

18. aprila 2001

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 913/2001

**975**

## **N á v r h**

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana BENKOVSKÉHO

### **n a v y d a n i e**

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov.

#### Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky

**s c h v a ľ u j e**

návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana BENKOVSKÉHO na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov

**Bratislava apríl 2001**

## **Zákon**

**Z ...../2001,**

**ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov**

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone :

### **Čl. I**

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z.z. sa mení a dopĺňa takto :

1. § 2 vrátane nadpisu znie :

**„Pôsobnosť Úradu**

**§ 2**

**(1) Úrad kontroluje hospodárenie**

- a) s prostriedkami rozpočtov, ktoré podľa zákona schvaľuje Národná rada Slovenskej republiky alebo vláda <sup>1)</sup>,
- b) s majetkom, záväzkami, finančnými prostriedkami, majetkovými právami a pohľadávkami štátu, verejnoprávnych inštitúcií a Fondu národného majetku Slovenskej republiky <sup>1a)</sup>,
- c) s tým majetkom, finančnými prostriedkami a majetkovými právami obcí a vyšších územných celkov, ktoré získali na úhradu nákladov na prenesený výkon štátnej správy,
- d) s majetkom, záväzkami, finančnými prostriedkami, majetkovými právami a pohľadávkami, za ktoré Slovenská republika prevzala záruku,
- e) s majetkom, finančnými prostriedkami, majetkovými právami a pohľadávkami, ktoré sa poskytli Slovenskej republike, právnickým osobám alebo fyzickým osobám hospodáriacim s prostriedkami štátneho rozpočtu alebo nakladajúcim so štátnym majetkom v rámci rozvojových programov alebo z iných obdobných dôvodov zo zahraničia.

(2) Úrad ďalej kontroluje

- a) spôsob vyrubovania a vymáhania daní, ciel, odvodov, poplatkov a pokút, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu republiky,
- b) výkon a uplatňovanie práv a dodržiavanie povinností vyplývajúcich z finančno-ekonomických vzťahov vznikajúcich v rámci hospodárenia podľa odseku 1, ktorých účastníkom je subjekt uvedený v § 4.

(3) Na účely tohto zákona sa za prostriedky štátneho rozpočtu považujú aj prostriedky Európskych spoločenstiev a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté na financovanie projektov na základe medzinárodných zmlúv.“

Poznámky pod čiarou k odkazom <sup>1)</sup> a <sup>1a)</sup> znejú:

„<sup>1)</sup> Napríklad zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov,  
zákon č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov,  
zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1994 Z.z. o Sociálnej poisťovni v znení neskorších predpisov,  
zákon Národnej rady Slovenskej č. 273/1994 Z.z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní v znení neskorších predpisov,  
zákon č. 280/1997 Z.z. o Spoločnej zdravotnej poisťovni,  
zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 387/1996 Z.z. o zamestnanosti v znení neskorších predpisov,  
zákon č. 80/1997 Z.z. o Exportno-importnej banke Slovenskej republiky v znení zákona č. 336/1998 Z.z.,  
zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 189/1993 Z.z. o Fonde detí a mládeže v znení zákona č. 378/1998 Z.z.,  
§ 8 ods. 6 zákona NR SR č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení zákona č. 441/2000 Z.z.

<sup>1a)</sup> Zákon č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov“.

2. V § 3 sa nad slovo „účelovosti“ umiestňuje odkaz <sup>1aa)</sup>. Poznámka pod čiarou k odkazu <sup>1aa)</sup> znie:

„<sup>1aa)</sup> § 10 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov“.

3. § 4 znie:

„§ 4

Kontrolná pôsobnosť Úradu sa vzťahuje v rozsahu uvedenom v § 2 na

- a) vládu Slovenskej republiky (ďalej len „vláda“), ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy Slovenskej republiky (ďalej len „ústredné orgány štátnej správy“) a orgány im podriadené,
- b) štátne orgány ako aj právnické osoby, u ktorých vykonávajú funkciu zakladateľa alebo zriaďovateľa ústredné orgány štátnej správy alebo iné štátne orgány,
- c) obce a vyššie územné celky, právnické osoby zriadené obcami a právnické osoby zriadené vyššími územnými celkami,
- d) štátne účelové fondy, verejnoprávne inštitúcie zriadené zákonom, právnické osoby, v ktorých majú majetkovú účasť verejnoprávne inštitúcie, právnické osoby s majetkovou účasťou štátu,
- e) Fond národného majetku Slovenskej republiky, právnické osoby s majetkovou účasťou Fondu národného majetku Slovenskej republiky prevyšujúcou 30%,
- f) fyzické osoby a právnické osoby.

4. V § 8 ods. 3 sa slovo „5“ nahrádza slovom „7“.

5. § 10 ods. 1 znie:

„(1) Funkcia predsedu Úradu a podpredsedu Úradu je nezlučiteľná s výkonom funkcie v inom orgáne verejnej moci, s pracovným pomerom alebo s obdobným pracovným vzťahom, s podnikateľskou činnosťou, s členstvom v riadiacom alebo kontrolnom orgáne právnickej osoby, ktorá vykonáva podnikateľskú činnosť ani s inou hospodárskou alebo zárobkovou činnosťou, okrem správy vlastného majetku, vedeckej, pedagogickej, literárnej alebo umeleckej činnosti. Predseda Úradu a podpredseda Úradu nesmie tiež vykonávať funkcie a činnosť upravené v osobitnom zákone.“<sup>4)</sup>

6. V § 13 ods. 1 sa vypúšťajú slová „na jej požiadanie“.

7. V § 15 ods. 1 písm. d) znie:

„d) predložiť protokol o výsledku kontroly (čiastkový protokol) a dodatok k protokolu, ak je vyhotovený, štatutárnemu orgánu kontrolovaného subjektu na oboznámenie sa s jeho obsahom,“

8. V § 15 ods. 3 na konci prvej vety sa vypúšťa bodka a vkladajú sa slová:

„alebo odovzdaním záznamu o výsledku kontroly štatutárnemu orgánu kontrolovaného subjektu.“

9. V § 15 ods. 2 sa slová „zamestnancov Úradu“ nahrádzajú slovom „kontrolórov“.

10. V § 17 ods. 1 písm. b) a v § 17 ods. 1 písm. d) sa slová „v primeranej lehote“ nahrádzajú slovami „v lehote určenej Úradom“.

11. V § 17 ods. 2 sa slová „kontrolných pracovníkov“ nahrádzajú slovom „kontrolórov“.

12. V § 18 písm. e) sa slovo „termínoch“ nahrádza slovom „lehotách“.

13. V § 20 ods. 1 sa v poslednej vete slovo „republiky“ vypúšťa.

14. V § 20 ods. 2 sa slová „v termíne určenom“ nahrádzajú slovami „v lehote určenej“.

15. V § 20 ods. 5 sa slová „v určenom termíne“ nahrádzajú slovami „v určenej lehote“.

16. V § 21 ods. 1 za slovo „18“ sa vkladajú slová „a v § 22 ods. 1“.

17. V § 22 ods. 2 sa slovo „republiky“ vypúšťa.

## Čl. II

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 386/1996 Z.z., zákona č. 358/1997 Z.z., zákona č. 377/1998 Z.z., zákona č. 348/1999 Z.z. a zákona č. 441/2000 Z.z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 44 ods. 2 sa za slovo „kapitol“ vkladá čiarka a slová:  
„okrem rozpočtovej kapitoly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky.“

2. V § 44 sa za ods. 2 vkladá nový ods. 3, ktorý znie:  
„(3) Kontrolu hospodárenia s prostriedkami štátneho rozpočtu v Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky vykonáva Národná rada Slovenskej republiky alebo ňou poverený orgán.“

Doterajšie odseky 3 až 6 sa označujú ako odseky 4 až 7.

## Čl. III

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. júla 2001.

# **DÔVODOVÁ SPRÁVA**

## **VŠEOBECNÁ ČASŤ**

Zákon NR SR č. 39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky bol novelizovaný v decembri 2000 zákonom č. 458/2000 Z.z. Rozsah tejto novely bol limitovaný znením platnej Ústavy Slovenskej republiky a už pri jej prijímaní bolo zdôraznené, že ide iba o čiastočné riešenie problémov a zásadné riešenie systému kontroly verejných prostriedkov možno očakávať následne po novelizácii príslušných článkov Ústavy Slovenskej republiky.

Teraz po vytvorení potrebného ústavného rámca účelom predkladanej novely zákona je vytvoriť potrebný priestor pre činnosť nezávislej kontrolnej inštitúcie a zabezpečiť tak čo najkomplexnejšiu kontrolu verejných financií.

Navrhované zmeny a doplnenia zákona vychádzajú predovšetkým z novelizovaných ustanovení príslušných článkov Ústavy Slovenskej republiky, ktoré reagujú na zmenené spoločenské potreby vyvolané najmä transformáciou ekonomiky, sociálnej sféry a ďalších oblastí spoločenského života, v období od vzniku štátu.

Potreba novelizácie zákona vychádza tiež z našich integračných snáh o vstup do Európskej únie, kde je potrebné, aby kompetencie Úradu boli postupne zosúladené so zásadami Limskej deklarácie INTOSAI o organizácii nezávislej finančnej kontroly a v súlade so štandardami kontrolnej činnosti Európskej únie. Túto potrebu zvyrazňuje skutočnosť, že jednou z kapitol pre posudzovanie pripravenosti Slovenskej republiky pre vstup do Európskej únie je aj finančná kontrola.

Ďalšou skupinou navrhovaných legislatívnych úprav sú zmeny týkajúce sa tých ustanovení platného zákona, ktoré svojou nepresnosťou formulácií, viacvýznamovosťou, či nevhodnosťou riešenia z legislatívno-technického hľadiska spôsobujú právne problémy pri aplikácii zákona.

Kontrolná pôsobnosť Úradu tak, ako je vymedzená v platnom zákone, v počiatočnom období vyhovovala spoločenským potrebám.

Spoločenský vývoj v rokoch nasledujúcich po vzniku Úradu sa však niesol v znamení transformácie v ekonomických a sociálnych vzťahoch a v jej dôsledku došlo fakticky k postupnému zúženiu pôsobnosti Úradu, čo sa prejavilo okrem iného aj v tom, že tento orgán nemá možnosť vykonávať kontrolu vo viacerých novo konštituovaných ustanovizniach (napr. Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne a ďalšie).

V počiatočnom období prostriedky pre predchodcov týchto inštitúcií plynuli prevažne zo štátneho rozpočtu. V dôsledku spomínanej transformácie sa však menil charakter finančných prostriedkov, s ktorými tieto inštitúcie hospodária. Stratili povahu rozpočtových prostriedkov štátu a v prípade Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní nadobudli povahu poistného vyberaného od povinných subjektov, medzi ktoré však patrí aj štát (Slovenská republika).

Podobne v dôsledku zmien v ďalších oblastiach spoločenského života vznikli resp. pretransformovali sa ďalšie subjekty (Národný úrad práce, Fond národného majetku Slovenskej republiky a ďalšie), ktoré už v súčasnosti nenakladajú s prostriedkami štátneho rozpočtu, ale s prostriedkami, ktoré majú charakter verejných financií.

Pre súčasný vývoj je tiež charakteristické, že do Slovenskej republiky sa dostávajú aj finančné prostriedky z medzinárodného spoločenstva, ktoré majú povahu pomoci, podpôr, grantov a iných účelovo určených finančných prostriedkov, pričom zahraničné inštitúcie, ktoré ich poskytujú si vyhradzujú právo ich kontroly Úradom, ako nezávislým štátnym orgánom.

Z tohto dôvodu bolo potrebné vytvoriť priestor na vykonávanie takého druhu kontroly, ktorá je obvyklá v právnych poriadkoch ostatných demokratických štátov.

Vychádzajúc z obsahu Limskej deklarácie o hlavnej línii finančnej kontroly, ktorá bola prijatá v roku 1977 na IX. Kongrese medzinárodnej organizácie najvyšších účtovných kontrolných úradov (INTOSAI) v Lime, nevyhnutnosť existencie nezávislého kontrolného orgánu na kontrolu všetkých verejných financií je jednou z najdôležitejších podmienok ich správneho a efektívneho nakladania.

Napriek tomu, že finančné prostriedky vyberané v prospech verejnoprávných inštitúcií nemajú povahu rozpočtových prostriedkov štátu, v krajinách združených v INTOSAI aj tieto verejné prostriedky kontrolujú nezávislé kontrolné inštitúcie.

Aj keď sa kontrola týchto prostriedkov v Slovenskej republike uskutočňuje

prostredníctvom vnútorných kontrolných orgánov (dozorné rady, vnútorní kontrolní pracovníci) a tiež prostredníctvom štátneho dozoru (Ministerstvo financií Slovenskej republiky a ďalšie ministerstvá), je vo verejnom záujme umožniť kontrolu týchto inštitúcií aj Úradu.

Finančné prostriedky vyberané v prospech verejnoprávnych inštitúcií, aj keď nie sú príjmom štátneho rozpočtu, svojim charakterom a určením sú im rovné a používajú sa analogicky, ako sa využíva príjem z daní na verejnú spotrebu v oblastiach, ktoré garantuje štát a za ktoré štát preberá zodpovednosť.

Zmeny a doplnenia zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov, ktoré súvisia s kontrolnou pôsobnosťou Ministerstva financií SR vzťahujúcou sa aj na Úrad, majú za cieľ zmeniť doterajšiu systematicky nedôslednú legislatívnu úpravu, výsledkom ktorej je, že kontrolnú funkciu nezávislej kontrolnej inštitúcie vykonáva orgán exekutívy, ktorý však zároveň patrí do kontrolnej pôsobnosti Úradu.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Predkladaný návrh zákona nepredpokladá zvýšenie nárokov na finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu pre rok 2001. Nezakladá priame nároky na pracovné sily a zvýšenie mzdových prostriedkov v tomto roku.

# OSOBITNÁ ČASŤ

## K Čl. I

### *K bodu 1.*

Ustanovenie po novom vymedzuje vecnú pôsobnosť Úradu. Ide o jej podstatné rozšírenie, pričom členenie do jednotlivých písmen vychádza z osobitosti kontrolovaných oblastí.

V písmene a) návrh preberá súčasný právny stav a upravuje kontrolu hospodárenia s prostriedkami štátneho rozpočtu, s ktorými hospodária jednotlivé rozpočtové a príspevkové organizácie a ďalšie subjekty, ktoré sú svojimi finančnými vzťahmi napojené na štátny rozpočet. Rozšírenie pôsobnosti úradu je však premietnuté v možnosti kontroly rozpočtových prostriedkov ďalších subjektov, ktorých rozpočty schvaľuje Národná rada Slovenskej republiky alebo vláda. V súčasnosti sú to najmä Fond národného majetku Slovenskej republiky, Sociálna poisťovňa, Všeobecná zdravotná poisťovňa, Spoločná zdravotná poisťovňa, Národný úrad práce, Exportno-importná banka Slovenskej republiky, Fond detí a mládeže a Pozemkový fond Slovenskej republiky.

Navrhnutá dikcia zabezpečí aj v budúcnosti kontrolnú pôsobnosť Úradu pri vzniku ďalších podobných právnych subjektov.

V písmene b) pôvodné znenie sa rozširuje aj na kontrolu majetku, záväzkov, majetkových práv a pohľadávok a mimorozpočtových finančných prostriedkov aj u ďalších subjektov, ktorými sú verejnoprávne inštitúcie a Fond národného majetku Slovenskej republiky. Takéto vymedzenie priamo súvisí s obsahom § 2 ods. 1 písm. a) návrhu.

V písmene c) návrhu sa zakotvuje kontrolná pôsobnosť Úradu vo vzťahu k samosprávnym orgánom tak, aby z prostriedkov obcí a vyšších územných celkov naplňajúcich pojem verejných prostriedkov kontrolne pokryla aspoň tie najnespornejšie.

Znenie písmena d) upravuje kontrolu predovšetkým tých prostriedkov, ktoré sú v podobe úverov poskytnuté slovenským právnickým osobám – podnikateľom a Slovenská republika sa zaručila veriteľovi za včasné a úplné splnenie podmienok, za ktorých sa tento

právny vzťah uskutočnil. Poskytované úvery môžu mať povahu zahraničných úverov, pričom ako veritelia vystupujú zahraničné bankové inštitúcie a príjemcami týchto úverov sú podnikateľské subjekty v Slovenskej republike a Slovenská republika reprezentovaná vládou poskytne za splatenie týchto úverov štátnu záruku a bude vystupovať v pozícii ručiteľa.

V súčasnosti plynú i do Slovenskej republiky značné prostriedky, ktoré poskytuje medzinárodné spoločenstvo a ktorých príjemcom je spravidla štát, ale tiež jednotlivé právnické osoby. Tieto prostriedky sú poskytované na zabezpečenie jednotlivých cieľov a sú účelovo viazané. Kontrola poskytovaných finančných prostriedkov je zabezpečovaná v súčasnosti predovšetkým zo strany poskytovateľov. V európskych krajinách býva pravidlom, že takéto zdroje sú zároveň kontrolované nezávislými kontrolnými inštitúciami v krajine príjemcu.

V odseku 2 návrhu sa preberá doterajší text § 2 písmena d) a novo sa formuluje doterajšie písmeno e) v súlade s novým znením § 2 ods. 1.

V tejto súvislosti sa žiada pripomenúť, že zo strany Úradu nejde o nahrádzanie kontrolnej činnosti iných subjektov uskutočňovanej ako súčasť ich riadiacej činnosti. Kontrola úradu vo vzťahu napr. k daňovému úradu sa zameria na to, či tento subjekt pri určovaní daňových a odvodových povinností daňovníka dodržiava právne predpisy. Nejde teda o kontrolu samotného daňovníka. Kontrola zo strany Úradu má charakter vonkajšej kontroly príjmovej časti štátneho rozpočtu.

Potreba kontrolne pokryť aj oblasť dodržiavania právne regulovaných práv a povinností pri realizácii tých finančno-ekonomických vzťahov, účastníkom ktorých je kontrolovaný subjekt, je nutná z hľadiska riadneho hospodárenia s príslušnými prostriedkami. V rámci tejto kontroly sa vykonáva aj kontrola výkonu a uplatňovania práv a povinností založených zmluvou, ktorej účastníkom je kontrolovaný subjekt, pokiaľ má tento subjekt právo na základe takejto záväzku nakladať s príslušnými prostriedkami. Pri výkone tohto druhu kontroly sa sleduje najmä výkon a uplatňovanie práv a povinností zástupcov uvedených subjektov v orgánoch právnických osôb, v ktorých majú tieto subjekty majetkovú účasť.

Ponechaním odseku 3 v texte sleduje sa splnenie podmienok Európskych spoločenstiev, aby sa s prostriedkami ES nakladalo a nazeralo sa na ne tak, ako na prostriedky

štátneho rozpočtu a podliehali kontrole tak isto, ako prostriedky štátneho rozpočtu, pričom však ich použitie musí byť v každom momente transparentné u každého subjektu, cez ktorý prechádzajú.

V tomto zmysle ustanovenie súvisí i príslušným ustanovením zákona o rozpočtových pravidlách (zákon NR SR č.303 /1995 Z.z. v znení neskorších predpisov). Nevyhnutnosť kontroly takýchto prostriedkov je daná i tým, že za porušenie disciplíny pri nakladaní s nimi prvotnú zodpovednosť voči Európskej komisii má Slovenská republika, ktorá je povinná vrátiť tieto zdroje zo svojho štátneho rozpočtu, ak k úhrade od príslušného subjektu nedôjde v stanovenom termíne.

### **K bodu 2.**

V súvislosti so začlenením nových odkazov 1 a 1a do textu § 2, bolo potrebné zmeniť označenie doterajšieho odkazu 1.

### **K bodu 3.**

V navrhovanom § 4 sa vymedzuje okruh subjektov, voči ktorým Úrad môže uplatniť svoju kontrolnú pôsobnosť. Vzhľadom na zmeny uvedené v bode 1, upravujúcim po novom vecnú pôsobnosť Úradu, dáva sa do súladu osobná pôsobnosť tak, aby kontrolne pokryla všetky subjekty hospodáriace, resp. konajúce v rozsahu uvedenom v § 2 návrhu.

Návrh v písmene a) a b) v podstate preberá doterajší právny stav. Kontrolná pôsobnosť Úradu sa vzťahuje vo vymedzenom rozsahu na vládu, ústredné orgány štátnej správy, orgány im podriadené, ale aj iné štátne orgány, ako aj na právnické osoby, u ktorých funkciu zriaďovateľa alebo zakladateľa vykonávajú štátne orgány.

V písmene c) sa po novom navrhuje úprava kontrolnej pôsobnosti vo vzťahu k obciam, zakotvuje sa kontrolná pôsobnosť k vyšším územným celkom, ale tiež k právnickým osobám, ktoré obce resp. vyššie územné celky zriadili.

Písmeno d) návrhu popri štátnych účelových fondoch a právnických osobách s majetkovou účasťou štátu, rozširuje osobnú pôsobnosť na verejnoprávne inštitúcie zriadené zákonom a tiež na právnické osoby, v ktorých majú tieto inštitúcie majetkovú účasť.

Verejnoprávne inštitúcie zriadené zákonom nakladajú s majetkom, ktorý svojou povahou rovnako ako verejné financie slúži na zabezpečenie verejnej spotreby v oblasti garantovanej štátom. Rovnako je tiež potrebné v celospoločenskom záujme umožniť nezávislému kontrolnému orgánu kontrolu hospodárenia s majetkom tých právnických osôb, v ktorých je premietnutá majetková účasť verejnoprávných inštitúcií.

Doterajšie skúsenosti v tejto oblasti jednoznačne potvrdzujú nevyhnutnosť nezávislej objektívnej kontroly týchto subjektov.

Kontrolná pôsobnosť Úradu vo vzťahu k právnickým osobám, na ktorých podnikateľskej činnosti sa zúčastňuje štát, či už vložením majetku (hmotnej, či nehmotnej povahy), alebo finančných prostriedkov, nemôže byť závislá od výšky majetkového podielu štátu v tejto právnickej osobe. Kontrolu v takomto prípade nemožno totiž prakticky vykonať obmedzene v rozsahu práv súvisiacich s účasťou štátu na aktivitách podnikajúceho subjektu, pretože tieto práva nemožno reálne oddeliť od práv ostatných účastníkov daného vzťahu. Pritom však výsledky kontroly, resp. z nich vyplývajúce závery môže štát uplatňovať len v rozsahu svojej účasti na podnikateľských aktivitách tohto subjektu.

V písmene e) sa završuje dlhodobé úsilie Úradu o rozšírenie jeho kontrolnej pôsobnosti na proces transformácie majetku štátu, vrátane finančných prostriedkov, ktoré Fond národného majetku Slovenskej republiky získal v procese privatizácie. Doplnením zákona sa odstráni legislatívna anomália zákonodarstva Slovenskej republiky spočívajúca v nemožnosti kontrolovať proces privatizácie nezávislým kontrolným orgánom, zavedená zákonom NR SR č. 60/1994 Z.z., ktorým sa menil a doplňal zákon č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby.

Navrhuje sa, aby Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky kontroloval celý proces privatizácie, vrátane právnických osôb s určenou majetkovou účasťou Fondu národného majetku Slovenskej republiky, a to až do okamihu splnenia všetkých záväzkov voči Fondu národného majetku Slovenskej republiky zo strany osôb, na ktoré prešiel národný majetok.

Prijatím tohto ustanovenia sa naplní spoločenská potreba kontrolovať nezávislým kontrolným orgánom túto veľmi špecifickú a zo strany verejnosti pozorne sledovanú oblasť spoločenského diania.

Podľa písmena f) Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky má pôsobnosť kontrolovať, ale iba v rozsahu uvedenom v § 2, fyzické osoby, ako aj právnické osoby, ktoré nemožno zaradiť medzi právnické osoby uvedené v predchádzajúcich písmenách.

#### ***K bodu 4.***

Predĺženie funkčného obdobia predstaviteľov Úradu je navrhované v súlade s novelou Ústavy SR a prispeje k posilneniu nezávislosti Úradu.

#### ***K bodu 5.***

Navrhnutá nezlučiteľnosť funkcií predstaviteľov Úradu je upravená v zhode s Ústavou Slovenskej republiky a osobitným ústavným zákonom.

#### ***K bodu 6.***

Navrhovanou úpravou sa dáva do súladu znenie § 13 so znením § 5, pretože v zmysle § 5 Úrad predkladá NR SR stanoviská a správy aj z vlastnej iniciatívy, resp. na základe zákona a nielen na požiadanie NR SR.

#### ***K bodu 7.***

Navrhovaným znením sa má zamedziť rôznemu výkladu pojmu „oboznámenie sa“. Doterajší text spôsobuje problémy pri aplikácii zákona.

#### ***K bodu 8.***

Doplnením textu sa priamo v zákone zvýrazní okamih ukončenia kontroly v tých prípadoch, keď sa kontrolou nezistili žiadne nedostatky.

#### ***K bodu 9.***

Text sa dáva do súladu so zavedenou legislatívnou skratkou.

### ***K bodu 10.***

Zmyslom navrhnutých zmien je predchádzať sporom, ktoré vyvoláva pojem „primeraná lehota“. Lehotu určí Úrad, pričom zohľadní oprávnené pripomienky kontrolovaného subjektu.

### ***K bodu 11.***

Text sa dáva do súladu so zavedenou legislatívnou skratkou.

### ***K bodu 12, 14 a 15.***

Navrhované zmeny predstavujú jazykové spresnenie textu. V daných prípadoch slovo „lehota“ predstavuje určitý časový úsek, v priebehu ktorého je kontrolovaný subjekt povinný konať.

### ***K bodu 13 a 17.***

Text sa dáva do súladu so zavedenou legislatívnou skratkou.

### ***K bodu 16.***

Praktické skúsenosti z kontrolnej činnosti Úradu potvrdzujú, že k mareniu kontrolnej činnosti môže dochádzať tiež z dôvodu neplnenia povinností zo strany kontrolovaného subjektu podľa § 22 ods. 1.

## **K Čl. II**

### ***K bodu 1 a 2.***

Kontrolná pôsobnosť Ministerstva financií Slovenskej republiky vzťahujúca sa na rozpočtové hospodárenie Úradu nie je v súlade s ústavne deklarovanou zásadou nezávislosti tohto štátneho orgánu. Nedôslednosť a nevhodnosť tejto právnej úpravy sa prejavuje v tom, že nezávislý kontrolný úrad podlieha kontrole inštitúcie náležiackej k výkonnej moci, ale zároveň on sám túto výkonnú moc kontroluje. I podľa vyjadrenia predstavitel'a medzinárodnej organizácie najvyšších účtovných kontrolných úradov (INTOSAI), je takáto prax neobvyklá a je v rozpore s nezávislosťou inštitúcií, medzi ktoré patrí tiež Úrad. Navrhuje sa preto, aby

kontrolu hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami v Úrade vykonávala Národná rada Slovenskej republiky alebo jej orgán, ktorý si na tento účel zriadi.

### K Čl. III

Účinnosť zákona sa navrhuje v súlade s predpokladanou účinnosťou novely Ústavy Slovenskej republiky.

# **DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI NÁVRHU ZÁKONA S PRÁVOM EURÓPSKEJ ÚNIE**

**1. Navrhovateľ zákona :** Milan Benkovský

**2. Názov návrhu zákona :** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z.z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č.303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov.

**3. Úprava problematiky návrhu zákona s právom Európskej únie :**

Problematika návrhu zákona smeruje k jeho zosúladieniu s ustanoveniami úijného práva a to konkrétne s článkom 60 ods. 1 a 3 zmluvy o Európskej únii a je tiež čiastočne upravená v primárnom práve Európskej únie – čl. 246 „Účtovný dvor“ a nasl. Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva ( amsterdamské znenie )

**4. Návrh zákona svojou problematikou :**

Nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení

**5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona :**

Problematika návrhu zákona smeruje k jeho zosúladieniu s ustanoveniami úijného práva a to konkrétne s článkom 6 ods. 1 a 3 zmluvy o Európskej únii a je tiež čiastočne upravená v primárnom práve Európskej únie – čl. 246 „Účtovný dvor“ a nasl. Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva ( amsterdamské znenie )

**6. Stupeň kompatibility :**

Úplná

Ministerstvo financií SR  
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava, 11.4.2001

Národná rada  
Slovenskej republiky

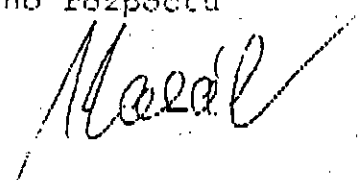
Vec: stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým  
dôsledkom návrhu poslanca NR SR Milana Benkovského na  
vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon NR SR č.  
39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade SR v znení  
zákona č. 458/2000 Z.z. a zákon NR SR č. 303/1995 Z.z. o  
rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov

V dôvodovej správe predloženého návrhu sa konštatuje, že  
"Predkladaný návrh zákona nepredpokladá zvýšenie nárokov na  
finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu pre rok 2001.  
Nezakladá priame nároky na pracovné sily a zvýšenie mzdových  
prostriedkov v tomto roku".

Predložený návrh novely zákona rozširuje pôsobnosť  
Najvyššieho kontrolného úradu na kontrolu prostriedkov ďalších  
verejných rozpočtov. Odbor štátneho rozpočtu sa z hľadiska  
rozpočtových dôsledkov s konštatovaním uvedeným v dôvodovej  
správe stotožňuje za predpokladu, že priestor na aktivity NKÚ  
v nových oblastiach sa vytvorí prehodnotením doterajších  
priorít a pôsobnosti. Z uvedených pozícií bude pristupovať aj  
k rozpočtu kapitoly NKÚ na rok 2002.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tomto stanovisku v zásade  
nevyjadruje k vecnej stránke návrhu. Pretože zákon o  
rozpočtových pravidlách je priamo v gescii rozpočtovej sekcie  
MF SR, upozorňujeme, že v medzirezortnom pripomienkovom konaní  
budeme osobitnú pozornosť venovať predovšetkým článku II.  
predloženého návrhu.

Ing. Miloš Nosál, CSc.  
riaditeľ odboru  
štátneho rozpočtu



# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

## II. volebné obdobie

K číslu: 913/2001

975a

### Spoločná správa

Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu, Ústavnoprávnemu výboru Národnej rady Slovenskej republiky, Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie a Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu o výsledku prerokovania Návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana Benkovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (tlač 975) v druhom čítaní (podľa § 78 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky)

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu, ako gestorský výbor, podáva Národnej rade Slovenskej republiky v súlade s § 79 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky túto spoločnú správu výborov Národnej rady Slovenskej republiky o prerokovaní vyššie uvedeného návrhu zákona:

Národná rada Slovenskej republiky svojim uznesením č. 1550 z 5. septembra 2001 prideliла Návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana Benkovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (tlač 975) týmto výborom Národnej rady Slovenskej republiky:

- Ústavnoprávnemu výboru Národnej rady Slovenskej republiky
- Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu
- Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie a
- Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu

Uvedené výbory prerokovali predmetný návrh zákona v stanovenom termíne.

## II.

Gestorský výbor nedostal do začatia rokovania o Návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana Benkovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (tlač 975) stanoviská poslancov Národnej rady Slovenskej republiky podané v súlade s § 75 ods. 2 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky.

## III.

K predmetnému návrhu zákona zaujali výbory Národnej rady Slovenskej republiky tieto stanoviská:

### **1. Odporúčanie pre Národnú radu Slovenskej republiky návrh schváliť s pozmeňujúcimi a doplňujúcimi návrhmi :**

- Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie, rozpočet a menu (uznesením č. 787 zo dňa 17. októbra 2001)
- Ústavnoprávny výbor Národnej rady Slovenskej republiky (uznesením č. 696 zo dňa 10. októbra 2001)
- Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie (uznesením č. 630 zo dňa 15. októbra 2001)
- Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre verejnú správu (uznesením č. 341 zo dňa 15. októbra 2001)

## IV.

Z uznesení výborov Národnej rady Slovenskej republiky uvedených v časti III. tejto správy vyplynuli tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy :

### **1. K 1. bodu**

V § 2 ods. 1 písmeno a) sa za slovo „vláda“ vkladajú slová „Slovenskej republiky (ďalej len „vláda“)“.

Toto ustanovenie je s ohľadom na predložený návrh zákona prvým, ktoré obsahuje označenie vlády Slovenskej republiky, preto je potrebné práve v ňom uviesť celý názov tohto orgánu a v ďalšom texte zákona už len jeho legislatívnu skratku, ktorá je uvedená za celým názvom orgánu.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

2. K 1. bodu

V § 2 ods. 1 písmeno c) sa vypúšťa slovo „tým“.

Označené slovo je v normatívnom texte zákona nadbytočné.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

3. K 1. bodu

V § 2 ods. 1 písmeno e) sa za slová „právami a pohľadávkami“ vkladajú slová „a finančnými prostriedkami“.

Legislatívno-technická úprava zohľadňuje znenie čl. 60 ods. 1 písm. e) ústavy.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

4. K 1. bodu

V § 2 ods. 2 písmeno b) sa slová „v rámci hospodárenia“ nahrádzajú slovami „pri hospodárení“.

Ide o gramatickú úpravu aj v nadväznosti na § 2 odsek 1 návrhu zákona.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

## 5. K 1. bodu

V poznámke pod čiarou k odkazu 1 sa za slovami „zákon č. 280/1997 Z.z. o Spoločnej zdravotnej poisťovni“, „zákon č. 80/1997 Z.z. o Exportno-importnej banke Slovenskej republiky“ a „zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 189/1993 Z.z. o Fonde detí a mládeže“ pripájajú slová „v znení neskorších predpisov“.

Ide o legislatívno-technickú úpravu, pretože každý z označených zákonov bol novelizovaný ďalšími dvoma zákonmi (zákon č. 280/1997 Z.z. o spoločnej zdravotnej poisťovni bol novelizovaný zákonmi č. 242/2000 Z.z. a č. 362/2000 Z.z., zákon č. 80/1997 Z.z. o Exportno-importnej banke Slovenskej republiky bol novelizovaný zákonmi č. 336/1998 Z.z. a č. 214/2000 Z.z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 189/1993 Z.z. o Fonde detí a mládeže bol novelizovaný zákonmi č. 378/1998 Z.z. a č. 220/2000 Z.z.).

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

## 6. K 3. bodu

V § 4 písm. a) sa vypúšťajú slová „Slovenskej republiky (ďalej len „vláda“)“.

Legislatívno-technická úprava súvisí s návrhom § 2 ods. 1 písm. a), v ktorom je potrebné uviesť úplné označenie vlády a následne legislatívnu skratku používanú v ďalšom normatívnom texte zákona.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

## 7. K 3. bodu

V § 4 písm. e) znie:

„ e) Fond národného majetku Slovenskej republiky, právnické osoby s majetkovou účasťou Fondu národného majetku Slovenskej republiky prevyšujúcou 50 % okrem prirodzených monopolov<sup>1a)</sup> a s majetkovou účasťou Fondu národného majetku Slovenskej republiky prevyšujúcou 34%.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 1a znie:

„<sup>1a)</sup> § 10 zákona 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov.“.

Navrhuje sa upraviť predmetné ustanovenie takým spôsobom, že z hľadiska uplatnenia kontrolnej pôsobnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky sa v prípade prirodzených monopolov určuje podiel Fondu národného majetku SR vo výške prevyšujúcej 34% a u ostatných právnických osôb (podnikov) sa tento podiel určuje na limit prevyšujúci 50% majetkovej účasti Fondu národného majetku SR. Takto stanovené podiely majetkovej účasti Fondu národného majetku SR zodpovedajú aj zákonodarstvu iných krajín, napr. Rakúsku.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

8. K 3. bodu

V § 4 písm. e) sa slová „30 %“ nahrádzajú slovami „34 %“.

Zosúladenie s ustanoveniami Obchodného zákonníka týkajúcimi sa rozhodujúcej majetkovej účasti fondu na imaní určitej právnickej osoby.

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

**Gestorský výbor odporúča neschváliť**

9. Nový bod

§ 5 ods. 1 znie:

„(1) Úrad vypracúva stanovisko k návrhu štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a k návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky. Stanovisko k návrhu štátneho rozpočtu Slovenskej republiky Úrad predkladá Národnej rade Slovenskej republiky v lehote podľa osobitného predpisu.<sup>1b)</sup> Stanovisko k návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky Úrad predkladá Národnej rade Slovenskej republiky v lehote 30 dní po rozhodnutí vlády Slovenskej republiky.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 1b) znie:

„<sup>1b)</sup> § 87 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky.“.

Predmetné ustanovenie sa navrhuje upraviť z toho dôvodu, aby sa umožnilo Úradu predložiť Národnej rade Slovenskej republiky stanoviska k návrhu štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a k návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky. Lehota na vypracovanie stanoviska pre Úrad je

rovnaká, ako je to upravené v § 87 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky, v ktorom sa upravuje, že po termíne predloženia návrhu zákona o štátnom rozpočte, ktorý určuje osobitný predpis sa návrh prideluje všetkým výborom Národnej rady Slovenskej republiky, okrem mandátneho a imunitného výboru a výboru pre nezlučiteľnosť funkcií, pričom o lehote rozhoduje predseda Národnej rady Slovenskej republiky podľa § 74 ods. 2 cit. zákona. Z uvedeného ustanovenia vyplýva, že táto lehota nesmie byť kratšia ako 30 dňová. Táto zákonná úprava je vyhovujúca aj na prípravu kvalifikovaného stanoviska k návrhu štátneho rozpočtu Slovenskej republiky pre Úrad.

Pre prípravu stanoviska k štátnemu záverečnému účtu Slovenskej republiky sa zo zákona určuje 30 dňová lehota na predloženie stanoviska Národnej rade Slovenskej republiky, po rozhodnutí vlády Slovenskej republiky.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

10. K 4. bodu

4. bod znie:

„V § 8 ods. 3 sa slovo „päť“ nahrádza slovom „sedem.“.

Ide o legislatívno-technickú úpravu podľa 6. bodu legislatívno-technických pokynov (Príloha č. 2 Legislatívnych pravidiel tvorby zákonov č. 19/1997 Z.z.).

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

11. K 5. bodu

§ 10 znie:

„§ 10

Funkcia predsedu Úradu a funkcia podpredsedu Úradu sú nezlučiteľné s výkonom funkcie v inom orgáne verejnej moci, s pracovným pomerom alebo s obdobným pracovným vzťahom, s podnikateľskou činnosťou, s členstvom v riadiacom alebo kontrolnom orgáne právnickej osoby, ktorá vykonáva podnikateľskú činnosť, ani s inou hospodárskou alebo zárobkovou činnosťou okrem správy vlastného majetku, vedeckej, pedagogickej, literárnej alebo umeleckej činnosti. Predseda Úradu a podpredseda Úradu nesmú tiež vykonávať funkcie a činnosť upravené v osobitnom zákone.<sup>4)</sup>“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 4 znie:

„<sup>4)</sup> Ústavný zákon č. 119/1995 o zamedzení rozporu záujmov při výkoně funkcí ústavných činitelův a vyšších štátných funkcionářov.“.

Text § 10 je upravený gramaticky (zhodne č. 61 ods. 4 Ústavy Slovenskej republiky); odstránené je označenie odseku 1, lebo toto ustanovenie nemá ďalší odsek.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

12. K 5. bodu

V § 10 sa dopĺňa odsek 2, ktorý znie:

„(2) Ak je zvolený predseda Úradu alebo podpredseda Úradu členom politickej strany alebo hnutia, je povinný vzdať sa členstva v nich do 30 dní po zvolení do funkcie.“  
Doterajší text § 10 sa označuje ako odsek 1.

V ustanovení § 10 na navrhuje v odseku 2 upraviť zákaz politickej príslušnosti, a tým aj politickej činnosti pre ústavných činiteľov Úradu z dôvodu zabezpečenia ich nezávislosti analogickým spôsobom ako u sudcov podľa Čl. 145a ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

13. K 6. bodu

V § 13 sa vypúšťa odsek 1.

Označenie odsekov v § 13 sa ruší.

Navrhuje sa vypustiť znenie v odseku 1 v nadväznosti na zmenu ustanovenia § 5 ods. 1, z toho dôvodu, že navrhnutou zmenou sa odstráni režim predkladania stanovísk a správ na požiadanie Národnej rady Slovenskej republiky, ktorý sa v praxi ukázal ako značne neefektívny.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

14. Nový bod

V § 16 ods. 1 tretia veta znie:

„Predseda alebo ním poverený podpredseda je na žiadosť povinný sprístupniť výsledky z určitej kontroly a opatrenia prijaté na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov a písomnú správu o plnení alebo splnení týchto opatrení (§ 18 písm. e) podľa osobitného predpisu.<sup>5)</sup>“.

V rámci zákonného zabezpečenia úplnosti a preukazateľnosti kontrolných zistení je nevyhnutné v protokoloch o výsledku kontroly uvádzať identifikačné údaje fyzických osôb a právnických osôb, ktoré vstupujú do právnych vzťahov s kontrolovaným subjektom, ako aj ďalšie skutočnosti, ktoré sa môžu týkať osobných údajov týchto subjektov.

Doterajšia prax z aplikovania zákona ukazuje, že tieto informácie môžu byť zneužívané inými fyzickými osobami alebo právnickými osobami, žiadajúcimi úplné informácie zaznamenané v protokole o výsledku kontroly.

V záujme zabezpečenia ochrany oprávnených záujmov tretích osôb sa navrhuje úprava platného znenia zákona tak, aby na žiadosť Najvyšší kontrolný úrad SR alebo povinný sprístupniť protokol o výsledku kontrol v celom rozsahu, ale len tie výsledky určitej kontroly, ktoré nebudú obsahovať údaje dotýkajúce sa tretích osôb. Tým sa zabezpečí i dodržiavanie príslušných ustanovení zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám (§ 9) ako i ustanovení § 11 až 16 Občianskeho zákonníka upravujúce ochranu osobnosti.

Tento návrh je v súlade s postupmi zverejňovania výsledkov kontroly aplikovanými najvyššími kontrolnými inštitúciami v členských štátoch Európskej únie.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

15. K 10. bodu

V 10. bode sa vypúšťajú slová „v § 17 ods. 1 písm.“.

Ide o legislatívno-technickú úpravu. Vypúšťaný text je nadbytočný.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

Ústavnoprávny výbor NR SR

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

16. K 15. bodu

V § 20 ods. 5 sa slová „v určenej lehote“ nahrádzajú slovami „v lehote určenej Úradom“.

Legislatívno-technická úprava zohľadňuje navrhované znenie § 17 ods. 1 písm. b) a d), § 18 písm. e) a § 20 ods. 2 tejto novely zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky (ďalej len „zákon o NKÚ“).

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

17. K 16. bodu

16. bod znie: „V § 21 ods. 1 sa za slová „podľa § 18“ vkladajú slová „a § 22 ods. 1“.“

Ide o gramatickú úpravu navrhovaného textu s ohľadom na začiatok ustanovenia § 21 ods. 1 zákona o NKÚ.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

18. Nový bod

Nadpis nad § 22 znie:

„Spoločné, prechodné a záverečné ustanovenia“

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

19. Nový bod

Za § 24 sa navrhuje doplniť §24a, ktorý znie:

„§ 24a

Predseda Úradu a podpredsedovia Úradu zvolení podľa doterajších predpisov sú povinní vzdať sa členstva v politickej strane alebo v politickom hnutí do 30 dní odo dňa účinnosti tohto zákona.“

Týmto prechodným ustanovením sa ukladá a súčasným ústavným činiteľom Úradu z dôvodu zabezpečenia ich nezávislosti povinnosť vzdať sa členstva v politických stranách alebo v politických hnutiach v lehote určenej zákonom.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

**20. Nový bod**

Za bod 17 sa vkladá bod 18, ktorý znie:

„18. V nadpise nad § 22 sa za slovo „spoločné“ dopĺňa slovo „prechodné“.

Doplnenie slova „prechodné“ súvisia s vložením nového ustanovenia § 24a a § 25.

Ústavnoprávny výbor NR SR

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

**21. Nový bod**

Za bod 18 sa dopĺňa 19. bod, ktorý znie:

„19. Za § 24a sa dopĺňa nový § 25, ktorý znie:

„§ 25

Na dĺžku funkčného obdobia predsedu a podpredsedu Úradu zvolených do funkcie pred 1. decembrom 2001 sa nevzťahujú ustanovenia tohto zákona.“.

Doterajší § 25 sa označuje ako § 26.

Navrhovaná zmena smeruje k tomu, aby sa predĺženie funkčného obdobia na sedem rokov vzťahovalo len na funkcionárov vymenovaných do funkcie po účinnosti navrhovanej novely.

Ústavnoprávny výbor NR SR

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

**K Čl. II**

**22. K 1. bodu**

1. bod znie: „V § 44 ods. 2 sa za slová „vykonáva finančnú kontrolu u správcov rozpočtových kapitol“ vkladajú slová „okrem rozpočtovej kapitoly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky“.

Legislatívno-technická úprava vychádzajúc aj z dôvodovej správy k čl. II 1. bodu odstraňuje pochybnosti o tom, za ktoré z dvoch slov „kapitol“

uvedených v § 44 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách treba vložiť nový text vylučujúci právo ministerstva financií na finančnú kontrolu v Úrade; podľa gramatických pravidiel slovenského jazyka sa pred slovo „okrem“ nedáva čiarka, ako je uvedené navrhovateľom v úvodnej vete k legislatívnej úprave § 44 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

#### **Gestorský výbor odporúča schváliť**

#### **23. K 2. bodu**

V § 44 v odseku 3 sa slová „ňou poverený orgán“ nahrádzajú slovami „jej orgán, ktorý na tento účel zriadi“.

Legislatívno-technická úprava je jednoznačnejšia (pôjde o orgán národnej rady a nie o „ňou poverený orgán“), čo vychádza aj zo znenia dôvodovej správy k čl. II 2. bodu.

Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

#### **Gestorský výbor odporúča neschváliť**

#### **24. Nový bod**

Za článok II sa vkladá nový článok III, ktorý znie:

„Čl. III

Predseda Národnej rady Slovenskej republiky sa splnomocňuje, aby v Zbierke zákonov Slovenskej republiky vyhlásil úplné znenie zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných zákonom č. 458/2000 Z.z. a týmto zákonom.“.

Doterajší článok III sa označuje ako článok IV.

Zmeny a doplnenia zákona o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky vykonané hoci iba dvomi novelami, sú značne rozsiahle nielen legislatívnej, ale i vecnej povahy. Je preto vhodné z hľadiska prehľadnosti zákona a jeho uplatňovania v praxi vyhlásiť úplné znenie zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z.z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu

Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

**K čl. IV**

25. Čl. IV znie:

„Čl. IV

Tento zákon nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia.“.

Navrhovaný termín účinnosti (1. júl 2001) je potrebné upraviť. Určenie legisvakanej lehoty nie je vhodné najmä s ohľadom na čo najrýchlejšie uplatňovanie tejto novely zákona o Najvyššom kontrolnom úrade. S novým rozsahom kontrolnej pôsobnosti Úradu (§ 2 a 4 návrhu zákona) sa všetci, ktorým je zákon určený, mohli oboznámiť už od platnosti ostatnej novely Ústavy Slovenskej republiky (čl. 60 zákona č. 90/2001 Z.z.), t. j. od 17. marca 2001, kedy bol ústavný zákon uverejnený v Zbierke zákonov Slovenskej republiky (§ 3 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 1/1993 Z.z. o Zbierke zákonov Slovenskej republiky). Rozsah kontrolnej pôsobnosti Úradu podľa čl. 60 ústavy je upravený zhodne aj v § 2 a 4 predloženého návrhu zákona.

Ústavnoprávny výbor NR SR  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča neschváliť**

**K čl. IV**

26. Čl. IV znie:

„Čl. IV

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. decembra 2001.“.

Navrhovaný termín účinnosti (1. júl 2001) je potrebné upraviť. Určenie legisvakanej lehoty nie je vhodné najmä s ohľadom na to, aby sa tie subjekty o platnosti do účinnosti tohto návrhu zákona (2. novela) č. 39/1993 Z. z., ktorým je zákon určený, mohli oboznámiť. Rozsah kontrolnej pôsobnosti úradu podľa čl. 60 Ústavy SR je oproti textu ústavy podrobnejšie upravený zhodne aj v § 2 a 4 predloženého návrhu zákona.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

27. V schválenom zákone sa pri vyhotovení čistopisu a pri autorskej korektúre urobia ďalšie nevyhnutné legislatívno-technické úpravy a jazykové úpravy, ktoré však nezmenia účel zákona.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu  
Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie  
Výbor NR SR pre verejnú správu

**Gestorský výbor odporúča schváliť**

**V.**

Gestorský výbor na základe stanovísk výborov k Návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana Benkovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (tlač 975) vyjadrených v ich uzneseniach uvedených pod bodom III. tejto správy a v stanoviskách poslancov gestorského výboru vyjadrených v rozprave k tejto správe v súlade s § 79 ods. 4 a § 83 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky

odporúča Národnej rade Slovenskej republiky

Návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana Benkovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (tlač 975) schváliť s pozmeňujúcimi a doplňujúcimi návrhmi.

Predmetná správa výborov Národnej rady Slovenskej republiky k Návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Milana Benkovského na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení zákona č. 458/2000 Z. z. a zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (tlač 975a) bola schválená uznesením gestorského výboru č. 804 z 23. októbra 2001. Výbor určil poslanca Vladimíra Maňku za spoločného spravodajcu výborov.

Súčasne ho poveril

1. predniesť spoločnú správu výborov na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky

2. navrhnúť Národnej rade Slovenskej republiky postup pri hlasovaní o pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhoch, ktoré vyplynuli z rozpravy a hlasovať o predmetnej správe ihneď po ukončení rozpravy k nej ( § 83 ods. 4, § 84 ods. 2 a § 86 zákona č. 350/1996 Z. z. )

Bratislava 23. októbra 2001

**Pál F a r k a s**

**predseda**

**Výboru NR SR pre financie, rozpočet a menu**

