

28. Odpoveď podpredsedu vlády a ministra vnútra Slovenskej republiky R. Kaliňáka na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky I. Hraška podanú 15. februára 2013 vo veci problematiky zavedenia reformy ESO

Podpredseda vlády
a minister vnútra
Slovenskej republiky
Robert KALIŇÁK

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
14-03-2013		
Číslo spisu: 7203-204/2013		
Listy: 1/3	Prílohy:	
RZ	ZH	LU

Bratislava 11. marec 2013
Číslo: KM-OPVA1-2013/000926

Vážený pán poslanec,

na základe Vašej interpelácie týkajúcej sa praktického fungovania spustenia reformy pod názvom ESO (Efektívna, Spol'ahlivá a Otvorená štátna správa), si Vám dovoľujem odpovedať nasledovne.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky v procese prípravy a implementácie jednotlivých krokov Programu ESO, čiže komplexnej reformy verejnej správy, veľmi úzko spolupracuje so všetkými zainteresovanými ústrednými orgánmi štátnej správy, do ktorých pôsobnosti patria úseky štátnej správy, ktoré sa majú postupne do obvodných úradov v pôsobnosti ministerstva vnútra integrovať.

Dovoľujem si v tejto súvislosti pripomenúť, že reformou verejnej správy a integráciou pôsobností špecializovanej miestnej štátnej správy nemeníme vzťahy metodického riadenia, koordinácie a kontroly výkonu štátnej správy ustanovené celým radom všeobecne záväzných právnych predpisov. Naším cieľom je ustanoviť jednotnú a prehľadnú štruktúru výkonu štátnej správy na miestnej úrovni v podobe vytvorenia miestneho orgánu štátnej správy so všeobecnou pôsobnosťou, bez narušenia vzájomných riadiacich vzťahov vo výkone štátnej správy z pozície dotknutých ústredných orgánov štátnej správy.

Akékoľvek legislatívne opatrenia súvisiace s implementáciou reformy verejnej správy sú náležite predkladané do príslušného legislatívneho procesu. V zmysle Ústavy Slovenskej republiky Národná rada Slovenskej republiky je jediným ústavodarným a zákonodarným orgánom. Môžem Vás ubezpečiť, že systém zákonodarnej moci definovaný Ústavou Slovenskej republiky a pravidlá súvisiace s predkladaním a prerokovaním návrhov zákonov sú vždy dôsledne dodržané. Zároveň by som rád v tejto súvislosti zdôraznil, že príprava reformy podobného rozsahu ako Program ESO, si vyžaduje istý, nie malý, čas na prípravu.

Rád by som zdôraznil, že reformy podobného rozsahu neprebiehajú úplne bez problémov ani v tých najvyspelejších krajinách. Samozrejme, naším hlavným cieľom je pripraviť reformu čo možno najpodrobnejšie s cieľom predvídať a eliminovať možné problémy.

K Vaším jednotlivo položeným otázkam si Vám dovoľujem odpovedať nasledovne:

1. V súčasnosti ministerstvo vnútra v spolupráci s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy, do pôsobnosti ktorých patria integrujúce sa pôsobnosti špecializovanej miestnej štátnej správy, pripravuje návrh vhodných legislatívnych riešení týkajúcich sa ďalej z fáz reformy verejnej správy. Model miestnej štátnej správy bude v prvom rade vychádzať z princípu jednoduchosti, prehľadnosti a dostupnosti štruktúr orgánov, ktoré uskutočňujú

výkon štátnej správy na miestnej úrovni. S účinnosťou od 1. januára 2014 by mal v štruktúre miestnych orgánov štátnej správy existovať jeden integrovaný úrad, ktorý bude uskutočňovať pôsobnosti na prevažnej väčšine úsekov štátnej správy. Zachovanie dvojinstančnosti konania a nezávislosti konania a rozhodovania v druhom stupni v zmysle príslušných ustanovení Správneho poriadku bude náležite zabezpečené.

2. Výkon štátnej správy dotknutý zmenami s účinnosťou od 1. januára 2013 uskutočňovaný miestnymi orgánmi štátnej správy, či už v pôsobnosti ministerstva vnútra alebo iného ústredného orgánu štátnej správy, naďalej metodicky riadia a kontrolujú vecne príslušné ústredné orgány štátnej správy. Z toho dôvodu sa nevieme vyjadriť k Vašej otázke. Podľa informácií poskytnutých dotknutými ministerstvami je výkon na príslušných úsekoch štátnej správy zabezpečovaný v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.
Je potrebné zdôrazniť, že prvá fáza integrácie prebehla komplexne bez vážnejších problémov.
3. Otázka ustanovenia optimálneho a vhodného vecného riešenia v priebehu druhostupňového konania v novej štruktúre integrovaných miestnych orgánov štátnej správy, ako aj zachovania zásadných princípov dvojinstančnosti konania, sa v súčasnosti rieši v spolupráci s príslušnými ústrednými orgánmi štátnej správy.
4. Slovenská republika je členom viacerých medzinárodných zoskupení, na ktorých pôde dochádza k vzájomnej výmene skúseností v jednotlivých oblastiach verejnej správy. Z pozície členstva Slovenskej republiky v OECD sme ešte v minulom roku adresovali záujem participovať na spoločnom projekte s touto organizáciou, ktorý by nám mohol pomôcť pri uskutočňovaní jednotlivých krokov reformy, jej hodnotení a poskytnutí relevantných návrhov. Z našej iniciatívy vzišiel konkrétny projekt vzájomnej spolupráce a sme s organizáciou OECD v náležitom kontakte. OECD je pre nás partnerom s množstvom skúseností, informácií a základňou odborníkov, ktorých súčinnosť využívame s cieľom optimalizovať reformu verejnej správy i s prihliadnutím na podmienky medzinárodných skúseností.
5. Všetky návrhy všeobecne záväzných právnych predpisov budú predložené Národnej rade Slovenskej republiky v súlade s termínmi vyplývajúcimi z harmonogramu jej schôdzí tak, aby účinnosť právnych predpisov a dostatočná legisvakancia, boli náležite zabezpečené.
6. Je potrebné zdôrazniť, že ide o neporovnateľné oblasti. Vláda Slovenskej republiky robí všetko pre to, aby reforma verejnej správy dosiahla požadovaný cieľ a efekt. Prípadné problémy, ktoré vieme predpokladať, sa snažíme riešiť tak, aby sme sa vyhli nepriaznivým následkom. Okrem toho sa pripravuje podrobný plán s cieľom eliminovať všetky predvídateľné riziká.
7. Úspory boli vyčíslené na základe schváleného rozpočtu na rok 2012. V čase prípravy rozpočtu na rok 2012 v ňom ešte neboli zahrnuté úspory vyplývajúce z Programu ESO. Prvé úspory sú plánované na rok 2013 a sú vyčíslené voči schválenému rozpočtu na rok 2012. Toto vyplýva zo skutočnosti, že prvé úspory vyplývajúce z Programu ESO boli zahrnuté do rozpočtu pre rok 2013 ešte v čase, keď nebolo známe skutočné plnenie rozpočtu pre rok 2012.

K Vašej otázke k odstupnému a iným finančným kompenzáciám uvádzam, že v súvislosti s reorganizáciou štátnej správy k 1. januáru 2013 neboli z krajských školských úradov, krajských stavebných úradov a územných vojenských správ prepustení žiadni zamestnanci.

Pracovnoprávny vzťah ukončili len zamestnanci z vlastného rozhodnutia, ktorí neprijali ponúkané miesta na obvodných úradoch v sídlach krajov. Počet plánovaných miest na obvodných úradoch teda ostal rovnaký ako bol súčet miest pred reorganizáciou.

8. V súčasnosti prebieha príprava rozpočtu na rok 2014, kde je potrebné zapracovať požiadavky druhej fázy reformy verejnej správy a integrácie špecializovaných miestnych orgánov štátnej správy, čo predstavuje v súčasnosti prioritu. Popri tom prebiehajú práce na metodike vyčíslenia úspor. Ihneď, ako budú relevantné údaje k dispozícii, zverejníme ich.

Dovoľujem si upozorniť, že prvé úspory dosiahnuté v nadväznosti na implementáciu Programu ESO boli rozpočtované až na rok 2013. Z toho dôvodu nebude možné poskytnúť vyhodnotenie rozsahu úspor dosiahnutých reformou v tomto roku skôr, ako po ukončení rozpočtového obdobia 2013.

S úctou



Vážený pán

Igor HRAŠKO

poslanec Národnej rady
Slovenskej republiky

Bratislava

Na vedomie: Pavol Paška, predseda Národnej rady Slovenskej republiky