

3. Odpoveď podpredsedu vlády a ministra financií Slovenskej republiky P. Kažimíra na interpeláciu podpredsedníčky Národnej rady Slovenskej republiky E. Jurinovej podanú 15. augusta 2013 vo veci zadlžovania obcí a miest

Peter Kažimír

podpredseda vlády a minister financií
Slovenskej republiky

SEKRETARIAT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
13 -08- 2013		
Číslo spisu: <i>PREB-674/2013</i>		
Listy: <i>11-</i>	Prílohy: <i>1/2</i>	
RZ	ZH	LU

Bratislava 11. 9. 2013
Číslo: MF/009865/2013-112
67747/2013

Vážená pani podpredsedníčka,

v súvislosti s Vašou poslaneckou interpeláciou Vám v zmysle § 130 Rokovacieho poriadku Národnej rady Slovenskej republiky zasielam nasledovnú odpoveď.

Ku dňu 31.08.2013 je v SR zavedená nútená správa v dvoch obciach – Horná Mičiná a Luhyňa a v jednej mestskej časti – Bratislava – Devín. V ozdravnom režime hospodári jedna obec – Cabaj – Čápor.

Ministerstvo financií SR (ďalej len „MF SR“) plnenie zákonných podmienok pre zavedenie ozdravného režimu pravidelne monitoruje a vyhodnocuje na základe údajov zo štvrtročných finančných výkazov, ktoré obce predkladajú svojim miestne príslušným metodikom na daňových úradoch a tí ich sumarizujú a zasielajú Databanku. Týmto spôsobom MF SR zistí, ktoré obce splnili podmienky pre zavedenie ozdravného režimu a napriek tomu ozdravný režim nezaviedli. Následne MF SR písomne požiada obce, ktoré prekročili zákonom stanovenú hranicu 15 %, aby písomne oznámili MF SR dôvody nezavedenia ozdravného režimu. Ozdravný režim predchádza zavedeniu nútenej správy. MF SR je oprávnené rozhodnúť o zavedení nútenej správy, ak nastali skutočnosti pre zavedenie ozdravného režimu a obec nezaviedla ozdravný režim, alebo ak po skončení hospodárenia v ozdravnom režime trvajú skutočnosti pre zavedenie ozdravného režimu, a to podľa zistení ministerstva financií alebo na základe oznámenia starostu, hlavného kontrolóra obce, audítora, veriteľa obce alebo štátneho orgánu. Pred zavedením nútenej správy vykoná poverená správa finančnej kontroly v danej obci vládny audit a na základe výsledkov z auditu MF SR rozhodne o zavedení resp. nezavedení nútenej správy v obci najneskôr do 60 dní odo dňa začatia konania.

Na základe vyhodnotenia údajov za 4 štvrtroky roka 2012 sme zistili, že 43 obcí spĺňalo podmienky pre zavedenie ozdravného režimu podľa § 19 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. Z týchto 43 obcí 2 obce zaviedli ozdravný režim, 22 obcí dočasne spĺňalo podmienky pre zavedenie ozdravného režimu z dôvodu realizácie rôznych projektov do doby, kedy im bol na projekt poskytnutý nenávratný finančný príspevok z fondov EÚ a 19 obcí chybné vyplnilo Finančný výkaz o stave bankových účtov a záväzkov obcí, vyšších územných celkov a nimi zriadených rozpočtových organizácií FIN 6-04. Ďalšie 2 obce zaviedli v roku 2012 ozdravný režim bez vyzvania MF SR. Nútená správa bola v roku 2012 zavedená v jednej obci, v ďalších dvoch obciach bola v roku 2012 nútená správa zrušená a v jednej mestskej časti nútená správa trvala po celý rok 2012.

Na základe vyhodnotenia monitorovania obcí prostredníctvom finančných výkazov v nadväznosti na dodržiavanie § 19 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“) možno konštatovať, že MF SR má dostatočné a aktuálne informácie o stave hospodárenia subjektov územnej samosprávy.

V budúcnosti bude MF SR získavať informácie o stave hospodárenia územnej samosprávy aj prostredníctvom rozpočtového informačného systému (RIS.SAM). RIS.SAM predstavuje nový, centrálny systém, ktorého hlavnou úlohou je zber aktuálnych rozpočtových údajov subjektov územnej samosprávy pre potreby zostavenia návrhu rozpočtu verejnej správy a zároveň tento systém poskytuje možnosti pre plnohodnotné riadenie a správu rozpočtu samospráv. V súčasnosti sa systém RIS.SAM zavádza plošne vo všetkých mestách, obciach a vyšších územných celkoch, pričom jeho zavedenie sa predpokladá dokončiť do konca roka 2013.

Problematiku platobnej neschopnosti subjektov územnej samosprávy upravuje aj ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. Podľa článku 6 uvedeného zákona štát finančne nezabezpečuje platobnú schopnosť a nezodpovedá za platobnú schopnosť obce alebo vyššieho územného celku. Postup pri riešení platobnej neschopnosti obce alebo vyššieho územného celku ustanovuje osobitný zákon, ktorým je zákon č. 583/2004 Z. z.

S prihliadnutím na vyššie uvedené a platnú právnu úpravu v tejto oblasti zastávame názor, že MF SR má dostatočné nástroje potrebné na to, aby uvedená problematika neohrozovala verejné financie ani potreby a požiadavky obyvateľov obcí, ktoré hospodária v ozdravnom režime, resp. je v nich zavedená nútená správa.

Vo vzťahu k režimu nútenej správy existujú niektoré špecifiká v hospodárení mestských častí Bratislavy a Košíc. Mestské časti sú síce samostatné právne subjekty, avšak prevažnú časť majetku majú zverenú do správy od mesta. Mestské časti Bratislavy a Košíc podľa platnej legislatívy majú len obmedzenú možnosť samostatne rozhodovať o základných ekonomických nástrojoch v rámci svojho hospodárenia (napr. o svojich daňových príjmoch, resp. o hospodárení s majetkom). Rozhodujúcimi predpismi sú v tomto prípade zákony o hlavnom meste Bratislave, resp. meste Košice. V zmysle týchto zákonov podrobnosti upravujú štatúty týchto miest, ktoré schvaľuje mestské zastupiteľstvo a teda mesto môže rozhodnúť o zmene kompetencií mestskej časti v rámci jej hospodárenia.

V súčasnosti je pripravená novela zákona č. 583/2004 Z. z., ktorá bude v septembri 2013 predložená na rokovanie vlády SR. V rámci tejto novely sa v nadväznosti na vyššie uvedené navrhuje novo upraviť aj problematika nútenej správy mestských častí Bratislavy a Košíc. Pôsobnosť MF SR v oblasti nútenej správy vo vzťahu k mestským častiam sa navrhuje zveriť mestu Bratislava a Košice. Tento návrh sleduje, aby sa vnútorné veci samosprávy Bratislavy a Košíc riešili v rámci ich vlastnej samosprávnej pôsobnosti. MF SR bude mať aj naďalej kompetencie v oblasti ozdravného režimu a nútenej správy vo vzťahu k obciam tak, ako ich vymedzuje zákon o obecnom zriadení.

S pozdravom



Vážená pani
Erika Jurinová
podpredsedníčka
Národná rada
Slovenskej republiky
Bratislava