rozhodovať o použití zisku a o úhrade strát. Tejto požiadavke sa prispôsobuje aj znenie textu v § 19 ods. 2, kde sa na koniec písmena b) vkladá text, ktorý znie „rozhoduje o použití zisku a úhrade strát“.

K bodu 29

Ide o terminologickú úpravu.

V § 19 odsek 2 písmeno h) sa slovo "zmluve" nahrádza textom „listine“.

K bodu 30

V § 21 odsek 5 sa prvá veta vypúšťa.

K bodu 31

Spresňujú a rozširujú sa dôvody ukončenia členstva v správnej rade neziskovej organizácie. V § 22 sa dopĺňa znenie písmena c) tak, že za slová „tohto zákona“ sa vkladá text „alebo ak sa bez náležitého ospravedlnenia nezúčastní najmenej na troch po sebe idúcich riadne zvolaných zasadnutiach správnej rady“.

K bodu 32 až 36

Slovo "zmluva" sa vo všetkých pádoch nahrádza slovom "listina" v rovnakom páde, ako je nahrádzané slovo.

K bodu 37

§ 29 odsek 1 ustanovuje spôsob hospodárenia neziskovej organizácie. Nové znenie ods. 1 spresňuje a zjednodušuje pôvodný text, pričom potvrdzuje pôvodne ustanovené právo neziskovej organizácie hospodáriť s majetkom štátu alebo obce.

K bodu 38

V § 29 ods. 4 obsahoval ustanovenia, ktoré umožňovali neziskovej organizácii, aby získavala dotácie zo štátneho rozpočtu a štátnych fondov, vždy však iba jednu dotáciu na jeden druh služby. Zároveň sa prostriedky štátnej dotácie nezapočítali do základu na výpočet správneho fondu, pretože sa nesmeli použiť na úhradu výdavkov (nákladov) správneho fondu organizácie. Vypustením tohto odseku sa umožní, aby nezisková organizácia získala na jeden druh služby

aj viac štátnych dotácií a nebráni sa organizácii, aby použila časť získaných dotácií aj na správu v súlade s pripraveným rozpočtom.

K bodu 39

Ide o terminologickú zmenu.

K bodu 40

Obmedzenie výšky správneho fondu na 4% celkových príjmov s obmedzením, že do príjmov sa na tento účel nezapočítajú štátne dotácie robilo neziskové organizácie nefunkčnými. Preto sa v § 31 ods. 1 text na konci druhej vety "najviac však do výšky 4% celkových príjmov" vypúšťa.

K bodu 41

V § 34 ods. 1 sa slovo „zmluvou“ nahrádza slovom „listinou“. Ide o terminologickú zmenu.

K bodu 42

§ 36 "platové pomery zamestnancov" sa vypúšťa. Nezisková organizácia si vytvorí vlastný platový systém.

K článku II

Navrhované ustanovenie rieši rozsah a spôsob prechodu majetku vrátane súvisiacich práv a záväzkov na novú (nástupnícku) neziskovú organizáciu, ktorá vznikla rozdelením, zlúčením, splynutím alebo premenou rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie.

K článku III

Podľa navrhovaného ustanovenia majú byť od dane oslobodené aj príjmy neziskových organizácií poskytujúcich všeobecne prospešné služby z prostriedkov zdravotného poistenia.

K článku IV

Podľa navrhovaného ustanovenia sa má zákon o správe majetku štátu vzťahovať aj na správu majetku vo vlastníctve Slovenskej republiky vo verejnoprospešnej a nepodnikateľskej sfére,

ktorú vykonáva správca majetku štátu – nezisková organizácia poskytujúca všeobecne prospešné služby.

K článku V

Navrhuje sa účinnosť predkladaného zákona.

DOLOŽKA ZLUČITEENOSTI
návrhu zákona s právom Európskej únie

1. Navrhovateľ zákona: poslanec Národnej rady Slovenskej republiky
2. Názov návrhu zákona: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 213/1997 Z.z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby
3. V práve Európskej únie nie je problematika návrhu upravená.
4. Návrh svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva a nepatrí medzi priority odporúčané v Príprave asociovaných krajín strednej a východnej Európy na integráciu do vnútorného trhu európskej únie.
5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona: vzhľadom k tretiemu bodu sa neuvádza.
6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnou normou Európskej únie: vzhľadom k tretiemu bodu sa neuvádza.

Ministerstvo financií SR
Odbor štátneho rozpočtu

Národná rada
Slovenskej republiky

Več: stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým
dôsledkom návrhu poslanca NR SR Petra Finda na vydanie
zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon NR SR č.213/1997
Z.z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne
prospešné služby

V návrhu dôvodovej správy absentuje kvantifikácia
dôsledkov realizácie navrhovaného zákona na štátny rozpočet.
Upozorňujeme, že v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách
takúto kvantifikáciu musí návrh obsahovať.

Odbor štátneho rozpočtu konštatuje, že navrhovanou
novelou sa vytvára priestor na nárokovanie si zdrojov zo
štátneho rozpočtu, resp. zo zdrojov ostatných verejných
rozpočtov. Vplyv na príjmy verejných rozpočtov by znamenalo i
schválenie čl. III predloženého návrhu.

Osobitne upozorňujeme na bod 38 v čl. I, ktorý by
vypustením príslušného paragrafu umožnil získavanie viacerých
dotácií zo štátneho rozpočtu a štátnych fondov na tú istú
činnosť (nie jeden druh dotácie na jeden druh služby). Odvážny
je i návrh, aby sa časť dotácií mohla použiť na správu
neziskovej organizácie, pričom táto by si vytvorila vlastný
platový systém a zrušil by sa limit obmedzujúci výšku
správneho fondu. V tejto súvislosti upozorňujeme na dôvodovú
správu, v ktorej sa tvrdí, že neziskové organizácie sa vraj
nebudú spoliehať na formy korekcií zo strany štátu, avšak
návrhom sa otvára priestor, aby sa štát podieľal aj na
bezprostrednej správe týchto organizácií.

Odbor štátneho rozpočtu sa v súčasnej etape
prípomienkovania v zásade nevyjadruje k legislatívnej
obsahovej stránke predloženého návrhu zákona.

Protože novelou sa navrhuje vstúpiť článkom II aj do zákona o rozpočtových pravidlách (ktorý je priamo v pôsobnosti rozpočtovej sekcie MF SR), vyjadrujeme sa aj k tejto problematike.

Upozorňujeme, že transformácia RO, PO na neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby je riešená osobitným zákonom (zákonom o podmienkach transformácie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií na neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby). Ministerstvo financií v rámci pripravovanej novely zákona o rozpočtových pravidlách vo vzťahu k reforme verejnej správy reaguje na osobitný postup pri transformácii RO, PO na základe citovaného zákona. Za základe uvedených skutočností považujeme navrhovanú novelu zákona o rozpočtových pravidlách (článok II) za neopodstatnenú, duplicitnú a zasahujúcu do návrhu úpravy transformačného zákona, ktorého predkladateľom je MSPNM SR.

V súhrne možno konštatovať, že realizáciou predloženého návrhu v súčasnom znení by sa nevytvorili predpoklady pre efektívnejšie nakladanie s prostriedkami štátneho rozpočtu, resp. verejných rozpočtov. Výrazne by sa znížili možnosti kontroly použitia týchto prostriedkov, čo je priamo v protiklade s pripravovanými zásadami Štátnej pokladnice. Vytvoriť priestor, aby sa štát podieľal priamo na správe týchto organizácií (limit správneho fondu by pritom neexistoval), je nad reálne možnosti rozpočtového hospodárenia a zakladá značné riziká.

Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru
štátneho rozpočtu

M. Nosál