

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Miroslava Kadúca

k vládnemu návrhu zákona o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene
Občianskeho súdneho poriadku

(tlač 659)

Vládny návrh zákona o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene Občianskeho súdneho poriadku sa mení a dopĺňa takto:

1. V názve zákona sa slová „a o zmene Občianskeho súdneho poriadku“ nahrádzajú slovami „a o zmene a doplnení niektorých zákonov“.
2. V Čl. I sa za § 20 sa vkladá § 21a, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 21a

Potvrdenie o hlasovaní vo voľbách

(1) Okrsková volebná komisia vydáva na žiadosť voliča, ktorý v jej obvode odvolil, potvrdenie o hlasovaní vo voľbách na účely uplatnenia nezdaniateľnej časti základu dane podľa osobitného predpisu.

(2) Každý volič môže požiadať len o jedno potvrdenie o hlasovaní v konkrétnych voľbách.

(3) Pri voľbách poštou podľa § 56, § 57, § 210 a § 211 vydáva potvrdenie o hlasovaní vo voľbách ministerstvo vnútra na základe žiadosti voliča v prípade, ak mu volič preukáže hodnoverným spôsobom odoslanie návratnej obálky s heslom „VOLBA POŠTOU“. Za hodnoverný spôsob sa považuje najmä potvrdenie pošty o zaslaní návratnej obálky s heslom „VOLBA POŠTOU“ na doručenke alebo iný obdobný spôsob. Ministerstvo vnútra doručí potvrdenie o hlasovaní vo voľbách voličovi na adresu miesta pobytu v cudzine, ktorú volič uvedie v žiadosti. Tlačivo žiadosti na tento účel zabezpečí ministerstvo vnútra a uverejní ho na svojom webovom sídle.

(4) Tlačivá potvrdení o hlasovaní vo voľbách zabezpečuje ministerstvo vnútra. Ministerstvo vnútra doručí potvrdenia o hlasovaní vo voľbách obciam prostredníctvom okresných úradov. Obec zabezpečí dostatočný počet potvrdení o hlasovaní vo voľbách do každej okrskovej komisie v jej územnom obvode. Tlačivo potvrdenia o hlasovaní vo voľbách musí mať ochranné prvky a miesto pre údaje o voličovi, ktoré vyplní v deň konania volieb príslušná okrsková komisia. Na potvrdení o hlasovaní vo voľbách musí byť údaj o okrskovej komisii, ktorá ho vydala, ako aj dátum, miesto a podpis aspoň dvoch členov okrskovej komisie, ktorí potvrdili voličovi jeho účasť na hlasovaní vo voľbách.

- (5) Každá okrsková komisia vedie evidenciu vydaných potvrdení o hlasovaní vo voľbách. Evidencia obsahuje číslo potvrdenia o hlasovaní vo voľbách, údaje o voličovi podľa § 9 ods. 3, dátum jeho vydania a mená členov okrskovej komisie, ktorí voličovi podpísali potvrdenie o hlasovaní.”.
3. Čl. I § 42 v ods. 2 sa dopĺňa vetou, ktorá znie: „Volič môže požiadať obec aj o vydanie tlačiva na potvrdenie jeho účasti vo voľbách podľa § 21a.”.
4. Za Čl. II sa vkladá nový Čl. III, ktorý znie:

„Čl. III

Zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení zákona č. 43/2004 Z. z., zákona č. 177/2004 Z. z., zákona č. 191/2004 Z. z., zákona č. 391/2004 Z. z., zákona č. 538/2004 Z. z., zákona č. 539/2004 Z. z., zákona č. 659/2004 Z. z., zákona č. 68/2005 Z. z., zákona č. 314/2005 Z. z., zákona č. 534/2005 Z. z., zákona č. 660/2005 Z. z., zákona č. 688/2006 Z. z., zákona č. 76/2007 Z. z., zákona č. 209/2007 Z. z., zákona č. 519/2007 Z. z., zákona č. 530/2007 Z. z., zákona č. 561/2007 Z. z., zákona č. 621/2007 Z. z., zákona č. 653/2007 Z. z., zákona č. 168/2008 Z. z., zákona č. 465/2008 Z. z., zákona č. 514/2008 Z. z., zákona č. 563/2008 Z. z., zákona č. 567/2008 Z. z., zákona č. 60/2009 Z. z., zákona č. 184/2009 Z. z., zákona č. 185/2009 Z. z., zákona č. 504/2009 Z. z., zákona č. 563/2009 Z. z., zákona č. 374/2010 Z. z., zákona č. 548/2010 Z. z., zákona č. 129/2011 Z. z., zákona č. 231/2011 Z. z., zákona č. 250/2011 Z. z., zákona č. 331/2011 Z. z., zákona č. 362/2011 Z. z., zákona č. 406/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 548/2011 Z. z., zákona č. 69/2012 Z. z., uznesenia Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 188/2012 Z. z., zákona č. 189/2012 Z. z., zákona č. 252/2012 Z. z., zákona č. 288/2012 Z. z., zákona č. 395/2012 Z. z., zákona č. 70/2013 Z. z., zákona č. 135/2013 Z. z., zákona č. 318/2013 Z. z. a zákona č. 463/2013 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 11 ods. 1 sa slová „v odsekoch 2, 3, 8 a 10“ nahrádzajú slovami „v odsekoch 2, 3, 8, 10 a 14“.
2. § 11 sa dopĺňa odsekmi 14 až 16, ktoré znejú:

„(14) Ak daňovník v príslušnom zdaňovacom období hlasoval vo voľbách podľa osobitného predpisu^{65a)}, jeho nezdaniteľnou časťou základu dane je aj jedna dvanásťina platného životného minima^{39a)} za hlasovanie vo voľbách podľa osobitného predpisu^{65a)}.

(15) Na účely uplatnenia nezdaniteľnej časti základu dane podľa odseku 14 sa za hlasovanie vo voľbách podľa osobitného predpisu^{65a)} považuje potvrdenie príslušnej okrskovej komisie o hlasovaní vo voľbách daňovníkom.

(16) Daňovník si môže v príslušnom zdaňovacom období uplatniť nezdaniteľnú časť základu dane vo výške jednej dvanástiny platného životného minima za každé hlasovanie vo voľbách podľa osobitného predpisu^{65a)}.”.

Poznámka pod čiarou k odkazu 65a znie:

„^{65a)} Zákon č. .../2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov.”.

3. V § 37 sa odsek 1 dopĺňa písmenom d), ktoré znie:

„d) predložením potvrdenia o účasti vo voľbách podľa osobitného predpisu^{65b)} na účely uplatnenia nároku nezdaniteľnej časti základu dane podľa § 11 ods. 14.”.

4. V § 38 ods. 4 a v § 48 ods. 1 sa slová „v § 11 ods. 6, 8 a 10” nahrádzajú slovami „v § 11 ods. 6, 8, 10 a 14”.

5. Za § 52zb sa vkladá § 52zc, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§52zc

Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. júla 2015

Ustanovenia § 11 ods. 14 až 16 v znení účinnom od 1. júla 2015 sa použijú po prvýkrát pri vykonaní ročného zúčtovania a pri podávaní hlásenia za zdaňovacie obdobie 2015 a pri podaní daňového priznania za zdaňovacie obdobie 2015.”.

Doterajší Čl. III sa označuje ako Čl. IV.

Odôvodnenie:

Hlavným účelom predloženého pozmeňujúceho a dopĺňajúceho návrhu je vytvoriť motiváciu voličov k využívaniu ich ústavného práva voliť, a to cez možnosť získania finančnej výhody formou uplatnenia si novej nezdaniteľnej časti základu dane za účasť v každých voľbách.

Vývoj volebnej účasti nám ukazuje, že občania každým rokom strácajú motiváciu ísť voliť. Je to síce spôsobené viacerými objektívnymi, ako aj subjektívnymi faktormi, avšak nemalo by sa pritom zabúdať na skutočnosť, že o toto ústavné politické právo – právo aktívnej účasti pri výbere svojich zástupcov v zastupiteľských orgánoch sa v minulosti bojovalo a považovalo za občiansku výsadu.

Aj nižšie uvedená tabuľka nám ukazuje, že účasť občanov v Slovenskej republike v rôznych druhoch volieb rapidne klesá, pričom pri voľbách do Európskeho parlamentu je naša volebná účasť považovaná za jednu z najnižších v rámci Európskej únie. V zahraničí sa vo viacerých prípadoch stretávame s volebnou povinnosťou, ktorá je v Slovenskej republike skôr spájaná s bývalým režimom pred rokom 1989, avšak v Austrálii, Belgicku, či dokonca v Holandsku sa cez tento inštitút štát snaží

snáží motivovať občanov k aktívnej účasti na správe vecí verejných a aktívnom prístupe pri kreovaní zastupiteľských orgánov.

<i>Typ volieb</i>	<i>rok</i>	<i>Účasť v percentách</i>
Voľby do Národnej rady Slovenskej republiky	1994	76
Voľby do Národnej rady Slovenskej republiky	1998	84
Voľby do Národnej rady Slovenskej republiky	2002	70
Voľby do Národnej rady Slovenskej republiky	2006	54,7
Voľby do Národnej rady Slovenskej republiky	2010	58,83
Voľby do Národnej rady Slovenskej republiky	2012	59,11
Voľby do Európskeho parlamentu	2004	16,96
Voľby do Európskeho parlamentu	2009	19,6
Voľby do Európskeho parlamentu	2014	13,05

Prostredníctvom tohto pozmeňujúceho a dopĺňujúceho návrhu sa nesnažíme síce zaviesť povinnú účasť na voľbách, ktorú nie je možné bez ústavnej zmeny vykonať, ale zaviesť **motivačný prvok pre občanov a to prostredníctvom daňového zvýhodnenia cez novú nezdaniteľnú časť základu dane pre občanov**. Mechanizmus uplatňovania nezdaniteľnej časti dane je v návrhu upravený podobným spôsobom, ako sa uplatňuje napríklad pri platení dobrovoľných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie.

Nezdaniteľná časť základu dane bude vyjadrená v jednej dvanástine životného minima platného v danom zdaňovacom roku za účasť na každých voľbách. To znamená, že ak sa v zdaňovacom roku uskutoční viacero volieb a daňovník sa na nich aktívne zúčastní, bude si môcť uplatniť vyššiu sumu, o ktorú sa mu zníži daňový základ.

Návrhom sa myslí aj na preukazovanie účasti vo voľbách, aby sa predišlo špekulatívnemu znížovaniu daňového základu alebo zlepšovaniu odvodovej povinnosti študentov bez účasti na voľbách. Okrsková volebná komisia bude vydávať potvrdenia o účasti občana na voľbách a pre voľby poštou to bude mať v kompetencii Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky. Súčasne je v návrhu vyslovene zakotvené, že každý volič môže získať len jedno potvrdenie za jeden druh volieb. Podmienkou získania potvrdenia o účasti na voľbách bude aktívna účasť a zaregistrovanie voliča okrskovou volebnou komisiou, pričom na získanie potvrdenia nebude mať žiaden vplyv, či občan nakoniec vhodí volebnú obálku do urny alebo nevhodí.

Od preloženého pozmeňujúceho a dopĺňujúceho návrhu sa očakáva, že **prispeje k aktívnej účasti občanov na voľbách, čo bude mať za následok aj zvýšenie legitimacy zastupiteľských orgánov**. Občania v súčasnosti disponujú veľmi dôležitým ústavným právom, ktorého využívanie by sa nemalo chápať len ako bežné právo, ale ako výsada, cez ktorú môžu ovplyvňovať rozloženie politickej moci v štáte, ktorá priamo ovplyvňuje všetky zložky ich života. Prostredníctvom zavedenia takejto finančnej motivácie voličov sa dá do budúcnosti očakávať vyššia volebná účasť.

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Miroslava Kadúca

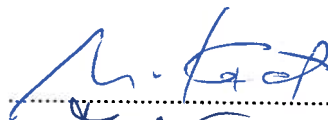
k vládnemu návrhu zákona o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene
Občianskeho súdneho poriadku

(tlač 659)

Meno a priezvisko

Podpis

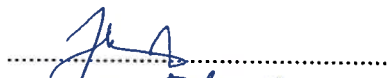
1. Miroslav KADÚC



2. Igor Kettoč



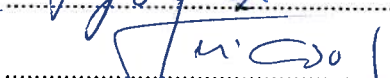
3. Erika Jurinová



4. Martin Fečko



5. JAROSLAV MIČOŠEK



6. Mikuláš Huba



7. Martin Poláčik



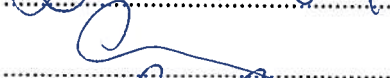
8. Igor HRÁŠKO



9. BRANISLAV ŠKRÍPEK



10. A. Hlin



11. MARTIN ČIRÁK



12. JOSEF KOLLÁR



13. JURAJ DROBA



14. JÁN L. KRÁČER



15. JURAJ HÁŠTOV



16. PETER POLČEK



17. EVA HORVÁTHOVÁ



18.

.....

19.

.....

20.

.....