

VLÁDA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Materiál na rokovanie
Národnej rady Slovenskej republiky

Číslo: 2840/2001

1020

Vládny návrh

Zákon o poštových službách

Predkladá:
Mikuláš Dzurinda
predseda vlády
Slovenskej republiky



Návrh uznesenia:
Národná rada Slovenskej republiky

s c h v a ľ u j e

vládny návrh zákona
o poštových službách

Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky		
Došlo: 25-05-2001		
Číslo: 2840/01		
Poznámka	Referent	Príloha

Bratislava máj 2001

Národná rada Slovenskej republiky
II. volebné obdobie

1020

VLÁDNY NÁVRH

ZÁKON

z2001

o poštových službách

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

P R V Á Č A S Ť
VŠEOBECNÉ USTANOVENIA

§ 1

Predmet úpravy

Tento zákon upravuje

- a) prístup k verejnej poštovej sieti a požiadavky na hustotu a vybavenie prístupových miest verejnej poštovej siete (ďalej len „prístupové miesto“),
- b) rozsah a podmienky poskytovania univerzálnej poštovej služby (ďalej len „univerzálna služba“) a práva a povinnosti jej poskytovateľa a jej užívateľov,
- c) podmienky poskytovania poštových služieb na trhu poštových služieb (ďalej len „trh“) a ich štátnu reguláciu,
- d) pôsobnosť orgánov štátnej správy v poštových službách a štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb.

§ 2

Poštové služby

/1/ Poštová služba je podávanie a zber poštových zásielok podaných na prístupových miestach a kontaktných miestach (ďalej len „vyberanie“), triedenie poštových zásielok v distribučnom stredisku, ich preprava a dodávanie adresátom (ďalej len „distribúcia“) a poštový platobný styk.

/2/ Poštový platobný styk je dodávanie peňazí poukázaných odosielateľom doručením adresátovi v hotovosti, alebo bezhotovostne pripísaním na bankový účet podľa údajov v poštovom poukaze.

§ 3 Univerzálna služba

/1/ Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb, ktoré musia byť za prijateľné ceny (ďalej len „poštová sadzba“), za rovnakých podmienok a v určenej kvalite dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach.

/2/ Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná (ďalej len „medzinárodná zmluva“), neurčuje inak alebo ak tento zákon neustanovuje inak.

/3/ Doporučená zásielka je poštová zásielka s poštovou službou doporučené, ktorou poskytovateľ univerzálnej služby poskytuje za paušálnu poštovú sadzbu záruku proti riziku jej straty, krádeže alebo poškodenia a dôkaz pre odosielateľa o podaní poštovej zásielky a na požiadanie aj o jej dodaní adresátovi.

/4/ Poistená zásielka je poštová zásielka s udanou cenou, s poštovou službou poistenia, ktorou sa zapísaná poštová zásielka poisťuje pre prípad straty, krádeže alebo poškodenia do hodnoty udanej odosielateľom pri jej podaní.

§ 4 Poštové zásielky

/1/ Poštová zásielka je písomnosť alebo vec upravená odosielateľom do konečnej podoby, v akej má byť dodaná adresátovi.

/2/ Poštovými zásielkami sú

- a) listové zásielky,
- b) balíky o hmotnosti najviac 31,5 kg a
- c) poštové poukazy poštového platobného styku.

/3/ Listovými zásielkami sú najmä korešpondencia, priame zásielky a slepecké zásielky.

/4/ Korešpondencia je oznámenie v písomnej forme na akomkoľvek druhu fyzického média, ktoré sa má dodať na adresu, ktorú na ňom alebo na obálke uviedol odosielateľ. Korešpondencia nie sú knihy, katalógy, noviny a iná periodická tlač.

/5/ Priama zásielka je oznámenie, ktoré pozostáva výlučne z reklamného, marketingového alebo propagačného materiálu a obsahuje rovnakú správu, okrem mena adresáta, adresy a identifikačného čísla, ktoré nemia obsah správy, a ktoré sa posiela značnému počtu adresátov a má sa dodať na adresu uvedenú odosielateľom na oznámení alebo na obálke. Priame zásielky nie sú účty, faktúry, finančné výkazy a iné správy nerovnakého obsahu a formy.

/6/ Slepecká zásielka je oznámenie zhotovené písmom pre nevidiacich (Braillovo písmo), štočky so slepeckými značkami, zvukový záznam a osobitný papier pre potrebu nevidiacich.

§ 5

Poštový podnik

/1/ Poštový podnik je podnikateľ¹⁾ oprávnený na základe živnostenského oprávnenia²⁾ poskytovať poštové služby na trhu.

/2/ Osobitnou podmienkou prevádzkovania živnosti je odborná spôsobilosť zodpovedného zástupcu poštového podniku. Odbornou spôsobilosťou je vysokoškolské vzdelanie technického, ekonomického alebo právnického zamerania a najmenej trojročná prax v riadení v oblasti poštových služieb alebo úplné stredoškolské odborné vzdelanie technického alebo ekonomického zamerania a najmenej päťročná prax v riadení v oblasti poštových služieb.

/3/ Poskytovateľ univerzálnej služby je poštový podnik určený poskytovať univerzálnu službu podľa tohto zákona na základe rozhodnutia, ktorým sa umožňuje poštovému podniku prístup k verejnej poštovej sieti a ukladá sa mu povinnosť poskytovať univerzálnu službu (ďalej len „poštová licencia“).

§ 6

Verejná poštová sieť

/1/ Verejná poštová sieť je systém organizovania a súbor zariadení, ktoré poskytovateľ univerzálnej služby používa v prístupových miestach na vyberanie a distribúciu poštových zásielok.

- /2/ Prístupové miesta sú budovy a technické zariadenia prístupné verejnosti, najmä
- a) stále prevádzkarne určené na vyberanie a distribúciu poštových zásielok a na predaj poštových cenín (ďalej len „pošta“) a
 - b) verejne prístupné samoobslužné technické zariadenia určené na
 1. vyberanie poštových zásielok, najmä poštové schránky,
 2. distribúciu poštových zásielok, najmä poštové priečky a doručovacie schránky a
 3. predaj poštových cenín.

/3/ Vyberať poštové zásielky možno aj v kontaktných miestach, ktorými sú osoby oprávnené vyberať poštové zásielky na základe zmluvy s poskytovateľom univerzálnej služby (ďalej len „poštovní“) a poštovní doručovatelia.

/4/ Označenie „pošta“ možno používať len na označenie prístupových miest podľa odseku 2 písm. a).

§ 7

Poštová výhrada

/1/ Poštová výhrada sú poštové služby vyhradené len pre poskytovateľa univerzálnej služby.

/2/ Obsahom poštovej výhrady je vyberanie a distribúcia korešpondencie

¹⁾ § 2 ods. 2 písm. a) a b) Obchodného zákonníka.

²⁾ § 23 a príloha č. 2 položka 42 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení zákona č./2001 Z.z.

a) o hmotnosti najviac 350 g,

b) určenej do vlastných rúk účastníkov konania podľa všeobecných predpisov o trestnom konaní³⁾, o občianskom súdnom konaní⁴⁾, o správnom konaní⁵⁾, o konaní vo veciach daní a poplatkov⁶⁾, o exekučnom konaní⁷⁾, o notárskom konaní a o konaní pred Národnou bankou Slovenska.

/3/ Poštová výhrada sa nevzťahuje na korešpondenciu podľa odseku 2 písm. a), ak

a) poštová sadzba za ňu je vyššia, ako jej päťnásobok podľa tarify poskytovateľa univerzálnej služby pre korešpondenciu v prvej hmotnostnej triede najrýchlejšej štandardnej kategórie,

b) je sprievodným dokladom vecí, ktoré sa súčasne dodávajú, alebo

c) ju vo vnútroštátnom poštovom styku distribuuje poštový podnik, ktorý ju vybral v cudzine.

§ 8

Poštové tajomstvo

/1/ Predmetom poštového tajomstva sú

a) informácie a údaje o poštových zásielkach a

b) obsah korešpondencie (ďalej len „listové tajomstvo“).

/2/ Každý, kto príde s predmetom poštového tajomstva do styku, je povinný zachovávať o ňom mlčanlivosť a zabrániť, aby sa s ním oboznámila iná osoba. Zbaviť mlčanlivosti ho môže odosielateľ alebo adresát poštovej zásielky.

/3/ Predmet poštového tajomstva možno sprístupniť len osobe, ktorej sa týka, a štátnemu orgánu oprávnenému na zabezpečenie obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu a na odhaľovanie a stíhanie trestných činov podľa osobitných predpisov⁸⁾; o sprístupnení poštového tajomstva sú zamestnanci poštového podniku povinní zachovávať mlčanlivosť.

/4/ Každý, kto nájde poštovú zásielku, ktorej nie je odosielateľom ani adresátom, je povinný ju bezodkladne odovzdať na pošte alebo poštovému doručovateľovi, alebo ak je to jednoduchšie, odovzdať odosielateľovi alebo adresátovi.

§ 9

Ochrana informácií a údajov

/1/ Poštový podnik je povinný pri tvorbe, spracúvaní a uchovávaní informácií a údajov v informačných systémoch a pri poskytovaní poštových služieb zabezpečiť ich ochranu pred sprístupnením inej osobe, zverejnením alebo zneužitím.

³⁾ § 63 Trestného poriadku.

⁴⁾ § 47 Občianskeho súdneho poriadku.

⁵⁾ § 24 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok).

⁶⁾ § 17 ods. 2 a 3 zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov v znení neskorších predpisov.

⁷⁾ § 49 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 233/1995 Z.z. o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti (Exekučný poriadok).

⁸⁾ Napríklad § 86 až 87a Trestného poriadku, § 35 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z.z. o Policajnom zbore v znení zákona č. 353/1997 Z.z., § 12 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 46/1993 Z.z. o Slovenskej informačnej službe, § 12 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 198/1994 Z.z. o Vojenskom spravodajstve.

/2/ Informácie a údaje, na ktoré sa vzťahuje ochrana osobných údajov, možno poskytnúť len osobe, ktorej sa týkajú, a súdu, prokuratúre alebo inému štátnemu orgánu na účely obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu alebo na účely odhaľovania a stíhania trestných činov. Zamestnanci poštového podniku sú povinní zachovávať mlčanlivosť o informáciách a údajoch a znemožniť iným osobám, aby sa dozvedeli takéto informácie a údaje.

/3/ Prevádzkovateľ centrálnej evidencie pobytu obyvateľov je povinný na základe písomnej žiadosti poskytnúť poskytovateľovi univerzálnej služby údaje z nej.

D R U H Á Č A S Ť

ŠTÁTNA SPRÁVA V POŠTOVÝCH SLUŽBÁCH

Prvá hlava

Orgány štátnej správy

§ 10

Základné ustanovenia

/1/ Zriaďuje sa Poštový úrad ako orgán štátnej správy na vykonávanie štátnej regulácie poštových služieb so sídlom v Žiline.

/2/ Orgány štátnej správy v poštových službách sú

- a) Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“),
- b) Poštový úrad.

/3/ Poštový úrad je rozpočtovou organizáciou.

§ 11

Úlohy orgánov štátnej správy

/1/ Ministerstvo

- a) vypracúva návrhy štátnej poštovej politiky a koncepcie rozvoja poštových služieb a predkladá ich vláde Slovenskej republiky (ďalej len „vláda“) na schválenie,
- b) zabezpečuje medzinárodné vzťahy v štátnej správe v poštových službách na úrovni členov vlád, vládnych a medzivládnych organizácií,
- c) vykonáva štátny dohľad nad vydávaním a používaním poštových cenín.

/2/ Poštový úrad nezávisle

- a) vykonáva štátnu reguláciu poštových služieb (ďalej len „štátna regulácia“),
- b) vykonáva štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb,
- c) zabezpečuje medzinárodné vzťahy v oblasti poštových služieb na úrovni regulačných orgánov,
- d) vykonáva ďalšie činnosti podľa tohto zákona.

§ 12

Predseda a podpredseda Poštového úradu

/1/ Na čele Poštového úradu je predseda Poštového úradu (ďalej len „predseda“), ktorého na návrh vlády volí a odvoláva Národná rada Slovenskej republiky.

/2/ Predsedu zastupuje podpredseda Poštového úradu (ďalej len „podpredseda“), ktorého vymenúva a odvoláva vláda.

/3/ Funkčné obdobie predsedu a podpredsedu je šesťročné; môžu ho vykonávať najviac dve funkčné obdobia po sebe.

/4/ Predseda a podpredseda nesmú počas výkonu funkcie

- a) vykonávať funkciu v politickej strane alebo v politickom hnutí, ani verejne pôsobiť v ich prospech,
- b) vykonávať funkciu v inom štátnom orgáne, ani byť členom orgánu právnickej osoby, ktorá bola zákonom zriadená ako verejnoprávna inštitúcia,
- c) byť zamestnancom, spoločníkom, konateľom ani členom orgánu poštového podniku, ani pôsobiť v jeho prospech alebo neprospech.

/5/ Predsedu a podpredsedu možno pred uplynutím funkčného obdobia odvolať, ak

- a) neplní povinnosti podľa tohto zákona,
- b) nastala niektorá zo skutočností uvedených v odseku 4,
- c) bol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin alebo za iný trestný čin súvisiaci s výkonom funkcie,
- d) nemôže vykonávať funkciu najmenej šesť mesiacov,
- e) vzdal sa funkcie.

Druhá hlava Štátna regulácia

§ 13

Obsah štátnej regulácie

/1/ Štátna regulácia je

- a) utváranie podmienok na vznik a udržiavanie konkurenčného prostredia na trhu,
- b) určovanie všeobecných pravidiel poskytovania poštových služieb, ktoré nie sú súčasťou poštovej výhrady,
- c) ukladanie povinnosti poskytovať univerzálnu službu a určovanie požiadaviek na prevádzku verejnej poštovej siete.

/2/ Štátna regulácia zahŕňa reguláciu poštových služieb (§ 13) a reguláciu poštových sadzieb (§ 21).

/3/ Regulácia poštových služieb sa vykonáva rozhodnutiami Poštového úradu, ktorými sú

- a) všeobecné povolenie,
- b) poštová licencia,
- c) rozhodnutie o uložení povinnosti poskytnúť príspevok na kompenzáciu straty z povinného poskytovania univerzálnej služby poštovým podnikom, ktoré poskytujú univerzálnu službu na základe všeobecného povolenia (ďalej len „kompenzačný príspevok“).

/4/ Vydávanie rozhodnutí podľa odseku 3 musí byť transparentné, nediskriminačné, primerané technickým a ekonomickým možnostiam poštových podnikov a založené na objektívnych kritériách.

/5/ V čase mimoriadnej udalosti spôsobenej živelnou pohromou alebo haváriou a v odôvodnených prípadoch ochrany verejnej morálky, verejnej bezpečnosti vrátane vyšetrovania trestných činov, ochrany zdravia a života ľudí, zvierat a rastlín, kultúrnych pamiatok a verejného poriadku môže Poštový úrad na postihnutom území dočasne upraviť spôsob a podmienky vyberania a distribúcie poštových zásielok odchyľne od tretej časti, najmä môže na nevyhnutný čas

a) vylúčiť poskytovanie poštových služieb alebo určiť, že ich bude poskytovať len určený poštový podnik,

b) vylúčiť z vyberania a distribúcie niektoré druhy poštových zásielok,

c) obmedziť alebo zastaviť poštový platobný styk,

d) zabezpečiť vyberanie a distribúciu niektorých poštových zásielok inak.

§ 14

Všeobecné povolenie

/1/ Všeobecné povolenie je rozhodnutie, v ktorom sú určené všeobecné podmienky poskytovania poštových služieb na trhu, ktoré nie sú súčasťou poštovej výhrady.

/2/ Návrh všeobecného povolenia sa zverejňuje vo vestníku ministerstva najmenej 90 dní pred dňom jeho predpokladaného vyhlásenia spolu s výzvou na zaujatie stanoviska a s údajom, kde a v akej lehote možno k návrhu uplatniť pripomienky. Táto lehota nesmie byť kratšia ako 30 dní odo dňa zverejnenia návrhu.

/3/ Všeobecné povolenie vydáva Poštový úrad pre vopred neurčený okruh poštových podnikov. Vo všeobecnom povolení možno určiť, že začatie a skončenie poskytovania niektorých poštových služieb vyžaduje registráciu.

/4/ Všeobecné povolenie sa vyhlasuje vo vestníku ministerstva.

/5/ Odseky 3 a 4 sa použijú aj pri zmene a zrušení všeobecného povolenia.

§ 15

Registrácia

/1/ Ak sa vo všeobecnom povolení určilo, že začatie poskytovania poštových služieb vyžaduje registráciu, prihlášku na registráciu podáva poštový podnik na predpísanom tlačive Poštovému úradu do 30 dní odo dňa začatia poskytovania poštových služieb, ktoré možno vykonávať na základe všeobecného povolenia.

/2/ K prihláške treba priložiť

a) obchodné podmienky⁹⁾ poštového podniku, podľa ktorých poskytuje poštové služby na trhu (ďalej len „poštové podmienky“) a

b) tarifu (§ 26).

⁹⁾ § 273 Obchodného zákonníka.

§ 16

Poštová licencia

/1/ Povinnosť poskytovať univerzálnu službu sa ukladá poštovou licenciou.

/2/ Poštová licencia sa udelí poštovému podniku, ktorý má sídlo v Slovenskej republike, ak

a) jeho štatutárny orgán alebo členovia štatutárneho orgánu majú spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu a sú bezúhonní,

b) je finančne spôsobilý a

c) má technické a organizačné predpoklady na prevádzkovanie verejnej poštovej siete a na vykonávanie univerzálnej služby podľa tohto zákona.

/3/ Za bezúhonného sa považuje ten, kto nebol odsúdený za úmyselný trestný čin, alebo za trestný čin spáchaný z nedbanlivosti v súvislosti s poštovou službou. Bezúhonnosť sa preukazuje výpisom z registra trestov, ktorý v deň podania žiadosti nie je starší ako tri mesiace.

/4/ Finančne spôsobilý je poštový podnik, ktorý je schopný finančne zabezpečiť prevádzkovanie verejnej poštovej siete a poskytovanie univerzálnej služby podľa tohto zákona počas najmenej troch mesiacov bez výnosov z poskytovania iných poštových služieb. Finančná spôsobilosť sa preukazuje

a) objemom obchodného majetku rozčleneného podľa jednotlivých druhov majetku ku dňu podania žiadosti vzhľadom na predpokladanú investíciu,

b) objemom finančných prostriedkov vrátane stavu bankových účtov a objemu poskytnutých bankových úverov, alebo iných finančných prostriedkov umožňujúcich poskytovať univerzálnu službu,

c) účtovnou závierkou za predchádzajúce účtovné obdobie overenou audítorom,

d) podnikateľským plánom činnosti najmenej na päť rokov.

/5/ Technickými a organizačnými predpokladmi je dostatočná vybavenosť a pripravenosť poštového podniku umožňujúca prevádzkovanie verejnej poštovej siete a poskytovanie univerzálnej služby podľa tohto zákona, najmä

a) udržiavať verejnú poštovú sieť v prevádzke každý pracovný deň v kalendárnom roku a

b) zabezpečovať každý deň prevádzky najmenej jedno vyberanie a najmenej jedno dodávanie poštových zásielok.

§ 17

Konanie o udelenie poštovej licencie

/1/ Poštovú licenciu udeľuje Poštový úrad.

/2/ Konanie o udelenie poštovej licencie sa začína na žiadosť poštového podniku, alebo na podnet Poštového úradu.

/3/ Účastníkom konania začatého na žiadosť je poštový podnik, ktorý žiada o udelenie poštovej licencie. Účastníkom konania začatého na podnet Poštového úradu je poštový podnik, ktorému sa má uložiť povinnosť poskytovať univerzálnu službu.

/4/ Žiadosť o udelenie poštovej licencie sa podáva v lehote uvedenej vo zverejnenej výzve Poštového úradu na podávanie žiadostí. Žiadosť obsahuje

- a) obchodné meno poštového podniku, adresu jeho sídla, identifikačné číslo organizácie a meno a priezvisko osoby oprávnenej konať v jeho mene,
- b) údaje o schopnosti prevádzkovať verejnú poštovú sieť a poskytovať univerzálnu službu, vrátane technického, organizačného a personálneho zabezpečenia jej činnosti,
- c) údaje o zabezpečení kvality, dostupnosti a rýchlosti univerzálnej služby,
- d) údaje o rozvoji podniku a opatreniach na zlepšenie prevádzky verejnej poštovej siete a poskytovania univerzálnej služby.

/5/ K žiadosti o udelenie poštovej licencie treba priložiť

- a) výpis z obchodného registra,
- b) výpisy z registra trestov členov štatutárneho orgánu,
- c) doklady o finančnej spôsobilosti poštového podniku.

/6/ Ak žiadosť nie je úplná alebo má iný odstraniteľný nedostatok, Poštový úrad vyzve účastníka konania, aby v určenej lehote odstránil nedostatok žiadosti. Zároveň ho poučí, že ak neodstráni nedostatok žiadosti v určenej lehote, konanie zastaví.

/7/ Ak na zverejnenú výzvu na podávanie žiadostí o udelenie poštovej licencie nikto nepožiadala o jej udelenie, Poštový úrad udelí poštovú licenciu poštovému podniku, ktorý má najlepšie technické, organizačné a personálne predpoklady na prevádzkovanie verejnej poštovej siete a na poskytovanie univerzálnej služby.

§ 18

Náležitosti poštovej licencie

/1/ Poštová licencia obsahuje okrem všeobecných náležitostí rozhodnutia¹⁰⁾

- a) vymedzenie rozsahu univerzálnej služby a kvalitatívne požiadavky na jej poskytovanie,
- b) rozvojové a kvalitatívne ukazovatele poskytovania univerzálnej služby a lehotu na ich dosiahnutie,
- c) podmienky prístupu k verejnej poštovej sieti a podmienky jej prevádzkovania, najmä dostupnosť a hustotu prístupových miest, dĺžku ich prevádzky a lehotu distribúcie poštových zásielok, ktoré sú obsahom univerzálnej služby,
- d) schválenie poštových podmienok a tarify,
- e) územie, na ktorom sa má poskytovať univerzálna služba,
- f) lehotu platnosti poštovej licencie.

/2/ V poštovej licencií Poštový úrad vymedzí rozsah univerzálnej služby najmenej v tomto rozsahu:

- a) vyberanie a distribúcia korešpondencie o hmotnosti najviac dva kg,
- b) vyberanie a distribúcia balíkov o hmotnosti najviac desať kg,
- c) poštová služba doporučených zásielok a poistených zásielok,
- d) distribúcia balíkov o hmotnosti najviac dvadsať kg, ak boli podané v cudzine zahraničným poskytovateľom univerzálnej služby,
- e) vnútroštátny hotovostný poštový platobný styk.

¹⁰⁾ § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok).

/3/ Pri určovaní požiadaviek na dostupnosť, kvalitu a rýchlosť poštových služieb v poštovej licencií sa vychádza z medzinárodných noriem a požiadaviek na poskytovanie univerzálnej služby a prihliada na objektívne možnosti ich poskytovania v závislosti od zemepisných a poveternostných podmienok a technických možností verejnej poštovej siete a od ekonomickej únosnosti ich poskytovania.

/4/ Poštovú licenciu možno udeliť najviac na 20 rokov.

/5/ Poštová licencia nie je prevoditeľná na inú osobu. Poštová licencia neprechádza na právneho nástupcu pri predaji poštového podniku alebo jeho časti, v rámci exekúcie alebo súdneho výkonu rozhodnutia, ani postupom podľa predpisov o konkurze a vyrovnaní.

/6/ Poštový úrad rozhodne do 60 dní odo dňa začatia konania o udelenie poštovej licencie.

§ 19

Zmena poštovej licencie

/1/ Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný bezodkladne ohlásiť Poštovému úradu každú zmenu údajov uvedených v poštovej licencií a údajov, na ktorých základe bola udelená.

/2/ Poštový úrad posúdi závažnosť ohlásenej zmeny do 30 dní odo dňa doručenia ohlásenia. Ak zmena údajov nevyžaduje zmenu poštovej licencie, Poštový úrad oznámi poskytovateľovi univerzálnej služby, že vzal ohlásenú zmenu na vedomie. V opačnom prípade ho vyzve, aby podal v určenej lehote žiadosť o zmenu poštovej licencie spolu s dokladmi preukazujúcimi zmenu údajov; túto lehotu môže Poštový úrad podľa potreby predĺžiť.

/3/ Ak zo žiadosti o zmenu poštovej licencie a z priložených dokladov vyplýva, že po uskutočnenej zmene údajov možno poskytovať univerzálnu službu v zásade v doterajšom rozsahu a za doterajších podmienok, Poštový úrad rozhodne o zmene poštovej licencie. Ak jedinou podstatnou zmenou je uplynutie lehoty, na ktorú bola poštová licencia udelená, Poštový úrad predĺži jej platnosť o ďalších najviac desať rokov.

/4/ Poštový úrad začne konanie o zmene poštovej licencie z vlastného podnetu, ak

a) je potrebné vo verejnom záujme zmeniť rozsah univerzálnej služby alebo jej územnú platnosť,

b) je nevyhnutné zmeniť obsah poštovej licencie z dôvodu dodržania záväzku vyplývajúceho z medzinárodnej zmluvy alebo z členstva Slovenskej republiky v medzinárodnej organizácii,

c) to je potrebné z dôvodu obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku alebo bezpečnosti štátu.

/5/ Ak Poštový úrad zmení rozsah univerzálnej služby alebo územnú platnosť udelenej poštovej licencie podľa odseku 4 písm. a) z dôvodu, že poskytovateľ univerzálnej služby nie je schopný na určitom území dodržať všetky podmienky na jej poskytovanie alebo poskytovať univerzálnu službu v celom rozsahu alebo z dôvodu nevýhodnosti jej poskytovania, môže zároveň udeliť poštovú licenciu inému poštovému podniku, ktorý bude na vymedzenom území poskytovať univerzálnu službu alebo jej časť. V rozsahu udelenej poštovej licencie má tento poštový podnik postavenie poskytovateľa univerzálnej služby a

vzťahujú sa na neho ustanovenia upravujúce práva a povinnosti poskytovateľa univerzálnej služby.

§ 20

Zánik platnosti poštovej licencie a zrušenie poštovej licencie

/1/ Platnosť poštovej licencie zaniká dňom

- a) ktorým uplynula lehota jej platnosti, ak nedošlo k predĺženiu platnosti,
- b) právoplatnosti rozhodnutia o zrušení poštovej licencie, ak v rozhodnutí nie je uvedený neskorší deň zániku jej platnosti,
- c) ktorým uplynula lehota 12 mesiacov odo dňa doručenia písomného oznámenia poskytovateľa univerzálnej služby o tom, že nie je ďalej schopný prevádzkovať verejnú poštovú sieť a poskytovať univerzálnu službu podľa poštovej licencie, ak v ňom nie je uvedený neskorší deň jej uplynutia,
- d) zániku poskytovateľa univerzálnej služby.

/2/ Poštový úrad zruší poštovú licenciu, ak

- a) poskytovateľ univerzálnej služby prestal spĺňať podmienky podľa tohto zákona alebo nesplnil požiadavky určené v poštovej licenci a v lehote určenej Poštovým úradom neuviedol svoje postavenie a činnosť do súladu s nimi napriek tomu, že bol na možnosť zrušenia poštovej licencie upozornený, ani nepožiadaval o zmenu poštovej licencie,
- b) poskytovateľ univerzálnej služby hrubým spôsobom napriek písomnému upozorneniu opakovane porušuje povinnosti vyplývajúce mu z tohto zákona a z udelenej poštovej licencie a uložená sankcia nevedla k náprave,
- c) to je potrebné z dôvodu obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku alebo bezpečnosti štátu.

§ 21

Regulácia poštových sadzieb

/1/ Regulácii podliehajú poštové sadzby len za poskytovanie univerzálnej služby v rozsahu udelenej poštovej licencie. Poštový úrad vykonáva štátnu reguláciu poštových sadzieb podľa všeobecných predpisov o cenách¹¹⁾.

/2/ Pri regulácii poštových sadzieb sa prihliada na ekonomicky oprávnené náklady poskytovateľa univerzálnej služby v požadovanom rozsahu a kvalite a na výhľadové a kvalitatívne požiadavky na univerzálnu službu vyplývajúce z udelenej poštovej licencie a na primeraný zisk.

/3/ Regulácia poštových sadzieb sa vzťahuje na univerzálnu službu aj vtedy, ak ju namiesto poskytovateľa, ktorému bola udelená poštová licencia, poskytuje iná osoba na základe uzatvorenej zmluvy.

¹¹⁾ § 4 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 18/1996 Z.z. o cenách v znení zákona č. 196/2000 Z.z.

§ 22 Náklady a výnosy

/1/ Poskytovateľ univerzálnej služby nesmie zvýhodňovať, ani znevýhodňovať niektorú poštovú službu prerozdeľovaním nákladov a výnosov medzi poštovými službami, ktorých poštové sadzby sú predmetom štátnej regulácie, a ostatnými poštovými službami.

/2/ Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný viesť vo svojom účtovníctve náklady a výnosy z poštovej výhrady a z poskytovania univerzálnej služby oddelene od nákladov a výnosov z ostatných poštových služieb a od iných služieb, ktoré poskytuje prostredníctvom verejnej poštovej siete; na požiadanie je povinný poskytnúť informácie Poštovému úradu o nákladoch a výnosoch z poštovej výhrady a z poskytovania univerzálnej služby.

/3/ Účtovná závierka poskytovateľa univerzálnej služby musí byť overená audítorom. Jej výsledok sa oznamuje Poštovému úradu každoročne do 30. apríla nasledujúceho roka.

/4/ Ak podiel výkonov poskytovateľa univerzálnej služby za niektorú poštovú službu, ktorá patrí do univerzálnej služby, je na trhu poštových služieb nižší ako 80 %, Poštový úrad na žiadosť poskytovateľa univerzálnej služby o kompenzáciu straty uloží poštovým podnikom poskytujúcim rovnakú poštovú službu povinnosť uhradiť poskytovateľovi univerzálnej služby kompenzačný príspevok na vyrovnanie straty.

/5/ Úhrn kompenzačného príspevku od všetkých poštových podnikov musí v plnom rozsahu pokryť stratu za uplynulé účtovacie obdobie. Podiel poskytovateľa univerzálnej služby a podiely ostatných poštových podnikov určí Poštový úrad podľa ich podielov na súčte výnosov za poskytované poštové služby, ktoré patria do univerzálnej služby.

/6/ Strata je dokladmi preukázateľný rozdiel, o ktorý ekonomicky oprávnené náklady poskytovateľa univerzálnej služby vynaložené na poskytovanie univerzálnej služby spolu s primeraným ziskom vzťahujúcim sa na tieto náklady prevyšujú jeho výnos dosiahnutý z poskytovania univerzálnej služby. Rozdiel, ktorý by vznikol aj vtedy, keby poskytovateľ univerzálnej služby nemal povinnosť poskytovať univerzálnu službu v rozsahu poštovej licencie a schválených poštových podmienok a tarify, nie je stratou, za ktorú možno priznať kompenzačný príspevok.

/7/ Poskytovateľ univerzálnej služby uplatňuje požiadavku na kompenzačný príspevok podaním žiadosti a dokladov preukazujúcich stratu za uplynulé účtovné obdobie Poštovému úradu každoročne do 30. júna. Poštové podniky poskytujúce rovnakú poštovú službu doručia v tej istej lehote Poštovému úradu doklady preukazujúce objem nákladov a výnosov za uplynulé účtovné obdobie. Poštový úrad na základe predložených dokladov určí podiely výkonov a výšku kompenzačného príspevku na pokrytie straty každoročne do 31. júla. Poštové podniky sú povinné zaplatiť určený kompenzačný príspevok poskytovateľovi univerzálnej služby každoročne do 31. augusta.

/8/ Poskytovateľ univerzálnej služby môže použiť kompenzačné príspevky len na pokrytie straty vzniknutej z poskytovania tej poštovej služby, ktorej poskytovaním strata vznikla. Poskytovateľ zodpovedá za to, že kompenzačný príspevok nepoužil na úhradu straty tej poštovej služby, ktorej poskytovaním vznikol, ako aj za nesprávnosť spôsobu preukázania straty. Kompenzačný príspevok, ktorý prevyšuje stratu alebo ktorý nebol použitý na pokrytie

straty, je poskytovateľ univerzálnej služby povinný bezodkladne vrátiť poštovému podniku, ktorý ho zaplatil.

T R E T I A Č A S Ť

POSKYTOVANIE POŠTOVÝCH SLUŽIEB

Prvá hlava

Spoločné ustanovenia o poskytovaní poštových služieb

§ 23

Zmluva o poskytnutí poštovej služby

/1/ Poštové služby sa poskytujú na základe zmluvy o poskytnutí poštovej služby (ďalej len „zmluva“) uzavretej medzi poštovým podnikom a odosielateľom. Zmluvou sa poštový podnik zaväzuje odosielateľovi, že dodá vybratú poštovú zásielku alebo platbu poukázanú adresátovi podľa poštových podmienok, a odosielateľ sa zaväzuje zaplatiť poštovú sadzbu podľa tarify.

/2/ Podstatnými náležitosťami zmluvy sú druh poštovej služby a poštová sadzba. Zmluva je uzavretá vybratím poštovej zásielky a zaplatením poštovej sadzby.

/3/ Práva odosielateľa zo zmluvy sa premlčujú uplynutím jedného roka odo dňa vybratia poštovej zásielky; ak bola poštová zásielka uložená, odo dňa uplynutia úložnej lehoty (§ 31 ods. 6).

/4/ Práva a povinnosti účastníkov zmluvy upravuje tento zákon. Ak z tohto zákona nevyplýva inak, vzťahujú sa na vznik a zánik zmluvy a na vzťahy medzi účastníkmi zmluvy všeobecné predpisy občianskeho práva.

§ 24

Poštové podmienky

Poštové podmienky obsahujú v medziach tohto zákona najmä

- a) rozsah poskytovaných poštových služieb,
- b) podrobnosti o podmienkach uzavretia zmluvy, najmä spôsoby vyberania a dodávania poštových zásielok a druhy poštových zásielok a ich hmotnostné a veľkostné limity, ktoré sú predmetom poštovej služby, a veci vylúčené z vyberania a distribúcie,
- c) podrobnosti o vzájomných právach a povinnostiach účastníkov zmluvy,
- d) podrobnú úpravu rozsahu zodpovednosti poštového podniku pri nedodržaní podmienok tohto zákona a zmluvy a spôsoby uplatňovania nárokov zo zodpovednosti za škodu,
- e) reklamačný poriadok.

§ 25

Reklamačný poriadok

/1/ Poštový podnik v reklamačnom poriadku upraví

- a) podrobnosti o rozsahu práva užívateľa poštovej služby na reklamáciu kvality ich poskytovania,

- b) spôsob uplatňovania reklamácie,
- c) lehotu na uplatnenie reklamácie a na jej vybavenie,
- d) ďalšie podrobnosti o reklamačnom konaní.

/2/ Právo užívateľa poštových služieb na reklamáciu nemožno v reklamačnom poriadku obmedziť, ak bolo uplatnené v lehote podľa reklamačného poriadku. Poštový podnik je povinný písomne oznámiť užívateľovi výsledok prešetrenia jeho reklamácie v lehote uvedenej v poštových podmienkach; inak sa reklamácia považuje za uznanú.

/3/ Poštový podnik je povinný viesť evidenciu o podaných reklamáciách, ich obsahu a spôsobe vybavenia; správu o ich vyhodnotení každoročne zverejňuje.

§ 26

Tarifa

/1/ Tarifa upravuje poštové sadzby za všetky poštové služby, ktoré poštový podnik poskytuje a podmienky, za akých sa uplatňujú.

/2/ Ak nie je pri uzavieraní zmluvy dohodnuté inak alebo ak z tarify nevyplýva niečo iné, je poštová sadzba splatná pri vyberaní poštovej zásielky.

Druhá hlava

Poskytovanie univerzálnej služby

§ 27

Základné ustanovenia

/1/ Každý má právo na poskytnutie univerzálnej služby za podmienok ustanovených týmto zákonom. Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný ju v prevádzkovom čase prístupových miest a kontaktných miest poskytnúť každému užívateľovi v rozsahu schválených poštových podmienok a podľa tarify.

/2/ Schválené poštové podmienky upravujúce poskytovanie univerzálnej služby a ich zmeny, ako aj schválená tarifa sa zverejňujú vo vestníku ministerstva.

§ 28

Práva a povinnosti odosielateľa

- /1/ Odosielateľ má právo
- a) na uzavretie zmluvy s poštovým podnikom poskytujúcim univerzálnu službu,
 - b) na dodanie vybratej poštovej zásielky jej adresátovi podľa poštových podmienok a za poštovú sadzbu podľa tarify,
 - c) na bezplatné urýchlené odstránenie nedostatkov poštovej služby podľa poštových podmienok,
 - d) na vrátenie poštovej zásielky, ktorú nemožno dodať adresátovi,

e) na včasné, dostupné a zrozumiteľné informácie o svojich právach a povinnostiach a o poštových sadzbách.

/2/ Odosielateľ je povinný

- a) označiť poštovú zásielku adresou podľa poštových podmienok,
- b) použiť na poštovú zásielku len obal podľa poštových podmienok,
- c) uhradiť poštové sadzby podľa tarify.

/3/ Vlastníkom vybratej poštovej zásielky a poukázanej poštovej platby je odosielateľ, a to až do dodania adresátovi, ak tento zákon neustanovuje inak.

§ 29

Práva a povinnosti poskytovateľa univerzálnej služby

/1/ Poskytovateľ univerzálnej služby má právo

- a) na zaplatenie poštovej sadzby podľa schválenej tarify,
- b) odmietnuť uzavretie zmluvy, ak

1. odosielateľ neoznačí poštovú zásielku adresou podľa poštových podmienok alebo nepoužije na poštovú zásielku obal podľa poštových podmienok,

2. ide o poštovú zásielku, ktorá presahuje hmotnostný limit alebo veľkostný limit podľa tohto zákona a poštových podmienok,

3. ide o poštovú zásielku odosielateľa so sídlom v Slovenskej republike adresovanú adresátovi so sídlom v Slovenskej republike, ale podanú hromadne v cudzine za nižšiu poštovú sadzbu,

4. ide o poštovú zásielku adresovanú do cudziny, ktorá nezodpovedá požiadavkám na obsah a úpravu poštových zásielok v medzinárodnom poštovom styku alebo v štáte, do ktorého má byť dodaná,

c) požadovať od adresáta

1. určenie presného miesta dodávania poštových zásielok a poukázaných hotovostných platieb, ak vzhľadom na usporiadanie sídla adresáta nie je zrejmé, kam sa majú dodávať,

2. určenie osoby alebo osôb, ktoré sú splnomocnené preberať v mene adresáta dodávané poštové zásielky a poukázané hotovostné platby,

3. preukázanie totožnosti, ak ide o dodanie zapísanej poštovej zásielky alebo o vyplatenie poukázanej hotovostnej platby,

d) odmietnuť doručenie, ak pre nesplnenie požiadaviek na adresáta podľa písmena c) nie je možné doručenie adresátovi a hrozí strata, odcudzenie alebo poškodenie poštovej zásielky,

e) používať poštové pečiatky a poštové ceniny s označením „Slovensko“ alebo „Slovenská republika“.

/2/ Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný

a) odmietnuť uzavretie zmluvy, ak ide o poštové zásielky alebo veci vylúčené z vyberania a distribúcie,

b) uzavrieť zmluvu s každým odosielateľom, ak nie je dôvod na jej odmietnutie,

c) zabezpečiť na všetkých prístupových miestach, ako aj iným obvyklým spôsobom včasné a zrozumiteľné informovanie o obsahu a podmienkach poskytovania univerzálnej služby s osobitným dôrazom na všeobecné podmienky prístupu k poštovým službám a o normách kvality a o poštových sadzbách,

d) vydať odosielateľovi potvrdenie o podaní zapísanej poštovej zásielky a o poukázaní hotovostnej platby a na požiadanie aj o ich dodaní adresátovi,

- e) vydať adresátovi potvrdenie o dodaní zapísanej poštovej zásielky a o dodaní poukázanej hotovostnej platby,
- f) vydať odosielateľovi potvrdenie o zaplatených poštových sadzbách,
- g) dodávať poštové zásielky s odbornou starostlivosťou a v lehote zodpovedajúcej druhu poštovej zásielky a spôsobu jej dodávania podľa poštových podmienok,
- h) chrániť poštové zásielky pred stratou, odcudzením a poškodením,
- i) zverejniť na všetkých poštách verejnej poštovej siete podstatné údaje z poštových podmienok a tarify a zabezpečiť ich zverejnenie v plnom rozsahu aj iným vhodným spôsobom, ktorý zaručuje prístup verejnosti k nim,
- j) umožniť štátnemu orgánu výkon oprávnenia súvisiaceho so zabezpečovaním obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu alebo s odhaľovaním a stíhaním trestného činu,
- k) uchovávať doklady a údaje o poskytnutej poštovej službe tri roky odo dňa jej poskytnutia a o poštovej zásielke tri roky odo dňa jej vybratia a ak bola uložená, dva roky odo dňa uplynutia úložnej lehoty; to platí aj o dokladoch a údajoch obsahujúcich osobné údaje odosielateľa alebo adresáta.

/3/ Z vyberania a distribúcie sú vylúčené

- a) nebezpečné veci, návykové a psychotropné látky,
- b) poštové zásielky so živými zvieratami,
- c) poštové zásielky, ktorých
 1. obsah alebo úprava môžu ohroziť život alebo zdravie ľudí, poškodiť životné prostredie a zničiť alebo poškodiť iné poštové zásielky alebo dopravné prostriedky,
 2. úprava alebo viditeľný obsah sú urážlivé alebo hanlivé,
- d) peniaze, mince, šperky, drahokamy, drahé kovy a cenné papiere v iných ako poistených zásielkach.

/4/ Poskytovateľ univerzálnej služby môže v poštových podmienkach upraviť, za akých podmienok výnimočne prevezme na distribúciu aj poštové zásielky a veci podľa odseku 3 písm. b) a d); ich vyberanie a distribúcia nie je súčasťou univerzálnej služby.

/5/ Poskytovateľ univerzálnej služby môže na základe zmluvy používať v univerzálnej službe alebo na jej časť, a to aj keď ide o poštové činnosti, ktoré sú obsahom poštovej výhrady,

- a) iný poštový podnik, ak spĺňa podmienky všeobecného povolenia,
- b) dopravcu verejnej cestnej dopravy, civilnej leteckej dopravy, námornej dopravy a železničnej dopravy (ďalej len „dopravca“),
- c) inú právnickú osobu, alebo fyzickú osobu.

/6/ Ak sa na činnosť osôb podľa odseku 5 vyžaduje registrácia podľa všeobecného povolenia alebo živnostenské oprávnenie, poštový podnik môže uzavrieť zmluvu len s poštovým podnikom, ktorý je registrovaný, a s dopravcom alebo inou osobou, ktorá má živnostenské oprávnenie.

/7/ Ak tomu nebráni verejný záujem alebo iná dôležitá prekážka, vlastníci pozemnej komunikácie a vlastníci budovy sú povinní umožniť umiestnenie poštovej schránky na verejne prístupnom mieste tak, aby mohla byť nepretržite prístupná každému odosielateľovi, ako aj umožniť jej údržbu a denné vyberanie.

§ 30

Práva a povinnosti adresáta

/1/ Adresát má právo na

- a) prevzatie poštovej zásielky podľa poštových podmienok,
- b) prevzatie poukázanej hotovostnej platby podľa poštového poukazu,
- c) vydanie odnosnej poštovej zásielky podľa poštových podmienok,
- d) zriadenie poštového priečinku na pošte,
- e) vydanie uloženej poštovej zásielky,
- f) odopretie prijatia poštovej zásielky,
- g) doposlanie poštovej zásielky na oznámenú adresu,
- h) včasné a zrozumiteľné informácie o svojich právach a povinnostiach.

/2/ Adresáti, ktorí preberajú poštové zásielky a poukázané hotovostné platby v mieste svojho sídla, sú povinní vykonať technické a organizačné opatrenia umožňujúce dodávať im poštové zásielky a poukázané hotovostné platby, najmä sú povinní

a) označiť budovu, do ktorej sa majú dodávať poštové zásielky a poukázané hotovostné platby, údajmi potrebnými na doručovanie,

b) zabezpečiť nerušený prístup poštového doručovateľa k domovej poštovej schránke,

c) označiť v bytovom dome domovú poštovú schránku a vchod do svojho bytu menovkou a udržiavať domovú poštovú schránku vo funkčnom stave,

d) oznámiť poštovému doručovateľovi na jeho požiadanie meno oprávneného prijímateľa alebo osoby splnomocnenej preberať v mene adresáta dodané poštové zásielky a poukázané hotovostné platby, ako aj presné miesto dodávania, ak vzhľadom na stavebné alebo organizačné usporiadanie sídla adresáta nie je zjavné, kam sa majú dodávať.

§ 31

Uloženie poštovej zásielky

/1/ Ak nemožno poštovú zásielku dodať adresátovi, poskytovateľ univerzálnej služby ju vráti odosielateľovi.

/2/ Ak nemožno poštovú zásielku vrátiť odosielateľovi, poskytovateľ univerzálnej služby ju uloží na čas úložnej lehoty (odsek 6). Úložná lehota začne plynúť dňom nasledujúcim po dni, ktorým uplynula odberná lehota, ak ide o zapísanú poštovú zásielku; inak dňom nasledujúcim po dni, v ktorom sa zistilo, že ju nemožno vrátiť odosielateľovi.

/3/ Poštovú zásielku nemožno dodať adresátovi, ak

- a) ju odoprel prijať,
- b) ju neprevzal v odbernej lehote,
- c) je adresa na poštovej zásielke neúplná, nepresná alebo nečitateľná,
- d) ho na adrese uvedenej na poštovej zásielke nemožno zistiť a nemožno ju ani doposlať na inú známu adresu.

/4/ Poštovú zásielku nemožno vrátiť odosielateľovi, ak

- a) je neznámy,
- b) ju odoprel prijať,
- c) je adresa odosielateľa na poštovej zásielke neúplná, nepresná alebo nečitateľná,

d) ho na jeho adrese uvedenej na poštovej zásielke nemožno zistiť a nemožno ju ani doposlať na inú známu adresu,

e) už pri podaní poštovej zásielky si vyhradil, že nemá byť vrátená.

/5/ Za odopretie prijatia poštovej zásielky sa považuje

a) výslovné odmietnutie jej prevzatia,

b) odmietnutie potvrdiť prevzatie poštovej zásielky,

c) odmietnutie zaplatiť pred prevzatím poštovej zásielky dobierkovú sumu, doplatné, chýbajúce výplatné, úložné alebo inú pohľadávku, ktorá je príslušenstvom poštovej zásielky podľa schválenej tarify,

d) trvanie na otvorení poštovej zásielky pred jej prevzatím.

/6/ Úložná lehota je

a) tri mesiace, ak ide o obyčajnú poštovú zásielku,

b) jeden rok, ak ide o ostatné poštové zásielky,

c) tri roky, ak ide o poštové poukazy.

/7/ Počas úložnej lehoty poskytovateľ univerzálnej služby kedykoľvek vydá uloženú poštovú zásielku adresátovi alebo odosielateľovi, ak pominul dôvod na jej uloženie.

/8/ Poskytovateľ univerzálnej služby má zádržné právo na poštovú zásielku do zaplatenia dobierkovej sumy, doplatného, chýbajúceho výplatného, úložného a inej pohľadávky, ktorá je príslušenstvom poštovej zásielky podľa schválenej tarify.

/9/ Ak sa počas úložnej lehoty obsah poštovej zásielky znehodnotil alebo je to potrebné z dôvodu ochrany zdravia ľudí, poskytovateľ univerzálnej služby môže poštovú zásielku zničiť. O zničení treba spísať záznam. Ak je odosielateľ známy, záznam sa mu doručí.

/10/ Po uplynutí úložnej lehoty poskytovateľ univerzálnej služby môže poštovú zásielku

a) prediť na verejnej dražbe, ak jej obsah nie je predmetom listového tajomstva, alebo

b) zničiť, ak jej obsah je bezcenný alebo je predmetom listového tajomstva (§ 8 ods. 1 písm. b)).

/11/ Výťažok z predaja poštovej zásielky znížený o trovy uloženia a verejnej dražby a o pohľadávky, ktoré sú jej príslušenstvom, patrí odosielateľovi. Poskytovateľ univerzálnej služby mu ho vydá do 30 dní odo dňa predaja poštovej zásielky. Ak výťažok nemožno vydať odosielateľovi, pretože je neznámy alebo ho odmieta prevziať, poskytovateľ univerzálnej služby ho uloží; úložná lehota je dva roky od predaja poštovej zásielky. Ak nemožno výťažok vydať odosielateľovi ani v úložnej lehote, jej uplynutím sa výťažok stáva príjmom poskytovateľa univerzálnej služby.

/12/ Uložený poštový poukaz nemožno prediť, ani zničiť. Poukázanú hotovostnú platbu, ktorej je poštový poukaz dokladom, poskytovateľ univerzálnej služby vráti kedykoľvek počas úložnej lehoty odosielateľovi, ak pominula prekážka jej dodania, alebo vrátenia. Ak ju nemožno vrátiť, pretože je adresát alebo odosielateľ neznámy alebo ju odmieta prevziať, stáva sa uplynutím úložnej lehoty príjmom poskytovateľa univerzálnej služby.

§ 32

Otvorenie poštovej zásielky

/1/ Zakazuje sa iným osobám, ako sú odosielateľ a adresát

a) rozmnožovať a ukladať informácie a údaje o poštových zásielkach,

b) otvárať poštové zásielky, skúmať ich obsah a účel, ak tento zákon neustanovuje inak.

/2/ Poskytovateľ univerzálnej služby je oprávnený otvoriť poštovú zásielku, ak

a) ju vzhľadom na poškodenie alebo na nedostatočnú adresu nemožno dodať, ani vrátiť odosielateľovi a je predpoklad, že z jej obsahu možno zistiť adresáta alebo odosielateľa,

b) hrozí, že jej obsah spôsobí škodu na zdraví, na veciach alebo na iných poštových zásielkach,

c) je dôvodné podozrenie, že obsahuje veci, ktoré sú vylúčené z vyberania a distribúcie alebo ktoré rýchlo podliehajú skaze.

/3/ Otvorenú poštovú zásielku nemožno skúmať podrobnejšie, ako je to nevyhnutné na preskúmanie dôvodu otvorenia.

/4/ Ak je to možné, poskytovateľ univerzálnej služby upovedomí odosielateľa o zámere otvoriť poštovú zásielku; inak ho upozorní dodatočne, ak je známy. Ak sa po otvorení zistí, že ju možno dodať, poskytovateľ univerzálnej služby ju na vlastné náklady zabalí a dodá s oznámením, že bola otvorená.

/5/ Ak pri otvorení poštovej zásielky nebol prítomný odosielateľ, treba zabezpečiť prítomnosť inej osoby, ktorá nie je zamestnancom poskytovateľa univerzálnej služby, a o otvorení spísať záznam. Ak je odosielateľ známy, záznam sa mu doručí.

/6/ Ustanovenie odseku 2 sa nepoužije, ak ide o nedotknuteľnú poštovú zásielku podľa medzinárodného práva¹²⁾.

§ 33

Zodpovednosť užívateľov za škodu

/1/ Každý je povinný počínať si tak, aby svojou činnosťou nepoškodzoval zariadenia verejnej poštovej siete a nezasahoval do poštovej výhrady, inak zodpovedá za škodu, ktorú tým spôsobil poskytovateľovi univerzálnej služby.

/2/ Nikto nesmie bez súhlasu poskytovateľa univerzálnej služby používať poštové pečiatky a poštové ceniny s označením „Slovensko“ alebo „Slovenská republika“, ani textové a grafické označenia používané vo verejnej poštovej sieti; inak zodpovedá za škodu, ktorú tým spôsobil prevádzkovateľovi verejnej poštovej siete a osobám, ktoré tým uviedol do omylu.

¹²⁾ Viedenský dohovor o diplomatických stykoch vyhlásený vyhláškou ministra zahraničných vecí Československej socialistickej republiky č. 157/1964 Zb.

§ 34 Zodpovednosť za škodu

/1/ Poskytovateľ univerzálnej služby zodpovedá za škodu, ktorá vznikla odosielateľovi
a) nedodaním vybratej poštovej zásielky, dodaním poškodenej poštovej zásielky alebo stratou, odcudzením, poškodením alebo zničením poštovej zásielky počas odbernej lehoty a úložnej lehoty,

b) nedodaním poukázanej hotovostnej platby podľa údajov v poštovom poukaze.

/2/ Odosielateľ má právo na náhradu škody podľa odseku 1 od poskytovateľa univerzálnej služby. Právo na náhradu škody musí odosielateľ uplatniť u neho do šiestich mesiacov odo dňa vybratia poštovej zásielky alebo poukázania hotovostnej platby; inak toto právo zanikne.

/3/ Adresát má právo na náhradu škody, ktorá vznikla poškodením poštovej zásielky, ktoré nebolo zrejmé pri jej dodaní, ak preukáže, že poškodenie vzniklo pred dodaním a ak najneskoršie v deň nasledujúci po dodaní poštovej zásielky uplatní reklamáciu na dodávacej pošte a odovzda jej poškodenú zásielku s obalom. Právo na náhradu škody musí adresát uplatniť u poskytovateľa univerzálnej služby do šiestich mesiacov od vybratia poštovej zásielky; inak toto právo zanikne.

/4/ Poskytovateľ univerzálnej služby sa zbaví zodpovednosti za škodu podľa odsekov 1 a 3, ak preukáže, že

- a) ju spôsobil odosielateľ, podávateľ alebo adresát,
- b) vznikla vadou poštovej zásielky alebo jej osobitnou povahou,
- c) bola zapríčinená udalosťou, ktorá vznikla nezávisle od neho a nemohol jej zabrániť ani pri vynaložení všetkého úsilia, ktoré možno požadovať.

/5/ Poskytovateľ univerzálnej služby nezodpovedá za únik informácií a údajov o poštových zásielkach a o obsahu listových zásielok, ak je možnosť ich priameho prečítania, rozmnoženia alebo iného nechráneného získania pred ich vybratím od odosielateľa alebo po ich dodaní adresátovi.

/6/ Pri posudzovaní rozsahu poškodenia poštovej zásielky sa zohľadňuje miera poškodenia poštovej zásielky, rozsah úbytku jej obsahu a strata alebo obmedzenie funkčnosti alebo použiteľnosti jej obsahu. Škoda sa vypočíta ako rozdiel pôvodnej ceny obsahu a ceny obsahu po poškodení.

/7/ Ak má na vzniku škody účasť aj odosielateľ, podávateľ alebo adresát, zodpovednosť poskytovateľa univerzálnej služby sa primerane zníži.

/8/ Na zodpovednosť poskytovateľa univerzálnej služby nemá vplyv odovzdanie poštovej zásielky tretej osobe alebo do cudziny. Ak poskytovateľ univerzálnej služby použil na vyberanie a distribúciu poštovej zásielky alebo na jej časť inú osobu, zodpovedá ako by vyberanie a distribúciu vykonal sám¹³⁾.

¹³⁾ § 768 Občianskeho zákonníka.

§ 35

Rozsah náhrady škody

/1/ Odosielateľovi patrí náhrada škody podľa § 34 v tomto rozsahu

- a) dvadsaťnásobok poštovej sadzby podľa tarify, ak ide o nedodanie doporučenej zásielky alebo o zničenie jej obsahu,
- b) skutočná škoda, najviac však dvojnásobok najnižšej poštovej sadzby podľa tarify za každých 500 g obsahu, ak ide o nedodanie nepoisteného balíka alebo o jeho poškodenie s úbytkom obsahu,
- c) skutočná škoda, najviac však do udanej ceny, ak ide o nedodanie poistenej zásielky alebo o jej poškodenie s úbytkom obsahu,
- d) trojnásobok zaplatenej poštovej sadzby, ak ide o poštovú zásielku so zaručenou lehotou dodania, ktorá nebola dodaná v lehote dodania podľa poštových podmienok,
- e) skutočná škoda v sume uvedenej v poštovom poukaze, ak ide o nedodanie alebo nevrátenie poukázanej platby v poštovom platobnom styku.

/2/ Odosielateľovi patrí okrem náhrady aj vrátenie zaplatenej poštovej sadzby, ak ide o poštové zásielky podľa odseku 1 písm. b) a c).

/3/ Odosielateľovi nepatrí

- a) náhrada škody za nedodanie, stratu, odcudzenie, zničenie, ani poškodenie s úbytkom obsahu obyčajnej poštovej zásielky a poštovej zásielky, ktorá je podľa poštových podmienok oslobodená od poštových sadzieb,
- b) náhrada škody za oneskorené dodanie poštovej zásielky bez zaručenej lehoty dodania,
- c) ušlý zisk, ani iná následná škoda.

/4/ Náhrada sa poskytuje v peniazoch. Na poštové sadzby sa použije tarifa platná v čase podania poštovej zásielky. Poskytovateľ univerzálnej služby môže v poštových podmienkach upraviť aj väčší rozsah náhrady škody ako je uvedený v odseku 1 alebo priznať aj náhradu škody v prípadoch uvedených v odseku 3:

/5/ Na náhradu škody z medzinárodného poštového styku platia pravidlá platné pre medzinárodný poštový styk¹⁴⁾.

§ 36

Zodpovednosť odosielateľa za škodu

/1/ Odosielateľ zodpovedá za škodu, ktorú spôsobil poskytovateľovi univerzálnej služby poštovou zásielkou po jej vybratí. Škoda je spôsobená odosielateľom, ak zatajil skutočný obsah poštovej zásielky alebo poskytovateľa univerzálnej služby uviedol do omylu a škoda vznikla obsahom poštovej zásielky, jej osobitnou povahou alebo jej chybnou úpravou. Vybratím poštovej zásielky zodpovednosť odosielateľa nezaniká.

/2/ Odosielateľ nezodpovedá za škodu spôsobenú poštovou zásielkou počas jej distribúcie, ak vznikla neodbornou manipuláciou alebo udalosťou, ktorá vznikla nezávisle od odosielateľa a nemohol jej zabrániť ani pri vynaložení všetkého úsilia, ktoré možno požadovať.

¹⁴⁾ Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky č. 66/2001 Z.z. o prijatí Aktov Svetovej poštovej únie.

/3/ Ak poskytovateľ univerzálnej služby po vybratí poštovej zásielky zistí, že jej skutočným obsahom sú veci vylúčené z vyberania a distribúcie, poštovú zásielku nedodá. Ak je to možné, odosielateľovi oznámi dôvod nedodania. Obsah takejto poštovej zásielky sa stáva vlastníctvom poskytovateľa univerzálnej služby.

Š T V R T Á Č A S Ť

ŠTÁTNY DOHLAD

§ 37

Štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb

/1/ Štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb obsahuje

- a) kontrolu plnenia podmienok poskytovania poštových služieb podľa tohto zákona a vydaného všeobecného povolenia a kontrolu neporušovania poštovej výhrady,
- b) kontrolu poskytovania univerzálnej služby a rozsahu dodržiavania poštovej výhrady,
- c) nariaďovanie odstránenia zistených nedostatkov a upustenia od činnosti, ktorá je v rozpore s týmto zákonom a vydanými povoleniami,
- d) ukladanie pokút za správne delikty a prejednávanie priestupkov.

/2/ Poverení zamestnanci Poštového úradu sú pri výkone štátneho dohľadu oprávnení

- a) požadovať od zamestnancov poštového podniku potrebné informácie a údaje, ako aj poštové podmienky, tarifu a doklady súvisiace s poskytovaním poštových služieb,
- b) kontrolovať plnenie povinnosti registrácie poštového podniku, ak bola takáto povinnosť vo všeobecnom povolení uložená,
- c) kontrolovať prevádzkovanie verejnej poštovej siete.

/3/ Poštový podnik je povinný umožniť výkon štátneho dohľadu a na požiadanie Poštovému úradu poskytnúť mu informácie potrebné na výkon štátneho dohľadu.

§ 38

Štátny dohľad nad vydávaním a používaním poštových cenín

/1/ Štátny dohľad nad vydávaním a používaním poštových cenín obsahuje schvaľovanie

- a) emisného plánu poštových známok a poštových lístkov a obálok s vyobrazením poštovej známky (ďalej len „poštová celina“) a ich námetové a výtvarné riešenie,
- b) začiatku a konca platnosti poštových známok a poštových celín uvedených v písmene a).

/2/ Začiatok a koniec platnosti poštových známok a poštových celín určuje poskytovateľ univerzálnej služby; vyhlasuje ich po schválení ministerstvom vo vestníku ministerstva a zverejňuje na všetkých poštách, prípadne aj iným obvyklým spôsobom.

/3/ Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný na prístupových miestach zabezpečiť na požiadanie výmenu poštových známok a poštových celín, ktorých platnosť skončila, za platné poštové známky a poštové celiny, a to ešte najmenej šesť mesiacov po skončení platnosti.

/4/ Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný trvalo uchovávať podklady týkajúce sa námetového riešenia poštových známok a poštových celín, ako aj ich výtvarné návrhy a tlačové podoby.

/5/ Podklady, výtvarné návrhy a tlačové podoby podľa odseku 4 nemôžu byť predmetom exekúcie, ani súčasťou konkurznej podstaty. Ak poskytovateľ univerzálnej služby zanikne likvidáciou, o ich ďalšom uchovávaní rozhodne ministerstvo.

§ 39

Schvaľovacie konanie

/1/ Schvaľovacím orgánom je ministerstvo, ktoré koná na žiadosť poskytovateľa univerzálnej služby.

/2/ Schválený emisný plán poštových známok a poštových celín a schválené námetové a výtvarné riešenie navrhovaných poštových známok a poštových celín sa uverejňuje vo vestníku ministerstva.

§ 40

Správne delikty

/1/ Poštový úrad uloží pokutu do 3 000 000 Sk poskytovateľovi univerzálnej služby, ak

- a) ju neposkytuje v rozsahu podľa tohto zákona a podľa podmienok určených v poštovej licencií; ak ide o medzinárodný poštový styk, podľa pravidiel na jeho uskutočňovanie,
- b) umožní poskytovať univerzálnu službu poštovému podniku, ktorý nevykonával registráciu podľa všeobecného povolenia, alebo dopravcovi alebo inej osobe, ktorá nemá živnostenské oprávnenie, ktoré sa podľa zákona vyžaduje.

/2/ Poštový úrad uloží pokutu do 1 000 000 Sk tomu, kto

- a) neoprávnené poskytuje poštové služby, ktoré sú predmetom poštovej výhrady,
- b) poskytuje poštové služby v rozpore so všeobecným povolením,
- c) poskytuje poštové služby v rozpore s vlastnými poštovými podmienkami a tarifou,
- d) porušil povinnosť povinnej registrácie podľa tohto zákona, ak sa vo všeobecnom povolení vyžaduje,
- e) nedoručil Poštovému úradu doklady preukazujúce objem nákladov a výnosov za uplynulé účtovné obdobie v ustanovenej lehote,
- f) nezaplatil poskytovateľovi univerzálnej služby kompenzačný príspevok v určenej lehote alebo v určenej sume.

/3/ Poštový úrad môže uložiť pokutu do 100 000 Sk poštovému podniku, ktorý

- a) neumožnil povereným zamestnancom Poštového úradu výkon štátneho dohľadu,
- b) neodstránil nedostatky zistené kontrolou pri výkone štátneho dohľadu,
- c) neposkytol na požiadanie Poštového úradu informácie potrebné na výkon štátneho dohľadu.

/4/ Pri ukladaní pokuty Poštový úrad prihliadne najmä na mieru zavinenia, závažnosť, spôsob, dĺžku a dôsledky porušenia povinnosti.

/5/ Pri opätovnom porušení tej istej povinnosti možno uložiť dvojnásobok pokuty podľa odsekov 1 až 3.

/6/ Pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa zistenia porušenia povinnosti, najneskôr však do troch rokov odo dňa porušenia povinnosti.

§ 41

Priestupky

/1/ Priestupku na úseku poštových činností sa dopustí ten, kto

- a) neoprávnene zasiahol do verejnej poštovej siete,
- b) poškodil, znemožnil používať alebo premiestnil poštovú schránku alebo iné zariadenie verejnej poštovej siete,
- c) porušil poštové podmienky podaním poštovej zásielky obsahujúcej veci, ktoré sú vylúčené z vyberania a distribúcie,
- d) neoprávnene použil alebo sfaľšoval poštovú pečiatku,
- e) použil poštovú pečiatku, poštovú známku alebo poštovú celinu, textové alebo grafické označenie používané vo verejnej poštovej sieti bez súhlasu poskytovateľa univerzálnej služby,
- f) neodovzdal bezodkladne a bez vážnej prekážky nájdenú poštovú zásielku pošte, poštovému doručovateľovi, odosielateľovi, ani adresátovi.

/2/ Za priestupok podľa odseku 1 Poštový úrad môže uložiť pokutu do 10 000 Sk, zákaz činnosti za priestupky podľa písmen a) a e) a prepadnutie veci za priestupky podľa písmen c), d) a e).

/3/ Na priestupky a ich prejednávanie sa vzťahujú všeobecné predpisy o priestupkoch¹⁵⁾. Príslušným správnym orgánom je Poštový úrad.

PIATA ČASŤ

ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

§ 42

Konanie

/1/ Na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní¹⁶⁾, ak tento zákon neustanovuje inak.

/2/ Všeobecný predpis o správnom konaní sa nevzťahuje na

- a) vydávanie všeobecných povolení (§ 14),
- b) registráciu poskytovania poštových služieb (§ 15),
- c) schvaľovacie konanie (§ 39).

/3/ Odvolacím orgánom je ministerstvo.

§ 43

Prechodné ustanovenia

/1/ Podnikatelia, ktorí pred účinnosťou tohto zákona vykonávali činnosti, ktoré sú podľa tohto zákona poštovými službami, sú povinní

¹⁵⁾ Zákon Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.

¹⁶⁾ Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok).

a) upraviť svoju činnosť podľa všeobecného povolenia v lehote, ktorá je v ňom určená,

b) požiadať o registráciu vykonávania poštových činností, ak sa podľa všeobecného povolenia na ne vzťahuje, a to v lehote, ktorá je v ňom určená.

/2/ Reklamačné konania a konania o porušení cenovej disciplíny začaté pred dňom účinnosti tohto zákona sa dokončia podľa doterajších predpisov.

/3/ Do schválenia poštových podmienok a tarify poskytovateľa univerzálnej služby podľa tohto zákona sa na poskytovanie univerzálnej služby vzťahuje Poštový poriadok Slovenskej pošty, š.p., a tarifa, vydané podľa doterajších predpisov v znení platnom ku dňu účinnosti tohto zákona.

/4/ Poskytovateľ univerzálnej služby môže na základe poštovej licencie podľa tohto zákona, začať prevádzkovať verejnú poštovú sieť a poskytovať univerzálnu službu v rozsahu uvedenom v poštovej licenci najskôr 1. januára 2003. Dovtedy prevádzkuje verejnú poštovú sieť a poskytuje univerzálnu službu v rozsahu uvedenom v § 18 ods. 2 štátny podnik Slovenská pošta, alebo jeho právny nástupca.

/5/ Do 31. decembra 2002 je obsahom poštovej výhrady vyberanie a distribúcia korešpondencie o hmotnosti najviac 500 g (§ 7 ods. 2 písm. a)).

/6/ Ustanovenia o kompenzačnom príspevku sa prvý raz použijú za účtovný rok 2002.

§ 44

Zrušovacie ustanovenie

Zrušujú sa:

1. zákon č. 222/1946 Zb. o pošte (poštový zákon);
2. § 36 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch;
3. vládne nariadenie č. 240/1949 Zb., ktorým sa vykonáva poštový zákon.

§ 45

Účinnosť

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2002, okrem § 7 ods. 2 písm. a), ktorý nadobúda účinnosť 1. januára 2003.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

I

Navrhovaný zákon má nahradiť zákon č. 222/1946 Zb. o pošte (poštový zákon) a vládne nariadenie č. 240/1949 Zb., ktorým sa vykonáva poštový zákon. Dôvodom je zastaranosť platnej úpravy a jej nesúlad s požiadavkami Európskej únie a s dokumentmi Svetovej poštovej únie.

Terajšia právna úprava je založená na koncepcii poštovej výhrady. Zákon ustanovuje, že štát má výhradné právo poskytovať poštové služby. Na tento účel štát môže zriadiť podnik, tým je v súčasnosti štátny podnik Slovenská pošta. Mimo tejto výhrady ponecháva iba minimum poštových činností, ktoré sú vlastne voľnou činnosťou.

Najdôležitejšou aproximačnou požiadavkou je vytvorenie poštového trhu, na ktorý by mali prístup rôzni prevádzkovatelia (poštové podniky). Poštový trh však ani v štátoch Európskej únie nie je celkom voľným trhom, a preto v súlade so Smernicou Európskeho parlamentu a Rady č. 97/67/ES o spoločných pravidlách rozvoja vnútorného trhu poštových služieb Spoločenstva a zlepšovaní kvality služieb (ďalej len „smernica“) navrhovaný zákon vymedzuje nielen pravidlá trhu s poštovými službami, ale aj tzv. univerzálnu poštovú službu a s ňou súvisiacu poštovú výhradu.

Univerzálna poštová služba je označenie na súbor poštových služieb, ktoré poštový podnik musí prevádzkovať pre najširšiu verejnosť za rovnakých podmienok na celom území štátu, t.j. v podstate v každej obci a spolu s poštovými schránkami vlastne doslova na celom území štátu. Takto ju vymedzuje aj navrhovaný zákon, a to aj s podmienkami podľa smernice – musí byť v prevádzke každý pracovný deň v roku, musí najmenej jedenkrát denne vyberať poštové schránky, najmenej jedenkrát denne doručovať na adresy, a to všetko za štátom regulovanú cenu, ktorá má pokrývať len opodstatnené náklady a umožňovať rozvoj služieb.

Keďže výkon univerzálnej poštovej služby je bremenom poštového podniku, ktoré spravidla neprináša zisk, smernica umožňuje ustanoviť tzv. poštovú výhradu. Poštovou výhradou je súbor poštových služieb a iných poštových činností, ktoré sú vyhradené len poskytovateľovi univerzálnej poštovej služby, ako kompenzácia. Z činností, ktoré sú predmetom poštovej výhrady, sú vylúčené pod sankciou pokuty všetky ostatné poštové podniky.

Poskytovateľ univerzálnej poštovej služby bude činný na základe individuálneho správneho rozhodnutia – poštovej licencie. Po určitý čas sa navrhuje ponechať (bez poštovej licencie) terajší monopol štátneho podniku Slovenská pošta na poskytovanie univerzálnej poštovej služby, pretože dosiaľ trh poštových služieb nie je vytvorený, a preto ani na ňom nemôže pôsobiť iný dostatočne silný poštový podnik, ktorý by bol ihneď spôsobilý splniť požiadavky na vydanie poštovej licencie. Touto situáciou sa utvárajú predpoklady na transformáciu štátneho podniku na akciovú spoločnosť a na privatizáciu predajom podniku alebo predajom jeho akcií.

So vznikom poštového trhu úzko súvisí aj aproximačná požiadavka na zriadenie tzv. nezávislého poštového regulačného úradu, ktorý by nebol súčasťou politického orgánu (t.j. ministerstva). Preto sa navrhuje zriadenie nového úradu, v tomto prípade Poštového úradu.

II

Návrh je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky.

III

Navrhovaný zákon upresňuje práva poskytovateľov poštových služieb a jej užívateľov bez nových povinností, a preto nebude mať požiadavky na štátny rozpočet, ani na plán práce, s výnimkou zriadenia Poštového úradu k 1. januáru 2002.

Navrhovaný zákon nebude mať priamy dopad na zamestnanosť a nezaťažuje podnikateľov finančne, ani vecne nad existujúcu mieru.

Navrhovaný zákon utvára predpoklady na činnosť poštového podniku poskytujúceho univerzálnu poštovú službu ako ekonomicky samostatného podnikateľa, ktorý bude schopný samofinancovania v podmienkach voľného trhu poštových služieb bez požiadaviek na dotácie zo štátneho rozpočtu.

Zriadenie Poštového úradu sa predpokladá predovšetkým využitím existujúcich kapacít vedeckovýskumnej a ekonomickej základne terajšieho Výskumného ústavu spojov, pracovísk so sídlom v Žiline (divízia pošty a divízia ekonomiky).

Využiteľnú základňu predstavujú zamestnanci (celkove 16 zamestnancov s vysokoškolským vzdelaním a 4 zamestnanci so stredoškolským vzdelaním), budovy (tri budovy o využiteľnej ploche kancelárií 350 m², 150 m² a 110 m²) s kancelárskym zariadením a technickým vybavením a osobný automobil.

Napriek tomu, že na zriadenie Poštového úradu sú už uvedené predpoklady, bude mať jeho zriadenie dopad na výdavky štátneho rozpočtu na rok 2002 a nasledujúce roky.

Jednorazovo bude potrebných 1 mil. Sk zriaďovacích nákladov na začatie činnosti Poštového úradu od 1. januára 2002. Ide o výdavky na dovybavenie pracovísk kancelárskou technikou, na vykonanie úprav potrebných na inštaláciu technických zariadení, a na vybavenie tlačivami, pečiatkami a ďalšími potrebami Poštového úradu.

Opakovane každoročne počnúc rokom 2002 bude na činnosť Poštového úradu potrebná suma bežných výdavkov 8,3 mil. Sk, z toho 4,5 mil. Sk mzdových prostriedkov a 1,7 mil. Sk na odvody z miezd na plánovaný stav 19 zamestnancov Poštového úradu.

Výskumný ústav spojov je príspevkovou organizáciou (s celkovým príspevkom zo štátneho rozpočtu 9,9 mil. Sk v roku 2000, z toho na pracoviská, ktoré sa majú delimitovať do nového Poštového úradu 5,2 mil. Sk). Túto sumu možno použiť na pokrytie časti bežných výdavkov Poštového úradu.

Súčasne sa predpokladá prechod štyroch pracovných miest z Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky do Poštového úradu. Pri delimitácii sumy približne 900 000 Sk potrebnej na činnosť týchto pracovísk v súčasnosti sú v rozpočte kapitoly Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky vytvorené rezervy na pokrytie výdavkov Poštového úradu v sume 6,1 mil. Sk.

Začatím činnosti možno však očakávať aj príjmy štátneho rozpočtu, a to zo správnych poplatkov za úkony štátnej regulácie od roku 2003 a z pokút za správne delikty a priestupky. Tieto príjmy nie je možné vopred vyčíslieť, pretože sú závislé od toho, koľko bude spáchaných správnych deliktov a priestupkov, ako budú postihnuté a ako budú uložené pokuty vymožené.

Pri zohľadnení delimitácie 5,2 mil. Sk zo štátneho príspevku pre Výskumný ústav spojov a delimitácie 0,9 mil. Sk z rozpočtovej kapitoly Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky a 2,3 mil. Sk predpokladaných príjmov v roku 2002 nevzniká požiadavka na ďalšiu dotáciu zo štátneho rozpočtu. Pri predpokladanom príjme asi 1,1 mil. Sk v rokoch 2003 až 2005 sa bude požiadavka na štátny rozpočet pohybovať v rozpätí od 1,0 mil. Sk do 1,3 mil. Sk.

IV

Doložka zlučiteľnosti

1. Navrhovateľ zákona: Vláda Slovenskej republiky.
2. Názov zákona: Zákon o poštových službách.
3. V práve Európskej únie je problematika zákona upravená v čl. 66 Európskej dohody o pridružení a čl. 86 Amsterdamského znenia a Smernicou Európskeho parlamentu a Rady č. 97/67/ES o spoločných pravidlách rozvoja vnútorného trhu poštových služieb Spoločenstva a zlepšovaní kvality služieb.
4. Návrh svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie podľa čl. 70 Európskej dohody o pridružení, ani medzi priority odporúčané v tzv. Bielej knihe.
5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie: smernica ustanovuje spoločné pravidlá pre poštový trh, najmä upravuje
 - pravidlá poskytovania univerzálnej poštovej služby v Európskej únii a jej minimálny rozsah, ako aj požiadavky na hustotu verejnej poštovej siete,
 - rozsah verejných poštových služieb, ktoré môžu byť obsahom poštovej výhrady,
 - zásady určovania poštovného a zostavovania a schvaľovania tarify,
 - povinnosť oddelenosti účtovníctva týkajúceho sa univerzálnej poštovej služby od iných poštových služieb a iných poštových činností,
 - povinnosť harmonizácie technických noriem (týka sa zákona č. 264/1999 Z.z.),
 - požiadavku na existenciu nezávislého poštového regulačného úradu.
6. Vyjadrenie stupňa kompatibility – čiastočná. Úplná kompatibilita sa predpokladá až k dátumu vstupu do Európskej únie. Dovtedy bude potrebné zriadiť Poštový úrad a rozbehnúť jeho činnosť, dosiahnuť harmonizáciu technických predpisov a technických noriem vzťahujúcich sa na verejnú poštovú sieť a poskytovanie univerzálnej poštovej služby a vytvoriť trh s poštovými službami, ktoré nie sú súčasťou univerzálnej poštovej služby. V tejto súvislosti treba uviesť, že sa pripravujú zmeny vyššie uvedenej smernice, ktoré by mali priniesť ďalšiu liberalizáciu poštových služieb.

V

Návrh je v súlade s požiadavkami Európskej dohody o pridružení a so znením čl. 90 Zmluvy o Európskej únii, ako aj v súlade so Svetovým poštovým dohovorom a s Dohodou o poštových platobných službách, ktorými je Slovenská republika viazaná.

43 Tabuľka zhody k návrhu zákona o poštových službách

Smernica EP a R 97/67/ES			Zákon o poštových službách					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Článok (Č,O,V, P,)	Text	Spôsob trans- pozície	Číslo	Článok (Č,O, V,P)	Text	Zhoda	Administrat. infraštruktúra	Poznámky
Č: 1	Toto Nariadenie stanovuje spoločné pravidlá, ktoré sa týkajú: – poskytovania univerzálnych poštových služieb v rámci Spoločenstva, – kritérií, určujúcich služby, ktoré môžu byť vyhradené pre poskytovateľov univerzálnych služieb, a podmienok, ktorými sa riadi poskytovanie nevyhradených služieb, – tarifných zásad a prehľadnosti účtovníctva pri poskytovaní univerzálnych služieb, – stanovenia kvalitatívnych noriem pre poskytovanie univerzálnych služieb a vytvorenia systému zabezpečenia súladu s týmito normami; – harmonizácie technických noriem, – vytvorenia nezávislých národných riadiacich orgánov.	O		§ 1 P: a P: b P: c P: d	Tento zákon upravuje prístup k verejnej poštovej sieti a požiadavky na hustotu a vybavenie prístupových miest verejnej poštovej siete (ďalej len „prístupové miesto“), rozsah a podmienky poskytovania univerzálnej poštovej služby (ďalej len „univerzálna služba“) a práva a povinnosti jej poskytovateľa a jej užívateľov, podmienky poskytovania poštových služieb na trhu poštových služieb (ďalej len „trh“) a ich štátnu reguláciu, pôsobnosť orgánov štátnej správy v poštových službách a štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb.	P		

Č: 2 O: 1	Pre účely tohto Nariadenia platia nasledovné definície: <i>poštové služby</i> : zahŕňajú vyberanie, triedenie, prepravu a doručovanie poštových zásielok;	D		§ 2 O: 1 O: 2	Poštová služba je podávanie a zber poštových zásielok podaných na prístupových miestach a kontaktných miestach (ďalej len „vyberanie“), triedenie poštových zásielok v distribučnom stredisku, ich preprava a dodávanie adresátom (ďalej len „distribúcia“) a poštový platobný styk. Poštový platobný styk je dodávanie peňazí poukázaných odosielateľom dorúčením adresátovi v hotovosti, alebo bezhotovostne pripísaním na bankový účet podľa údajov v poštovom poukaze.	Y		
Č: 2 O: 2	<i>verejná poštová sieť</i> : systém organizácie a zdrojov všetkých druhov, ktoré používajú poskytovatelia univerzálnych služieb, predovšetkým pre účely: vyberania poštových zásielok, na ktoré sa vzťahuje povinnosť univerzálnych služieb, z prístupových miest na celom území, – smerovanie a manipulácia so zásielkami z prístupového miesta poštovej siete do distribučného strediska,	D		§ 6 O: 1	Verejná poštová sieť je systém organizovania a súbor zariadení, ktoré poskytovateľ univerzálnej služby používa v prístupových miestach na vyberanie a distribúciu poštových zásielok.	Y		

	– distribúcia na adresy, uvedené na zásielkach;							
Č: 2 O: 3	<i>prístupové miesta</i> : fyzické zariadenia, vrátane poštových schránok, určených pre verejnosť buď na verejnej ceste alebo v priestoroch poskytovateľa univerzálnych služieb, kde môžu zákazníci uložiť poštové zásielky vo verejnej poštovej sieti;	D		§ 6 O: 2 P: a P: b	Prístupové miesta sú budovy a technické zariadenia prístupné verejnosti, najmä stále prevádzkarne určené na vyberanie a distribúciu poštových zásielok a na predaj poštových cenín (ďalej len „pošta“) a verejne prístupné samoobslužné technické zariadenia určené na - vyberanie poštových zásielok, najmä poštové schránky, - distribúciu poštových zásielok, najmä poštové priečky a doručovacie schránky a - predaj poštových cenín.	Y		
Č: 2 O: 4	<i>zber</i> : prevádzka vyberania poštových zásielok, uložených na prístupových miestach;	D		§ 2 O: 1	Poštová služba je podávanie a zber poštových zásielok podaných na prístupových miestach a kontaktných miestach (ďalej len „vyberanie“), triedenie poštových zásielok v distribučnom stredisku, ich preprava a dodávanie adresátom	Y		

					(ďalej len „distribúcia“) a poštový platobný styk.			
Č: 2 O: 5	<i>distribúcia</i> : proces od rozdeľovania v distribučnom stredisku až po doručenie poštových zásielok adresátom;	D		§ 2 O: 1	Poštová služba je podávanie a zber poštových zásielok podaných na prístupových miestach a kontaktných miestach (ďalej len „vyberanie“), triedenie poštových zásielok v distribučnom stredisku, ich preprava a dodávanie adresátom (ďalej len „distribúcia“) a poštový platobný styk.	Y		
Č: 2 O: 6	<i>poštová zásielka</i> : zásielka adresovaná v konečnej podobe, v ktorej ju má prepraviť poskytovateľ univerzálnych služieb. Okrem korešpondencie tieto zásielky zahŕňajú napríklad aj knihy, noviny, periodickú tlač a poštové katalógy, noviny, periodickú tlač a poštové balíky, ktoré obsahujú tovar s komerčnou hodnotou alebo bez nej;	D		§ 4 O: 1	Poštová zásielka je písomnosť alebo vec upravená odosielateľom do konečnej podoby, v akej má byť dodaná adresátovi.	Y		
Č: 2 O: 7	<i>korešpondencia</i> : oznámenie v písomnej forme na akomkoľvek druhu fyzického médiu, ktoré sa má dopraviť a doručiť na adresu uvedenú odosielateľom na samotnom oznámení alebo na obálke. Knihy, katalógy, noviny a periodická tlač sa nepovažujú za korešpondenciu;	D		§ 4 O: 4	Korešpondencia je oznámenie v písomnej forme na akomkoľvek druhu fyzického médiu, ktoré sa má dodať na adresu, ktorú na ňom alebo na obálke uviedol odosielateľ.	Y		

					Korešpondencia nie sú knihy, katalógy, noviny a iná periodická tlač.			
Č: 2 O: 8	<i>priama pošta (priame zásielky):</i> oznámenie, ktoré pozostáva výlučne z reklamného, marketingového alebo propagačného materiálu a obsahuje rovnakú správu, okrem mena adresáta, adresy a identifikačného čísla, ako aj ďalších modifikácií, ktoré nemenia charakter správy, pričom sa tento materiál posielajú značnému počtu adresátov a má sa dopraviť a doručiť na adresu, uvedenú odosielateľom na samotnom oznámení alebo na obálke. Národný riadiaci orgán vymedzí pojem „značný počet adresátov“ v rámci každého členského štátu a uverejní príslušnú definíciu. Účty, faktúry, finančné výkazy a iné neidentické správy sa nepovažujú za priamu poštu. Oznámenie, ktoré je kombináciou priamej pošty s inými prvkami v tej istej obálke, sa nepovažuje za priamu poštu. Priama pošta zahŕňa medzinárodné aj domáce priame zásielky;	D		§ 4 O: 5	Priama zásielka je oznámenie, ktoré pozostáva výlučne z reklamného, marketingového alebo propagačného materiálu a obsahuje rovnakú správu, okrem mena adresáta, adresy a identifikačného čísla, ktoré nemenia obsah správy, a ktoré sa posielajú značnému počtu adresátov a má sa dodať na adresu uvedenú odosielateľom na oznámení alebo na obálke. Priame zásielky nie sú účty, faktúry, finančné výkazy a iné správy nerovnakého obsahu a formy.	Y		

Č: 2 O: 9	<i>doporučená zásielka</i> : služba, ktorá za paušálny poplatok poskytuje záruku proti riziku straty, krádeže alebo poškodenia a dôkaz pre odosielateľa, podľa potreby na jeho žiadosť, o podaní poštovej zásielky a) alebo jej doručení adresátovi;	D		§ 3 O: 3	Doporučená zásielka je poštová zásielka s poštovou službou doporučené, ktorou poskytovateľ univerzálnej služby poskytuje za paušálnu poštovú sadzbu záruku proti riziku jej straty, krádeže alebo poškodenia a dôkaz pre odosielateľa o podaní poštovej zásielky a na požiadanie aj o jej dodaní adresátovi.	Y		
Č: 2 O: 10	<i>poistená zásielka</i> : služba, ktorou sa poštová zásielka poisťuje pre prípad straty, krádeže alebo poškodenia do hodnoty, uvedenej odosielateľom;	D		§ 3 O: 4	Poistená zásielka je poštová zásielka s udanou cenou, s poštovou službou poistenia, ktorou sa zapísaná poštová zásielka poisťuje pre prípad straty, krádeže alebo poškodenia do hodnoty udanej odosielateľom pri jej podaní.	Y		
Č: 2 O: 11	<i>medzinárodné zásielky</i> : zásielka z druhého členského štátu alebo do druhého členského štátu alebo z tretej krajiny alebo do tretej krajiny;	D	Oznámenie MZV SR č.66/2001 Z.z. o prijatí Aktov Svetovej poštovej únie			Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	

Č: 2 O: 12	<i>výmena dokumentov</i> : poskytovanie prostriedkov, vrátane poskytovania priestorov ad hoc (len na tento účel), ako aj preprava treťou osobou, ktoré umožňuje samodoručenie vzájomnou výmenou poštových zásielok medzi užívateľmi, ktorí si predplatili túto službu;	D				O		
Č: 2 O: 13	<i>poskytovateľ univerzálnych služieb</i> : verejný alebo súkromný subjekt, ktorý poskytuje univerzálne poštové služby alebo ich časť v rámci členského štátu, ktorého názov bol oznámený Komisii v súlade s článkom 4;	D		§ 5 O: 1	Poštový podnik je podnikateľ oprávnený na základe živnostenského oprávnenia poskytovať poštové služby na trhu.	Y		
				§ 5 O:3	Poskytovateľ univerzálnej služby je poštový podnik určený poskytovať univerzálnu službu podľa tohto zákona na základe rozhodnutia, ktorým sa umožňuje poštovému podniku prístup k verejnej poštovej sieti a ukladá sa mu povinnosť poskytovať univerzálnu službu (ďalej len „poštová licencia“).			
Č: 2 O: 14	<i>povolenie</i> : znamená akékoľvek povolenie, ktoré vymedzuje práva a povinnosti, špecifické pre odvetvie poštových služieb a umožňuje podnikom poskytovať poštové služby a v prípade potreby zriaďovať a) alebo prevádzkovať poštové siete pre poskytovanie takýchto služieb, vo	D		§ 14 O: 1	Všeobecné povolenie je rozhodnutie, v ktorom sú určené všeobecné podmienky poskytovania poštových služieb na trhu, ktoré nie sú súčasťou poštovej výhrady.	Y		

	forme „všeobecného povolenia” alebo „individuálneho povolenia” vymedzeného nižšie: – „všeobecné povolenie” znamená povolenie, bez ohľadu na to, či je regulované „triednou licenciou” alebo všeobecným právnym predpisom a bez ohľadu na to, či takýto predpis vyžaduje registračné alebo deklaračné konanie, ktoré nevyžaduje, aby daný podnik obdržal jednoznačné rozhodnutie od národného riadiaceho orgánu pred výkonom práv, vyplývajúcich z tohto povolenia; – „individuálne povolenia” znamená povolenie, ktoré udeľuje národný riadiaci orgán a ktoré dáva podniku špecifické práva, alebo podriaďuje prevádzku tohto podniku špecifickým povinnostiam, ktoré v prípade potreby dopĺňajú všeobecné povolenie, ak podnik nesmie vykonávať dané práva dotedy, kým neobdrží rozhodnutie národného riadiaceho orgánu;			§ 16 O: 1 § 5 O: 3	Povinnosť poskytovať univerzálnu službu sa ukladá poštovou licenciou. Poskytovateľ univerzálnej služby je poštový podnik určený poskytovať univerzálnu službu podľa tohto zákona na základe rozhodnutia, ktorým sa umožňuje poštovému podniku prístup k verejnej poštovej sieti a ukladá sa mu povinnosť poskytovať univerzálnu službu (ďalej len „poštová licencia”).			
Č: 2 O: 15	<i>konečné poplatky:</i> odmena poskytovateľom univerzálnych služieb za distribúciu prichádzajúcich	D	Oznámenie MZV SR			Y	Slovenská pošta, š.p.	

	medzinárodných zásielok, ktoré pozostávajú z poštových zásielok z iného členského štátu alebo z tretej krajiny;		č.66/2001 Z.z. o prijatí Aktov Svetovej poštovej únie				Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	
Č: 2 O: 16	<i>odosielateľ</i> : fyzická alebo právnická osoba, zodpovedná za odoslanie poštových zásielok;	D				O		
Č: 2 O: 17	<i>užívateľia</i> : akákoľvek fyzická alebo právnická osoba, ktorá má prospech z poskytovania univerzálnych služieb ako odosielateľ alebo adresát;	D				O		
Č: 2 O: 18	<i>národný riadiaci orgán</i> : orgán alebo orgány v každom členskom štáte, ktorý (ktoré) tento členský štát poverí, medzi iným, riadiacou funkciou, ktorá spadá do predmetu tohto Nariadenia;	D		§ 11 O: 2 P: a P: b P: c P: d	Poštový úrad nezávisle vykonáva štátnu reguláciu poštových služieb (ďalej len „štátna regulácia“), vykonáva štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb, zabezpečuje medzinárodné vzťahy v oblasti poštových služieb na úrovni regulačných orgánov, vykonáva ďalšie činnosti podľa tohto zákona.	P		
Č: 2 O: 19	<i>podstatné požiadavky</i> : všeobecné neekonomické dôvody, ktoré môžu prinútiť členský štát stanoviť	D		§ 8 O: 1 P: a	Predmetom poštového tajomstva sú informácie a údaje o poštových	Y		

	podmienky poskytovania poštových služieb. Medzi tieto dôvody patrí dôvernosť korešpondencie, bezpečnosť siete v súvislosti s prepravou nebezpečného tovaru a v odôvodnených prípadoch ochranou dát, ochranou životného prostredia a regionálnym plánovaním. Ochrana dát môže zahŕňať ochranu osobných údajov. Dôvernosť prenášaných alebo skladovaných informácií a ochranu súkromia.			P. b O: 2 § 9 O: 1 O: 2	zásielkach a obsah korešpondencie (ďalej len „listové tajomstvo“). Každý, kto príde s predmetom poštového tajomstva do styku, je povinný zachovávať o ňom mlčanlivosť a zabrániť, aby sa s ním oboznámila iná osoba. Zbaviť mlčanlivosti ho môže odosielateľ alebo adresát poštovej zásielky. Poštový podnik je povinný pri tvorbe, spracúvaní a uchovávaní informácií a údajov v informačných systémoch a pri poskytovaní poštových služieb zabezpečiť ich ochranu pred sprístupnením inej osobe, zverejnením alebo zneužitím. Informácie a údaje, na ktoré sa vzťahuje ochrana osobných údajov, možno poskytnúť len osobe, ktorej sa týkajú, a súdu, prokuratúre alebo inému štátnemu orgánu na účely obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu alebo na účely odhaľovania a stíhania trestných činov. Zamestnanci poštového podniku sú povinní zachovávať mlčanlivosť o			
--	--	--	--	--	--	--	--	--

					informáciách a údajoch a znemožniť iným osobám, aby sa dozvedeli takéto informácie a údaje.			
				§ 24	Poštové podmienky obsahujú v medziach tohto zákona najmä			
				P: a	rozsah poskytovaných poštových služieb,			
				P: b	podrobnosti o podmienkach uzavretia zmluvy, najmä spôsoby vyberania a dodávania poštových zásielok a druhy poštových zásielok a ich hmotnostné a veľkostné limity, ktoré sú predmetom poštovej služby, a veci vylúčené z vyberania a distribúcie,			
				P: c	podrobnosti o vzájomných právach a povinnostiach účastníkov zmluvy,			
				P: d	podrobnú úpravu rozsahu zodpovednosti poštového podniku pri nedodržaní podmienok tohto zákona a zmluvy a spôsoby uplatňovania nárokov zo zodpovednosti za škodu,			
				P: e	reklamačný poriadok.			
				§ 29	Z vyberania a distribúcie sú			
				O: 3	vylúčené			
				P: a	nebezpečné veci, návykové a psychotropné látky.			

				P: b P: c	poštové zásielky so živými zvieratami, poštové zásielky, ktorých 1. obsah alebo úprava môžu ohroziť život alebo zdravie ľudí, poškodiť životné prostredie a zničiť alebo poškodiť iné poštové zásielky alebo dopravné prostriedky,			
Č: 3 O: 1	Členské štáty zabezpečia, aby mali užívatelia právo na univerzálne služby, medzi ktoré patrí trvalé poskytovanie poštových služieb stanovenej kvality na všetkých miestach na ich území za prijateľné ceny pre všetkých užívateľov.	N		§ 3 O: 1 § 3 O: 2 § 27 O: 1	Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb, ktoré musia byť za prijateľné ceny (ďalej len „poštová sadzba“), za rovnakých podmienok a v určenej kvalite dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach. Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná (ďalej len „medzinárodná zmluva“) neurčuje inak alebo ak tento zákon neustanovuje inak. Každý má právo na poskytnutie univerzálnej služby za podmienok ustanovených týmto zákonom. Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	

					ju v prevádzkovom čase prístupových miest a kontaktných miest poskytnúť každému užívateľovi v rozsahu schválených poštových podmienok a podľa tarify.			
Č: 3 O: 2	V tejto súvislosti podniknú členské štáty kroky, ktorými zabezpečia, aby hustota kontaktných miest a prístupových miest zodpovedala potrebám užívateľov.	N		§ 16 O: 5 P: a P: b	Technickými a organizačnými predpokladmi je dostatočná vybavenosť a pripravenosť poštového podniku umožňujúca prevádzkovanie verejnej poštovej siete a poskytovanie univerzálnej služby podľa tohto zákona, najmä udržiavať verejnú poštovú sieť v prevádzke každý pracovný deň v kalendárnom roku a zabezpečovať každý deň prevádzky najmenej jedno vyberanie a najmenej jedno dodávanie poštových zásielok.	Y	Poštový úrad	
Č: 3 O: 3	Členské štáty podniknú kroky, ktorými zabezpečia, že prevádzkovateľ (prevádzkovatelia) univerzálnych služieb bude (budú) zaručovať každý pracovný deň a nie menej ako päť dní v týždni, okrem okolností a zemepisných podmienok, ktoré národné regulačné orgány považujú za výnimočné, minimálne:	N		§ 16 O: 5 P: a	Technickými a organizačnými predpokladmi je dostatočná vybavenosť a pripravenosť poštového podniku umožňujúca prevádzkovanie verejnej poštovej siete a poskytovanie univerzálnej služby podľa tohto zákona, najmä udržiavať verejnú poštovú sieť	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších	

	– jedno vyberanie, – jedno doručenie do domu alebo priestorov každej fyzickej alebo právnickej osoby alebo, odchyľujúc sa od týchto podmienok, podľa podmienok, ktoré zväži národný regulačný orgán, jedno doručenie do príslušných zariadení. Akákoľvek výnimka alebo odchýlka, ktorú udelí národný regulačný orgán podľa tohto odseku, sa musí oznámiť Komisii a všetkým národným regulačným orgánom.			P: b § 18 O: 3	v prevádzke každý pracovný deň v kalendárnom roku a zabezpečovať každý deň prevádzky najmenej jedno vyberanie a najmenej jedno dodávanie poštových zásielok. Pri určovaní požiadaviek na dostupnosť, kvalitu a rýchlosť poštových služieb v poštovej licenci sa vychádza z medzinárodných noriem a požiadaviek na poskytovanie univerzálnej služby a prihliada na objektívne možnosti ich poskytovania v závislosti od zemepisných a poveternostných podmienok a technických možností verejnej poštovej siete a od ekonomickej únosnosti ich poskytovania.		predpisov	
Č: 3 O: 4	Každý členský štát prijme opatrenia, ktorými zabezpečí, aby univerzálne služby zahŕňali minimálne nasledovné služby: – vyberanie, triedenie, prepravu a distribúciu poštových zásielok do dvoch kg, – vyberanie, triedenie, prepravu a distribúciu poštových balíkov do desiatich kg, – služby spojené s doporučenými	N		§ 18 O: 2 P: a P: b P: c	V poštovej licenci Poštový úrad vymedzí rozsah univerzálnej služby najmenej v tomto rozsahu vyberanie a distribúcia korešpondencie o hmotnosti najviac dva kg, vyberanie a distribúcia balíkov o hmotnosti najviac desať kg, poštová služba doporučených zásielok a poistených zásielok,	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	

	a poistenými zásielkami			P: d P: e	distribúcia balíkov o hmotnosti najviac 20 kg, ak boli podané v cudzine zahraničným poskytovateľom univerzálnej služby, vnútroštátny hotovostný poštový platobný styk.			
Č: 3 O: 5	Národné riadiace orgány môžu pri univerzálnych službách zvýšiť hmotnostný limit pre poštové balíky na akúkoľvek hmotnosť, ktorá nepresahuje 20 kilogramov a taktiež môžu stanoviť špeciálne postupy doručovania takýchto balíkov do domu. Bez ohľadu na hmotnosť poštových balíkov pri univerzálnych službách, zriadených daným členským štátom, členské štáty zabezpečia, aby poštové balíky z iných členských štátov, ktoré vážia do 20 kg, boli doručené v rámci ich územia.	D		§ 18 O: 2 P: d	V poštovej licencií Poštový úrad vymedzí rozsah univerzálnej služby najmenej v tomto rozsahu distribúcia balíkov o hmotnosti najviac 20 kg, ak boli podané v cudzine zahraničným poskytovateľom univerzálnej služby.	Y	Poštový úrad, Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	
Č: 3 O: 6	Minimálne a maximálne rozmery poštových zásielok predstavujú rozmery, stanovené Dohovorom a Dohodou o poštových balíkoch, ktoré prijala Svetová poštová únia.	N	Oznámenie MZV SR č.66/ 2001 Z.z. o prijatí Aktov Sveto- vej pošto-			Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	

			vej únie					
Č: 3 O: 7	Univerzálne služby, uvedené v tomto článku, zahŕňajú národné aj medzinárodné služby.	N		§ 3 O: 2	Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná (ďalej len „medzinárodná zmluva“), neurčuje inak alebo ak tento zákon neustanovuje inak.	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	
Č: 4	Každý členský štát zabezpečí, aby bolo zaručené poskytovanie univerzálnych služieb a oznámi Komisii kroky, ktoré podnikol pre splnenie tejto povinnosti a predovšetkým totožnosť prevádzkovateľa (prevádzkovateľov) univerzálnych služieb. Každý členský štát v súlade s právom Spoločenstva určí povinnosť a práva, priznané prevádzkovateľovi (prevádzkovateľom) univerzálnych služieb, a uverejní ich.	N		§ 16 O: 1 § 27 O: 1 § 11 O: 2 P: c § 43 O: 4	Povinnosť poskytovať univerzálnu službu sa ukladá poštovou licenciou. Každý má právo na poskytnutie univerzálnej služby za podmienok ustanovených týmto zákonom. Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný ju v prevádzkovom čase prístupových a kontaktných miest poskytnúť každému užívateľovi v rozsahu schválených poštových podmienok a podľa tarify. Poštový úrad nezávisle zabezpečuje medzinárodné vzťahy v oblasti poštových služieb na úrovni regulačných orgánov. Poskytovateľ univerzálnej služby môže na základe	Y	Poštový úrad	

					poštovej licencie podľa tohto zákona, začať prevádzkovať verejnú poštovú sieť a poskytovať univerzálnu službu v rozsahu uvedenom v poštovej licenci najskôr 1. januára 2003. Dovtedy prevádzkuje verejnú poštovú sieť a poskytuje univerzálnu službu v rozsahu uvedenom v § 18 ods. 2 štátny podnik Slovenská pošta, alebo jeho právny nástupca.			
Č: 5 O: 1	Každý členský štát podnikne kroky, ktorými zabezpečí, aby poskytovanie univerzálnych služieb spĺňalo nasledovné požiadavky; – má ponúkať služby, ktoré zaručujú súlad s podstatnými požiadavkami, – má ponúkať užívateľom rovnaké služby za porovnateľných podmienok, – má byť k dispozícii bez akejkoľvek formy diskriminácie, predovšetkým bez diskriminácie, vyplývajúcej z politických, náboženských alebo ideologických príčin, – nemá sa prerušiť ani zastaviť, okrem prípadov vyššej moci (force majeure), – má sa rozvíjať v súlade	O		§ 3 O:1	Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb, ktoré musia byť za prijateľné ceny (ďalej len „poštová sadzba“), za rovnakých podmienok a v určenej kvalite dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach.	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	

	s technickým, hospodárskym a sociálnym prostredím a potrebami užívateľov.							
Č: 5 O: 2	Ustanovenia odseku 1 nevylučujú opatrenia, ktoré urobia členské štáty v súlade s požiadavkami, týkajúcimi sa verejného záujmu, uznaného Zmluvou, predovšetkým v článkoch 36 a 56 tejto Zmluvy, ktoré sa vzťahujú, medzi iným, na verejnú morálku, verejnú bezpečnosť, vrátane vyšetrovania trestných činov, a verejný poriadok.	D		§ 13 O: 5 P: a P: b P: c P: d	V čase mimoriadnej udalosti spôsobenej živelnou pohromou alebo haváriou a v odôvodnených prípadoch ochrany verejnej morálky, verejnej bezpečnosti vrátane vyšetrovania trestných činov, ochrany zdravia a života ľudí, zvierat a rastlín, kultúrnych pamiatok a verejného poriadku môže Poštový úrad na postihnutom území dočasne upraviť spôsob a podmienky vyberania a distribúcie poštových zásielok odchyľne od tretej časti, najmä môže na nevyhnutný čas vylúčiť poskytovanie poštových služieb alebo určiť, že ich bude poskytovať len určený poštový podnik, vylúčiť z vyberania a distribúcie niektoré druhy poštových zásielok, obmedziť alebo zastaviť poštový platobný styk, zabezpečiť vyberanie a distribúciu niektorých zásielok inak.	Y		

				§ 29 O: 2 P: j Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný umožniť štátnemu orgánu výkon oprávnenia súvisiaceho so zabezpečovaním obrany a ochrany štátu, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu alebo s odhaľovaním a stíhaním trestného činu.			
				§ 29 O: 3 P: a P: c Z vyberania a distribúcie sú vylúčené nebezpečné veci, návykové a psychotropné látky, poštové zásielky, ktorých 1. obsah alebo úprava môžu ohroziť život alebo zdravie ľudí, poškodiť životné prostredie a zničiť alebo poškodiť iné poštové zásielky alebo dopravné prostriedky, 2. úprava alebo viditeľný obsah sú urážlivé alebo hanlivé.			

Č: 6	Členské štáty urobia kroky, ktorými zabezpečia, aby užívatelia pravidelne dostávali od prevádzkovateľa (prevádzkovateľov) univerzálnych služieb dostatočne podrobné a aktuálne informácie o určitých charakteristikách ponúkaných univerzálnych služieb, s osobitným dôrazom na všeobecné podmienky prístupu k týmto službám, ako aj na úroveň cien a kvality. Tieto informácie treba uverejniť vhodným spôsobom. Členské štáty do 12 mesiacov odo dňa vstupu tejto Smernice do platnosti oznámia Komisii, ako budú sprístupnené informácie, ktoré majú byť uverejnené podľa prvého pododseku. Každú nasledujúcu modifikáciu treba oznámiť Komisii pri prvej príležitosti.	N		§ 27 O: 2 § 29 O: 2 P: c P: i	Schválené poštové podmienky upravujúce poskytovanie univerzálnej služby a ich zmeny, ako aj schválená tarifa sa zverejňujú vo vestníku ministerstva. Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný zabezpečiť na všetkých prístupových miestach ako aj iným obvyklým spôsobom včasné a zrozumiteľné informovanie o obsahu a podmienkach poskytovania univerzálnej služby s osobitným dôrazom na všeobecné podmienky prístupu k poštovým službám a o normách kvality a o poštových sadzbách, zverejniť na všetkých poštách verejnej poštovej siete podstatné údaje z poštových podmienok a tarify a zabezpečiť ich zverejnenie v plnom rozsahu aj iným vhodným spôsobom, ktorý zaručuje prístup verejnosti k nim.	Y	Poštový úrad	
Č: 7 O: 1	V rozsahu potrebnom na zabezpečenie spravovania univerzálnych služieb, medzi služby, ktoré môže každý členský štát vyhradiť pre	D		§ 7 O: 1	Poštová výhrada sú poštové služby vyhradené len pre poskytovateľa univerzálnej služby.	Y	Slovenská pošta, š.p.	

prevádzkovateľa (prevádzkovateľov) univerzálnych služieb, patrí vyberanie, rozdeľovanie, preprava a doručovanie vnútroštátnej korešpondencie, či už ide o zrýchlené doručovanie alebo nie, cena ktorých je menšia ako päťnásobok verejnej tarify za korešpondenciu v prvej hmotnostnej triede najrýchlejšej štandardnej kategórie v prípade, že takáto kategória existuje, za predpokladu, že táto korešpondencia váži menej ako 350 g. V prípade poštových služieb, poskytovaných zdarma nevidiacim a čiastočne vidiacim osobám, možno povoliť výnimky z hmotnosti a cenové obmedzenia.			O: 2 P: a P: b O: 3 P: a P: b P: c	Obsahom poštovej výhrady je vyberanie a distribúcia korešpondencie o hmotnosti najviac 350 g, určenej do vlastných rúk účastníkov konaní podľa všeobecných predpisov o trestnom konaní, o občianskom súdnom konaní, o správnom konaní, o konaní vo veciach daní a poplatkov, o exekučnom konaní, o notárskom konaní a o konaní pred Národnou bankou Slovenska. Poštová výhrada sa nevzťahuje na korešpondenciu podľa odseku 2 písm. a), ak poštová sadzba za ňu je vyššia, ako jej päťnásobok podľa tarify poskytovateľa univerzálnej služby pre korešpondenciu v prvej hmotnostnej triede najrýchlejšej štandardnej kategórie, je sprievodným dokladom vecí, ktoré sa súčasne dodávajú, alebo ju vo vnútroštátnom poštovom styku distribuuje poštový podnik, ktorý ju vybral v cudzine.	Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov
---	--	--	---	--	---

				§ 43 O: 5	Do 31. decembra 2002 je obsahom poštovej výhrady vyberanie a distribúcia korešpondencie o hmotnosti najviac 500 g (§ 7 ods. 2 písm. a)).			
Č: 7 O: 2	V rozsahu potrebnom na zabezpečenie spravovania univerzálnych služieb, môžu byť medzinárodné zásielky a priama pošta naďalej vyhradené v rámci cenových a hmotnostných limitov, uvedených v odseku 1.	D		§ 3 O: 2	Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový a platobný styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná (ďalej len „medzinárodná zmluva“), neurčuje inak alebo ak tento zákon neustanovuje inak.	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	
Č: 7 O: 3	Ako ďalší krok smerom k dokončeniu vnútorného trhu poštových služieb, Európsky parlament a Rada do 1. januára 2000, bez dotknutia kompetencie Komisie, rozhodnú o ďalšej postupnej a riadenej liberalizácii trhu poštových služieb, predovšetkým vzhľadom na liberalizáciu medzinárodných zásielok a priamej pošty, ako aj ďalšie hodnotenie cenových a hmotnostných limitov, s účinnosťou od 1. januára 2003, pričom budú brať do úvahy rozvoj, a to predovšetkým hospodársky, sociálny a technický rozvoj, ku	n.a.				O		Týka sa procesu v rámci EÚ.

	ktorému došlo do tohto dňa, a taktiež budú brať do úvahy finančnú rovnováhu poskytovateľa (poskytovateľov) univerzálnych služieb vzhľadom na ďalšie sledovanie plnenia cieľov tohto Nariadenia. Takéto rozhodnutia budú vychádzať z návrhu Komisie, ktorý má byť predložený na prejednávanie do konca roku 1998, na základe hodnotenia tohto odvetvia. Na žiadosť Komisie poskytnú členské štáty informácie, potrebné na dokončenie hodnotenia.							
Č: 7 O: 4	Výmena dokumentov nesmie byť vyhradená.	N				N		Takáto služba zatiaľ v SR nie je.
Č: 8	Ustanovenia článku 7 nemajú vplyv na právo členských štátov organizovať umiestňovanie poštových schránok na verejnej ceste, vydávanie poštových známok a službu doporučených zásielok, používanú v priebehu súdneho alebo správneho konania v súlade s ich národnými právnymi predpismi.	D		§ 7 O: 2 P: b	Obsahom poštovej výhrady je vyberanie a distribúcia korešpondencie určenej do vlastných rúk účastníkov konania podľa všeobecných predpisov o trestnom konaní, o občianskom súdnom konaní, o správnom konaní, o konaní vo veciach daní a poplatkov, o exekučnom konaní, o notárskom konaní a o konaní pred Národnou bankou Slovenska.	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	

				§ 29 O: 1 P: e O: 7	Poskytovateľ univerzálnej služby má právo používať poštové pečiatky a poštové ceniny s označením „Slovensko“ alebo „Slovenská republika“. Ak tomu nebráni verejný záujem alebo iná dôležitá prekážka, vlastníci pozemnej komunikácie a vlastníci budovy sú povinní umožniť umiestnenie poštovej schránky na verejne prístupnom mieste tak, aby mohla byť nepretržite prístupná každému odosielateľovi, ako aj umožniť jej údržbu a denné vyberanie.			
Č: 9 O: 1	Pre nevyhradené služby, ktoré sa nachádzajú mimo rámca univerzálnych služieb, uvedených v článku 3, môžu členské štáty zaviesť všeobecné povolenia v rozsahu, potrebnom na zabezpečenie súladu s podstatnými požiadavkami.	D		§ 14 O: 1 O: 3	Všeobecné povolenie je rozhodnutie, v ktorom sú určené všeobecné podmienky poskytovania poštových služieb na trhu, ktoré nie sú súčasťou poštovej výhrady. Všeobecné povolenie vydáva Poštový úrad pre vopred určený okruh poštových podnikov. Vo všeobecnom povolení možno určiť, že začatie a skončenie poskytovania niektorých	Y	Poštový úrad	

					poštových služieb vyžaduje registráciu.			
Č: 9 O: 2	Pre nevyhradené služby, ktoré sa nachádzajú v rámci univerzálnych služieb, uvedených v článku 3, môžu členské štáty zaviesť schvaľovacie konanie, vrátane individuálnych povolení, a to v rozsahu, potrebnom na zabezpečenie súladu s podstatnými požiadavkami a ochrany univerzálnych služieb. Pre poskytovanie povolení sa môžu: – podľa potreby stanoviť povinnosti, vyplývajúce z univerzálnych služieb, – v prípade potreby stanoviť požiadavky, týkajúce sa kvality, dostupnosti a vykonávania príslušných služieb, – stanoviť povinnosť nezasahovať do exkluzívnych alebo špeciálnych práv na vyhradené poštové služby podľa článku 7 odseky 1 a 2 poskytnutých poskytovateľovi (poskytovateľom) univerzálnych služieb.	D		§ 16 O: 1 O: 2 P: a P: b P: c	Povinnosť poskytovať univerzálnu službu sa ukladá poštovou licenciou. Poštová licencia sa udelí poštovému podniku, ktorý má sídlo v Slovenskej republike, ak jeho štatutárny orgán alebo členovia štatutárneho orgánu majú spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu a sú bezúhonní, je finančne spôsobilý a má technické a organizačné predpoklady na prevádzkovanie verejnej poštovej siete a na vykonávanie univerzálnej služby podľa tohto zákona.	Y	Poštový úrad	
Č: 9 O: 3	Postupy, popísané v odseku 1 a 2, majú byť transparentné, nediskriminačné, primerané a založené na objektívnych kritériách. Členské štáty musia zabezpečiť, aby dôvody celkového	N		§ 13 O: 4	Vydávanie rozhodnutí podľa odseku 3 musí byť transparentné, nediskriminačné, primerané technickým a ekonomickým možnostiam	Y	Poštový úrad	

	alebo čiastočného odmietnutia povolenia boli oznámené žiadateľovi a musia stanoviť odvolacie konanie.				poštových podnikov a založené na objektívnych kritériách.			
Č: 9 O: 4	Pre účely zabezpečenia ochrany univerzálnych služieb, v prípade, že členský štát zistí, že povinnosti, vyplývajúce z univerzálnych služieb, určených týmto Nariadením, predstavujú neprimeranú finančnú záťaž pre poskytovateľa univerzálnych služieb, môže zriadiť kompenzačný fond, ktorý za týmto účelom spravuje orgán, nezávislý od príjemcu alebo príjemcov finančných prostriedkov. V tomto prípade môže pre poskytnutie povolenia stanoviť povinnosť finančného príspevku do tohto fondu. Členský štát musí zabezpečiť, aby pri zriaďovaní kompenzačného fondu a určovaní výšky finančných príspevkov bola dodržaná zásada prehl'adnosti, nediskriminácie a primeranosti. Týmto spôsobom možno financovať len služby, uvedené v článku 3.	D		§ 22 O:4 O:5	Ak podiel výkonov poskytovateľa univerzálnej služby za niektorú poštovú službu, ktorá patrí do univerzálnej služby je na trhu nižší ako 80 %, Poštový úrad na žiadosť poskytovateľa univerzálnej služby o kompenzáciu straty uloží poštovým podnikom poskytujúcim rovnakú poštovú službu povinnosť uhradiť poskytovateľovi univerzálnej služby kompenzačný príspevok na vyrovnanie straty. Úhrn kompenzačného príspevku od všetkých poštových podnikov musí v plnom rozsahu pokryť stratu za uplynulé zúčtovacie obdobie. Podiel poskytovateľa univerzálnej služby a podiely ostatných poštových podnikov určí Poštový úrad podľa ich podielov na súčte výnosov za poskytované poštové služby, ktoré patria do univerzálnej služby.	Y	Poštový úrad	

				O:7	Poskytovateľ univerzálnej služby uplatňuje požiadavku na kompenzačný príspevok podaním žiadosti a dokladov potvrdzujúcich stratu za uplynulé účtovné obdobie Poštovému úradu každoročne do 30. júna. Poštové podniky poskytujúce rovnakú poštovú službu doručia v tej istej lehote Poštovému úradu doklady preukazujúce objem nákladov a výnosov za uplynulé účtovné obdobie. Poštový úrad na základe predložených dokladov určí podiely výkonov a výšku kompenzačného príspevku na pokrytie straty každoročne do 31. júla. Poštové podniky sú povinné zaplatiť určený kompenzačný príspevok poskytovateľovi univerzálnej služby každoročne do 31. augusta.			
Č: 9 O: 5	Členské štáty môžu zabezpečiť systém identifikácie priamych zásielok, ktorý umožní dozor nad týmito službami v prípade ich liberalizácie.	D				O		Problém nie je potrebné riešiť v zákone.
Č: 10 O: 1	Európsky parlament a Rada, konajúc na návrh Komisie a na základe článku 57	n.a.				O		Netýka sa zákona.

	odsek 2, 66 a 100a Zmluvy, prijímajú také opatrenia, potrebné pre harmonizáciu postupov, uvedených v článku 9, ktorými sa riadi komerčné poskytovanie nevyhradených poštových služieb verejnosti.							
Č: 10 O: 2	Opatrenia pre harmonizáciu, uvedené v odseku 1, sa predovšetkým týkajú kritérií a postupov, ktoré má dodržiavať prevádzkovateľ poštových služieb, spôsobu uverejňovania týchto kritérií, ako aj odvolacích postupov.	n.a.				O		Netýka sa zákona.
Č: 11	Európsky parlament a Rada, konajúc na návrh Komisie a na základe článku 57 odsek 2, 66 a 100a Zmluvy, prijímajú také harmonizačné opatrenia, ktoré majú zabezpečiť, aby poskytovateľ (poskytovatelia) univerzálnych služieb mal (mali) prístup k verejnej poštovej sieti za podmienok, ktoré sú transparentné a nediskriminačné.	N		§18 O: 1 P: c	Poštová licencia obsahuje okrem všeobecných náležitostí rozhodnutia podmienky prístupu k verejnej poštovej sieti a podmienky jej prevádzkovania, najmä dostupnosť a hustotu prístupových miest, dĺžku ich prevádzky a lehotu distribúcie poštových zásielok, ktoré sú obsahom univerzálnej služby.	Y	Poštový úrad	
Č: 12	Členské štáty urobia kroky, ktorými zabezpečia, aby tarify za každú službu, ktorá je súčasťou poskytovania univerzálnych služieb, boli v súlade s nasledovnými zásadami: – ceny musia byť prijateľné, pričom musia byť také, aby poskytované služby boli dostupné všetkým užívateľom,	N		§ 3 O: 1	Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb, ktoré musia byť za prijateľné ceny (ďalej len „poštová sadzba“), za rovnakých podmienok a v určenej kvalite dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach.	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších	

	– ceny musia pokrývať náklady; členské štáty môžu rozhodnúť o tom, že na ich území budú uplatňované jednotné tarify, – uplatňovanie jednotnej tarify nevylučuje právo poskytovateľa (poskytovateľov) univerzálnych služieb uzatvárať so zákazníkmi individuálne zmluvy o cenách, – tarify musia byť transparentné a nediskriminačné.			§ 26 O: 1 O: 2 § 21 O: 2	Tarifa upravuje poštové sadzby za všetky poštové služby, ktoré poštový podnik poskytuje a podmienky, za akých sa uplatňujú. Ak nie je pri uzavieraní zmluvy dohodnuté inak alebo ak z tarify nevyplyva niečo iné, je poštová sadzba splatná pri vyberaní poštovej zásielky. Pri regulácii poštových sadzieb sa prihliada na ekonomicky oprávnené náklady poskytovateľa univerzálnej služby v požadovanom rozsahu a kvalite a na výhľadové a kvalitatívne požiadavky na univerzálnu službu vyplývajúce z udelenej poštovej licencie a na primeraný zisk.		predpisov	
Č: 13 O: 1	Pre účely zabezpečenia medzinárodného poskytovania univerzálnych služieb, členské štáty môžu svojich poskytovateľov univerzálnych služieb podporovať v tom, aby vo svojich zmluvách o konečných poplatkoch za medzinárodné zásielky v rámci Spoločenstva zabezpečili dodržiavanie nasledovných zásad: – konečné poplatky sa určia podľa	D	Oznámenie MZV SR č.66/ 2001 Z.z. o prijatí Aktov Svetovej poštovej	§ 3 O: 2	Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná (ďalej len „medzinárodná zmluva“), neurčuje inak alebo ak tento zákon neustanovuje inak.	P	Ministerstvo dopravy, pošt a telekomunikácií SR Slovenská pošta, š.p. Poštový úrad	Návrh je v súlade so Svetovým poštovým dohovorom a s Dohodou o poštových platobných službách

	nákladov na spracovanie a doručovanie prichádzajúcich medzinárodných zásielok, – úroveň odmeňovania sa má vzťahovať na dosiahnutú kvalitu služieb, – konečné poplatky majú byť transparentné a nediskriminačné.		únie					
Č: 13 O: 2	Vykonávanie týchto zásad môže zahŕňať dočasné dohody, ktorých cieľom je vyhnúť sa zbytočnému narušeniu trhov poštových služieb alebo nepriaznivým dôsledkom pre hospodárskych prevádzkovateľov, za predpokladu, že existuje dohoda medzi prevádzkovateľmi, ktorí sa zaoberajú odosielaním a prijímaním; takéto dohody však treba obmedziť na minimum, potrebné na dosiahnutie týchto cieľov.	D	Oznámenie MZV SR č.66/ 2001 Z.z. o pri- jati Aktov Sveto- vej pošto- vej únie			P		Medziná- rodný poštový styk sa riadi Svetovým poštovým dohovorom a Dohodou o pošto- vých pla- tobných službách.
Č: 14 O: 1	Členské štáty urobia opatrenia, ktorými zabezpečia, aby do dvoch rokov od vstupu tohto Nariadenia do platnosti bolo účtovníctvo poskytovateľov univerzálnych služieb vedené v súlade s ustanoveniami tohto článku.	N		§ 45	Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2002, okrem § 7 ods. 2 písm. a), ktorý nadobúda účinnosť 1. januára 2003.	Y	Národná rada SR Ministerstvo dopravy pôšt a telekomuniká- cií SR Slovenská pošta, š.p.	

Č: 14 O: 2	Poskytovatelia univerzálnych služieb musia v rámci svojich vnútorných systémov účtovníctva viesť oddelené účtovníctvo pre každú zo služieb vo vyhradenom odvetví na jednej strane a pre nevyhradené služby na strane druhej. V účtovníctve pre nevyhradené služby sa má presne rozlišovať medzi službami, ktoré sú súčasťou univerzálnych služieb a ostatnými službami. Takéto vnútorné systémy účtovníctva majú fungovať na základe dôsledne uplatňovaných a objektívne zdôvodniteľných zásad nákladového účtovníctva.	N		§ 22 O: 1 O: 2 O: 3	Poskytovateľ univerzálnej služby nesmie zvýhodňovať, ani znevýhodňovať niektorú poštovú službu prerozdeľovaním nákladov a výnosov medzi poštovými službami, ktorých poštové sadzby sú predmetom štátnej regulácie, a ostatnými poštovými službami. Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný viesť vo svojom účtovníctve náklady a výnosy z poštovej výhrady a z poskytovania univerzálnej služby oddelene od nákladov a výnosov z ostatných poštových služieb a od iných služieb, ktoré poskytuje prostredníctvom verejnej poštovej siete; na požiadanie je povinný poskytnúť informácie Poštovému úradu o nákladoch a výnosoch z poštovej výhrady a z poskytovania univerzálnej služby. Účtovná závierka poskytovateľa univerzálnej služby musí byť overená audítorom. Jej výsledok sa oznamuje Poštovému úradu každoročne do 30. apríla nasledujúceho roka.	Y	Slovenská pošta, š.p. Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov	
---------------	---	---	--	--------------------------------------	--	---	---	--

Č: 14 O: 3	Systémy účtovníctva, uvedené v článku 2 majú, bez dotknutia odseku 4, vymedziť náklady na každú vyhradenú respektíve nevyhradenú službu nasledovným spôsobom: a) náklady, ktoré možno priamo priradiť k určitej službe, majú byť k tejto službe priradené; b) spoločné náklady, teda náklady, ktoré nemožno priamo priradiť k určitej službe, sa majú prirad'ovať nasledovne: – kedykoľvek je to možné, spoločné náklady sa majú prirad'ovať na základe priamej analýzy pôvodu samotných nákladov; – ak priama analýza nie je možná, kategórie spoločných nákladov sa majú prirad'ovať na základe nepriamej súvislosti s inou nákladovou kategóriou alebo skupinou nákladových kategórií, pri ktorej (ktorých) je prirad'ovanie nákladov možné; nepriama súvislosť má byť založená na porovnateľnej štruktúre nákladov; – ak nemožno nájsť priame ani nepriame spôsoby prirad'ovania nákladov, nákladová kategória sa priradí na základe všeobecného pridel'ovacieho koeficientu, vypočítaného ako pomer všetkých	O		§ 22 O: 2	Poskytovateľ univerzálnej služby je povinný viesť vo svojom účtovníctve náklady a výnosy z poštovej výhrady a z poskytovania univerzálnej služby oddelene od nákladov a výnosov z ostatných poštových služieb a od iných služieb, ktoré poskytuje prostredníctvom verejnej poštovej siete; na požiadanie je povinný poskytnúť informácie Poštovému úradu o nákladoch a výnosoch z poštovej výhrady a z poskytovania univerzálnej služby.	P	Slovenská pošta, š.p.	
---------------	--	---	--	--------------	--	---	-----------------------	--

	výdavkov, priamo alebo nepriamo pridelených ku každej vyhradenej službe na jednej strane a k ostatným službám na strane druhej.							
Č: 14 O: 4	Iné systémy nákladového účtovníctva možno uplatňovať len vtedy, ak sú v súlade s odsekom 2 a ak ich schválil národný riadiaci orgán. Pred ich uplatnením je potrebné informovať Komisiu.	D				N		Nepredpokladá sa uplatnenie iného systému.
Č: 14 O: 5	Národné riadiace orgány zabezpečia, aby súlad s jedným zo systémov nákladového účtovníctva, ktoré sú popísané v odseku 3 a 4, overil príslušný orgán, ktorý nie je závislý od poskytovateľa univerzálnych služieb. Členské štáty zabezpečia pravidelné uverejňovanie správy, týkajúcej sa tohto súladu.	N		§ 22 O: 3	Účtovná závierka poskytovateľa univerzálnych služieb musí byť overená audítorom. Jej výsledok sa oznamuje Poštovému úradu každoročne do 30. apríla nasledujúceho roka.	Y	Poštový úrad	
Č: 14 O: 6	Národný riadiaci orgán má mať k dispozícii primerane podrobné informácie o systémoch nákladového účtovníctva, ktoré uplatňuje poskytovateľ univerzálnych služieb a na požiadanie odovzdať takúto informáciu Komisii.	O		§ 22 O: 3	Účtovná závierka poskytovateľa univerzálnych služieb musí byť overená audítorom. Jej výsledok sa oznamuje Poštovému úradu každoročne do 30. apríla nasledujúceho roka.	Y	Poštový úrad	
Č: 14 O: 7	Podrobné účtovné údaje, vyplývajúce z týchto systémov, budú poskytnuté	O		§ 11 O: 2	Poštový úrad nezávisle vykonáva štátny dohľad nad	Y	Poštový úrad	

	národnému riadiacemu orgánu a Komisii na požiadanie, pričom je potrebné zachovať dôvernosc týchto údajov.			P: b P: c	poskytovaním poštových služieb, zabezpečuje medzinárodné vzťahy v oblasti poštových služieb na úrovni regulačných orgánov.			
Č: 14 O: 8	Ak si daný členský štát nevyhradil žiadnu zo služieb, ktoré sa dajú vyhradiť podľa článku 7, a nezriadil kompenzačný fond pre poskytovanie univerzálnych služieb, čo povoľuje článok 9 odsek 4 a ak národný riadiaci orgán súhlasí s tým, že žiadni určení poskytovatelia univerzálnych služieb v tomto členskom štáte nedostávajú štátnu dotáciu, či už v skrytej podobe alebo inak, národný riadiaci orgán môže rozhodnúť o neuplatňovaní požiadaviek, uvedených v odsekoch 2,3,4,5,6 a 7 tohto článku. Národný riadiaci orgán informuje Komisiu o všetkých takýchto rozhodnutiach.	D				O		Nemá relevanciu.
Č: 15	Je potrebné zostaviť finančné účtovníctvo všetkých poskytovateľov univerzálnych služieb, dať ho overiť nezávislým audítorom a uverejniť pre obchodné podniky v súlade s právnymi predpismi Spoločenstva a národnými právnymi predpismi.	N		§ 22 O: 3	Účtovná závierka poskytovateľa univerzálnej služby musí byť overená audítorom. Jej výsledok sa oznamuje Poštovému úradu každoročne do 30. apríla nasledujúceho roka.	Y	Poštový úrad	
Č: 16	Členské štáty zabezpečia, aby boli stanovené a uverejnené kvalitatívne	N		§ 18 O: 1	Poštová licencia obsahuje okrem všeobecných náležitostí	Y	Poštový úrad	

	normy služieb, vzťahujúce sa na univerzálne služby, s cieľom zaručiť poštové služby dobrej kvality. Kvalitatívne normy sa majú predovšetkým zamerať na lehoty, pravidelnosť a spoľahlivosť služieb. Tieto normy stanoví: – členské štáty v prípade vnútroštátnych služieb, – Európsky parlament a Rada v prípade medzinárodných služieb v rámci Spoločenstva (pozri Prílohu). Tieto normy možno ďalej prispôbiť technickému pokroku alebo rozvoju trhu v súlade s postupom, uvedeným v článku 21, – nezávislý monitoring výkonu robia aspoň raz ročne vonkajšie orgány, ktoré nie sú žiadnym spôsobom spojené s poskytovateľmi univerzálnych služieb, a to za normalizovaných podmienok, ktoré budú stanovené v súlade s postupom, uvedeným v článku 21 a o ktorom sa uverejňujú správy aspoň raz ročne.			P: a P: b O: 3 § 3 O: 1	rozhodnutia vymedzenie rozsahu univerzálnej služby a kvalitatívne požiadavky na jej poskytovanie, rozvojové a kvalitatívne ukazovatele poskytovania univerzálnej služby a lehotu na ich dosiahnutie, Pri určovaní požiadaviek na dostupnosť, kvalitu a rýchlosť poštových služieb v poštovej licencií sa vychádza z medzinárodných noriem a požiadaviek na poskytovanie univerzálnej služby a prihliada na objektívne možnosti ich poskytovania v závislosti od zemepisných a poveternostných podmienok a technických možností verejnej poštovej siete a od ekonomickej únosnosti ich poskytovania. Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb, ktoré musia byť za prijateľné ceny (ďalej len „poštová sadzba“), za rovnakých podmienok a v určenej kvalite dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach.			
--	---	--	--	--	--	--	--	--

Č: 17	Členské štáty stanovujú kvalitatívne normy pre vnútroštátnu poštu a zabezpečia, aby boli v súlade s normami, stanovenými pre zahraničné služby v rámci Spoločenstva. Členské štáty informujú Komisiu o svojich kvalitatívnych normách pre vnútroštátne služby, ktorá ich uverejní rovnakým spôsobom ako normy pre zahraničné služby v rámci Spoločenstva, uvedené v článku 18. Národné regulačné orgány zabezpečia, aby bolo nezávislé monitorovanie výkonu realizované v súlade so štvrtým pododsekom článku 16, aby boli výsledky odôvodnené a v prípade potreby urobené opatrenia na nápravu.	N		§ 18 O: 1 P: a P: b O: 3	Poštová licencia obsahuje okrem všeobecných náležitostí rozhodnutia vymedzenie rozsahu univerzálnej služby a kvalitatívne požiadavky na jej poskytovanie, rozvojové a kvalitatívne ukazovatele poskytovania univerzálnej služby a lehotu na ich dosiahnutie, Pri určovaní požiadaviek na dostupnosť, kvalitu a rýchlosť poštových služieb v poštovej licenci sa vychádza z medzinárodných noriem a požiadaviek na poskytovanie univerzálnej služby a prihliada na objektívne možnosti ich poskytovania v závislosti od zemepisných a poveternostných podmienok a technických možností verejnej poštovej siete a od ekonomickej únosnosti ich poskytovania.	Y	Poštový úrad	
Č: 18 O: 1	Kvalitatívne normy pre zahraničné služby v rámci Spoločenstva sú uvedené v Prílohe, v súlade s článkom 16.	O		§ 11 O: 2 P: a	Poštový úrad nezávisle vykonáva štátnu reguláciu poštových služieb (ďalej len „štátna regulácia“).	P	Poštový úrad	Údaje nie je potrebné uvádzať v zákone.
Č: 18 O: 2	Ak tak vyžadujú výnimočné situácie s ohľadom na infraštruktúru alebo	D		§ 11 O: 2	Poštový úrad nezávisle vykonáva štátnu reguláciu	Y	Poštový úrad	

	geografiu, národné riadiace orgány môžu stanoviť výnimky z kvalitatívnych noriem, uvedených v Prílohe. V prípade, kedy národné riadiace orgány stanovia výnimky týmto spôsobom, bezodkladne informujú Komisiu. Komisia predloží výročnú správu o oznámeniach, obdržaných počas predchádzajúcich 12 mesiacov, Výboru, zriadenému podľa článku 21, pre jeho informáciu.			P: a § 18 O: 3	poštových služieb (ďalej len „štátna regulácia“). Pri určovaní požiadaviek na dostupnosť, kvalitu a rýchlosť poštových služieb v poštovej licenci sa vychádza z medzinárodných noriem a požiadaviek na poskytovanie univerzálnej služby a prihliada na objektívne možnosti ich poskytovania v závislosti od zemepisných a poveternostných podmienok a technických možností verejnej poštovej siete a od ekonomickej únosnosti ich poskytovania.			
Č: 18 O: 3	Komisia uverejní v Úradnom časopise Európskych spoločenstiev (<i>Official Journal of the European Communities</i>) akékoľvek úpravy kvalitatívnych noriem pre zahraničné služby v rámci Spoločenstva a urobí kroky na zabezpečenie pravidelného nezávislého monitorovania a uverejňovania úrovni výkonu, ktoré budú potvrdzovať súlad s týmito normami a dosiahnutý pokrok. Národné riadiace orgány zabezpečia, aby boli v prípade potreby prijaté opatrenia na nápravu.	n.a.				O		Nemá priamy vzťah k zákonu.
Č: 19	Členské štáty zabezpečia vypracovanie transparentných, jednoduchých a	N		§ 25 O: 1	Poštový podnik v reklamačnom poriadku upraví	Y	Slovenská pošta, š.p.,	

	finančne nenáročných postupov riešenia sťažností užívateľov, predovšetkým v prípade straty, krádeže, poškodenia alebo nesúladu s kvalitatívnymi normami služieb. Členské štáty prijímajú opatrenia, ktorými zabezpečia, aby tieto postupy umožňovali spravodlivé a rýchle vyriešenie sporov a v prípade záruky vytvorenie systému náhrady a kompenzácie. Bez dotknutia iných možností odvolania podľa národnej legislatívy a právnych predpisov Spoločenstva, členské štáty zabezpečia, aby užívatelia, ktorí konajú samostatne alebo v prípadoch, povolených národnými právnymi predpismi, spoločne s organizáciami, reprezentujúcimi záujmy užívateľov a/alebo spotrebiteľov, mohli začať pred príslušným národným orgánom konanie v prípadoch, kedy sťažnosti užívateľov proti poskytovateľovi univerzálnych služieb neboli uspokojivo vyriešené. V súlade s článkom 16, členské štáty zabezpečia, aby poskytovatelia univerzálnych služieb spolu s výročnou správou o monitorovaní ich výkonu uverejňovali aj informácie o počte sťažností a spôsob, akým boli riešené.			P: a P: b P: c P: d O: 2 O: 3	podrobnosti o rozsahu práva užívateľa poštovej služby na reklamáciu kvality ich poskytovania, spôsob uplatňovania reklamácie, lehotu na uplatnenie reklamácie a na jej vybavenie, ďalšie podrobnosti o reklamačnom konaní. Právo užívateľa poštových služieb na reklamáciu nemožno v reklamačnom poriadku obmedziť, ak bolo uplatnené v lehote podľa reklamačného poriadku. Poštový podnik je povinný písomne oznámiť užívateľovi výsledok prešetrenia jeho reklamácie v lehote uvedenej v poštových podmienkach; inak sa reklamácia považuje za uznanú. Poštový podnik je povinný viesť evidenciu o podaných reklamáciách, ich obsahu a spôsobe vybavenia; správu o ich vyhodnotení každoročne zverejňuje.		Zákon č. 111/90 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov Poštový úrad	
--	---	--	--	---	--	--	---	--

Č: 20	Harmonizácia technických noriem má pokračovať, pričom treba brať do úvahy predovšetkým záujmy užívateľov. Európsky výbor pre štandardizáciu bude poverený vypracovaním technických noriem, platných pre odvetvie poštových služieb, na základe obdržaných údajov a podľa zásad, uvedených v Nariadení Rady č. 83/189/EEC zo dňa 28. marca 1983, ktoré stanovuje postup poskytovania informácií v oblasti technických noriem a nariadení. Pri tejto práci treba brať do úvahy harmonizačné opatrenia, prijaté na medzinárodnej úrovni a predovšetkým opatrenia, o ktorých rozhodla Svetová poštová únia. Platné normy budú uverejňované raz ročne v Úradnom časopise Európskych spoločenstiev (<i>Official Journal of the European Communities</i>). Členské štáty zabezpečia, aby poskytovatelia univerzálnych služieb používali tieto normy, uverejnené v časopise <i>Official Journal of the European Communities</i> primerane v záujme užívateľov a predovšetkým pri poskytovaní informácií, uvedených v článku 6. Výbor, uvedený v článku 21, bude	O				P		Nemá priamy vzťah k zákonu. Harmonizácia a proces preberania Európskych noriem pre poštu prebieha.
-------	---	---	--	--	--	---	--	--

	informovaný o rozhovoroch v Európskom výbore pre šandardizáciu a o pokroku, ktorý tento orgán dosiahol v tejto oblasti.							
Č: 21	Komisii pomáha výbor, zložený zo zástupcov členských štátov, ktorému predsedá zástupca Komisie. Výbor stanoví vlastný rokovací poriadok. Zástupca Komisie predloží výboru návrh opatrení, ktoré treba prijať. Výbor vyjadrí svoje stanovisko k návrhu v lehote, ktorú môže stanoviť Predseda podľa naliehavosti danej záležitosti. Stanovisko vyjadrí väčšina, uvedená v článku 148 odsek 2 Zmluvy v prípade rozhodnutí o návrhu Komisie, ktoré má prijať Rada. Hlasy zástupcov členských štátov vo výbore sa počítajú spôsobom, stanoveným v tomto článku. Predseda nehlasuje. Komisia prijme navrhované opatrenia vtedy, ak sú v súlade so stanoviskom výboru. Ak navrhované opatrenia nie sú v súlade so stanoviskom výboru, alebo ak nie je vyjadrené žiadne stanovisko, Komisia bezodkladne predloží Rade návrh o opatreniach, ktoré treba urobiť. Rada koná na základe rozhodnutia kvalifikovanej väčšiny. Ak Rada nekonala po uplynutí lehoty	n.a.				O		Nemá vzťah k zákonu.

	troch mesiacov odo dňa oznámenia Rade, navrhované opatrenia prijme Komisia.							
Č: 22	Každý členský štát určí jeden alebo viaceré národné regulačné orgány pre odvetvie poštových služieb, ktoré sú právne oddelené a prevádzkovo nezávislé od prevádzkovateľov poštových služieb. Členské štáty oznámia Komisii, ktoré národné regulačné orgány určili pre vykonávanie úloh, vyplývajúcich z tohto Nariadenia. Hlavnou úlohou národných regulačných orgánov je zabezpečenie súladu s povinnosťami, vyplývajúcimi z tejto Smernice. Taktiež im môže byť uložená povinnosť zabezpečiť súlad s pravidlami súťaže v odvetví poštových služieb.	N		§ 10 O: 1	Zriaďuje sa Poštový úrad ako orgán štátnej správy na vykonávanie štátnej regulácie poštových služieb so sídlom v Žiline.	Y	Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR Zákon SNR č. 347/90 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy SR v znení neskorších predpisov	
Č: 23	Bez dotknutia 7 odsek 3, tri roky od vstupu tohto Nariadenia do platnosti, v každom prípade však do 31. decembra 2000, Komisia predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o uplatňovaní tohto Nariadenia, vrátane príslušných informácií o rozvoji v danom odvetví, predovšetkým čo sa týka ekonomických a sociálnych aspektov, zamestnanosti a technických	n.a.				O		Nemá vzťah k zákonu.

	aspektov, ako aj o kvalite služieb. K správe budú v prípade potreby priložené návrhy Európskeho parlamentu a Rady.							
Č: 24	Členské štáty uvedú do platnosti zákony, smernice a administratívne nariadenia, potrebné na dosiahnutie súladu s týmto Nariadením, najneskôr do 12 mesiacov odo dňa vstupu Nariadenia do platnosti. Bezodkladne o tom informujú Komisiu. Opatrenia, ktoré prijímajú členské štáty, musia obsahovať odvolávku na toto Nariadenie alebo k nim takáto odvolávka musí byť priložená v prípade ich oficiálneho publikovania.	n.a.				N		SR nie je zatiaľ členským štátom EÚ.
Č: 25	Nariadenie vstúpi do platnosti v 20. deň od jeho uverejnenia v časopise <i>Official Journal of the European Communities</i> .	n.a.						Netýka sa tohto zákona.
Č: 26 O: 1	Nariadenie nebráni žiadnemu členskému štátu pri vykonávaní a zavádzaní opatrení, ktoré sú liberálnejšie ako opatrenia, uvedené v tomto Nariadení. Takéto opatrenia musia byť v súlade so Zmluvou.	D				N		
Č: 26 O: 2	Ak vyprší platnosť tohto Nariadenia, opatrenia, prijaté členskými štátmi na	n.a.				O		Netýka sa tohto

	jeho vykonávanie, možno zachovať v rozsahu, v ktorom sú v súlade so Zmluvou.							zákona.
Č: 27	Ustanovenia tohto Nariadenia, s výnimkou článku 26, platia do 31. decembra 2004, ak nebude rozhodnuté inak podľa článku 7 odsek 3.	n.a.				O		Netýka sa tohto zákona.
Č: 28	Toto Nariadenie je vydané pre členské štáty.	n.a.				N		Netýka sa zákona.

B. Osobitná časť

K § 1: Ustanovenie rámcovo vyjadruje najpodstatnejšie body obsahu navrhovaného zákona – vytvorenie a reguláciu trhu s poštovými službami a usporiadanie štátnej správy. Zahŕňa činnosti patriace do obchodného práva (vzťahy medzi podnikateľmi na trhu poštových služieb), do správneho práva (štátna regulácia a štátny dohľad) i do občianskeho práva (vzťahy poštového podniku a užívateľov pri poskytovaní poštových služieb).

K § 2: Ustanovením sa vymedzuje obsah prvého zo základných termínov zákona – poštové služby. Skladajú sa z činností, ktorých hlavným obsahom je podávanie, zber, triedenie, preprava a dodávanie poštových zásielok, ako aj z peňažných služieb obyvateľom.

Vyberanie je termín prevzatý zo smernice, ktorý zahŕňa všetky formy vstupu poštovej zásielky do procesu poskytovania poštovej služby.

Poskytovanie poštových služieb je najpodstatnejším obsahom zákona, pretože tie sa týkajú verejnosti, prakticky každého občana. Predmetom reglementácie zákona sú len poštové služby týkajúce sa poštových zásielok a poštového platobného styku.

Zákon sa nevzťahuje na ďalšie služby, na ktoré sa používa verejná poštová sieť, na základe zmluvy, napr. inkaso nájomného a platieb za služby spojené s užívaním bytu (tzv. SIPO, resp. združené inkaso), inkaso koncesionárskych poplatkov pre Slovenský rozhlas a Slovenskú televíziu, služby pre Poštovú banku, a. s., pre Tipos, a pod. Takéto služby nie sú poštovými službami, a teda nie sú regulovanými činnosťami ani v štátoch Európskej únie a zostávajú plne na zmluvnej voľnosti prevádzkovateľa verejnej poštovej siete podľa pravidiel trhu.

Poštovými službami nie je ani doprava ani dodávanie písomnosti alebo veci bez zberu a triedenia, to znamená situácie, keď odosielateľ zabezpečuje dodanie zásielky sám alebo prostredníctvom inej ním splnomocnenej (poverenej) osoby (napr. doručenie písomnosti súdu prostredníctvom čakateľa alebo súdneho úradníka, doručenie písomnosti zamestnancom obce, a pod.).

Zákon ďalej nepovažuje za poštovú zásielku informácie a dáta v inej než písomnej podobe, napr. prenos tzv. elektronickou poštou, telegrafom, telefaxom. Tieto činnosti sú telekomunikačnými službami za použitia verejnej telekomunikačnej siete.

Napokon zákon vylučuje z poštového styku veci, ktoré nie sú poštovou zásielkou, t.j. veci nad 31,5 kg hmotnosti. Tieto veci sú už predmetom zasielateľstva a nákladnej dopravy vykonávanej na základe živnostenského oprávnenia.

Poštový platobný styk je zovšeobecňujúci termín pre všetky druhy peňažných služieb. Ide o platobný styk za použitia poštového poukazu, keď odosielateľom poukázané peniaze sú vyplácané buď v hotovosti adresátovi, alebo pripísaním na účet v banke.

K § 3: Vymedzenie pojmu univerzálna poštová služba je v súlade so smernicou najpodstatnejším prvkom na trhu poštových služieb. Preto aj navrhovaný zákon mu vymedzuje potrebný priestor. Konkrétne vymedzenie súboru poštových služieb sa uskutoční v poštovej licencií, a teda nie je zákonom pevne ustanovené. Obsah univerzálnej poštovej služby v poštovej licencií je limitovaný len spodnou hranicou súboru (§ 18 ods. 2).

Ide o súbor poštových služieb, ktoré musia byť zabezpečené verejnosti za prijateľné ceny. Preto je plne regulovaný štátom. Je podstatné, aby rozsah a formy štátnej regulácie boli jednotné a zosúladené medzi štátmi Európskej únie a asociovanými štátmi.

Ustanovenie odsekov 3 a 4 vymedzujú termíny dvoch podstatných poštových služieb, ktoré sú obsahom univerzálnej poštovej služby.

Paušálnou poštovou sadzbou je úhrada za poskytovanú doplnkovú službu k základnej poštovej službe v rovnakej výške bez ohľadu na hmotnosť zásielky. V prípade nedodania

doporučenej zásielky alebo zničenia jej obsahu sa vypláti náhrada podľa § 35 ods. 1 písm. a) tohto zákona.

K § 4: Termín poštová zásielka je ďalším základným pojmom, ktorým sa vymedzuje rozsah navrhovanej právnej úpravy. Predmetom poštových služieb je poštová zásielka, a preto je potrebné, aby ju zákon aspoň v hrubých črtách upravoval.

Použitá terminológia je prevzatá z medzinárodnej poštovej terminológie, u nás je obsahom slovenskej technickej normy STN 01 0104 - Názvoslovie poštovej prevádzky. Preberajú sa však len termíny požadované podľa čl. 2 smernice a potrebné na právnu úpravu v rozsahu najvšeobecnejšieho vymedzenia, ktoré však vnútorne zahŕňa veľké množstvo druhov listových zásielok, zásielok s tovarom a balíkov, ktoré sa odlišujú obsahom (napr. listy, tlačivá), spôsobom balenia (napr. otvorené a zatvorené), spôsobom dodávania (obyčajné, prioritné, zapísané, do vlastných rúk), atď.

Druhy poštových zásielok a pravidiel ich vyberania a distribúcie vo vnútroštátnom styku upraví každý poštový podnik vo svojich obchodných podmienkach (poštové podmienky) v rámci navrhovaného zákona a pravidiel Svetovej poštovej únie platných pre medzinárodný poštový a platobný styk.

Hmotnostný limit pri balíkoch je hornou hranicou, keď ide o balík ako predmet poštovej služby. Veci akokoľvek zabalené nad ustanovený limit nie sú poštovou zásielkou, a teda ani predmetom poštových služieb. Na ich dopravu a dodávanie sa vzťahuje režim zasielateľstva a nákladnej dopravy.

K § 5: Poštový podnik je súhrnné označenie pre každého podnikateľa na trhu poštových služieb. Poskytovanie poštových služieb bude od účinnosti navrhovaného zákona viazanou živnosťou podľa súčasne pripravovanej novely živnostenského zákona. Z tohto dôvodu sa ustanovuje aj požiadavka na osobitnú spôsobilosť uchádzača o živnostenské oprávnenie. V záujme rýchleho vytvorenia trhu poštových služieb sa navrhuje požadovať ako osobitnú spôsobilosť vysokoškolské vzdelanie a tri roky praxe v riadení poštových služieb alebo úplné stredoškolské odborné vzdelanie s najmenej päťročnou praxou v oblasti riadenia poštových služieb. Požiadavka všeobecnej spôsobilosti podľa živnostenského zákona zostáva tým nedotknutá.

Podstatným subjektom tohto zákona je ten poštový podnik, ktorému sa udelí poštová licencia. Jeho činnosť je podstatným obsahom zákona a je regulovaná v medzinárodnom meradle pravidlami Svetovej poštovej únie a právom Európskej únie. Na odlišenie od ostatných poštových podnikov na trhu poštových služieb sa navrhuje označovať ho termínom poskytovateľ univerzálnej služby v súlade so smernicou.

K § 6: Termín verejná poštová sieť zahŕňa všetky materiálne náležitosti vykonávania univerzálnej poštovej služby na základe poštovej licencie. Skladá sa z technickej časti (budovy a ich vnútorné vybavenie, napr. poštové priehradky, váhy, pečiatky, poštové vrecia, vozidlá, vagóny, atď.). Verejná poštová sieť je trvalo určená na plnenie povinnosti poskytovať univerzálnu poštovú službu za regulované poštové sadzby. Poštovou licenciou sa umožňuje jej prevádzkovanie držiteľovi (držiteľom) licencie.

Na účely zákona sú dôležité tzv. prístupové miesta verejnej poštovej siete, t.j. jednak miesto, ktorým sa užívateľ do nej dostane (vyberanie poštovej zásielky), a jednak miesto, v ktorom sa ukončuje poštová služba (dodanie poštovej zásielky).

Odsek 2 sa týka štruktúry verejnej poštovej siete. Súbor uvedených technických zariadení sa v súlade so smernicou v navrhovanom zákone označuje ako verejná poštová sieť a je základným predmetom navrhovanej právnej úpravy.

Verejná poštová sieť sa skladá predovšetkým z pôšt a súvisiacich technických zariadení. Miesto podania poštovej zásielky do verejnej poštovej siete je príslušná pošta, ako aj poštová schránka, vozidlo pojazdnej pošty a pod., kde začína prvý úkon – vyberanie poštových zásielok. Rovnako miestom dodania môže byť popri doručovacej pošte aj doručovacia schránka, poštový priečinok (tzv. P.O.Box) alebo poštová priehradka pri odnosných zásielkach, v ktorých končí sústava úkonov, a to dodaním poštovej zásielky.

Zákon ďalej upravuje kontaktné miesta mimo prístupových miest, ktoré sú oprávnené vyberať poštové zásielky. Sú nimi poštovne napojené poštovým kurzom na príslušnú poštu a doručovateľ vonkajšej doručovacej pochôdzky. Poštovňou je zmluvné miesto, ktoré plní niektoré úlohy prevádzkovateľa verejnej poštovej siete.

Obdobne, ako v iných zákonoch členských štátov, sa navrhuje chrániť označenie pošta len pre trvalé zariadenia (budovy) verejnej poštovej siete. Aj teraz sa poštou označujú jednotlivé zariadenia Slovenskej pošty, š.p., ktoré tvoria prístupové miesta verejnej poštovej siete.

K § 7: Poštová výhrada je pozostatkom niekdajšieho poštového regálu a má niektoré znaky s poštovou výhradou podľa teraz platného zákona z roku 1946. Ide o štátom regulovaný monopol na súbor poštových služieb, ktorým zvyhodňuje poštový podnik poskytujúci univerzálnu poštovú službu ako povinnosť za regulované poštové sadzby v porovnaní s ostatnými poštovými podnikmi na trhu poštových služieb za činnosti, ktoré musí vykonávať vo verejnom záujme v rozsahu, ktorý mu určil štát (regulačný štátny orgán), bez ohľadu na to, či sú pre neho podnikateľsky zaujímavé.

Navrhované vymedzenie poštovej výhrady je podstatne menej rozsiahle, než je podľa platného právneho stavu; rozsah je v súlade s vymedzením podľa smernice.

K § 8: Poštové tajomstvo upravuje aj teraz platný zákon č. 222/1946 Zb. Tu sa iba upresňuje a zosúladzuje s jeho všeobecným vyjadrením podľa Svetového poštového dohovoru.

Poštové tajomstvo sa skladá z dvoch častí. Jednak z informácií a údajov o poštovej zásielke (napr. o odosielateľovi, o druhu poštovej zásielky, o adresátovi, o veľkosti a hmotnosti poštovej zásielky, o poukázanej sume, atď.) a jednak z listového tajomstva, ktorým je obsah korešpondencie.

Odsek 4 je v záujme zachovania poštového tajomstva. Týka sa každého, kto nájde poštovú zásielku, ktorá mu nepatrí. Porušenie povinnosti je priestupkom.

K § 9: Návrh v porovnaní s teraz platným stavom presnejšie a podrobnejšie vymedzuje ochranu informácií a údajov. Do vymedzenia sa premietajú požiadavky smernice, ako aj požiadavky vnútroštátneho zákonodarstva o ochrane osobných údajov v informačných systémoch.

K § 10: V súlade s požiadavkou smernice sa navrhuje zriadiť samostatný regulačný úrad do značnej miery nezávislý na činnosti ministerstva.

Jeho postavenie a činnosti sú podobné iným regulačným úradom, napr. dopravnému úradu, námornému úradu, leteckému úradu, hlavnému banskému úradu, ktoré sú síce rozpočtovo naviazané na rozpočet príslušného ministerstva, ale v regulačnej činnosti sú samostatné s vlastnými kompetenciami nezávislými na ministerstve a s predsedom nezávislým na ministrovi.

K § 11: Aj rozdelenie kompetencií na úseku poštových činností medzi ministerstvo a Poštový úrad zodpovedá všeobecnému rozdeleniu medzi ministerstvo a regulačný úrad, pretože požiadavky na organizáciu štátnej regulácie poštového trhu sú v podstate rovnaké alebo veľmi podobné, ako v iných prípadoch štátnej regulácie trhu.

K § 12: Postavenie predsedu a podpredsedu novozriadeného úradu sa navrhuje v podstate rovnaké, aké už bolo schválené v § 7 zákona č. 195/2000 Z.z. o telekomunikáciách, pretože nie je nijaký relevantný dôvod na podstatne odlišnú úpravu.

K § 13: Ustanovenie všeobecne vyjadruje rozsah štátnej regulácie poštových služieb tak, ako sú požiadavky vyplývajúce zo smernice, zo Svetového poštového dohovoru a Dohody o poštových platobných službách.

Účelom je formovanie trhu s poštovými službami a jeho regulácia tak, aby sa udržiavala konkurencia v neregulovaných poštových službách, ktoré poskytujú poštové podniky ako podnikatelia na trhu poštových služieb (napr. DHL, UPS, Ten Express, Železnice Slovenskej republiky, leteckí dopravcovia, a pod.). Zatiaľ existujúce dominantné postavenie Slovenskej pošty, š.p., bude pod štátnou reguláciou a štátnym dohľadom Poštového úradu.

Ide o všeobecné vymedzenie rozsahu povoľovania v rámci výkonu štátnej regulácie poštových služieb. Povoľovanie sa vo všeobecnosti týka všetkých poštových služieb, avšak v rôznej miere. Dôvodom je skutočnosť, že absolútne neregulované poštové služby nie sú. Voľnými v plnom rozsahu sú len tzv. obstarávateľské a iné podobné služby poskytované na základe zmluvy, tie však nie sú poštovými službami.

Všetky povolenia uvedené v odseku 3 sú individuálnymi správnymi rozhodnutiami. Všeobecné povolenie je tzv. generálnym aktom štátnej správy, ktorým sa vopred určujú podmienky a požiadavky, ktoré musia všetky individuálne vopred neurčené poštové podniky splniť, aby mohli podnikat' na trhu s poštovými službami.

Poštová licencia je individuálnym správnym rozhodnutím, ktorým sa ukladá konkrétnemu poštovému podniku povinnosť výkonu univerzálnej poštovej služby so všetkými výhodami (napr. poštová výhrada, zvýšená ochrana verejnej poštovej siete, monopol na používanie poštových pečiatok a poštových cenín, umiestňovanie poštových schránok) a nevýhodami (napr. povinnosť poskytovať univerzálnu poštovú službu na celom území štátu v každý pracovný deň a za regulované poštové sadzby).

Rozhodnutie o povinnosti platiť kompenzačný príspevok je individuálnym správnym rozhodnutím. Ustanovenie odseku sa vzťahuje na poštové podniky, ktoré poskytujú poštové služby relevantné k univerzálnej službe vymedzenej v § 18 ods. 2. Takéto riešenie sa opiera o relevantný trh definovaný v zákone č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže, § 3 ods. 3 až 6. Konanie upravuje Správny poriadok.

Rozhodnutie o štátnej regulácii poštových sadzieb je v podstate cenovým výmerom (rozhodnutím) podľa cenových predpisov. Obsahuje poštové sadzby za poskytovanie univerzálnej poštovej služby.

Odsek 5 má umožniť riešiť situácie, aké už v realite aj nastali napr. nedávne povodne alebo záľaha snehu na východnom Slovensku, keď zostalo niekoľko obcí prakticky odrezaných od sveta. Za týchto okolností nie je možné zabezpečiť normálne fungovanie poštového trhu ani nerušený výkon univerzálnej poštovej služby. Ustanovenie umožní podľa okolností okamžite reagovať na situáciu a z úrovne Poštového úradu riadiť poskytovanie aspoň nevyhnutných poštových služieb ihneď ako je to možné, napr. aj za použitia záchrannej techniky (vyprošťovacích tankov, vrtuľníkov, atď.).

Výpočet okolností verejného záujmu umožňujúcich dočasnú úpravu spôsobu a podmienok vyberania a distribúcie poštových zásielok okrem živelných pohrôm a prevádzkovej havárie vyplýva z článku 5 ods. 2 smernice a z článkov 30 a 40 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva v Amsterdamskom znení.

K § 14: Základným povolením na poskytovanie poštových služieb, ktoré na jednej strane nie sú voľné, ale na druhej strane nevyžadujú vydanie poštovej licencie, je všeobecné povolenie.

Poštový úrad vo všeobecnom povolení určí základné požiadavky na poštové podniky pri poskytovaní poštových služieb a okruh poštových služieb, ktoré sú regulované všeobecným povolením. Predmetom regulácie formou všeobecného povolenia by mali byť v rôznom rozsahu všetky poštové služby všetkých poštových podnikov na trhu poštových služieb, s výnimkou poštovej výhrady.

Proces prípravy a zverejnenia všeobecného povolenia je zhodný s vydávaním všeobecného povolenia podľa zákona č. 195/2000 Z.z., pretože nie je nijaký relevantný dôvod na odchýlnu úpravu. Všeobecné povolenie je individuálnym správnym aktom všeobecnej povahy (tzv. generálnym aktom).

K § 15: Ustanovenie nadväzuje na predchádzajúce v tom, že sa uplatní len vtedy, ak Poštový úrad uložil vo všeobecnom povolení povinnosť registrácie poštového podniku.

Registrácia poštového podniku na Poštovom úrade je forma štátnej regulácie, ktorej obsahom je evidovať poštové podniky a druhy poštových služieb, ktoré poskytujú, mať o nich štatistický prehľad a umožniť Poštovému úradu štátny dohľad nad nimi.

K § 16: Poštová licencia je individuálny správny akt vydaný ako výsledok správneho konania podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní. Svojím účelom a významom je najdôležitejším rozhodnutím podľa navrhovaného zákona, a preto mu navrhovaný zákon venuje najväčší rozsah.

Vydávanie poštových licencií a poskytovanie univerzálnej poštovej služby je obsahom zjednotenia európskeho trhu poštových služieb v súlade s Aktami Svetovej poštovej únie, a teda relevantným obsahom čl. 2 ods. 14 smernice.

Poštová licencia sa uplatní výlučne na určenie poštového podniku plniť povinnosť štátu zabezpečiť poskytovanie univerzálnej poštovej služby. Prvý raz sa uplatní v súvislosti s budúcim zánikom zákonného monopolu terajšieho štátneho podniku Slovenská pošta na trhu poštových služieb. Navrhovaný zákon predpokladá, že sa tak stane najskôr od 1. januára 2003.

Podmienky, ktoré musí splniť uchádzač o poskytovanie univerzálnej poštovej služby, vyplývajú z požiadaviek, aké sa kladú na poštové podniky v štátoch Európskej únie.

Čo je obchodným majetkom upravuje § 6 ods. 1 Obchodného zákonníka. Účtovnú závierku upravuje § 18 ods. 1 zákona č. 563/1991 Z.z. o účtovníctve.

Odsek 5 obsahuje požiadavky na poštový podnik, ktorému sa má uložiť povinnosť univerzálnej poštovej služby a prevádzkovať verejnú poštovú sieť podľa smernice, Svetového poštového dohovoru, Dohody o poštových platobných službách a to z technickej a organizačnej stránky.

K § 17: Ustanovenie upravuje odchýlky od zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, ktoré sú žiaduce na vydanie licencie podľa predchádzajúceho paragrafu. Tie sú v podstate sústredené len do spôsobu začatia správneho konania a do obsahu žiadosti (návrhu na začatie konania) a jej prípadného doplnenia; inak platí správny poriadok bez zmeny.

Ak by sa stalo, že uchádzačov bude viac, Poštový úrad buď uskutoční výber medzi nimi, alebo udelí licenciu tomu poštovému podniku, ktorý najlepšie spĺňa predpoklady, alebo udelí licenciu dvom poštovým podnikom. Takáto situácia je však len hypotetická a nenastala ani v štátoch s vyspelejším trhom poštových služieb, preto nie je potrebné ju podrobne riešiť v navrhovanom zákone.

Zabezpečiť univerzálnu službu je povinnosťou štátu, a preto pre prípad, že nikto dobrovoľne neprejaví záujem o jej poskytovanie, dáva sa Poštovému úradu oprávnenie vybrať poštový podnik a uložiť mu takúto povinnosť.

Právne sa takéto oprávnenie Poštového úradu opiera o čl. 3 ods. 4 smernice, ktorá zabezpečenie univerzálnej poštovej služby ukladá ako povinnosť štátu. Navrhnutá forma je známa aj v zahraničí, napr. v rakúskom zákone o poštových službách. Aj doteraz platný zákon ukladal povinnosť poskytovať poštové služby ako povinnosť štátu, ktorý mohol na plnenie svojej povinnosti zriadiť podnik (teraz štátny podnik Slovenská pošta).

K § 18: Rozsah povinnosti poskytovať univerzálnu poštovú službu za regulované sadzby bude presne vymedzený v konkrétnej poštovej licencií a potom zverejnený. Odsek 2 ustanovuje minimálne medze, ktoré sú zákonom zarúčené pre verejnosť. Vymedzenie sa opiera o čl. 3 smernice.

Do vydania prvého poverenia pre prvý poštový podnik, ktorý bude poskytovať univerzálnu poštovú službu na základe poštovej licencie, sú tieto zákonné medze podľa prechodného ustanovenia zákona zároveň vymedzením povinnosti univerzálnej poštovej služby pre štátny podnik Slovenská pošta (do 31. decembra 2002).

K § 19: Ukladá sa poskytovateľovi univerzálnej poštovej služby ohlasovacia povinnosť na zmenu údajov. Zmena poštovej licencie sa uskutočňuje rovnakým procesným spôsobom ako vydanie poštovej licencie, ale prihliada sa na dôvod zmeny poštovej licencie. Cieľom je zachovať fungovanie univerzálnej služby, a preto zásah do jej činnosti je minimalizovaný, ak všetko funguje tak, ako má.

Pre prípad, že univerzálna služba nie je náležite zabezpečená držiteľom poštovej licencie, je možnosť začať konanie aj na podnet Poštového úradu.

Odsek 5 umožňuje riešiť situáciu udelením ďalšej poštovej licencie aj inému poskytovateľovi, ak sa tým dosiahne jej poskytovanie v rovnakom rozsahu a kvalite na celom území štátu.

K § 20: Ustanovenie rieši zánik platnosti poštovej licencie uplynutím času alebo zrušením. Zrušenie (odsek 2) je individuálne rozhodnutie Poštového úradu, ak nastanú zákonom ustanovené okolnosti. V každom prípade ide o krajný prostriedok, ak nebudú účinné iné, napr. pokuta alebo pomoc zo strany štátu.

K § 21: Regulácia poštových sadzieb sa bude vzťahovať výlučne na univerzálnu poštovú službu uloženú poštovou licenciou ako povinnosť. Poštový úrad je v tomto rozsahu cenovým orgánom podľa zákona o cenách v znení novely č. 196/2000 Z.z. účinnnej od 1. júla 2000.

V súlade so smernicou sa pri regulovaní poštových sadzieb vychádza zo skutočných nákladov na poskytovanie univerzálnej poštovej služby s prihliadnutím na možnosti rozvoja. Poštový úrad je totiž oprávnený v poverení určiť poskytovateľovi univerzálnej poštovej služby požiadavky na rozvoj a zlepšovanie kvality poštových služieb, a preto na ich splnenie musí prihliadať pri regulácii poštových sadzieb.

Odsek 3 má zabrániť voľným cenám za poskytovanie univerzálnej poštovej služby tým, že jej poskytovateľ by jej poskytovanie zmluvne previedol na poštový podnik, ktorý nemá poštovú licenciu.

K § 22: V súlade s požiadavkou smernice sa ustanovuje povinnosť oddelenosti nákladov a výnosov z cenovo regulovaných poštových služieb od ostatných nákladov a výnosov poštového podniku poskytujúceho univerzálnu poštovú službu.

Zároveň sa zakazuje prelievanie peňazí medzi jednotlivými poštovými činnosťami. Je to v záujme poznania skutočných nákladov univerzálnej poštovej služby, keďže tie sú podkladom pre cenovú reguláciu.

Dôležitým prvkom na udržanie ekonomickej únosnosti poskytovania univerzálnej služby je možnosť zavedenia povinnosti platiť kompenzačný príspevok. Ten prichádza do úvahy vtedy, keď poskytovateľ univerzálnej služby, ktorý ju musí poskytovať za regulované poštové sadzby, má stratu z toho, že rovnaké poštové služby poskytuje iný poštový podnik za voľné (neregulované) poštové sadzby. Na zistenie straty však možno porovnávať len rovnakú službu poskytovanú za rovnakých podmienok. Nemožno teda napríklad vykazovať stratu z porovnania regulovanej sadzby za obyčajnú poštovú zásielku a neregulovanej sadzby za expresnú službu.

Uloženie povinnosti platiť kompenzačný príspevok je správnym rozhodnutím Poštového úradu podľa všeobecnej úpravy správneho konania.

K § 23: Ide o základné ustanovenie časti upravujúcej občianskoprávnu stránku poskytovania poštových služieb. Vo vzťahoch podľa tejto časti je poskytovateľ univerzálnej poštovej služby a ostatní poskytovatelia poštových služieb (poštové podniky) v postavení podnikateľa poskytujúceho služby verejnosti. Ide o obdobu poskytovania iných služieb verejnosti, napr. prepravných služieb vo verejnej osobnej cestnej doprave a v železničnej doprave.

Poskytovanie služieb sa uskutočňuje na základe zmluvy, ktorá však ako typová nie je uvedená v Občianskom zákonníku.

Špecifickosť zmluvy spočíva v tom, že sa uzaviera viac-menej konkludentne, a to tým, že odosielateľ prijme ponuku poštového podniku a podá poštovú zásielku do poštovej schránky, čím je zmluva uzavretá, alebo poštový podnik vyberie poštovú zásielku alebo hotovosť pri poštovej priehradke. Z toho vyplýva, že spravidla nie je čas ani možnosť dojednávať podmienky poskytovania služby individuálne, a preto sa ustanovuje, že ak sa individuálne nedojednalo inak, čo síce nie je vylúčené, ale je málo pravdepodobné, obsahom zmluvy je to, čo je uvedené o vzájomných právach zmluvných strán v poštových podmienkach a v tarife. Obdobne je riešený stav aj v poskytovaní pravidelnej verejnej osobnej cestnej a dráhovej dopravy. Aj v tomto prípade je zmluva uzavretá konkludentne napr. nastúpením do vozidla verejnej pravidelnej cestnej dopravy a jej konkrétny obsah upravujú prepravné poriadky a tarifa.

Ustanovujú sa podstatné náležitosti zmluvy, ako aj jej základný obsah. Podrobnosti o zmluvných právach a povinnostiach sú súčasťou poštových podmienok a tarify v medziach tejto časti.

Odsek 4 zachováva subsidiárnu pôsobnosť Občianskeho zákonníka pre prípad, že navrhovaný zákon, poštové podmienky a tarifa, ktoré sú vydané na jeho základe a v jeho medziach, neupravuje niektorý aspekt vzniku, platnosti alebo zániku zmluvy, prípadne obsahu zmluvných vzťahov.

K § 24: Poštové podmienky sú základným dokumentom každého poštového podniku, v ktorom sú podrobne uvedené práva a povinnosti účastníkov zmluvy o poskytnutí poštovej služby. Sú obdobou prepravných poriadkov, poisťných podmienok alebo iných obchodných podmienok vydávaných podnikateľmi v oblasti služieb. Aj teraz je poskytovanie poštových služieb v podrobnom rozsahu upravené Poštovým poriadkom štátneho podniku Slovenská pošta.

K § 25: Reklamačný poriadok má komplexne upravovať pravidlá uplatňovania a vybavovania reklamácií uplatnených účastníkmi na poskytované poštové služby, najmä upravovať podrobne práva a povinnosti užívateľa a poštového podniku.

Zakladá sa povinnosť každého poštového podniku viesť evidenciu o podaných reklamáciách a o ich vybavení. Dôvodom je zabezpečiť pre kontrolné orgány (napr. pre Poštový úrad alebo pre Slovenskú obchodnú inšpekciu) podklady na vybavenie sťažností na poskytovanie poštových služieb.

K § 26: Tarifa je obdobne, ako tarifa pri poskytovaní iných služieb (napr. prepravných služieb vo verejnej cestnej a dráhovej doprave) cenovým sadzobníkom. Obsahuje všetky poštové sadzby (poštovné, poukázočné, doplatné, atď.) za všetky poštové služby a podmienky ich uplatňovania (napr. aj prípadné hromadné zľavy a príplatky za doplnkové služby).

Zľavy a oslobodenia od poštových sadzieb pre určitých užívateľov univerzálnej služby sú buď podnikateľskými zľavami, alebo zľavami na základe kompenzácie od štátu (ako výkony vo verejnom záujme na základe medzinárodných zmlúv), obce alebo inej osoby.

Tarifu musí mať každý poštový podnik.

K § 27: Ide o prvé ustanovenie hlavy, ktorá sa týka plnenia povinnosti poskytovať univerzálnu poštovú službu za regulované poštové sadzby.

V prvých dvoch odsekoch je vyjadrená podstata vzťahu jej poskytovateľa a záujemcov o ňu. Poskytovanie univerzálnej poštovej služby je koncipované ako zákonná povinnosť (tzv. zmluvná povinnosť) poskytovateľa (držiteľa poštovej licencie) a zákonné právo občana. Toto právo je vynutiteľné a Poštovým úradom postihnuteľné pokutou, prípadne aj odňatím poštovej licencie.

K § 28: Ustanovujú sa základné práva a povinnosti odosielateľa pri poskytovaní univerzálnej poštovej služby, ktoré sú súčasťou zmluvy a zároveň rámcom pre podrobnejšiu úpravu v poštových podmienkach. Poštové podmienky nemôžu byť v rozpore so zákonom.

Pri ich formulovaní sa vychádza z práv a povinností týkajúcich sa poskytovania univerzálnej poštovej služby zo smernice a z medzinárodných pravidiel pre poštový styk.

K § 29: Právam užívateľa univerzálnej poštovej služby zodpovedajú povinnosti poskytovateľa univerzálnej služby a povinnostiam užívateľa práva poskytovateľa univerzálnej poštovej služby. Dosiaľ boli v podstate upravené Poštovým poriadkom, pričom pri mnohých chýbal zákonný podklad. V záujme právnej istoty sa podstatné práva a povinnosti poskytovateľa univerzálnej poštovej služby navrhuje upraviť zákonom. Podrobnosti upraví Poštovým úradom schválené poštové podmienky, ich reklamačný poriadok a tarifa.

K § 30: Návrh nanovo vymedzuje aj práva a povinnosti adresáta poštových zásielok univerzálnej poštovej služby, ktoré teraz v zákonnej úprave nie sú. Tým sa skompletizuje súbor práv a povinností užívateľov univerzálnej poštovej služby a jej poskytovateľa.

Potreba upraviť povinnosti adresáta vyplýva aj z toho, že nedoručením poštovej zásielky nastupuje zodpovednosť poskytovateľa za škodu. Nesplnenie povinnosti adresáta je prinajmenšom účasť na jej vzniku a obmedzenie, prípadne vylúčenie zodpovednosti poskytovateľa univerzálnej poštovej služby.

K § 31: Uloženie poštovej zásielky je právny úkon poštového podniku, ktorý treba vykonať, ak nastali dôvody uvedené v návrhu. Uloženie poštovej zásielky a uplynutie úložnej lehoty mení práva a povinnosti poskytovateľa univerzálnej poštovej služby.

Dôvody a dĺžka úložnej lehoty zodpovedajú požiadavkám uplatňovaným v medzinárodnom poštovom styku podľa pravidiel Svetovej poštovej únie.

Spôsob zničenia poštovej zásielky bude závisieť od jej druhu a obsahu. Ak sa na jej druh a obsah bude vzťahovať právny predpis (napr. predpisy o odpadoch), poskytovateľ ju bude môcť zničiť len právom požadovaným spôsobom.

K § 32: Upravuje sa výnimočná situácia – otvorenie uzavretej poštovej zásielky v univerzálnej poštovej službe. Návrh ustanovuje podmienky, za ktorých možno prelomiť listové tajomstvo obsiahnuté v uzavretom liste alebo balíku, pričom má ísť o nevyhnutnosť v záujme splnenia dodávacej povinnosti poštového podniku alebo vo verejnom záujme.

Nemožno otvoriť len diplomatickú poštu, a to ani vtedy, keď nastali dôvody na otvorenie poštovej zásielky.

K § 33: Ustanovenie obsahuje všeobecné povinnosti každého občana a zodpovednosť za ich porušenie (odsek 1). Tento druh zodpovednosti je založený na zavinení.

Odsek 2 poskytuje právnu ochranu poskytovateľovi univerzálnej poštovej služby. Týmto ustanovením sa zabezpečuje, že len poskytovateľ univerzálnej poštovej služby môže používať medzinárodne uznávané označenia zariadení verejnej poštovej siete (napr. názov pošta, poštové pečiatky, logo poskytovateľa univerzálnej služby, medzinárodné označenia Svetovej poštovej únie alebo zahraničných poskytovateľov univerzálnej služby).

K § 34: Ustanovuje sa objektívna zodpovednosť poskytovateľa univerzálnej poštovej služby za nedodanie poštovej zásielky alebo poukázanej platby. Zároveň s tým sa ustanovujú liberalizačné dôvody.

Rozsah zodpovednosti i liberalizačné dôvody vychádzajú z medzinárodného poštového styku aplikovaného na vnútroštátne pomery. Dôvod je ten, aby zodpovednosť poštového podniku bola rovnaká v oboch poštových stykoch a bola porovnateľná alebo zhodná s celosvetovou úpravou a zvyklosťami.

Toto ustanovenie sa nevzťahuje na ostatné poštové podniky; tam platí všeobecná zodpovednosť (§ 420 Občianskeho zákonníka) s prípadnými úpravami vyplývajúcimi z poštových podmienok.

K § 35: V súlade s medzinárodnou úpravou poštového styku sa ustanovuje rozsah náhrady škody pri uplatnení zodpovednosti poskytovateľa univerzálnej poštovej služby. Zákonným vymedzením nárokov poškodeného je už vopred zrejmý rozsah náhrady a odpadá individuálne zisťovanie a znalecké posudky pre každý jednotlivý prípad.

Odsek 5 sa odvoláva na náhradu škody v medzinárodnom poštovom styku, pre ktorý platia medzinárodné dohody, Svetový poštový dohovor a Dohoda o poštových platobných službách. Vykonávací poriadok o listovej pošte a Vykonávací poriadok o poštových balíkoch stanovujú konkrétne výšky náhrad pri strate, odcudzení alebo poškodení poštových zásielok v medzinárodnom poštovom styku.

Slovenská republika pristúpila k týmto Aktom Svetovej poštovej únie. Akty boli prijaté vládou Slovenskej republiky a nadobudli platnosť od 1. januára 2001 aj pre Slovenskú republiku oznámením Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky v Zbierke zákonov č. 66/2001 Z. z.

K § 36: Odosielateľ je druhou zmluvnou stranou zmluvného poštového vzťahu v univerzálnej poštovej službe. Je preto dôležité vymedziť aj medze jeho zodpovednosti za škodu spôsobenú poskytovateľovi univerzálnej poštovej služby.

Zodpovednosť odosielateľa je druhom subjektívnej zodpovednosti za škodu. Preto je dôkazné bremeno na poskytovateľovi.

K § 37: Štátny dohľad je štandardný súbor kontrolných a nápravných opatrení, ktoré má k dispozícii Poštový úrad, aby zabezpečil fungovanie trhu poštových služieb a ochranu verejnej poštovej siete, ktorou sa poskytuje univerzálna poštová služba.

Poverení zamestnanci Poštového úradu budú pri výkone štátneho dohľadu postupovať podľa zákona č. 10/1996 Z.z. o kontrole v štátnej správe.

K § 38: Predmetom štátneho dohľadu v oblasti vydávania a používania poštových cenín (t.j. poštových známok, poštových celín, prúžkov do výplatných strojov a medzinárodných odpovedných lístkov) je len vydávanie poštových známok a poštových celín.

Poštová celina je druh poštovej ceniny s vytlačenou poštovou známkou na adresovej strane, prípadne doplnený aj nápisom (napr. korešpondenčný lístok, obálka s vytlačenou známkou, obálka prvého dňa vydania, aerogram).

Štátny dohľad sa zužuje na schvaľovanie emisného plánu a na námetové a výtvarné riešenie jednotlivých poštových známok a poštových celín a na schvaľovanie začiatku a konca platnosti poštových známok. Dôvod je ten, že poštové známky a poštové celiny okrem svojej poštovej výplatnej funkcie plnia druhotne aj iné funkcie, najmä reprezentujú štát a sú predmetom zbierok v celosvetovom meradle.

Ustanovujú sa pravidlá určovania platnosti poštových známok a poštových celín, ktoré doteraz v zákone chýbali. Zároveň sa ukladá povinnosť poštovému podniku v súvislosti s výmenou neplatných poštových známok za platné. Takáto povinnosť dosiaľ v zákone chýbala.

Novou je aj povinnosť poskytovateľa univerzálnej poštovej služby odborne uchovávať podklady a návrhy týkajúce sa námetového a výtvarného riešenia navrhovaných a schválených poštových známok a poštových celín, ktoré majú trvalú umeleckú a archívnu hodnotu a sú predmetom medzinárodných filatelistických výstav.

K § 39: Ustanovenie upravuje odchýlky od správneho poriadku potrebné na schvaľovanie. Schválenie nie je správnym rozhodnutím.

Povinnosť ministerstva sa bude praktizovať tak, ako doteraz, že ministerstvo rozhodne na návrh odbornej komisie. Tento postup má umožniť účasť odborníkov z oblasti výtvarného umenia, histórie, filatelie a ďalších odborných oblastí ovplyvňovať námetové a výtvarné riešenie pri zachovaní politickej a právnej zodpovednosti ministerstva za prípadné nesprávne rozhodnutie.

K § 40: Správne delikty vymedzujú skutkové podstaty a trest za činnosti, ktoré sú porušením zákona vo veciach trhu poštových služieb a poskytovania univerzálnej poštovej služby. Úprava je štandardná, podobná iným už prijatým zákonom.

K § 41: Ustanovenie nahrádza skutkové podstaty a tresty za priestupky v zákone SNR o priestupkoch. Skutkové podstaty zahŕňajú činnosti nižšej spoločenskej škodlivosti a predpokladá sa protiprávne konanie najmä občanov a malých podnikateľov, ktoré neohrozuje podstatným spôsobom fungovanie trhu poštových služieb.

Na hmotnoprávne podmienky priestupkov a na prejednávanie priestupkov sa použije zákon Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch.

K § 42: Ustanovenie rieši všeobecnú procesnú úpravu. Z režimu všeobecnej procesnej úpravy sa vynímajú iba konanie o vydávaní všeobecných povolení, keďže tie majú povahu tzv. generálnych aktov vzťahujúcich sa na vopred neobmedzený okruh adresátov, a registračné konanie, keďže registrácia nemá konštitutívne účinky a nie je rozhodovaním o právach a povinnostiach registrujúcich sa poštových podnikov, ako aj schvaľovacie konanie

emisného plánu poštových známok a poštových celín a doby ich platnosti, pretože je to individuálny správny akt všeobecnej povahy.

K § 43: V prechodných ustanoveniach treba riešiť prechod na nový režim povoľovania verejných poštových činností (odsek 1), zmenu reklamačných poriadkov a konaní o porušení cenovej disciplíny (odsek 2), začatie používania schválených poštových podmienok a tarify za univerzálnu poštovú službu (odsek 3), zabezpečenie monopolu štátneho podniku Slovenská pošta po určený čas (odseky 4 a 5) a začatie používania kompenzácie za stratu z poskytovania univerzálnej poštovej služby.

Prechodné ustanovenia sú potrebné z dôvodu, že Poštový úrad vznikne až dňom účinnosti navrhovaného zákona, ďalej z dôvodu, že od prvého dňa účinnosti navrhovaného zákona sa trh poštových služieb ešte len začne formovať, ako aj z dôvodu, že k dňu účinnosti terajší poskytovateľ univerzálnej poštovej služby (Slovenská pošta, š. p.) nebude pripravený na takú mieru obmedzenia poštovej výhrady bez štátnej dotácie alebo iného opatrenia zo strany štátu, alebo bez privatizácie a vstupu silného investora.

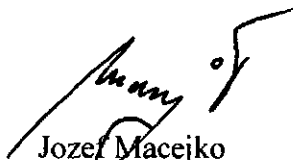
K § 44: Zrušujú sa doterajšie predpisy, ktoré sa nahrádzujú navrhovaným zákonom.

K § 45: Rozdelenie účinnosti na dva termíny je odôvodnené tým, že obmedzenie poštovej výhrady na 350 gramové poštové zásielky nie je možné ihneď bez ohrozenia ekonomickej stability štátneho podniku Slovenská pošta.

Bratislava 21. mája 2001



Mikuláš Dzurinda
predseda vlády Slovenskej republiky



Jozef Macejko
minister dopravy, pôšt a telekomunikácií
Slovenskej republiky

Národná rada Slovenskej republiky

II. volebné obdobie

Číslo: 1183/2001

1020a

Spoločná správa

výborov Národnej rady Slovenskej republiky o výsledku prerokovania vládneho návrhu zákona o návrh zákona o poštových službách (tlač 1020) v druhom čítaní

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie v súlade s § 78 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „rokovací poriadok“) predkladá Národnej rade Slovenskej republiky ako gestorský výbor (ďalej len „gestorský výbor“) spoločnú správu výborov NR SR k vládnomu návrhu zákona o poštových službách (tlač 1020) v druhom čítaní.

I.

Národná rada Slovenskej republiky uznesením č. 1463 z 12. júna 2001 prideliла vládny návrh zákona na prerokovanie s termínom do 24. augusta 2001 výborom:

Ústavnoprávnemu výboru NR SR
Výboru NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výboru NR SR pre verejnú správu
Výboru NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výboru NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie.

Ako gestorský výbor určila Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie na vypracovanie spoločnej správy o výsledku prerokovania v lehote do 31. augusta 2001.

Uvedené výbory prerokovali pridelený návrh a gestorský výbor prerokoval a schválil podľa § 79 ods. 4 rokovacieho poriadku spoločnú správu výborov NR SR uznesením č. 607 zo 17. októbra 2001 v záverečnom rokovaní.

Iné výbory NR SR návrh neprerokovali.

II.

Gestorskému výboru do začatia jeho rokovania neoznámili poslanci, ktorí nie sú členmi výborov NR SR, uvedených v uznesení NR SR, svoje stanoviská podľa § 75 ods. 2 rokovacieho poriadku.

III.

Výbory NR SR, ktorým bol pridelený vládny návrh zákona na prerokovanie, zaujali tieto stanoviská:

Ustavnoprávny výbor NR SR prerokoval návrh 22. augusta 2001 a uznesením č. 644 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť so zmenami a doplnkami.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu prerokoval návrh 23. augusta 2001 a uznesením č. 729 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť s pozmeňujúcimi a doplňujúcimi návrhmi.

Výbor NR SR pre verejnú správu prerokoval návrh 21. augusta 2001 a uznesením č. 321 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť s pripomienkami.

Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť prerokoval návrh 24. augusta 2001 a uznesením č. 397 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť s pripomienkami.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie prerokoval návrh 12. septembra 2001 a uznesením č. 580 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť so zmenami a doplnkami.

IV.

Z uznesení výborov NR SR, uvedených v bode III. tejto správy, vyplývajú tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy s odporúčaním gestorského výboru:

1. K § 1

V § 1 sa doterajšie písmeno a) označuje ako písmeno c) a písmeno c) ako písmeno a).

Ide o zmenu poradia písmen s cieľom spresnenia. Návrh zákona upravuje poskytovanie poštových služieb, preto návrh sleduje, aby v uvedenom paragrafe bol vymedzený predmet úpravy „podmienky poskytovania poštových služieb...“ ako prvý v poradí, t.j. pod písmenom a).

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

2. K § 2 ods. 1

V § 2 ods. 1 znie:

„(1) Poštová služba je podávanie a zber poštových zásielok (ďalej len „vyberanie“), triedenie poštových zásielok v distribučnom stredisku, ich preprava a dodávanie adresátom (ďalej len „distribúcia“) a poštový platobný styk.“

Ide o doplnenie a upresnenie definície poštovej služby s cieľom dosiahnuť jednoznačnosť výkladu, ktoré služby dopravy zásielok nie sú poštové služby.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

3. K § 2 ods. 1

V § 2 odsek 1 na konci vety doplniť slová „vykonávané na základe zmluvy o poskytnutí poštovej služby.“

Ide o spresnenie definície pojmu poštová zásielka.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor pre financie, rozpočet a menu

Výboru NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

4. K § 2 ods. 2

V § 2 ods. 2 sa slová „alebo bezhotovostne pripísaním“ nahrádzajú slovami „alebo sprostredkovanie pripísania“.

Úprava spresňuje spôsob bezhotovostného dodávania peňazí. Poštový platobný styk zahŕňa len sprostredkovanie pripísania peňazí na účet. Vlastné pripísanie peňazí na účet realizuje peňažný ústav.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

5. K § 2 ods. 3

V § 2 doplniť nový odsek 3, ktorý znie:

„(3) Poštová služba nie je podávanie a zber zásielok (ďalej len „vyberanie“), triedenie zásielok v distribučnom stredisku, ich preprava a dodávanie príjemcom (ďalej len „distribúcia“) vykonávané na základe iných zmlúv o preprave alebo obstarávaní prepravy¹⁾“.

Poznámka 1) pod čiarou znie:

„1) § 601 až 629 Obchodného zákonníka, Dohovor o prepravnej zmluve v medzinárodnej cestnej nákladnej doprave (CMR), vyhláška č. 11/1975 Zb., Vyhláška MZV č. 8/1985 Zb. o Dohovore o medzinárodnej železničnej doprave (COTIF) v znení vyhlášok č. 61/1991 Zb., č. 251/91 Zb. a 34/1997 Z.z., Varšavský dohovor o civilnom letectve.“

Ide o spresnenie pojmu poštová služba.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výboru NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

6. K § 3

§ 3 upraviť na znenie:

„§ 3
Univerzálna služba

- (1) Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb, za prijateľné ceny (ďalej len „poštová sadzba“), za rovnakých podmienok a v určenej kvalite dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach.“
- (2) V rámci univerzálnej služby sa k poštovým zásielkam poskytuje poštová služba
 - a) doporučené, ktorou sa poskytuje paušálna záruka proti riziku jej straty, krádeže alebo poškodenia a doklad pre odosielateľa o jej podaní a na požiadanie aj o jej dodaní adresátovi (ďalej len "doporučená zásielka")“.
 - b) poistenie, ktorou sa zapísaná poštová zásielka poisťuje pre prípad straty, krádeže alebo poškodenia do hodnoty udanej odosielateľom pri jej podaní (ďalej len "poistená zásielka").
- (3) Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná neustanovuje inak.“

Úprava má spresňujúci charakter s cieľom jednoznačne stanoviť, že expresná služba nie je obsiahnutá v súbore poštových služieb, patriacich do univerzálnej služby.
Úprava má spresňujúci charakter v súlade so smernicou č.97/67/ES.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

7. K § 3

§ 3 znie:

"§ 3
Univerzálna služba

- (1) Univerzálna služba je súbor trvalo poskytovaných poštových služieb za prijateľné ceny (ďalej len "poštová sadzba") za rovnakých podmienok a v určenej kvalite, dostupné všetkým užívateľom v prístupových miestach.

- (2) V rámci univerzálnej služby sa k poštovým zásielkam poskytuje poštová služba
- a) doporučenie, ktorou sa za paušálnu poštovú sadzbu poskytuje záruka proti riziku jej straty, krádeže alebo poškodenia a doklad pre odosielateľa o podaní poštovej zásielky a na požiadanie aj o jej dodaní adresátovi (ďalej len "doporučená zásielka"),
 - b) poistenie, ktorou sa zapísaná poštová zásielka poisťuje pre prípad straty, krádeže alebo poškodenia do hodnoty udanej odosielateľom pri jej podaní (ďalej len "poistená zásielka").

(3) Univerzálna služba sa vzťahuje aj na medzinárodný poštový styk, ak medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná neustanovuje inak."

Ide o precizovanie textácie a systémové usporiadanie odsekov.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

8. V § 3 ods. 1

V definícii „univerzálnej služby“ doplniť dodatočnú vetu s nasledovným znením:

„Univerzálna služba nezahŕňa služby poskytujúce pridanú hodnotu, ktoré zahŕňajú najmä zber poštových zásielok na adrese odosielateľa, osobné doručovanie adresátovi alebo jeho zástupcovi, záruku za doručenie v určitý deň, možnosť zmeniť miesto určenia alebo adresáta počas prepravy, potvrdenie doručenia odosielateľovi, sledovanie zásielky počas prepravy, osobami starostlivosť o zákazníka.“

Uvedený pozmeňovací návrh bol prerokovávaný počas predchádzajúcich rokovaní s Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií („MDPT“), pretože existuje potreba oddelenia jednotlivých špecifických trhov v oblasti poštových služieb a služieb im príbuzných. Je potrebné najmä zabezpečiť jasnú definíciu univerzálnej služby, ktorá odzrkadlí rozdiel medzi jednotlivými segmentmi na trhu. Všeobecný odkaz prostredníctvom pojmu „relevantný trh“ nemôže byť dostačujúci, nakoľko v doterajšom priebehu, podľa našich vedomostí, nebola Protimonopolným úradom Slovenskej republiky definícia, či už poštových alebo im príbuzných služieb, nikdy ustálená, či dokonca skúmaná.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

9. K § 4 ods. 1

V § 4 odsek 1 znie:

„(1) Poštová zásielka je oznámenie alebo vec adresovaná a upravená odosielateľom do konečnej podoby, v akej ju má dodať adresátovi poštový podnik.“

Úprava má spresňujúci charakter. Nadväzuje na normu Európskeho výboru pre normalizáciu ENV 13712 „Poštové služby. Tlačivá. Harmonizovaný slovník“.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie.

Gestorský výbor odporúča schváliť

10. K § 4 ods. 1

V § 4 ods. 1 nahradiť slovo "písomnosť" slovom "oznámenie".

Ide o zosúladenie textácie odseku 1 s textáciou odsekov 4 až 6 čo do pojmovej jednotnosti.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

11. K § 4 ods. 1

V § 4 ods. 1 na konci vety doplniť slová „poskytovateľom služby za účelom poskytnutia poštovej služby“.

Spresnenie textu a zosúladenie s normami EÚ.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

12. K § 4 ods. 4

V § 4 ods. 4 druhá veta znie: „Knihy, katalógy, noviny a iná periodická tlač nie je korešpondenciou a môžu byť obsahom listovej zásielky alebo balíka.“.

Zmena vyplýva z definície poštových zásielok podľa čl. 2 bod 6 smernice 97/67/ES.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

13. K § 4 ods. 4

V § 4 ods. 4 druhú vetu upraviť na znenie:

„Knihy, katalógy, noviny a iná periodická tlač nie sú korešpondenciou a môžu byť obsahom listovej zásielky alebo balíka.“

Ide o spresnenie.

Výbor NR SR pre verejnú správu

Gestorský výbor odporúča neschváliť

14. K § 4 ods. 3 a 5

V § 4 odsekoch 3 a 5 slová "priama zásielka" nahradiť slovami "reklamná adresovaná zásielka".

Ide o upresnenie prekladu Smernice č.97/67/ES v súlade so zaužívanou poštovou terminológiou v Slovenskej republike.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

15. K § 5

§ 5 upraviť na znenie:

"§ 5
Poštový podnik

(1) Poštový podnik je podnikateľ,¹⁾ ktorý na základe živnostenského oprávnenia a podmienok ustanovených týmto zákonom poskytuje poštové služby na trhu.

(2) Poskytovať poštové služby na trhu môže poštový podnik len na základe všeobecného povolenia vydaného Poštovým úradom (§ 14).

(3) Poskytovať univerzálnu službu môže poštový podnik len na základe udelenia alebo uloženia poštovej licencie Poštovým úradom (§ 16) (ďalej len "poskytovateľ univerzálnej služby")."

Navrhované znenie vylučuje duplicitu znenia odseku 2 so znením v živnostenskom zákone a súčasne precizuje textáciu jej doplnením o podmienky nevyhnutné na vykonávanie jednotlivých činností v rámci poskytovania poštových služieb.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

16. K § 6 ods. 3

V § 6 ods. 3 sa slová "poštovní doručovatelia" nahrádzajú slovami "určení zamestnanci poskytovateľa univerzálnej služby".

Úprava má upresňujúci charakter. Vyberať poštové zásielky okrem poštového doručovateľa môžu aj iní zamestnanci určení poskytovateľom univerzálnej služby.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

17. K § 6 ods. 4

V § 6 ods. 4 sa na konci vety pripájajú slová "a kontaktných miest podľa odseku 3. "

Ide o doplnenie textu, aby aj na označenie kontaktných miest bolo možné použiť názov „pošta“.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

18. K § 7 ods. 2

V § 7 ods. 2 znie:

„(2) Obsahom poštovej výhrady je vyberanie a distribúcia

- a) korešpondencie a reklamných adresovaných zásielok o hmotnosti najviac 350 g,
- b) korešpondencie určenej do vlastných rúk účastníkom konania podľa všeobecných predpisov o trestnom konaní⁴⁾, o občianskom súdnom konaní⁵⁾, o správnom konaní⁶⁾, o konaní vo veci daní a poplatkov⁷⁾, o exekučnom konaní⁸⁾, o notárskom konaní a o konaní pred Národnou bankou Slovenska.“

Ide o doplnenie poštovej výhrady v súlade s článkom 7 bodom 2 smernice č. 97/67/ES.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

19. K § 7 ods. 3

V § 7 ods. 3 úvodnej vety sa za slová "na korešpondenciu" vkladajú slová "a reklamné adresované zásielky".

Ide o doplnenie poštovej výhrady v súlade s článkom 7 bodom 2 smernice č. 97/67/ES.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

20. K § 8 ods. 1

V § 8 ods. 1 písm. b) sa na konci vety pripájajú slová „a obsah ostatných poštových zásielok.“.

Ide o doplnenie a upresnenie textu, aby obsah všetkých poštových zásielok bol chránený poštovým tajomstvom.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

21. K § 8 ods. 3

V § 8 ods. 3 sa slová „osobe, ktorej sa týka,“ nahrádzajú slovami „odosielateľovi, adresátovi“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

22. K § 9 ods. 2

V § 9 ods. 2 v druhej vete za slovo „údajoch“ vložiť čiarku a slová „na ktoré sa vzťahuje ochrana osobných údajov“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

23. K § 11 ods. 1

V § 11 ods. 1 písmeno b) znie:

„b) zabezpečuje medzinárodné vzťahy v poštových službách“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

24. K § 11 ods. 1

V § 11 ods. 1 písm. c) upraviť na znenie:

"c) schvaľuje

1. emisný plán poštových známok a poštových lístkov a obálok s vyobrazením poštovej známky (ďalej len "poštová celina") a ich námetové a výtvarné riešenie,
2. začiatok a koniec platnosti poštových známok a poštových celín uvedených v bode 1."

Ide o zosúladenie znenia so znením § 38 ods. 1, kde štátny dohľad nad vydávaním a používaním poštových cenín je obsahovo vymedzený ako schvaľovanie emisného plánu poštových cenín a schvaľovanie začiatku a konca platnosti poštových známok a celín. Ide teda o rozhodovaciu činnosť ministerstva a nie o výkon dohľadu.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

25. K § 12 ods. 3

V § 12 ods. 3 veta za bodkočiarkou znie:

„funkciu môžu vykonávať najviac dve po sebe nasledujúce funkčné obdobia“.

Ide o legislatívno-technickú úpravu.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

26. K § 12 ods. 4

V § 12 ods. 4 v písmene a) vypustiť slová „ani verejne pôsobiť v ich prospech,“.

Pôvodne navrhovaná úprava nie je vzhľadom na postavenie predsedu a podpredsedu nezvyčajná.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

27. K § 12 ods. 4

V § 12 za odsek 4 vložiť nový odsek 5, ktorý znie:

„(5) Pred uplynutím funkčného obdobia zaniká výkon funkcie predsedu a podpredsedu

- a) vzdaním sa funkcie,
- b) odvolaním z funkcie,
- c) smrťou alebo vyhlásením za mŕtveho.“

Doterajší odsek 5 sa označuje ako odsek 6.

Skutočností, v prípade ktorých dochádza k zániku funkcie predsedu a podpredsedu, sa navrhujú upraviť v samostatnom odseku. Zánik funkcie predsedu a podpredsedu sa dopĺňa o prípad úmrtia alebo vyhlásenia za mŕtveho.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

28. K § 12 ods. 5

V § 12 ods. 5 v úvodnej vete vypustiť slová „pred uplynutím funkčného obdobia“ a vypúšťa sa písmeno e).

Návrh súvisí s úpravou v predchádzajúcom bode. V prípade vzdania sa funkcie sa nebude vyžadovať ešte aj odvolanie z funkcie.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

29. K § 12 ods. 5

V § 12 ods. 5 písm. d) nahradiť slová "nemôže vykonávať" slovom "nevykonáva".

Ide o precizovanie a jednotnosť formulácie dôvodov v odseku 5.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

30. K § 13 ods. 2

V § 13 ods. 2 odkaz "(§ 13)" vypustiť.

Ide o legislatívno-technickú úpravu textu.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

31. K § 13 ods. 3

V § 13 ods. 3 písm. c) nahradiť slová "univerzálnu službu" slovami "rovnakú poštovú službu ako univerzálna služba".

Ide o precizovanie textácie s cieľom zvýrazniť rovnoprávnosť subjektov pri vykonávaní poštových služieb.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

32. K § 14 ods. 2

V § 14 ods. 2 nahradiť slová "vestníku ministerstva" slovami "Vestníku Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky (ďalej len "vestník ministerstva")".

Vestník je oficiálnym publikačným prostriedkom ministerstva, čo si vyžaduje jeho prvé uvedenie v zákone plným názvom.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

33. K § 16

§ 16 ods. 1 a 2 znejú:

(1) Poštová licencia je rozhodnutie Poštového úradu, ktoré sa vydáva poštovému podniku na poskytovanie univerzálnej služby (§ 3).

(2) Poštový úrad udeľuje poštovú licenciu na základe žiadosti poštového podniku; ak žiaden poštový podnik nepožiadá o udelenie poštovej licencie Poštový úrad poštovú licenciu uloží vybranému poštovému podniku.

Odsek 2 až 5 sa označuje ako odsek 3 až 6.

Navrhnuté znenie precizuje právne vymedzenie pojmu poštovej licencie, ako aj rozdielne podmienky na jej udeľovanie a ukladanie.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

34. K § 17

V § 17 vypustiť odsek 1.

Doterajšie odseky 2 až 7 označiť ako odseky 1 až 6.

V odseku 7 nahradiť slovo "udeliť" slovom "uložiť".

Navrhnuté znenie precizuje právne vymedzenie pojmu poštovej licencie, ako aj rozdielne podmienky na jej udeľovanie a ukladanie.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

35. K § 18 ods. 2

V § 18 ods. 2 znie:

- „(2) V poštovej licenci Poštový úrad vymedzí rozsah univerzálnej služby v tomto rozsahu
- a) vyberanie a distribúcia poštových zásielok o hmotnosti do 2 kg,
 - b) vyberanie a distribúcia balíkov o hmotnosti do 10 kg,
 - c) poštová služba doporučených zásielok a poistených zásielok,
 - d) distribúcia balíkov o hmotnosti do 20 kg, ak boli vybrané v cudzine zahraničným poskytovateľom univerzálnej služby,
 - e) vnútroštátny hotovostný poštový platobný styk.“

Navrhovanou úpravou sa jednoznačne definuje zákonom rozsah univerzálnej služby, a to vypustením slova „najmenej“ v úvodnej vete a nahradením slova „najviac“ slovom „do“ v písmenách a), b) a d).

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

36. K § 18 ods. 2

V § 18 ods. 2 písm. d) nahradiť slovo "dvadsať" číslou "20" a slovo "podané" slovom "vybrané".

Ide o legislatívno-technickú úpravu a o dodržiavanie jednotnej terminológie (§ 2 ods. 1).

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

37. K § 20 ods. 1

V § 20 ods. 1 v písmene b) pred slovo „právoplatnosti“ vložiť slovo „nadobudnutia“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

38. K § 22 ods. 4

V § 22 ods. 4 preformulovať nasledovne:

„(4) Ak poskytovanie univerzálnej služby preukázateľne vytvára pre poskytovateľa univerzálnej služby, napriek poštovej výhrade, ktorú má k dispozícii na základe tohto zákona a poštovej licencie, neprimerané finančné bremeno, Poštový úrad na žiadosť poskytovateľa univerzálnej služby o kompenzáciu straty môže uložiť poštovým podnikom poskytujúcim rovnakú poštovú službu povinnosť uhradiť poskytovateľovi univerzálnej služby kompenzačný príspevok.“.

Koncept kompenzačného príspevku nie je v súlade so Smernicou. Smernica síce vytvára kompenzačný mechanizmus, avšak v žiadnom prípade nie prostredníctvom kompenzačného príspevku, o poskytnutí ktorého rozhoduje regulačný orgán, ale prostredníctvom kompenzačného fondu, ktorý je takým (nezávislým) orgánom spravovaný. Je ťažké predpokladať, že princípy transparentnosti, nediskriminácie a proporcionality prispievania do kompenzačného fondu predpokladané Smernicou, možno naplniť prostredníctvom inštitútu kompenzačného príspevku.

Okrem vyššie uvedeného navrhované znenie zákona je v súvislosti s poskytovaním kompenzačného príspevku nesprávnym spôsobom naviazané na tvorbu straty poskytovateľom univerzálnej služby. Naviazanie poskytovania kompenzačného príspevku na tvorbu straty je podľa nášho názoru zjednodušeným a paušálnym riešením, ktoré však nie je v súlade so Smernicou a potenciálne môže viesť k závažným zásahom do podnikania potenciálnych poskytovateľov kompenzačného príspevku. Ako je už uvedené vyššie, Smernica síce vytvára kompenzačný mechanizmus, avšak spája ho so vznikom „neodôvodneného finančného bremena“.

Na druhej strane, Smernica vytvára zásadný prvotný mechanizmus kompenzácie poskytovateľov univerzálnej služby (ktorý prevzal aj návrh poštového zákona), a to prostredníctvom poštovej výhrady, ktorá prináleží len poskytovateľovi univerzálnej služby. Prostredníctvom poštovej výhrady si poskytovateľ univerzálnej služby zachováva osobitné

postavenie v najväčšej mase poštového trhu ekonomicky činného obyvateľstva (a pokiaľ sa jedná o existujúceho a z hľadiska reálnosti možnosti na dlhý čas jediného poskytovateľa univerzálnej služby t. j. Slovenskej pošty vytvára dlhodobý monopol).

Uvedené platí aj napriek cenovej regulácii, ktorej poskytovanie univerzálnej služby podlieha, a to v dôsledku toho, že cenová regulácia musí byť v súlade so všeobecnými predpismi o cenách t. j. musí zohľadňovať odôvodnenosť nákladov a tvorbu primeraného zisku. Inými slovami povedané, existuje zákonný rámec na to, aby ani poskytovateľ univerzálnej služby nevytváral stratu ináč ako v dôsledku neschopnosti presadiť sa na trhu a konkurovať iným súťažiteľom poskytujúcim podobné služby.

Ďalej čo sa týka fungovania navrhovaného kompenzačného príspevku je potrebné konštatovať, že mu chýba akákoľvek transparentnosť jeho fungovania. V dôsledku naviazania kompenzácie na celú výšku potenciálnej straty sa stáva tento mechanizmus absolútne netransparentným, nakoľko neurčuje žiadne limity ani princípy tvorby tohto príspevku a vystavuje potenciálnych prispievateľov neobmedzenému potenciálnemu záväzku v nepredvídateľnej výške. Sme tiež toho názoru, že existujúca formulácia v návrhu poštového zákona bude mať mimoriadne demotivujúci vplyv na prílev akýchkoľvek investícií v sektore poštových služieb, nakoľko investor nebude schopný vyčíslieť potenciálnu výšku záväzku, ktorý mu môže vzniknúť z titulu kompenzačného príspevku. Za týchto okolností môže nastať aj prípad, kedy poskytovateľ univerzálnej služby vyprodukuje stratu, ktorá prevýši súčet výnosov potenciálnych prispievateľov na kompenzačný príspevok, v dôsledku čoho budú takýto prispievatelia povinní previesť na poskytovateľa univerzálnej služby celý výnos svojej podnikateľskej činnosti. Takýto mechanizmus je z uvedeného dôvodu absolútne neprípustný z hľadiska dikcie Smernice a nevieme si predstaviť obhajobu tohto princípu ani v rámci pravidiel zavedených ústavov Slovenskej republiky. Na účely zachovania princípov uvedených v Smernici nie je možné obmedziť sa na legislatívne konštatovanie, že princípy poskytovania kompenzačného príspevku budú nediskriminačné a transparentné, ale zo zákona samotného musia tieto princípy jednoznačne vyplývať. Smernica síce dáva možnosť členským štátom zabezpečiť poskytovanie univerzálnej služby a stanoviť aj určitý princíp solidarity s poskytovateľom univerzálnej služby, avšak žiadnym spôsobom neumožňuje, aby bolo zabezpečenie univerzálnej služby na úkor iných nezávislých, súkromných podnikateľských subjektov. Z pohľadu návrhu zákona je princíp úhrady celej straty diskriminačný voči potenciálnym prispievateľom na kompenzačný príspevok. Musíme skonštatovať, že návrh poštového zákona podľa nášho názoru princípy predpokladané v Smernici neuvádza do života,

ale práve naopak vytvára priestor na široko-spektrálny výklad a vznik budúcich nedorozumení.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

39. K § 22 ods. 5

V § 22 ods. 5. preformulovať nasledovne:

„(5) Úhrn kompenzačného príspevku od poštových podnikov, ktorým bola rozhodnutím Poštového úradu uložená povinnosť poskytnúť kompenzačný príspevok musí v primeranom rozsahu kompenzovať neprimerané finančné bremeno, ktoré poskytovateľovi univerzálnej služby vzniklo počas účtovného obdobia bezprostredne predchádzajúceho žiadosti o poskytnutie kompenzačného príspevku. Rozhodnutie Poštového úradu o uložení povinnosti poskytnúť kompenzačný príspevok nesmie mať pre poštové podniky, ktorým sa povinnosť poskytnúť kompenzačný príspevok uložila nepriaznivý vplyv na vykonávanie ich podnikateľskej činnosti. Podiel poskytovateľa univerzálnej služby a podiely ostatných poštových podnikov určí Poštový úrad podľa ich podielov na súčte výnosov za poskytované poštové služby, ktoré patria do univerzálnej služby. Maximálna výška kompenzačného príspevku, ktorú má poskytnúť poštový podnik podľa tohto odseku nesmie presiahnuť 1% výnosov poštového podniku z poskytovania rovnakých poštových služieb počas účtovného obdobia bezprostredne predchádzajúceho žiadosti poskytovateľa univerzálnej služby o poskytnutie kompenzačného príspevku.“

Rovnaké odôvodnenie ako v bode 38.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

40. K § 25 ods. 3

V § 25 ods. 3 na začiatku tohto ustanovenia nahradiť slová „Poštový podnik“ slovami „Poskytovateľ univerzálnej služby“.

Takáto zmena je plne v súlade s Kapitolou 6 Článkom 19 Smernice (posledný odsek), kde sa s obdobnou povinnosťou počíta len pre poskytovateľov univerzálnej služby. V súvislosti s tým je tiež potrebné poznamenať, že povinnosť riadne vybavovať reklamácie, viesť o nich evidenciu a podobne, ukladajú iným prevádzkovateľom živnosti osobitné predpisy ako napríklad zákon 634/1992 Zb. o ochrane spotrebiteľa.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

41. K § 29 ods. 2

V § 29 ods. 2 písm. e) sa na začiatok vety vkladajú slová „Na požiadanie“.

Navrhovaná úprava spresňuje doplnením slova “Na požiadanie”, kedy je možné vydať adresátovi potvrdenie o dodaní zapísanej poštovej zásielky.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

42. K § 29

V § 29 odsek 2 doplniť písmenami l) až n), ktoré znejú:

- l) navrhovať začiatok a koniec platnosti poštových známok a poštových celín; vyhlásiť ich po schválení ministerstvom vo vestníku ministerstva a zverejniť na všetkých poštách, prípadne aj iným obvyklým spôsobom,
- m) zabezpečiť na prístupových miestach na požiadanie výmenu poštových známok a poštových celín, ktorých platnosť skončila, za platné poštové známky a poštové celiny, a to ešte najmenej šesť mesiacov po skončení platnosti,
- n) trvalo uchovávať podklady týkajúce sa námetového riešenia poštových známok a poštových celín, ako aj ich výtvarné návrhy a tlačové podoby.”.

Ide o legislatívno-systémovú úpravu textu. Predmetné písmená boli súčasťou § 38 ako odseky 2, 3 a 4, avšak svojím obsahom, keďže ide o povinnosti poskytovateľa univerzálnej služby, patria do tohto ustanovenia.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

Výbor NR SR pre verejnú správu

Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

43. K § 30 ods. 1

V § 30 ods. 1 sa vypúšťa písmeno d).

Doterajšie písmená e) až h) sa označujú ako písmená d) až g).

Úprava sleduje ponechať možnosť zriadiť poštový priečinok na základe dohody s poskytovateľom univerzálnej služby.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

44. K § 30 ods. 2

V § 30 ods. 2 písm. b) sa na konci vety pripájajú slová „ktorá sa umiestňuje na prízemí“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

45. K § 31 ods. 3

V § 31 ods. 3 vložiť nové písmeno a), ktoré znie:

„a) adresát je neznámy“.

Doterajšie znenie nepočítalo s možnosťou, že poštovú zásielku nemožno adresátovi dodať, pretože nie je známy.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča neschváliť

46. K § 31 ods. 3

V § 31 ods. 3 v písmene c) za slovo „adresa“ vložiť slovo „adresáta“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

47. K § 32 ods. 3

V § 32 odsek 3 znie:

„(3) Otvorenú poštovú zásielku možno skúmať len v rozsahu, ktorý je nevyhnutný na zistenie skutočností podľa odseku 2.“

Úprava má spresňujúci charakter.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

48. K § 35 ods. 1

V § 35 ods. 1 písm. a) znie:

„a) dvadsaťnásobok poštovej sadzby za službu doporučené podľa tarify, ak ide o nedodanie doporučenej zásielky alebo o zničenie jej obsahu,“.

Ide o jednoznačnosť výkladu. Doplnenie vyplýva z § 3 ods. 2 (§ 3 ods. 3). V prípade náhrady len vo výške desaťnásobku, by náhrada za stratenú doporučenú zásielku bola nižšia ako doteraz vyplácaná náhrada.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

49. K § 36 ods. 3

V § 36 ods. 3 poslednú vetu vypustiť.

Prepadnutie veci v prospech poskytovateľa univerzálnej služby len z dôvodu, že ide o veci vylúčené z vyberania, je neprípustné.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

50. K § 36

V § 36 vložiť nové odseky 4 až 6, ktoré znejú:

„(4) Ak sú obsahom poštovej zásielky veci vylúčené z vyberania a distribúcie uvedené v § 29 ods. 3 písm. a) a c) poskytovateľ zabezpečí ich bezpečné zničenie.

(5) Ak sú obsahom poštovej zásielky veci vylúčené z vyberania a distribúcie uvedené v § 29 ods. 3 písm. b) poskytovateľ zabezpečí ich uloženie. Uložná lehota je sedem dní. Ustanovenie § 31 ods. 9 až 11 sa použije primerane.

(6) Ak sú obsahom poštovej zásielky veci vylúčené z vyberania a distribúcie uvedené v § 29 ods. 3 písm. d), poskytovateľ univerzálnej služby veci uloží. Uložná lehota je jeden rok. Po uplynutí úložnej lehoty sa postupuje primerane podľa § 31 ods. 10 a 11.

Úprava nadväzuje na na vypustenie poslednej vety odseku 3.
Upravuje sa nakladanie s vecami, ktoré sú z vyberania a distribúcie vylúčené.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

51. K § 37

V § 37 vložiť nový odsek 1, ktorý znie:

"(1) Štátny dohľad nad poskytovaním poštových služieb vykonáva Poštový úrad prostredníctvom poverených zamestnancov Poštového úradu."

Doterajšie odseky 1 až 3 označiť ako odseky 2 až 4.

Ide o doplnenie textácie ustanovenia o subjekty štátneho dohľadu, ktorých oprávnenia sú vymedzené v odseku 2.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

52. K § 37 ods. 1 (novooznačený ako ods. 2)

V § 37 ods. 1 písm. b) sa vypúšťajú slová „a rozsahu dodržiavania poštovej výhrady“.

Úprava má spresňujúci charakter. Vypustenie textu vyplýva zo znenia písmena a).

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

53. K § 38

§ 38 vypustiť.

Doterajšie § 39 až 45 označiť ako § 38 až 44.

Existencia § 38 je po vykonaných úpravách návrhu zákona neopodstatnená. Odsek 1 bol presunutý do § 41, odseky 2, 3 a 4 do § 29 a odsek 5 do § 39 – novooznačeného ako § 38.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

54. K § 39

§ 39 novooznačený ako § 38 vrátane nadpisu upraviť na znenie:

"§ 38

Schvaľovanie poštových známok a poštových celín

(1) Schvaľovanie emisného plánu poštových známok a poštových celín, ich začiatok a koniec platnosti vykonáva ministerstvo na základe žiadosti poskytovateľa univerzálnej služby.

(2) Schválený emisný plán poštových známok a poštových celín a schválené námetové a výtvarné riešenie navrhovaných poštových známok a poštových celín sa uverejňuje vo vestníku ministerstva.

(3) Podklady, výtvarné návrhy a tlačové podoby podľa § 29 ods. 2 písm. n) nemôžu byť predmetom exekúcie, ani súčasťou konkurznej podstaty. Ak poskytovateľ univerzálnej služby zanikne likvidáciou, o ich ďalšom uchovávaní rozhodne ministerstvo."

Navrhované nové znenie tohto ustanovenia je dôsledok návrhu znenia § 11 a 29, ako aj vypustenia § 38.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

Výbor NR SR pre verejnú správu

Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

55. K § 41 ods. 1

V § 41 ods. 1 písm. e) sa pred slovo „použil“ vkladá slovo „neoprávnene“.

Úprava má spresňujúci charakter.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

56. K § 41 ods. 2

V § 41 odsek 2 znie:

„(2) Poštový úrad môže za priestupok podľa odseku 1 uložiť pokutu do 10 000 Sk. Popri pokute môže uložiť za priestupky podľa odseku 1 písm. a) a e) zákaz činnosti a za priestupky podľa odseku 1 písm. c) až e) prepadnutie vecí.“.

Ide o legislatívno-technickú úpravu.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť

Gestorský výbor odporúča schváliť

57. K § 42

V § 42 odsek 3 upraviť na znenie:

"(3) Na konanie o opravných prostriedkoch je príslušné ministerstvo."

Ide o zovšeobecnenie konaní podaných opravných prostriedkov.

Ústavnoprávny výbor NR SR
Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výbor NR SR pre verejnú správu
Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

58. K § 43 ods. 5

V § 43 ods. 5 znie:

„(5) Do 31. decembra 2003 je obsahom poštovej výhrady vyberanie a distribúcia korešpondencie a reklamných adresovaných zásielok o hmotnosti najviac 1000 g (§ 7 ods. 2 písm. a)).“.

Ide posunutie časového limitu pre zníženie rozsahu poštovej výhrady podľa § 7 ods. 7 písm. a) z pôvodne navrhnutého termínu 31. december 2002 na 31. december 2003 a súčasne ponechanie hmotnostného limitu výhrady vo výške 1000g. Posun rešpektuje cieľový termín harmonizácie, rok 2004.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

59. K § 43 ods. 6

V § 43 sa v odseku 6 na konci vety rok „2002“ nahrádza rokom „2004“.

Úprava má spresňujúci charakter v nadväznosti na úpravu § 43 ods. 5.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

60. K § 45

V § 45 sa na konci vety rok „2003“ nahrádza rokom „2004“.

Úprava má spresňujúci charakter v nadväznosti na úpravu § 43 ods. 5. Ide o posunutie účinnosti.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Gestorský výbor odporúča schváliť

V.

Gestorský výbor odporúča o návrhoch výborov NR SR, ktoré sú uvedené v spoločnej správe, hlasovať takto:

o bodoch 1, 2, 4, 6, 9, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59 a 60 hlasovať spoločne s návrhom

s c h v á l i ť

o bodoch 3, 5, 7, 8, 10, 11, 13, 23, 39, 40 a 45 hlasovať spoločne s návrhom

n e s c h v á l i ť

VI.

Gestorský výbor na základe rokovaní výborov NR SR v súlade s § 79 ods. 4 písm. f) rokovacieho poriadku

odporúča Národnej rade Slovenskej republiky

vládny návrh zákona o poštových službách (tlač 1020)

s c h v á l i ť

so zmenami a doplnkami ako sú uvedené v spoločnej správe.

Súčasne poveril uznesením výboru č. 607 zo 17. októbra 2001 spoločného spravodajcu výborov predložiť Národnej rade Slovenskej republiky spoločnú správu výborov o výsledku prerokovania vládneho návrhu zákona a poveril ho oprávneniami podľa § 79 ods. 5 rokovacieho poriadku Národnej rady Slovenskej republiky.

Bratislava, 17. októbra 2001

Jaroslav **V o l f** v. r.
predseda Výboru NR SR pre
hospodárstvo, privatizáciu
a podnikanie