**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Návrh zákona o informáciách v záležitostiach Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov na rokovanie NR SR predkladajú poslanci NR SR Jozef Kollár a Jozef Viskupič.

Slovenská republika a jej fungovanie je úzko spätá s Európskou úniou a jej orgánmi. Dnes všeobecne rozšírená informácia hovorí, že až 80% rozhodnutí najmä legislatívnej povahy prichádza práve z prostredia Európskej únie. Tieto sú následne rôznym spôsobom preberané do právneho poriadku Slovenskej republiky, resp. riadia sa nimi a fungujú podľa nich štátne orgány Slovenskej republiky.

Aj z tohto dôvodu je nutné poznať všetky takéto dokumenty, ktoré sú pre našu krajinu a jej fungovanie záväzné. Je preto vhodné vytvoriť a prevádzkovať databázu, v ktorej sa budú všetky takéto materiály zhromažďovať, triediť a prehľadným spôsobom usporadúvať tak, aby boli prístupné nielen orgánom štátu a ich pracovníkom pre ich pracovné potreby, ale aj širokej verejnosti, samosprávnym jednotkám, orgánom súdnej moci, mimovládnym organizáciám a pod.

Okrem toho je dôležité poznať aj proces vývoja jednotlivých dokumentov, postoje a názory našich vnútroštátnych orgánov pri ich vypracovávaní a tiež možnosť kontroly ochrany záujmov Slovenskej republiky pri tvorbe takýchto dokumentov. Preto je potrebné v uvedenej informačnej databáze pre záležitosti Európskej únie uverejňovať nielen výsledné dokumenty, ale aj rôzne predbežné správy, správy z rokovaní orgánov Európskej únie, na ktorej sa zúčastňujú zástupcovia Slovenskej republiky, programy rokovaní jednotlivých orgánov Európskej únie a pod.

Návrh zákona bude mať mierne negatívny dopad na štátny rozpočet, nakoľko bude potrebné vyčleniť cca dve pracovné sily na zriadenie informačnej databázy v Kancelárii Národnej rady Slovenskej republiky a túto databázu napĺňať. Koordinátor spracovávania takýchto materiálov smerom dovnútra je Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky; tu však pôjde len o administratívne spracovanie, na čo postačia vnútorné zdroje ministerstva.

Predložený návrh právnej úpravy nepredpokladá negatívny dopad na životné prostredie na miestnej, regionálnej i celoslovenskej úrovni. Návrh zakladá nároky na tvorbu nových pracovných miest vo verejnej správe – v Kancelárii Národnej rady Slovenskej republiky v počte max. 2 pracovné miesta; návrh nepredpokladá vplyv na informatizáciu spoločnosti.

Znenie návrhu zákona je v súlade s Ústavou SR, ústavnými zákonmi SR, zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

**Osobitná časť**

**Čl. I**

**K § 1**

Predmetom úpravy navrhovaného zákona je úprava informačnej povinnosti v záležitostiach Európskej únie (ďalej len „EÚ“), t.j. úprava podmienok, rozsahu, spôsobu a postupu informovania v záležitostiach EÚ.

**K § 2**

Návrh zákona definuje povinne zverejňované dokumenty, ktorými sú

dokumenty, ktorých autorom je orgán EÚ,

dokumenty, ktorých autorom je orgán verejnej moci v Slovenskej republike a

tiež dokumenty, ktoré majú predbežnú povahu, správy, informácie o rokovaní orgánov EÚ, program týchto rokovaní, správy z rokovaní a pod.

Ako príklad môže poslúžiť Rakúska republika, kde je niekoľko kategórií, do ktorých sú zverejňované dokumenty rozdeľované:

materiály EÚ po ich obdržaní (t.j. zoradené podľa času),

prehľad jednotlivých materiálov EÚ s termínovníkom (ich prerokovania),

zasadnutia pracovných skupín,

materiály EÚ podľa jednotlivých tém,

materiály EÚ, ktoré majú byť prerokované na zasadnutiach rakúskeho parlamentu,

priamy výber EÚ materiálov (napr. vyhľadávanie podľa identifikačného čísla materiálu).

**K § 3**

Ustanovenia § 3 spresňujú, čo sa má na mysli pod niektorými materiálmi, ktoré sa majú zverejniť, keďže nejde, resp. nemusí ísť v danom prípade o konečný, oficiálny materiál konkrétneho orgánu EÚ. Pre naplnenie informačnej povinnosti a účelu informovanosti je však dôležité, aby aj materiály tejto povahy boli zverejnené a zverejňované. Ide o predbežné informácie, ktoré bude podávať minister zahraničných vecí a európskych záležitostí raz za polrok Národnej rade Slovenskej republiky a ktoré sa týkajú presne vymedzeného okruhu problematiky – zmluvné základy EÚ, postavenie Slovenskej republiky v EÚ, prípadné zmeny tohto postavenia a tiež iné informácie podobného druhu, ktoré majú pre Slovenskú republiku z pohľadu jej fungovania v rámci EÚ podstatný význam. Ďalej je to prehľad udalostí na aktuálny kalendárny rok, jeho priebežné aktualizovanie a dopĺňanie, či oznámenia, ktoré sa týkajú prejednávania veci týkajúcej sa Slovenskej republiky pred Súdnym dvorom Európskej únie.

**K § 4**

Orgány verejnej moci v Slovenskej republike, ktoré spracovávajú materiály týkajúce sa EÚ, sú povinné elektronickou cestou takéto materiály zaslať ministerstvu zahraničných vecí a európskych záležitostí na spracovanie. Ministerstvo ich spracuje, opatrí tzv. povinnými náležitosťami (z dôvodov prehľadnosti a kategorizácie jednotlivých materiálov) a pošle na zverejnenie do informačnej databázy, vedenej Kanceláriou Národnej rady Slovenskej republiky.

**K § 5**

Informačná databáza pre záležitosti Európskej únie je informačným systémom verejnej správy podľa osobitného predpisu. Ide o verejne prístupnú databázu materiálov, kde budú tieto prehľadným spôsobom usporiadané a zverejňované tak, aby sa k nim umožnil hromadný prístup. Informačnú databázu vytvorí a bude prevádzkovať Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky.

**K § 6**

Upravujú sa podrobnosti zverejňovania materiálov v informačnej databáze, ako aj obmedzenia zverejňovania niektorých materiálov alebo ich častí. Materiál má byť zverejnený v informačnej databáze bez zbytočného odkladu potom, ako bude odovzdaný na zverejnenie.

**K § 7**

Ustanoveniami tohto zákona nie je dotknutý zákon o slobodnom prístupe k informáciám a postupy v ňom upravené.

**Čl. II**

V zákone č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov sa dopĺňa úloha predsedu Národnej rady Slovenskej republiky prostredníctvom vedúceho Kancelárie Národnej rady Slovenskej republiky vytvoriť, viesť a prevádzkovať informačnú databázu.

**Čl. III**

V zákone č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov sa ministerstvu zahraničných vecí a európskych záležitostí dopĺňa kompetencia a úloha koordinátora zberu a prípravy materiálov na zverejnenie v informačnej databáze.

**Čl. IV**

Ustanovuje sa účinnosť zákona, pričom sa ponecháva dosť dlhá legisvakančná lehota na vytvorenie a prípravu informačnej databázy.