

20. Odpoveď ministra školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky D. Čaploviča na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky I. Štefanca podanú 24. mája 2013 vo veci projektu národnej sústavy kvalifikácii

|                                                            |              |    |
|------------------------------------------------------------|--------------|----|
| SEKRETARIÁT PREDSEDU<br>NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY |              |    |
| Dátum<br>zaevidovania: 14-06-2013                          |              |    |
| Číslo spisu: PREDS-444/20/3                                |              |    |
| Listy: 1/-                                                 | Prílohy: 1/4 |    |
| RZ                                                         | ZH           | LU |

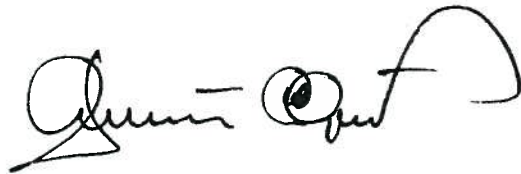
*Minister školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky*  
*Dušan Čaplovič*

Bratislava 11. júna 2013  
2013-9043/25237:6-sekr.

Vážený pán poslanec,

na Vašu interpeláciu týkajúcu sa projektu „Tvorba národnej sústavy kvalifikácií“ Vám zasielam odpoveď v prílohe tohto listu.

S úctou



Na vedomie: Pavol Paška, predseda Národnej rady SR

Vážený pán

Ivan Štefanec

poslanec

Národná rada Slovenskej republiky

Bratislava

### Národní soustava kvalifikací

Národní soustava kvalifikací (NSK) je České republice vytvářena od r. 2005. Jej financování je zabezpečeno přes ESF projekty (NSK 1 v programovém období 2004-2006 - Rozvoj Národní soustava kvalifikací podporující propojení počátečního a dalšího vzdělávání; NSK 2 v programovém období 2007-2013 - Rozvoj a implementace NSK).

V rámci NSK 1 byl v ČR vytvořen informační systém NSK, který obsahuje popis struktury NSK, jej prvků a vzájemných vazeb. Součástí systému budou zároveň i částečně naplněné databáze obsahující soubory kvalifikačních, hodnotících a vzdělávacích standardů pro vybrané obory vzdělávání. V průběhu projektu NSK v letech 2005 až 2008, byly vytvořeny kvalifikační a hodnotící standardy pro 340 částečných kvalifikací.

V rámci NSK 2 v ČR dochází i k inovaci informačního systému NSK. Náklady na inovaci informačního systému vytvořeného v rámci NSK představují sumu 30 mil. CZK bez DPH.

V SR sa NSK začína vytvárať až v tomto roku (2013) a bude v rámci nej definovaných 1 000 kvalifikačných a hodnotiacich štandardov. Zároveň sa na podporu NSK vytvára informačný systém.

#### Výdavky NSK v SR

|                                                                                 |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Celkové náklady na Národní projekt NSK</b>                                   | <b>24 966 932 €</b> |
| VO Tvorba NSK <sup>1)</sup>                                                     | 15 128 000 €        |
| Aktivity nezahrnuté do VO (odhad)                                               | 3 700 000 €         |
| Personální výdavky (interní, externí),<br>Cestovní náklady, Materiální vybavení | 6 139 000 €         |

Náklady na tvorbu kvalifikačních kariér a koordinaci činnosti Sektorových rad a Odborných pracovních skupin jsou rozpočtované ve výši 10 520 000 €

#### Projekt NSK-2 : Rozvoj a implementace NSK (2009-2015)

|                                                                  |                     |
|------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Zpracování kvalifikačních a hodnotících standardů</b>         | <b>396 mil. CZK</b> |
| <b>Vytváření NSK jako registru úplných a dílčích kvalifikací</b> | <b>17,3 mil CZK</b> |
| <b>Vytváření vnějších vazeb NSK</b>                              | <b>9,8 mil. CZK</b> |
| <b>Zapojování zástupců zaměstnavatelů do procesů NSK</b>         | <b>198 mil. CZK</b> |

|                                                                     |                                |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>Zabezpečení kvality ověřování a uznávání dílčích kvalifikací</b> | 20,8 mil. CZK                  |
| <b>Zabezpečení informovanosti a informačních toků</b>               | 193,9 mil. CZK                 |
| <b>Řízení a ekonomika projektu</b>                                  | 104,6 mil. CZK                 |
| <b>Celkové náklady</b>                                              | <b>941 mil.CZK<sup>1</sup></b> |

Důvody, které podporují vytvoření NSK v SR a nemožnosti/nevhodnosti převzatia NSK z ČR:

- 1) NSK sa musí opierať o domácu legislatívu (produkt vytvorený v inej krajine má zabudovanú legislatívu krajiny pôvodu), inak nemôže byť oficiálne zavedená a presadzovaná. Európska legislatíva predstavovaná predovšetkým smernicami vytvára iba všeobecný rámec pre domácu legislatívu. NSK – SR musí byť kompatibilná s Národnou sústavou povolaní vytváranou MPSVaR SR.
- 2) NSK musí byť kompatibilná s inými podobnými národnými sústavami, napr. s NSP –Národnou sústavou povolaní, ktorá bola na Slovensku vytvorená a implementovaná v minulosti. NSK-ČR je kompatibilná s NSP-ČR. NSK-SK súčasne musí rešpektovať celoštátne klasifikácie a číselníky (napr. Klasifikáciu zamestnaní SK ISCO-08, ktorá vychádza z európskej Klasifikácie zamestnaní ISCO-08, ale je modifikovaná pre potreby SR).
- 3) Kvalifikačné štandardy a hodnotiace štandardy vznikajú na základe spolupráce a konsenzu 3 partnerov – zástupcov štátu, zamestnávateľov a zamestnancov. Kľúčovým faktorom úspechu/neúspechu produktov typu NSK je skutočnosť, či ju cieľové skupiny akceptujú ako nástroj, na formovanie ktorého mali priamy vplyv a považujú ho za užitočný, alebo ho budú vnímať ako ďalšiu byrokratickú prekážku so všetkými z toho plynúcimi dôsledkami. NSK musí zohľadňovať ekonomické a spoločenské podmienky krajiny/štátu. ČR a SR prechádzajú od r. 1993 samostatným a odlišným vývoj. Spoločné majú historické korene, na ktorých nie je možné stavať NSK.
- 4) V rámci krajín EÚ nie je možné prevziať žiadny kvalifikačný systém vzhľadom na odlišnosti vzdelávacích systémov a regulačné mechanizmy trhu práce; V Odporúčaní Európskeho parlamentu a Rady sa stanovuje európsky referenčný rámec, ktorý „navzájom prepojí rôznorodé národné kvalifikačné rámce a zjednoduší tak komunikáciu medzi nimi. Vytvorí sa tak sieť nezávislých, no prepojených a navzájom zrozumiteľných kvalifikačných systémov“; SR je posledným členským štátom, ktorý nemá NSK;
- 5) Doteraz sa ešte nestalo, aby členská krajina EÚ prevzala iný kvalifikačný systém. V Odporúčaní Európskeho parlamentu a Rady sa okrem iného hovorí, že členská krajina EÚ budú používať: „európsky kvalifikačný rámec ako referenčný nástroj na porovnávanie kvalifikačných úrovní rôznych kvalifikačných systémov a podporovať celoživotné vzdelávanie a rovnosť príležitostí v spoločnosti založenej na vedomostiach, ako aj prehĺbovať integráciu európskeho pracovného trhu, a rešpektovať pritom bohatú rozmanitosť národných vzdelávacích systémov“; Aká kredibilita SR by bola prezentovaná? Doteraz v žiadnej krajine

<sup>1</sup> Informácia z návrhu individuálneho národného projektu *Rozvoj a implementace Národní soustavy kvalifikací – NSK II*; podľa zoznamu príjemcov zverejneného na <http://www.msmt.cz/strukturalni-fondy/souhrnny-seznam-prijemcu-financni-pomoci> bola na projekt „Rozvoj a implementace Národní soustavy kvalifikací“ alokovaná čiastka 600 971 004 CZK (2009-2015); okrem toho bol v rokoch 2009-2013 realizovaný projekt Národní kvalifikační rámec terciárního vzdělávání v hodnote 37 632 397,62 CZK

nebola vyvinutá taká neuveriteľná kampaň, ktorá by bola tak tendenčne zameraná proti vytvoreniu národných kvalifikácií;

- 6) NSK má svoj význam a opodstatnenie bez toho, aby bola dotknutá smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií<sup>8</sup>, ktorou sa udeľujú práva a povinnosti príslušnému vnútroštátnemu orgánu i migrantovi. Cieľom je vytvoriť iba národný referenčný rámec, ktorý by mal slúžiť ako výkladový a informačný prostriedok medzi rôznymi kvalifikačnými systémami a ich úrovňami, či už pre všeobecné a vysokoškolské vzdelávanie alebo pre odborné vzdelávanie a prípravu. Týmto sa zvýši transparentnosť, porovnateľnosť a prenosnosť kvalifikácií slovenských občanov vydaných v súlade s praxou v rôznych členských štátoch. Každá kvalifikačná úroveň by mala byť v zásade dosiahnuteľná prostredníctvom rôznych vzdelávacích ciest a kariérneho rastu. Národná sústava kvalifikácií by mala navyše umožniť národným a medzinárodným sektorovým organizáciám, aby svoje kvalifikačné systémy uviedli do súvislosti so spoločným európskym referenčným bodom, a ukázať tým vzájomné postavenie národných a medzinárodných sektorových kvalifikácií a národných kvalifikačných systémov. NSK by mala prispieť k prepojeniu medzi vzdelávaním, odbornou prípravou a zamestnanosťou, k premosteniu medzi formálnym vzdelávaním, neformálnym vzdelávaním a informálnym učením sa a malo by tiež viesť k validácii výsledkov vzdelávania získaných v praxi. V Odporúčaní sa hovorí, že vytvorenie NSK by sa malo vykonať v súlade s vnútroštátnymi právnymi predpismi a praxou.

#### Rozdiel medzi Českou a Slovenskou Národnou sústavou kvalifikácií

| Česká republika                                                                                                                                                                 | Slovenská republika                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - Jednoduchý popis kvalifikácií<br><b>Nie je zrejmé, čo sú „vedomosti, zručnosti, kompetencie“ – uvádzajú len „odbornú spôsobilosť“</b> (v preklade je to odborná kompetencia)  | - Vytvorené „Karty kvalifikácií“<br>Prehľadnejší systém vychádzajúci z Európskeho kvalifikačného rámca<br><b>založený na popise „vedomostí, zručností, kompetencií“</b>                                                       |
| - Uvádza len kvalifikačnú úroveň                                                                                                                                                | - Okrem kvalifikačnej úrovne – referencie na Národný kvalifikačný rámec – <b>bude uvádzať aj úroveň ISCED</b> (medzinárodná norma pre klasifikáciu vzdelávania) a <b>ISCO</b> (medzinárodná norma pre klasifikáciu povolania) |
| - <b>Neobsahuje v mnohých prípadoch vzťah ku konkrétnym povolaniam;</b> uvádza iba všeobecný názov odborného smeru vzdelávania, ktorý vyžaduje dohľadávanie v sústave povolanií | - <b>Bude identifikovať vzťah ku konkrétnym, doteraz identifikovaným povolaniam</b> v súlade so znením Zákona č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov                             |
| - <b>Neobsahuje odkazy na vzdelávacie programy</b> (rámcové a školské)                                                                                                          | - <b>Bude obsahovať odkazy na príslušné štátne a školské vzdelávacie programy vrátane programov celoživotného vzdelávania</b>                                                                                                 |
| - <b>Neobsahuje odkazy na učebné alebo študijné odbory</b>                                                                                                                      | - <b>Bude obsahovať všetky informácie o tom, v ktorom učebnom alebo študijnom odbore je možné získať príslušnú kvalifikáciu, informácie o dĺžke a forme štúdia, forme praktického vyučovania</b> (či ide o odborný            |

|                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                         | výcvik, odbornú prax alebo o praktické vyučovanie s rozšíreným počtom hodín praktického vyučovania, v ktorom je možné po absolvovaní programu získať výučný list a maturitné vysvedčenie), <b>doklade o získanom vzdelaní a uznanej kvalifikácii kvalifikácií</b>                                                                                                                                    |
| - Nie je zrejmé rozdelenie na „kvalifikačný“ a „hodnotiaci“ štandard; česká NSK vo svojich „kritériách overovania“ a „spôsoch overovania“ uvádza len veľmi jednoduchý popis (napr. „slovní vysvětlení“) | - „Karta kvalifikácie“ bude okrem horeuvedeného <b>obsahovať jasné delenie na „kvalifikačný“ štandard</b> (založený na vzdelávacích výstupoch determinovaných vedomosťami, zručnosťami a kompetenciami s dôrazom na zodpovednosť, samostatnosť) a „hodnotiaci“ štandard (v zmysle Zákona o celoživotnom vzdelávaní bude tento obsahovať kritériá hodnotenia, metódy hodnotenia a organizačné pokyny) |
| - Uvádza len „autorizované osoby“                                                                                                                                                                       | - <b>Bude obsahovať</b> v rámci príslušnej „Karty kvalifikácie“ <b>zoznam vzdelávacích inštitúcií, na ktorých sa dá kvalifikácia získať a uznať</b> (schváliť)                                                                                                                                                                                                                                       |
| - Nie je zrejmý stupeň vzdelania na prvý pohľad; terciárne vzdelanie bolo riešené ako samostatný projekt Q-RAM                                                                                          | - <b>Bude riešiť všetky stupne vzdelania vrátane terciárneho</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| - Nie sú uvádzané kreditné body ECVET a pre terciárne vzdelávanie body ECTS                                                                                                                             | - <b>Budú uvádzané kreditné body ECVET a pre terciárne vzdelávanie body ECTS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| - NKR a NSK nie sú zastrešené spoločným informačným systémom                                                                                                                                            | - <b>Informačný systém bude zastrešovať NRK aj NSK</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

