

34. Odpoveď podpredsedu vlády a ministra vnútra Slovenskej republiky R. Kaliňáka na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky J. Mičovského podanú 11. júla 2014 vo veci protikorupčného zákona

Podpredseda vlády
a minister vnútra
Slovenskej republiky

Robert KALIŇÁK

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania: 08-08-2014		
Číslo spisu: REDS-779/2014		
Listy: 1/2	Prilohy: -	
RZ	ZH	LU

Bratislava 4. augusta 2014
Číslo: KM-OPVA-2014/002108

Vážený pán poslanec,

na základe Vašej interpelácie z 3. júla 2014, Ministerstvu vnútra Slovenskej republiky doručenej 17. júla 2014, ktorou ste mi položili otázky týkajúce sa prijatia zákona proti korupcii, si Vám dovoľujem uviesť nasledovné.

Vláda Slovenskej republiky si do svojho programového vyhlásenia na roky 2012-2016 dala záväzok posilniť ochranu oznamovateľov korupčného správania. Už od nástupu vlády Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky deklarovalo, aká bude postupnosť krokov pri prijímaní legislatívnych opatrení znižujúcich korupciu a zvyšujúcich transparentnosť. Boli presadené zmeny vo verejnom obstarávaní, prijaté volebné zákony a ako ďalší krok bol avizovaný návrh zákona, ktorý bude riešiť ochranu oznamovateľov korupcie a protispoločenskej činnosti. Tieto kroky boli dodržané.

V Národnej rade Slovenskej republiky sa v tomto volebnom období objavili viaceré návrhy zákonov od opozičných poslancov, ktoré upravovali túto problematiku. Niektorí z nich (poslanci Ján Figel' a Daniel Lipšic) si pritom prisvojili zatiaľ len rozpracované materiály z ministerstva vnútra a predkladali ich ako poslanecké.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky vypracovalo predmetný návrh zákona pod názvom Návrh zákona o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Tento návrh zákona bol predmetom riadneho medzirezortného pripomienkového konania. Po rokovaníach a vyhodnotení uplatnených pripomienok je v súčasnosti materiál predložený na rokovanie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky. Po schválení návrhu zákona vládou Slovenskej republiky bude ako vládny návrh zákona predložený na rokovanie Národnej rady Slovenskej republiky.

Podľa návrhu zákona sa bude na základe posúdenia prokurátorom poskytovať ochrana v pracovnoprávných vzťahoch osobe, ktorá oznámila v súvislosti s výkonom svojho zamestnania, povolania, postavenia alebo funkcie spáchanie vybraného trestného činu. Okrem trestných činov verejných činiteľov, korupcie, machinácie pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe a poškodzovania finančných záujmov Európskych spoločenstiev budú medzi vybranými trestnými činmi aj trestné činy s hornou hranicou trestu odňatia slobody prevyšujúcou tri roky. Ochrana sa má poskytovať prostredníctvom súhlasu inšpektorátu práce na pracovnoprávny úkon, na ktorý zamestnanec nedal súhlas. Takú ochranu možno poskytnúť aj pri oznámení správneho deliktu, ak za takýto delikt možno uložiť pokutu s hornou hranicou najmenej 50 000 eur s tým, že ochranu bude iniciovať nie prokurátor, ale správny orgán, v ktorého pôsobnosti je prejednanie správneho deliktu.

Orgánom verejnej moci a zamestnávateľom, ktorí zamestnávajú najmenej 50 zamestnancov, sa navrhuje povinnosť vytvoriť si vnútorný systém, v rámci ktorého môžu zamestnanci oznamovať akúkoľvek protispoločenskú činnosť, o ktorej sa dozvedeli v súvislosti s výkonom svojho zamestnania, povolania, postavenia alebo funkcie. Zákon by sa tak vzťahoval nielen na protiprávne konanie, ale aj neetické či ne hospodárne konanie, čo niektoré poslanecké návrhy (KDH, NOVA) nepokrývali. Predmetný návrh zákona predkladaný Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky sa tak bude týkať aj prípadných situácií, ako bol v minulosti napríklad prípad pána Žarnaya.

Tento vnútorný systém by mal riešiť prijímanie podnetov, ich preverenie a oznamovanie výsledkov preverenia. Osoba, ktorá sa domnieva, že je postihovaná za podanie podnetu, sa bude môcť obrátiť na inšpektorát práce, ktorý môže pozastaviť účinnosť postihu na 14 dní s tým, že ak sa v tejto lehote zamestnanec obráti na súd s návrhom na predbežné opatrenie, pozastavenie účinnosti postihu bude trvať až do vykonateľnosti rozhodnutia o predbežnom opatrení. Návrh obsahuje aj sankcie za porušenie povinností zamestnávateľom.

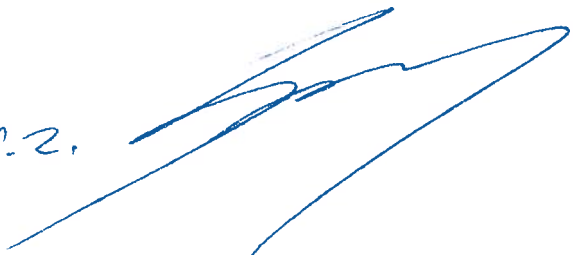
Dôležitou zmenou pri ochraňovaní zamestnanca pred neoprávneným postihom zo strany zamestnávateľa za podanie oznámenia má byť rozšírenie zákazu diskriminácie popri súčasných dôvodoch aj na zákaz diskriminácie z dôvodu podania oznámenia o protispoločenskej činnosti.

Predmetný návrh zákona sa bude týkať celej verejnej sféry a značnej časti súkromnej sféry, preto bolo vhodné pripravovať takýto návrh zákona na vládnej úrovni, kde je v rámci pripomienkového konania dostatočný priestor na vydiskutovanie si a odstránenie prípadných problematických bodov so všetkými zainteresovanými subjektmi ešte pred samotným prerokovaním návrhu zákona v Národnej rade Slovenskej republiky. Okrem toho bolo vhodné návrh zákona prerokovať aj s verejnosťou, najmä so zástupcami neziskových organizácií, ktoré sa touto problematikou zaoberajú. Mnohé podnety týchto subjektov sú v návrhu zákona zohľadnené.

Čo sa týka využitia niektorých častí Vášho návrhu, diskusiu o nich v Národnej rade Slovenskej republiky samozrejme rád privítam. Prípadné navrhované zmeny bude však potrebné posúdiť v kontexte vládneho návrhu zákona, ako aj v kontexte diskusie, ktorá prebehla v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

S úctou

V. Z.



Vážený pán

Ján MIČOVSKÝ
poslanec Národnej rady
Slovenskej republiky

Bratislava

Na vedomie: Pavol Paška, predseda Národnej rady Slovenskej republiky