**Dôvodová správa**

**I. Všeobecná časť**

Ministerstvo financií Slovenskej republiky predkladá z vlastnej iniciatívynávrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Zákon č. 652/2004 Z. z. upravuje problematiku postavenia, organizácie, právomoci a pôsobnosti finančnej správy a Ministerstva financií Slovenskej republiky v colnej oblasti, ako aj povinnosti, oprávnenia a prostriedky colníka. Zákon nadobudol účinnosť 1. januára 2005 a bol viackrát novelizovaný.

Navrhovanou novelou zákona sa ustanovuje nová kompetencia finančnej správy v oblasti ochrany určených objektov orgánov štátnej správy v colníctve, ustanovujú sa nové oprávnenia colníka pri zabezpečovaní ochrany takýchto strážených objektov a upravujú sa viaceré s tým súvisiace oprávnenia colníka.

Na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 227/2013 zo dňa 15. 5. 2013 (úloha B.31.) k materiálu „Opatrenia v hospodárskej politike na podporu hospodárskeho rastu“ sa novelizuje aj zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie a informatizáciu spoločnosti sú uvedené v doložke vybraných vplyvov.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, inými zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi, právnymi aktmi Európskej únie, ako aj s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. augusta 2014.

**Doložka vybraných vplyvov**

**A.1. Názov materiálu:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**Termín začatia a ukončenia PPK:**

bezpredmetné

**A.2. Vplyvy:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Pozitívne | Žiadne | Negatívne |
| 1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy |  | x |  |
| 2. Vplyvy na podnikateľské prostredie  - dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia? |  | x |  |
| 3. Sociálne vplyvy  - vplyvy na hospodárenie obyvateľstva,  - sociálnu exklúziu,  - rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť |  | x |  |
| 4. Vplyvy na životné prostredie |  | x |  |
| 5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti |  | x |  |

**A.3. Poznámky**

**A.4. Alternatívne riešenia**

Bezpredmetné

**A.5. Stanovisko gestorov**

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

**návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s právom Európskej únie**

**1. Predkladateľ zákona:**

Vláda Slovenskej republiky.

1. **Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

1. **Problematika návrhu zákona:** 
   1. je upravená v práve Európskej únie:

**Primárne právo:**

* čl. 3 ods. 1 písm. a), čl. 28 až 37 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,

**Sekundárne právo**(prijaté pred nadobudnutím platnosti Lisabonskej zmluvy, ktorou sa mení a dopĺňa Zmluva o Európskej únie a Zmluva o Európskom spoločenstve - do 30. novembra 2009):

* nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93 z 2. júla 1993, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa ustanovuje Colný kódex spoločenstva (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 2/zv. 6) v platnom znení,
* nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92 z  12. októbra 1992, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Spoločenstva (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 2/zv. 4) v platnom znení.
  1. je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie:
* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 272/03, Hauptzollamt Neubrandenburg v. Jens Christian Siig, [2004],
* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 459/07, Veli Elshani v. proti Hauptzollamt Linz, [2009],
* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C ‑ 546/09, Aurubis Balgaria AD v. Nachalnik na Mitnitsa Stolichna, [2011].

1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**
   1. Lehota na prebratie smernice alebo lehota na implementáciu nariadenia alebo rozhodnutia: bezpredmetné.
   2. Lehota na prebratie smernice alebo rámcového rozhodnutia podľa určenia gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za prebratie smerníc a vypracovanie tabuliek zhody k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov: bezpredmetné.
   3. Proti SR nebolo začaté konanie podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.
   4. Bezpredmetné.
2. **Stupeň zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskej únie:**

Úplný.

1. **Gestor a spolupracujúce rezorty:**

Ministerstvo financií Slovenskej republiky.

**II. Osobitná časť**

**K čl. I**

K bodom 1 a 2

Legislatívno-technické úpravy súvisiace s bodom 3.

K bodom 3 a 4

Ustanovuje sa nová úloha finančnej správy, ktorú budú vykonávať colníci a ktorá spočíva v zabezpečovaní ochrany objektov Ministerstva financií SR, Finančného riaditeľstva SR, Kriminálneho úradu finančnej správy a colných úradov a poriadku v nich. Účelom navrhovanej úpravy je vytvorenie legislatívneho rámca, na základe ktorého by colníci mohli zabezpečovať ochranu ministerstva financií a tých objektov orgánov štátnej správy v colníctve, v ktorých sú colníci aj v súčasnosti permanentne prítomní (tzv. stála služba), čím sa optimálne a efektívne využijú vlastné personálne kapacity finančnej správy. Ochrana objektov sa tak dotkne vybraného počtu objektov, zoznam ktorých určí minister financií Slovenskej republiky.

K bodu 5

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s bodom 4.

K bodu 6

Formálna úprava názvu ústredného orgánu štátnej správy.

K bodu 7

Bližšie sa identifikuje konkrétny orgán štátnej správy, ktorý má poskytnúť náhradu.

K bodu 8

V súvislosti so zakotvením novej úlohy v bode 3 - strážiť objekty a poriadok v nich - sa ustanovuje nová situácia, v ktorej je colník oprávnený zaistiť osobu.

K bodu 9

Navrhuje sa z dôvodu, že je potrebné pri každom služobnom zákroku preveriť osobu, voči ktorej je služobný zákrok vykonaný, či nemá pri sebe zbraň. Doterajšia úprava umožňovala takúto kontrolu len pri predvedenej alebo zaistenej osobe.

K bodu 10

Navrhovaná úprava nadväzuje na úpravu v bode 3. Oprávnenia colníka na zabránenie násilnému vstupu nepovolaných osôb je potrebné rozšíriť vo vzťahu k stráženým objektom a iným objektom, do ktorých je vstup zakázaný.

K bodom 11 a 12

Ide o legislatívno-technické úpravy súvisiace s bodom 13.

K bodu 13

V nadväznosti na úpravu obsiahnutú v bode 3 sa rozširuje oprávnenie colníka použiť technické prostriedky na zabránenie odchodu dopravného prostriedku a na násilné zastavenie dopravného prostriedku aj o prípady, keď sa vodič pokúsi o násilné vniknutie do objektov strážených colníkmi, objektov finančnej správy alebo do objektov alebo na miesta, kde je vstup zakázaný.

K bodom 14 a 15

Navrhovaná úprava nadväzuje na úpravu v bode 3. Rozširuje sa okruh situácií, v ktorých colník môže použiť zbraň alebo hrozbu jej použitia, resp. varovný výstrel.

K bodu 16

Zakotvujú sa oprávnenia colníkov súvisiace so zabezpečovaním ochrany strážených objektov, ako je preverovanie oprávnenosti vstupu osôb do strážených objektov, kontrola týchto osôb, aby sa zistilo, či nemajú pri sebe zbraň alebo inú nedovolenú vec. Ustanovujú sa podmienky na odňatie zbrane alebo inej nedovolenej veci, resp. dôvody, prečo nebude možné odňatú zbraň vrátiť (napr. absencia zbrojného preukazu). Ustanovuje sa výnimka na oprávnenie colníka umožniť vstup do strážených objektov so zbraňou pre vybrané kategórie osôb.

Navrhuje sa, aby boli colníci oprávnení kontrolovať aj dopravné prostriedky, ktoré vchádzajú, resp. vychádzajú zo stráženého objektu.

V prípade protiprávneho konania osoby, ktorá sa nachádza v stráženom objekte, bude colník oprávnený vykonať služobný zákrok s použitím donucovacích prostriedkov; navrhované znenie upravuje podrobnosti o ďalšom postupe colníka.

**K čl. II**

V súlade s čl. 868 ods. 1 nariadenia Komisie (EHS) č. 2454/93, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa ustanovuje Colný kódex spoločenstva, platné znenie § 57 Colného zákona ustanovuje výšku sumy cla, ktorú colné orgány nezapíšu do účtovnej evidencie na 2 eurá a v prípade cestovného styku alebo poštového styku na 1 euro. Dopĺňa sa povinnosť colných orgánov nezapísať do účtovnej evidencie výšku sumy cla, ktorá neprekročí hodnotu zodpovedajúcu 5 eur v prípade, ak colný dlh vznikne iným spôsobom ako prijatím colného vyhlásenia (napr. v prípade, ak tovar unikol spod colného dohľadu). Zároveň sa osobitne, berúc do úvahy dikciu čl. 868 ods. 2 nariadenia Komisie (EHS) č. 2454/93, upravujú zanedbateľné sumy dovozných platieb, ktoré sa do účtovnej evidencie nezapíšu pri dodatočnom vymeraní colného dlhu a daňovej povinnosti. Navrhovanými úpravami dôjde k zníženiu administratívneho zaťaženia colných orgánov, keď výnosy z vybraných platieb nepokrývajú ani administratívne náklady spojené so samotným vymeraním a hlavne vymáhaním vymeraného colného dlhu.

**K čl. III**

Navrhuje sa, aby zákon nadobudol účinnosť 1. augusta 2014.

Schválené na rokovaní vlády Slovenskej republiky dňa 16. apríla 2014.

**Robert Fico, v. r.**

predseda vlády Slovenskej republiky

**Peter Kažimír, v. r.**

podpredseda vlády a minister financií Slovenskej republiky