**Predkladacia správa**

Úrad vlády Slovenskej republiky predkladá na základe úlohy č. 12 v mesiaci október Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2014 návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení zákona č. 214/2014 Z. z. (ďalej len „zákon o petičnom práve“).

Petičné právo, ako základné právo zahrnuté do politických práv, predstavuje jednu z foriem priamej demokracie. Je jedným z prostriedkov, prostredníctvom ktorých dochádza k uplatneniu  princípu suverenity občanov zakladajúceho ich legitímny nárok zúčastňovať sa na správe vecí verejných. Petície predstavujú nástroj ochrany práv, majú podobu kvalifikovaných podaní. Sú tiež nástrojom kontroly verejnej správy. Zákon o petičnom práve vo všeobecnosti podrobnejšie špecifikuje možnosti realizácie petičného práva. Výklad a aplikácia ustanovení zákona o petičnom práve musí rešpektovať podstatu a zmysel petičného práva.

Právny systém Slovenskej republiky obsahuje špeciálnu úpravu petičného práva. Postup pri vybavovaní petícií doručených Národnej rade Slovenskej republiky, jej výborom, predsedovi a podpredsedom upravuje osobitná právna úprava obsiahnutá v ustanoveniach § 133, § 134 a § 147 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, ktorá má vo vzťahu k ustanoveniam zákona o petičnom práve povahu lex specialis. Špeciálna právna úprava petičného práva, týkajúceho sa iniciovania referenda je obsiahnutá v zákone Národnej rady Slovenskej republiky č. 564/1992 Zb. o spôsobe vykonania referenda v znení neskorších predpisov. Osobitná právna úprava petícií v súvislosti s výkonom samosprávy je upravená napríklad v zákone Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a tiež v zákone Slovenskej národnej rady č. 346/1990 Zb. o voľbách do samosprávy obcí v znení neskorších predpisov.

Novela zákona o petičnom práve sa predkladá v súvislosti s poznatkami aplikačnej praxe a v nadväznosti na niektoré zmeny v právnom poriadku Slovenskej republiky.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Predložený návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, všeobecne záväznými právnymi predpismi, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie. Návrh zákona nebol predmetom vnútrokomunitárneho  pripomienkového konania.

Návrh zákona nebude mať vplyvy na schválené rozpočtové limity, z dôvodu, že technické úpravy ústredného portálu verejnej správy sú realizované v rámci schváleného projektu implementovaného Úradom vlády SR v tomto roku v rámci Operačného programu Informatizácia spoločnosti "E-demokracia a otvorená vláda". Návrh zákona nebude mať vplyv na zamestnanosť, hospodárenie podnikateľskej sféry a iných právnických osôb, a ani na životné prostredie. Návrh obsahuje opatrenia s pozitívnym vplyvom na informatizáciu spoločnosti a s pozitívnym vplyvom na prístup k právam u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva.

Vzhľadom na dĺžku trvania legislatívneho procesu sa účinnosť zákona navrhuje na 1. septembra 2015.

Návrh zákona bol upravený v zmysle pripomienok Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky a Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky.

Návrh zákona sa predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky s čiastočným rozporom s verejnosťou. Hoci na rozporovom konaní so zástupcami verejnosti bola dosiahnutá zhoda vo väčšine bodov hromadnej pripomienky verejnosti, rozpor trvá v niektorých aspektoch technického riešenia "elektronických petícií" (uvedenie dátumu narodenia ako alternatívneho údaja pri identifikácii osoby podporujúcej petíciu, akceptovanie petícií zasielaných e-mailom bez zaručeného elektronického podpisu) a tiež v stanovisku k ďalšiemu trvaniu odbornej diskusie k uvedenému návrhu.