

Pozmeňujúci návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

MIRSLAVA BEBLAVEKO A ĽALÍCH

**k vládnemu návrhu zákona o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov
(parlamentná tlač 1050)**

K čl. I

1. V § 6 ods. 2 sa za písm. i) vkladá nové písm. j), ktoré znie:

„j) vypracúva metodiku a indikátory týkajúce sa administratívnej náročnosti procesu poskytovania príspevku,“.

Doterajšie písm. j) sa označuje ako písm. k).

Odôvodnenie: Je potrebné merať byrokráciu a zverejňovať údaje o nej a o jej vývoji, aby bolo možné exaktnejšie vyhodnocovať priestor na zmenu. Zmena v podobe zníženia administratívnej záťaže projektov je v záujme všetkých zúčastnených aktérov. Záväzok k meraniu takejto záťaže prispeje k lepšiemu vyhodnoteniu skutočnej situácie a následne adresnejším riešeniam. Navrhuje sa preto centrálnemu koordinačnému orgánu v súvislosti s realizáciou partnerskej dohody, operačných programov a programu rozvoja vidieka uložiť povinnosť vypracúvať metodiku a indikátory v súvislosti s administratívnou záťažou. Podľa tejto metodiky a indikátorov bude administratívnu záťaž následne vyhodnocovať riadiaci orgán, a to najmenej jedenkrát za polrok.

2. V § 7 ods. 5 druhá veta znie:

„Členmi monitorovacieho výboru sú dvaja zástupcovia vecne príslušného výboru Národnej rady Slovenskej republiky delegovaní na základe princípu pomerného zastúpenia politických strán a politických hnutí v Národnej rade Slovenskej republiky; podrobnosti o ďalšom zložení monitorovacieho výboru upraví štatút monitorovacieho výboru.“.

Odôvodnenie: Pre sfunkčnenie a efektívne fungovanie formálnych mechanizmov kontroly je potrebné do procesu monitorovania zapojiť aj parlament, a v rámci neho aj opozíciu. Takýto krok napomôže efektívnejšej kontrole bez ohľadu na práve vládnuce politické strany.

3. V § 7 ods. 5 tretej vete sa za slová „najmä na plnenie úloh“ vkladajú slová „pri poskytovaní príspevku vo výške najviac 1 000 000 eur“.

Odôvodnenie: Navrhuje sa zavedenie finančného limitu pri schvaľovaní rozhodnutia o použití národných projektov cez ad hoc zriadenú komisiu, a to kvôli celkovej závažnosti takejto právomoci.

4. V § 7 sa dopĺňa nový odsek 10, ktorý znie:

„(10) Riadiaci orgán vyhodnocuje najmenej raz za šesť mesiacov administratívnu náročnosť procesu poskytovania príspevku vo vzťahu k prijímateľom a žiadateľom podľa metodiky a indikátorov vypracovaných centrálnym koordinačným orgánom podľa § 6 ods. 2 písm. j).“.

Odôvodnenie: Zmena nadväzuje na bod 1 tohto pozmeňujúceho návrhu a súvisí so zámerom znížiť administratívnu záťaž v procese poskytovania príspevku.

5. V § 16 ods. 5 znie:

„Príspevok, ktorým môže byť poskytnutá štátna pomoc, možno poskytnúť len, ak

- a) je poskytnutý všetkým žiadateľom, ktorí splnili podmienky poskytnutia príspevku; za týmto účelom môže poskytovateľ upraviť intenzitu a výšku poskytnutého príspevku,
- b) sú splnené pravidlá v oblasti štátnej pomoci.“.

Odôvodnenie: Finančné prostriedky poskytované z európskych štrukturálnych a investičných fondov je potrebné prerozdeľovať tak, aby sa na jednej strane minimalizoval ich korupčný potenciál a deformácia podnikateľského prostredia, a aby sa na druhej strane maximalizovala súťaž a pridaná hodnota.

6. V § 48 ods. 4 sa za slovo „vyzvania“ vkladajú slová „a usmernenia“.

Odôvodnenie: Navrhuje sa rozšírenie zverejňovaných údajov poskytovateľom a centrálnym koordinačným orgánom o usmernenia vydávané podľa návrhu zákona (napr. podľa § 26 ods. 4).

7. V § 48 sa za ods. 4 vkladajú nové odseky 5 a 6, ktoré znejú:

„(5) Riadiaci orgán zverejňuje na svojom webovom sídle

- a) žiadosť podľa § 26 ods. 5 a anotáciu uskutočnenia projektu pri ďalších žiadostiach,
- b) overenie splnenia kritérií pre výber národných projektov,
- c) schválené žiadosti a nezhválené žiadosti podľa § 26 ods. 8 až 10,
- d) rozpočty projektov,
- e) odborné posudky a iné hodnotenia k návrhom projektov, ktoré má k dispozícii,
- f) záznamy z ukončených kontrol.

(6) Ak sa údaje podľa odseku 5 týkajú národných projektov, riadiaci orgán takéto údaje zverejní na svojom webovom sídle do 14 pracovných dní od ich odoslania žiadateľovi.“.

Doterajšie odseky 5 až 7 sa označujú ako odseky 7 až 9.

Odôvodnenie: Záväzky k zverejňovaniu informácií v návrhu zákona považujeme za málo ambiciózne. S ohľadom na negatívne skúsenosti so zverejňovaním informácií a v snahe o transparentnosť procesu žiadame explicitné vymenovanie vyššie uvedených informácií priamo v zákone.

8. V § 48 ods. 5 sa na konci dopĺňa nová veta, ktorá znie:

„Centrálny koordinačný orgán zverejňuje bez zbytočného odkladu na svojom webovom sídle vyhodnotenie administratívnej náročnosti procesu poskytovania príspevku podľa § 7 ods. 10.“.

Odôvodnenie: Zmena nadväzuje na bod 1 tohto pozmeňujúceho návrhu a súvisí so zámerom znížiť administratívnu záťaž v procese poskytovania príspevku.

K čl. II

Za novelizačný bod 37 sa vkladajú nové novelizačné body 38 až 40, ktoré znejú:

„38. V § 28 odseky 1 a 2 znejú:

„(1) Vnútrošného audítora ministerstva financií vymenúva a odvoláva minister financií. Vnútrošného audítora iného ústredného orgánu vymenúva a odvoláva vedúci tohto ústredného orgánu po prerokovaní s ministrom financií. Vymenovanie a odvolanie vnútrošného audítora oznamuje vedúci ústredného orgánu ministerstvu financií. Ak vnútrošný audítor s odvolaním prejaví bez zbytočného odkladu nesúhlas, na jeho odvolanie je potrebný predchádzajúci písomný súhlas ministra financií.

(2) Za vnútrošného audítora vymenuje minister financií alebo vedúci iného ústredného orgánu vlastného zamestnanca podľa § 26 ods. 1, ktorý úspešne absolvoval výberové konanie podľa tohto zákona.“.

39. Za § 28 sa vkladajú nové § 28a až 28c, ktoré znejú:

„§ 28a Výberové konanie

(1) Výberové konanie vyhlasuje minister financií alebo vedúci iného ústredného orgánu, ktorý zabezpečuje vykonávanie vnútrošného auditu, verejne na webovom sídle ministerstva alebo iného ústredného orgánu najmenej 30 dní pred jeho konaním.

(2) Výberovým konaním na funkciu vnútrošného audítora sa overujú odborné znalosti, všeobecný prehľad, ktorý je treba požadovať s prihliadnutím na činnosť ústredného orgánu, na ktorom sa uskutočňuje výberové konanie, schopnosť tvorivého myslenia, rýchlosť uvažovania a schopnosť rozhodovania, verbálny prejav, osobnostné predpoklady, zdravotný stav a znalosť cudzieho jazyka uchádzača. Výberové konanie pozostáva z písomného testu, prípadovej štúdie, prekladu z cudzieho jazyka a z ústnej časti. Písomný test, prípadová štúdia a preklad z cudzieho jazyka sa v deň výberového konania losujú výberovou komisiou z na to určených databáz. Výberové konanie sa uskutočňuje v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania ustanovenou osobitným predpisom.^{17a)}

(3) Výberové konanie je verejné okrem hlasovania výberovej komisie. Výberové konanie administratívne a organizačne zabezpečuje príslušný ústredný orgán, ktorý ho vyhlásil.

(4) Ústredný orgán, ktorý výberové konanie vyhlásil, zabezpečí zverejnenie všetkých žiadostí o zaradenie do výberového konania, profesijných životopisov uchádzačov a ich motivačných listov na svojom webovom sídle, a to najneskôr v deň uskutočnenia výberového konania. Ústredný orgán ďalej na svojom webovom sídle zabezpečí zverejnenie termínu a miesta

výberového konania a zoznamu členov výberovej komisie, a to aspoň 10 dní pred jeho konaním.

(5) Predseda výberovej komisie je povinný zabezpečiť zverejnenie zápisnice o priebehu výberového konania na webovom sídle ústredného orgánu do 24 hodín od ukončenia výberového konania.

(6) Všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo financií, ustanoví náležitosti vyhlásenia výberového konania, zoznam dokladov, ktoré má uchádzač predložiť, spôsob vykonania výberového konania, podrobnosti o písomnom teste, prípadovej štúdii, preklade z cudzieho jazyka a o ústnej časti výberového konania, spôsob vytvárania databáz podľa odseku 2, spôsob vyhodnotenia výsledkov výberového konania a náležitosti zápisnice o priebehu výberového konania.

§28b

(1) Výberové konanie podľa § 28a ods. 1 uskutočňuje päťčlenná výberová komisia. Členov výberovej komisie vymenuje vedúci ústredného orgánu z databázy kandidátov na členov výberovej komisie vždy po vyhlásení výberového konania, a to tak, aby jeden člen bol z kandidátov delegovaných Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky, jeden člen z kandidátov delegovaných ministerstvom financií, jeden člen z kandidátov delegovaných Slovenskou komorou audítorov a dvaja členovia z kandidátov delegovaných ústredným orgánom, na ktorom sa výberové konanie uskutočňuje.

(2) Ak výberové konanie podľa § 28 ods. 1 vyhlásil minister financií, členov výberovej komisie vymenuje z databázy kandidátov na členov výberovej komisie po vyhlásení výberového konania tak, aby dvaja členovia boli z kandidátov delegovaných Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky, dvaja členovia z kandidátov delegovaných ministerstvom financií a jeden člen z kandidátov delegovaných Slovenskou komorou audítorov.

(3) Na účely vytvorenia databázy kandidátov na členov výberovej komisie delegujú ústredné orgány, Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky a Slovenská komora audítorov aspoň po piatich kandidátoch; databáza sa zverejňuje na webovom sídle ústredných orgánov, Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky a Slovenskej komory audítorov.

(4) Za kandidáta na člena výberovej komisie možno zvoliť alebo vymenovať len osobu, ktorá má morálne a odborné predpoklady na nestranný výkon funkcie člena výberovej komisie a ktorá je spôsobilá posúdiť uchádzača podľa § 28a ods. 2.

(5) Členovia výberovej komisie volia spomedzi seba predsedu výberovej komisie. Výberová komisia je uznášaniaschopná, ak sa na hlasovaní zúčastnia aspoň štyria jej členovia. Jej rozhodnutie je platné, ak zaň hlasovala nadpolovičná väčšina všetkých jej členov.

§ 28c

Hodnotenie vnútorného audítora

(1) Ústredný orgán každoročne k 31. marcu vyhotovuje a najneskôr do 30. apríla kalendárneho roka zverejňuje na svojom webovom sídle ročný štatistický výkaz vnútorného audítora (ďalej len „výkaz“) za predchádzajúci kalendárny rok, ktorý obsahuje údaje o

výkonnosti vnútorného audítora, údaje o výkonnosti vnútorných audítorov pôsobiacich na iných ústredných orgánoch a ich celoslovenský priemer výkonnosti. Štruktúru údajov, vzor výkazu, podrobnosti o hodnotiacich kritériách, ich váhe a spôsobe vyhodnotenia ustanoví ministerstvo financií všeobecne záväzným právnym predpisom.

(2) Ústredný orgán ďalej vo výkaze uvedie porovnanie údajov o výkonnosti vnútorného audítora s ďalšími údajmi podľa odseku 1. Ak je výsledkom porovnania nižšia výkonnosť vnútorného audítora ako je celoslovenský priemer výkonnosti vnútorných audítorov, ústredný orgán na túto skutočnosť vnútorného audítora písomne upozorní.

(3) Nižšia výkonnosť vnútorného audítora v dvoch po sebe nasledujúcich výkazoch predstavuje závažné porušenie služobnej disciplíny.

(4) Hodnotenie vnútorného audítora vykonáva trojčlenná hodnotiaca komisia. Členov hodnotiacej komisie vymenuje minister financií z databázy kandidátov na členov hodnotiacej komisie tak, aby jeden člen bol z kandidátov delegovaných Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky, jeden člen z kandidátov delegovaných ministerstvom financií a jeden člen z kandidátov delegovaných Slovenskou komorou audítorov. Na činnosť hodnotiacej komisie sa primerane použijú ustanovenia § 28b.

(5) Činnosť hodnotiacej komisie zabezpečuje ministerstvo financií.

Poznámka pod čiarou k odkazu 17a znie:

„^{17a}) Zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov.“.

40. V § 30 ods. 1 sa na začiatku vkladajú slová „Ak tento zákon neustanovuje inak“.

Zostávajúce novelizačné body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie k bodom 38 až 40: Navrhuje sa zásadná zmena vo výbere, hodnotení a odvolávaní vnútorných audítorov, ktorí kontrolujú čerpanie eurofondov na jednotlivých ministerstvách. Na výber bude dohliadať nezávislá výberová komisia pozostávajúca okrem iného aj zo zástupcov audítorskej komory, ministerstva financií a Najvyššieho kontrolného úradu SR, pričom hodnotenie bude vykonávané na základe jasných kritérií rovnako nezávislou komisiou. Nakoľko v praxi môže nastať situácia, že vnútorný audítor bude za svoju prácu sankcionovaný, v tejto súvislosti sa tiež navrhuje zvýšená ochrana pred prepustením z iných dôvodov ako slabého výkonu.

K čl. IV

Za čl. IV sa vkladá nový čl. V, ktorý znie:

„Čl. V

Zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 151/2010 Z. z., zákona č. 500/2010 Z. z., zákona č. 505/2010 Z. z., zákona č. 547/2010 Z. z., zákona č. 33/2011 Z. z., zákona č. 48/2011 Z. z., zákona č. 220/2011 Z. z.,

zákona č. 257/2011 Z. z., zákona č. 503/2011 Z. z., zákona č. 252/2012 Z. z., zákona č. 345/2012 Z. z., zákona č. 361/2012 Z. z., zákona č. 392/2012 Z. z., zákona č. 122/2013 Z. z., zákona č. 305/2013 Z. z., zákona č. 402/2013 Z. z. a zákona č. 462/2013 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 75 sa na konci vkladá veta, ktorá znie:

„Závažné porušenie služobnej disciplíny môže vyplývať aj z osobitného predpisu.^{52a)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 52a znie:

„^{52a)} Napríklad zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

2. Za § 128 sa vkladá nový § 128a, ktorý znie:

„§ 128a

Niektoré opatrenia týkajúce sa štátnozamestnaneckého pomeru vnútorného audítora

Ak so zmenou štátnozamestnaneckého pomeru alebo skončením štátnozamestnaneckého pomeru podľa § 46 ods. 1 písm. b) až d) štátneho zamestnanca, ktorý je vnútorným audítorom podľa osobitného predpisu^{70a)} tento štátny zamestnanec prejaví bez zbytočného odkladu nesúhlas, na ich platnosť sa vyžaduje predchádzajúci písomný súhlas ministra financií Slovenskej republiky.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 70a znie:

„^{70a)} § 26 ods. 1 zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

Doterajší čl. V sa primerane prečísľuje.

Nový článok V nadobudne účinnosť 1. novembra 2014, čo sa premietne v ustanovení o účinnosti.

Odôvodnenie: Navrhuje sa premietnuť zmeny vyplývajúce z predchádzajúcich bodov do zákona upravujúceho štátnozamestnanecké vzťahy v súvislosti s vykonávaním štátnej služby štátnymi zamestnancami v zmysle princípu zvýšenej ochrany pred prepustením z iných dôvodov ako slabého výkonu. Zvýšená ochrana pozostáva z nutnosti udelenia predchádzajúceho písomného súhlasu ministra financií vtedy, ak vnútorný audítor so zmenou alebo skončením svojho štátnozamestnaneckého pomeru vysloví nesúhlas. Takáto úprava zabezpečí, že zmenu a skončenie štátnozamestnaneckého pomeru bude môcť podrobnejšie preskúmať minister financií; bude tak možné prihliadnuť nielen na danú právnu kvalifikáciu, ale aj na širšie okolnosti pôsobenia vnútorného audítora tak, aby sa zabránilo účelovým zásahom do jeho činnosti.

Súhlasím s pozmeňujúcim návrhom:

தேவரீசம்

3. Richard Voser

5. Martin Frome

6. Jozef Mihet

7. Martin Poliačik

8. MARTIN FECKO

9. Mikuláš flúba

10. Erika Jinnosa!

11. EVA HORVÁTHOVÁ

12. gov HRAFCLO

13. Leah Siro

14. FRANTIŠEK JEBEL

15. JOZEF KOLLAR

h v

Ex. 1

Final

Vas

10/10/20

[Handwritten signature]

YFL not

[Signature]

76. 19

Vtri

[Handwritten signature]

Frank, Co.

