

24. mája 2001

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 1178/2001

1041

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 273/1994 Z. z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní, zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1994 Z. z. o Sociálnej poisťovni a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/1996 Z. z. o zamestnanosti

Predkladajú:

Vladimír	Palko	v. r.
Rudolf	Bauer	v. r.
Július	Brocka	v. r.
Pavol	Hrušovský	v. r.
František	Mikloško	v. r.
Peter	Muránsky	v. r.
Alojz	Rakús	v. r.
Mária	Sabolová	v. r.
Anna	Záborská	v. r.

Návrh uznesenia:

Národná rada Slovenskej republiky
s c h v a ľ u j e
návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 273/1994 Z. z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní, zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1994 Z. z. o Sociálnej poisťovni a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/1996 Z. z. o zamestnanosti

Bratislava máj 2001

Návrh

Zákon

z 2001,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 273/1994 Z. z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní, zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1994 Z. z. o Sociálnej poisťovni a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/1996 Z. z. o zamestnanosti

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 273/1994 Z. z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 12 ods. 2 sa číslo "14" nahrádza číslom "11.07".
2. V § 12 ods. 3 sa číslo "4" nahrádza číslom "3.44".
3. V § 12 ods. 4 sa číslo "10" nahrádza číslom "7.63".
4. V § 12 ods. 5 sa číslo "14" nahrádza číslom "11.07".
5. V § 12 ods. 7 sa číslo "14" nahrádza číslom "11.07".

Čl. II

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1994 Z. z. o Sociálnej poisťovni sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 15 ods. 2 sa číslo "1.4" nahrádza číslom "1.2" a číslo "6.4" sa nahrádza číslom "5.5".
2. V § 15 ods. 4 sa číslo "3.4" nahrádza číslom "2.59" a číslo "21.6" sa nahrádza číslom "16.49".

Čl. III

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/1996 Z. z. o zamestnanosti sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 58 ods. 2 sa číslo "2.75" nahrádza číslom "2.1".
2. V § 58 ods. 4 sa číslo "1" nahrádza číslom "0.86".
3. V § 128a ods. 1 sa číslo "0.25" nahrádza číslom "0.19".

Čl. IV

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2002.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Odvodové zaťaženie zamestnávateľov v dnešnej výške 38% z vymeriavacieho základu je jedným z najvyšších v Európe. Je vyššie ako v krajinách V4, podstatne vyššie ako v EÚ a neporovnateľne vyššie ako je priemer v krajinách OECD.

Odvody poistného sú súčasťou ceny práce na trhu práce. Prílišná výška odvodov spôsobuje príliš vysokú cenu pracovnej sily. Príliš vysoká cena pracovnej sily spôsobuje nízky dopyt po práci, čiže neochotu zamestnávateľov zamestnávať. Preto je súčasná výška odvodov poistného významným faktorom spôsobujúcim súčasnú nezamestnanosť na Slovensku. Nežiadúca výška odvodov poistného je potvrdzovaná všetkými relevantnými ekonomickými odborníkmi i politickými kruhmi v SR. Dlhé roky však vláda neurobila žiadny krok k náprave tohto stavu.

Navrhovaná úprava znižuje celkové odvodové zaťaženie na 29% tak, že vzájomný pomer medzi jednotlivými druhmi odvodov ostáva zachovaný.

Tiež sa znižujú odvody poistného pre zamestnancov zo súčasných 12.8% na 11%.

Nižšie odvody spôsobia zníženie ceny pracovnej sily a teda zvýšený dopyt po pracovnej sile a teda vyššiu zamestnanosť.

Nemožno vylúčiť dopad na štátny rozpočet SR, a to najmä v časovom období bezprostredne po prijatí predkladanej úpravy. V žiadnom prípade však nemožno možný výpadok príjmov pochádzajúcich z odvodov poistného lineárne odvodiť z percentuálneho zníženia odvodov. Naopak možno očakávať podobný efekt ako u zníženia dane z príjmov právnických osôb, kedy nižšia sadzba dane neznamenala celkové zníženie príjmov štátu z tejto dane. Podobne ak zníženie odvodov poistného povedie k očakávanému zvýšeniu zamestnanosti, stúpne i počet odvodzateľov poistného.

Prípadný výpadok príjmov príslušných poisťovní a fondov musí štát jednak ďalšími škrtmi v štátnom rozpočte na strane výdavkov, jednak príjmami z privatizácie strategických podnikov, napr. SPP. Návrh nemá priamy dopad na rozpočet obcí.

Osobitná časť

K Čl. I

K bodom 1, 4 a 5

Celková výška poistného u zdravotného poistenia sa znižuje zo 14% na 11.07%.

K bodu 2

Poistné u zdravotného poistenia platené zamestnancom sa znižuje zo 4% na 3.44%.

K bodu 3

Poistné u zdravotného poistenia platené zamestnávateľom sa znižuje z 10% na 7.63%.

K Čl. II

K bodu 1

Poistné u nemocenského poistenia a u dôchodkového poistenia platené zamestnencom sa znižuje z 1.4% na 1.2% resp. z 6.4% na 5.5%.

K bodu 2

Poistné u nemocenského poistenia a u dôchodkového poistenia platené zamestnávateľom sa znižuje z 3.4% na 2.59% resp. z 21.6% na 16.49%.

K Čl. III

K bodu 1

Príspevok na poistenie v nezamestnanosti sa znižuje zamestnávateľovi z 2.75% na 2.1%.

K bodu 2

Príspevok na poistenie v nezamestnanosti sa zamestnancovi znižuje z 1% na 0.86%.

K bodu 3

Príspevok do garančného fondu sa zamestnávateľovi znižuje z 0.25% na 0.19%.

K Čl. IV

Stanovuje sa účinnosť zákona od 1.1.2002.

Doložka zlučiteľnosti návrhu novely zákona s právom Európskej únie

1. *Navrhovateľ zákona:* poslanci Národnej rady Slovenskej republiky
2. *Názov návrhu zákona:* Návrh poslancov NR SR na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 273/1994 Z. z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní, zákon č. 274/1994 Z. z. o Sociálnej poisťovni a zákon č. 387/1996 Z. z. o zamestnanosti
3. *V práve Európskej únie problematika návrhu zákona:* nie je upravená
4. *Návrh zákona svojou problematikou:* n e p a t r í medzi priority odporúčané v Príprave asociovaných krajín strednej a východnej Európy na integráciu do vnútorného trhu Európskej únie (Biela kniha) ani medzi prioritné oblasti aproximácie práva obsiahnuté v čl. 70 Európskej dohody o pridružení
5. *Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:* vzhľadom na bod 3 nie je aktuálne
6. *Vyjadrenie stupňa kompatibility s právom EÚ:* návrh je plne kompatibilný s právom EÚ

Ministerstvo financií
Odbor štátneho rozpočtu

Národná rada
Slovenskej republiky

Bratislava, 22.05.2001

Vec:

Stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým dôsledkom návrhu skupiny poslancov NR SR na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon NR SR č. 273/1994 Z.z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení všeobecnej zdravotnej poisťovne....

V dôvodovej správe sa konštatuje, že navrhovanou úpravou nemožno vylúčiť dopad na štátny rozpočet, a to najmä v časovom období bezprostredne po prijatí predpokladanej úpravy.

Odbor štátneho rozpočtu upozorňuje na nepriaznivú finančnú situáciu zdravotných poisťovní a Sociálnej poisťovne. Na základe prepočtov odboru sa výpadok finančných zdrojov do poisťných fondov z titulu výberu poisťného odhaduje cca 25 - 30 mld sk.

Vzhľadom na skutočnosť, že zmeny sadzieb poisťného majú značný dopad na hospodárenie verejných rozpočtov, odporúčame pristupovať k príslušným rozhodnutiam na základe podrobných kvantifikácií a so zreteľom na reálny stav ich hospodárenia, resp. garanciu štátu za ich platobnú schopnosť.

Ing. Miloš Nosál, CSc.
riaditeľ odboru
štátneho rozpočtu

