

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Na rokovanie Národnej rady
Slovenskej republiky

číslo:

887

N á v r h

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Roberta Fica

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 80/1990 Zb. o voľbách do Slovenskej národnej rady v znení neskorších predpisov

Návrh uznesenia:

Národná rada Slovenskej republiky s c h v a ľ u j e návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Roberta Fica na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 80/1990 Zb. o voľbách do Slovenskej národnej rady v znení neskorších predpisov

Predkladá:

Robert F i c o

Robert Fico

Bratislava január 2001

Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky		
Došlo: 15 -01- 2001		
Číslo: 185107		
Poznámka	Referent	Príloha

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Návrh

Zákon

Z

**ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 80/1990 Zb.
o voľbách do Slovenskej národnej rady v
znení neskorších predpisov**

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon Slovenskej národnej rady č. 80/1990 Zb. o voľbách do Slovenskej národnej rady v znení zákona Slovenskej národnej rady č. 8/1992 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 104/1992 Zb., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 518/1992 Zb., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 157/1994 Z.z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 81/1995 Z.z., zákona č. 187/1998 Z.z., nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 66/1999 Z.z. a zákona č. 223/1999 Z.z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 17 ods. 2 sa na konci druhej vety pripájajú tieto slová:
„ak tento zákon neustanovuje inak (§ 41).“.
2. V § 41 odseky 2 a 3 znejú:
„(2) Ústredná volebná komisia ďalej zistí,
 - a) ktoré politické strany získali menej než sedem percent,
 - b) ktoré koalície zložené z dvoch alebo troch politických strán získali menej než štrnásť percent,
 - c) ktoré koalície zložené najmenej zo štyroch politických strán získali menej než dvadsaťjeden percentz celkového počtu platných hlasov. Pri ďalšom zisťovaní volebných výsledkov a prideľovaní mandátov sa už na tieto politické strany a koalície a hlasy pre ne odovzdané neprihliada.

- (3) Ak Ústredná volebná komisia zistí, že požiadavky podľa odseku 2 nespĺňa žiadna politická strana a žiadna koalícia, zníži postupne
 - a) pri politických stranách hranicu siedmich percent na hranicu šiestich percent,
 - b) pri koalíciách podľa odseku 2 písm. b) hranicu štrnástich percent na hranicu trinástich percent,
 - c) pri koalíciách podľa odseku 2 písm. c) hranicu dvadsaťjeden percent na hranicu dvadsiatich percent

tak, aby sa pri ďalšom zisťovaní volebných výsledkov a prideľovaní mandátov mohlo prihliadať aspoň na dve politické strany alebo dve koalície, alebo na jednu politickú stranu a jednu koalíciu.“.

3. V § 53 ods. 3 v druhej vete sa slová „tri percentá“ nahrádzajú slovami „päť percent“:

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

VŠEOBECNÁ ČASŤ

Ústava Slovenskej republiky v článku 30 zaručuje občanom právo zúčastňovať sa na správe vecí verejných priamo alebo slobodnou voľbou svojich zástupcov.

Problematika výberu zástupcov ľudu je vo svojej podstate stará ako ľudská spoločnosť. Otázka, podľa akých kritérií a akým spôsobom vybrať tých, ktorí by mali reprezentovať národ sa v historickom vývoji menila v závislosti od celého radu vnútorných i vonkajších faktorov štátu. Význam volieb podčiarkuje fakt, že sa od nich odvodzuje zloženie zastupiteľského zboru, od ktorého v konečnom dôsledku závisí, akými formami a metódami sa realizuje záujem jednotlivého občana, skupiny občanov, či celého národa.

Cieľom volieb by malo byť utváranie predpokladov na konštituovanie takého zastupiteľského zboru, ktorý odzrkadľuje a vyjadruje rozloženie politických síl, smerov a záujmov spoločnosti.

V súčasnosti je v Slovenskej republike registrovaných viac ako sto politických strán a politických hnutí. Každá z nich má svojich členov a sympatizantov, ktorí podporujú jej snaženie. Možno konštatovať, že viaceré politické strany sa líšia len názvom a nie obsahom a programom. Často vznikli len kvôli tomu, že ich vedúci predstavitelia sa nevedeli etablovať vo väčších politických stranách, preto si hľadali svoju vlastnú cestu. Volebná prax však ukazuje, že v poslednom desaťročí len časť týchto strán sa dokázala presadiť vlastnou silou. Niektoré z nich používali silu partnerov. Množstvo politických strán zastúpených v parlamente nezabezpečuje jeho efektívnu činnosť. Aj vláda, ktorá vznikne z množstva politických strán zastúpených v parlamente nemôže efektívne presadzovať určitú politiku, pretože v nej prevládajú partikulárne záujmy.

V každej spoločnosti by sa mal vytvoriť taký systém niekoľkých dobre fungujúcich politických strán, ktoré utvoria poslanecký zbor. Ostatné politické strany nedosahujúce ich kvality, by nemali byť súčasťou politického boja spôsobom vytvárajúcim volebné koalície, ale tieto malé politické strany by mali tichou podporou programu kandidujúcich politických strán vytvárať podmienky pre kvalitnú prácu parlamentu. Ďalšou možnosťou pre tieto malé politické strany, často pôsobiace iba na malom území, by malo byť sústredenie sa na regionálnu politiku, presadzovanie miestnych záujmov a získavanie si podpory pre budúcnosť.

Veľa politických strán zastúpených v parlamente môže viesť k politickej nestabilite a predčasným voľbám. To možno dokumentovať aj príkladmi iných štátov (napr. Taliansko).

Navrhovaná právna úprava nesleduje cieľ likvidovať politickú pluralitu, ale nájsť taký systém kreovania parlamentu, v ktorom by každá silná politická strana našla svoje miesto.

Navrhovaná právna úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná. S prijatím navrhovanej právnej úpravy nie sú spojené výdavky zo štátneho rozpočtu ani z rozpočtu miest a obcí.

OSOBITNÁ ČASŤ

K bodu 1:

Ustanovenie umožňuje politickým stranám dohodnúť sa na podaní spoločnej kandidátnej listiny. Táto možnosť sa precizuje formuláciou, že na takto vzniknutú koalíciu sa použijú primerane ustanovenia volebného zákona týkajúce sa politickej strany okrem ustanovení upravujúcich podmienky na pridelovanie mandátov.

K bodu 2:

Upravujú sa podmienky pridelovania mandátov poslancov Národnej rady Slovenskej republiky. Neprihliada sa na politické strany, ktoré získali menej než sedem percent z celkového počtu platných hlasov. U koalície zloženej z dvoch alebo troch politických strán je to najmenej štrnásť percent a v prípade koalície zloženej najmenej zo štyroch politických strán je to dvadsaťjeden percent z celkového počtu získaných platných hlasov.

Ak zistí Ústredná volebná komisia, že túto tzv. uzatváraciu klauzulu nespĺnila ani jedna politická strana, resp. ani jedna koalícia, zníži hranicu pri politických stranách na šesť percent, pri koalícii zloženej z dvoch alebo troch politických strán na hranicu trinásť percent a pri koalícii zloženej najmenej zo štyroch politických strán na hranicu dvadsať percent tak, aby sa pri pridelovaní mandátov mohlo prihliadať aspoň na dve politické strany alebo dve koalície, alebo na jednu politickú stranu a jednu koalíciu.

K bodu 3:

Navrhovaná úprava reaguje na novelizované ustanovenie § 41 zákona.

Upravuje sa doterajšie ustanovenie o úhrade za získané platné hlasy pre politické strany a koalície tak, že percentuálny podiel získaného počtu platných hlasov sa zvýši na päť percent oproti doterajším trom percentám.

K článku II:

Predpokladá sa, že zákon nadobudne účinnosť v dostatočnom časovom predstihu pred voľbami.

DOLOŽKA ZLUČITELNOSTI
k návrhu zákona s právom Európskej únie

- 1. Navrhovateľ zákona:**
SKUPINA POSLANCOV NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
- 2. Názov návrhu zákona:**
Zákon ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 80/1990 Zb. o voľbách do Slovenskej národnej rady v znení neskorších predpisov
- 3. V práve Európskej únie je problematika návrhu zákona upravená v týchto dokumentoch:**
 1. Zmluva o Európskej únii, Prvá hlava, čl. 6 ods. 2 a čl. 19 podpísaná v Maastrichte 9. februára 1992 , v znení Amsterdamskej zmluvy.
 2. Európska dohoda o pridružení medzi Slovenskou republikou a Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi (čl. 6) podpísaná v Luxemburgu 4. októbra 1993.
- 4. Návrh zákona svojou problematikou:**
nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení a nepatrí ani medzi priority odporúčané v Bielej knihe Komisie Európskych spoločenstiev.
- 5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:**
 1. Čl. 6 ods. 2 Zmluvy o Európskej únii v znení Amsterdamskej zmluvy zakotvuje rešpektovanie základných ľudských práv zaručených v Európskom dohovore o ochrane ľudských práv a základných slobôd a vyplývajúcich z ústavných tradícií členských štátov, ako základných princípov práva Spoločenstva.
 2. Čl. 6 Európskej dohody o pridružení medzi Slovenskou republikou a Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi zakotvuje rešpektovanie demokratických zásad a ľudských práv uvedených v Helsinskom Záverečnom akte a Parížskej charte pre novú Európu, ako aj zásad trhovej ekonomiky ako zdroja vnútornej a zahraničnej politiky zmluvných strán a podstatu pridruženia.
- 6. Vyjadrenie stupňa kompatibility návrhu zákona s právnou normou Európskej únie:**

Ú - úplne kompatibilná

MINISTERSTVO FINANCIÍ SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava 15. 1. 2001

Vážený pán

Róbert Fico

poslanec Národnej rady

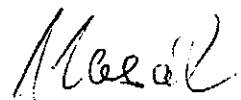
Slovenskej republiky

VEC: Stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým dôsledkom návrhu poslanca NR SR Roberta Fica na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 80/1990 Zb. o voľbách do Slovenskej národnej rady v znení neskorších predpisov

V dôvodovej správe k uvedenému návrhu sa konštatuje, že "S prijatím navrhovanej právnej normy nie sú spojené výdavky zo štátneho rozpočtu ani z rozpočtu miest a obcí".

Odbor štátneho rozpočtu sa s týmto konštatovaním stotožňuje.

Odbor štátneho rozpočtu sa nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženého návrhu zákona.



Ing. Miloš Nosál, CSc.

riaditeľ odboru

štátneho rozpočtu