

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Eriky Jurinovej a Miroslava Kadúca

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov

(tlač 359)

Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. V Čl. I bode 95 v § 91 ods. 1 písm. b) druhom bode sa čiarka nahrádza bodkou a vypúšťa sa slovo „alebo“.

Odôvodnenie:

Pozmeňujúci návrh je legislatívno-technickou úpravou, ktorá sa bezprostredne viaže na pozmeňujúci návrh uvedený v bode 2.

2. V Čl. I bode 95 v § 91 ods. 1 písm. b) sa vypúšťa tretí bod.

Odôvodnenie:

Predkladateľ tohto pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu nevidí dôvod na vyňatie verejných obstarávateľov, ktorými sú v zmysle uvedeného ustanovenia obce a právnické osoby podľa § 6 ods. 2 zákona č. 25/2006 Z. z. zákona o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“), ktoré sú úplne alebo z väčšej časti financované alebo kontrolované verejným obstarávateľom podľa § 6 ods. 1 písm. b), alebo v ktorej tento verejný obstarávateľ vymenúva alebo volí viac ako polovicu členov jej riadiaceho orgánu alebo kontrolného orgánu z ustanovení § 92 až § 99 návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“). Dané ustanovenia upravujú podmienky na zabezpečenie ponuky a nákupu tovarov, stavebných prác alebo služieb bežne dostupných na trhu, ako aj zabezpečenie s tým súvisiacich činností prostredníctvom využívania elektronického trhoviska. Navrhované znenie ustanovenia § 91 ods. 1 písm. b) bod 3 návrhu zákona, umožňuje v prípadoch, keď technické možnosti objektívne neumožňujú verejnemu obstarávateľovi podľa § 91 ods. 1 písm. b) bod 3 návrhu zákona postupovať podľa § 91 ods. 1 písm. a) návrhu zákona, zadávať podlimitné zákazky podľa ustanovení § 100 až 102 návrhu zákona, a teda bez využitia elektronického trhoviska. Inovatívne prístupy vo využívaní elektronického trhoviska umožňujú efektívne obstarávať týmto spôsobom aj v menších obciach, dôsledkom čoho môže byť zlepšenie hospodárenia obce a subjektov, ktoré sú úplne alebo z väčšej

časti financované alebo kontrolované obcou, alebo v ktorých obec vymenúva alebo volí viac ako polovicu členov jej riadiaceho orgánu alebo kontrolného orgánu. Efektívnosť verejného obstarávania v tomto prípade by mala zvýšiť aj kvalitnejšia metodická práca Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“), ktorý bol v tomto smere posilnený uznesením vlády SR č. 82/2013.

3. V Čl. I bod 103 znie:

„103. V § 110 odsek 1 znie:

„(1) Na čele úradu je predseda, ktorého volí a odvoláva Národná rada Slovenskej republiky (ďalej len „národná rada“) na návrh vlády Slovenskej republiky (ďalej len „vláda“) na základe verejného vypočutia prihlásených kandidátov na funkciu predsedu úradu (ďalej len „kandidát“). Verejné vypočutie kandidáta zabezpečuje Úrad vlády Slovenskej republiky (ďalej len „úrad vlády“) a jeho súčasťou je prezentácia projektu riadenia a rozvoja úradu a plánu rozvoja v oblasti verejného obstarávania. Verejné vypočutie sa koná na schôdzi vlády, ktorá je verejná. Úrad vlády je povinný vytvoriť podmienky pre účasť verejnosti na verejnom vypočutí. Verejné vypočutie je vysielané naživo na webovom sídle úradu vlády.“

Odôvodnenie:

Z dôvodu zabezpečenia čo najväčšej transparentnosti výberu predsedu úradu navrhujeme otvorený výberový proces, ktorého cieľom je zabezpečiť kvalifikovaný výber osoby, ktorá bude spĺňať predpoklady nevyhnuté na vedie úradu. Predkladateľ preto navrhuje, aby sa kandidáti, ktorí sa prihlásia na funkciu predsedu úradu zúčastnili verejného vypočutia zabezpečovaného Úradom vlády Slovenskej republiky, kde odprezentujú svoje projekty riadenia a rozvoja úradu a plánu rozvoja v oblasti verejného obstarávania. Predkladateľ zároveň navrhuje, aby verejné vypočutie kandidátov na funkciu predsedu úradu bolo verejné a z dôvodu dostupnosti širokej verejnosti aj vysielané naživo na webovom sídle úradu vlády. Prezentácia projektu a verejné vypočutie predstavujú štandardné postupy využívané pri výberových konaniach na funkcie vedúcich orgánov aj v iných nezávislých verejných inštitúciách, ako napr. RTVS, SFÚ či TASR.

4. V Čl. I sa za bod 103 vkladá nový bod, ktorý znie:

„X. V § 110 sa za odsek 1 vkladajú nové odseky 2 až 17, ktoré znejú:

„(2) Úrad vlády zverejní najneskôr 60 dní pred uplynutím funkčného obdobia doterajšieho predsedu úradu výzvu na prihlásenie kandidátov na svojom webovom sídle a najmenej v jednom denníku celoštátnej periodickej tlače. Výzvu na prihlásenie kandidátov zverejní aj úrad na svojom webovom sídle v rovnakej lehote.

(3) Ak sa výkon funkcie predsedu úradu skončí pred uplynutím jeho funkčného obdobia, úrad vlády zverejní do 10 dní od skončenia výkonu funkcie predsedu úradu výzvu na prihlásenie kandidátov podľa odseku 2.

(4) Za predsedu úradu možno zvoliť fyzickú osobu, ktorá

- a) je občanom Slovenskej republiky,
 - b) sa prihlásila za kandidáta na výzvu úradu vlády,
 - c) má spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu a je bezúhonná,
 - d) má vysokoškolské vzdelanie najmenej druhého stupňa a najmenej päť rokov odbornej praxe v oblasti riadenia.
- (5) Za bezúhonného sa na účely tohto zákona považuje ten, kto nebol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin, za trestný čin, pri ktorom výkon trestu odňatia slobody bol podmienene odložený alebo za trestný čin v súvislosti s verejným obstarávaním; bezúhonnosť sa preukazuje doloženým výpisom z registra trestov nie starším ako tri mesiace^{17a)}.
- (6) K prihláške kandidát prikladá v štátnom jazyku:
- a) fotokópiu vysvedčenia, diplomu alebo iného rovnocenného dokladu o najvyššom dosiahnutom vzdelaní podľa osobitného predpisu^{17b)},
 - b) čestné vyhlásenie o spôsobilosti na právne úkony v plnom rozsahu,
 - c) výpis z registra trestov nie starší ako tri mesiace^{17a)},
 - d) profesijný štruktúrovaný životopis,
 - e) motivačný list v štruktúre:
 - 1. motivácia uchádzača o funkciu predsedu úradu,
 - 2. zhodnotenie doterajšej odbornej praxe uchádzača vo vzťahu k obsadzovanej funkcii,
 - f) čestné vyhlásenie o občianstve Slovenskej republiky,
 - g) čestné vyhlásenie o splnení podmienky odbornej praxe v oblasti riadenia s uvedením osoby, u ktorej túto prax vykonával,
 - h) projekt riadenia a rozvoja úradu vrátane plánu rozvoja v oblasti verejného obstarávania.
- (7) Prílohou prihlášky je aj udelenie súhlasu kandidáta na spracovanie a zverejnenie jeho osobných údajov podľa osobitného predpisu^{17c)} na účely výberového konania.
- (8) Prihlášku spolu s prílohami uvedenými v odsekoch 6 a 7 možno podať písomne alebo elektronickými prostriedkami. V prípade podania elektronickými prostriedkami je kandidát povinný doručiť prihlášku spolu s prílohami uvedenými v odsekoch 6 a 7 úradu vlády aj písomne, a to najneskôr v deň verejného vypočutia kandidáta, ktorý je uvedený v pozvánke podľa odseku 10.
- (9) Prihlášku kandidáta a dokumenty uvedené v odseku 6 písm. d), e) a h) zverejní úrad vlády na svojom webovom sídle počas celej doby trvania výberu kandidáta. Rovnako postupuje aj úrad.
- (10) Kandidáta, ktorý spĺňa podmienky podľa odsekov 4 a 5 a ktorého prihláška obsahuje prílohy podľa odsekov 6 a 7, pozve vláda na verejné vypočutie najmenej päť pracovných dní pred jeho začatím. V pozvánke na verejné vypočutie uvedie dátum, miesto a hodinu verejného vypočutia.
- (11) Po verejnom vypočutí všetkých kandidátov zaujme vláda stanovisko a následne predloží v lehote najviac 90 dní od zverejnenia výzvy na prihlasovanie kandidátov skompletizovaný návrh na voľbu predsedu úradu spolu so svojím stanoviskom národnej rade.

- (12) Hlasovanie o voľbe predsedu úradu zaradí predseda národnej rady do programu najbližšej schôdze národnej rady.
- (13) Zvolený je kandidát, ktorý získal vo voľbe nadpolovičnú väčšinu hlasov prítomných poslancov národnej rady.
- (14) Ak žiaden z kandidátov nebol podľa odseku 13 zvolený, vykoná sa opakovaná voľba. Na opakovanej voľbe sa zúčastnia dvaja kandidáti, ktorí získali najvyšší počet hlasov. V prípade rovnosti počtu hlasov sa na opakovanej voľbe zúčastnia všetci kandidáti, ktorí tento počet získali.
- (15) Opakovaná voľba sa nevykoná, ak sa hlasovalo len o jedinom kandidátovi, ktorý z dôvodu, že nezískal potrebnú väčšinu hlasov, nebol zvolený.
- (16) Ak predseda úradu nebol zvolený, vykoná sa nová voľba. Výzvu na prihlasovanie kandidátov do novej voľby predsedu úradu zverejní úrad vlády do piatich dní od neúspešnej opakovanej voľby, a to spôsobom podľa odseku 2.
- (17) Návrh na voľbu predsedu úradu spolu so stanoviskom vlády sú verejne prístupné. Návrh na voľbu predsedu úradu spolu so stanoviskom vlády zverejní úrad vlády na svojom webovom sídle najneskôr do troch pracovných dní odo dňa verejného vypočutia. Rovnako postupuje aj úrad.“.

Doterajšie odseky 2 až 4 sa označujú ako odseky 18 až 20.

Poznámky pod čiarou k odkazom 17a až 17c znejú:

„^{17a)} Zákon č. 330/2007 Z. z. o registri trestov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{17b)} Zákon č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{17c)} Zákon č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov v znení neskorších predpisov.“.

Doterajšie body sa následne prečísľujú.

Odôvodnenie:

Navrhovaný postup detailne popisuje postup výberového procesu na funkciu predsedu úradu v súlade s cieľmi uvedenými v bode 3. Výberové kritéria a postup kopírujú výberové procesy v iných verejných inštitúciách a ich cieľom je výber nezávislého odborníka, transparentným a otvoreným spôsobom. Postup umožňuje verejnú kontrolu konečného výberu predsedu úradu vládou zo strany verejnosti.

5. V Čl. I sa za bod 103 vkladá nový bod, ktorý znie:

„X. V § 110 ods. 4 sa slová „odseku 3“ nahrádzajú slovami „odseku 19“.“.

Doterajšie body sa následne prečísľujú.

6. V Čl. I sa za bod 103 vkladá nový bod, ktorý znie:

„X. V § 110 ods. 19 sa na konci pripája táto veta: „Predseda úradu a podpredseda úradu nesmú byť členmi politickej strany alebo politického hnutia, nesmú vystupovať v ich mene alebo pôsobiť v ich prospech.“.“

Odôvodnenie:

Zámerom zavedenia podmienky, na základe ktorej predseda a podpredseda úradu nesmú byť členmi politickej strany alebo politického hnutia je vytvoriť predpoklad, ktorý zabráni spolitizovaniu predmetných funkcií zastávaných v úrade. Cieľom predkladateľa bolo súčasne zabrániť aj tomu, aby osoba zastávajúca funkciu predsedu alebo podpredsedu úradu, hoci nie je členom žiadnej politickej strany alebo politického hnutia nevystupovala v ich mene alebo v ich prospech.

7. V Čl. I sa za bod 103 vkladá nový bod, ktorý znie:

„X. V § 111 ods. 1 písm. a) sa slová „§ 110 ods. 3 a 4“ nahrádzajú slovami „§ 110 ods. 19 a 20“.“

Doterajšie body sa následne prečísľujú.

Odôvodnenie k bodom 5 a 7:

Pozmeňujúci návrh je legislatívno-technickou úpravou, ktorá sa bezprostredne viaže na pozmeňujúci návrh uvedený v bode 4.

8. V Čl. I sa za bod 103 vkladá nový bod, ktorý znie:

„X. V § 111 ods. 2 sa vypúšťa písmeno e).“

Doterajšie body sa následne prečísľujú.

Odôvodnenie:

Navrhujeme vypustiť možnosť odvolať predsedu úradu na základe dôvodu, ktorým je skutočnosť, že úrad neplní úlohy podľa zákona o verejnom obstarávaní. § 111 ods. 2 písm. e) umožňuje mimoriadne široký a účelový výklad daného ustanovenia a umožňuje tak výkonnej moci svojvoľne zasahovať do nezávislého fungovania úradu.

9. V Čl. I bode 105 v § 111a odseky 1 až 3 znejú:

„(1) Rada má deväť členov. Členmi rady sú predseda úradu, podpredseda úradu a siedmi ďalší členovia, ktorých vymenúva a odvoláva vláda (ďalej len „člen rady menovaný vládou“) tak, aby v rade boli zastúpení:
a) traja členovia na návrh národnej rady, z ktorých aspoň dvaja musia mať vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa v odbore právo,

- b) dvaja členovia na návrh zástupcov reprezentatívnych združení podnikateľov, z ktorých aspoň jeden musí mať vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa v odbore právo,
 - c) jeden člen na návrh reprezentatívnych záujmových združení miest a obcí s celoslovenskou pôsobnosťou (ďalej len „záujmové združenie miest a obcí“) a
 - d) jeden člen na návrh mimovládnych organizácií.
- (2) Vláda vymenúva a odvoláva členov rady menovaných vládou tak, aby sa v jednom kalendárnom roku skončilo funkčné obdobie najviac dvom z nich a aby vždy aspoň traja členovia rady menovaní vládou mali vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa v odbore právo. Národná rada volí členov rady menovaných vládou podľa osobitného predpisu^{18a)}. Predseda národnej rady predloží predsedovi vlády návrh na vymenovanie príslušného počtu členov rady menovaných vládou uvedených v odseku 1 písm. a) najneskôr mesiac pred ich vymenovaním. Na základe výsledkov výberového konania uskutočneného podľa § 111b ods. 5 predloží vedúci úradu vlády predsedovi vlády návrh na vymenovanie členov rady menovaných vládou uvedených v odseku 1 písm. b) až d) najneskôr mesiac pred ich vymenovaním. Spolu s návrhom predloží vedúci úradu vlády aj správu o priebehu a výsledkoch výberového konania, v ktorej uvedie kritéria hodnotenia jednotlivých kandidátov a určí ich poradie podľa hodnotenia. Správa o priebehu a výsledkoch výberového konania obsahuje aj:
- a) meno a priezvisko, tituly a hodnosti všetkých kandidátov s uvedením subjektu, ktorý ich navrhol,
 - b) dosiahnuté vzdelanie a počet rokov odbornej praxe vo verejnom obstarávaní všetkých kandidátov a
 - c) kritéria výberu kandidátov, spolu s odôvodnením výberu úspešných kandidátov.
- (3) Správa o priebehu a výsledkoch výberového konania je verejne prístupná. Správu o priebehu a výsledkoch výberového konania zverejní úrad vlády na svojom webovom sídle najneskôr do troch pracovných dní odo dňa ukončenia výberového konania. Rovnako postupuje aj úrad.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 18a znie:

„^{18a)} § 2 ods. 4 a § 39a zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení zákona č. 153/2011 Z. z.“.

10. Poznámka pod čiarou k odkazu 18a sa označuje ako poznámka pod čiarou k odkazu 18b.

Odôvodnenie:

Ide o legislatívno-technickú úpravu bezprostredne súvisiacu s bodom 9 tohto pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu.

11. V Čl. I bode 105 sa § 111b dopĺňa odsekmi 3 až 5, ktoré znejú:

- „(3) Návrhy kandidátov na členov rady menovaných vládou predkladajú subjekty uvedené v § 111a ods. 1 písm. b) až d) úradu vlády písomne alebo elektronickými prostriedkami v lehote uvedenej vo výzve na predkladanie návrhov kandidátov na členov rady menovaných vládou. V prípade predloženia návrhov elektronickými prostriedkami je subjekt, ktorý návrh predložil, povinný doručiť svoj návrh aj písomne, a to najneskôr v deň uskutočnenia výberového konania.
- (4) Prílohou návrhov podľa odseku 3 sú dokumenty podľa § 110 ods. 6 písm. a), b), c), d) a f) a ods. 7, ako aj čestné vyhlásenie kandidátov o splnení podmienky odbornej praxe vo verejnom obstarávaní s uvedením osoby, u ktorej túto prax vykonávali a písomný súhlas kandidátov s ich kandidatúrou.
- (5) Návrhu na vymenovanie členov rady menovaných radou uvedených v § 111a ods. 1 písm. b) až d) predchádza uskutočnenie výberového konania. Výzvu na predkladanie návrhov kandidátov na členov rady menovaných vládou zverejňuje úrad vlády na svojom webovom sídle a najmenej v jednom denníku celoštátnej periodickej tlače najneskôr 30 dní pred uskutočnením výberového konania. Výzvu na predkladanie návrhov kandidátov na členov rady menovaných vládou zverejní aj úrad na svojom webovom sídle v rovnakej lehote. Podrobnosti o výberovom konaní, najmä o predkladaní návrhov kandidátov na členov rady menovaných vládou, vykonaní výberového konania, vyhodnotení výsledkov výberového konania, o spôsobe vytvorenia výberovej komisie a o jej zložení ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá úrad vlády.“

12. V Čl. I bode 105 sa § 111c dopĺňa odsekmi 4 a 5, ktoré znejú:

- „(4) Ak sa výkon funkcie člena rady menovaného vládou skončí z dôvodu uvedeného v odseku 1 písm. a), vláda vymenuje nového člena rady vždy najneskôr mesiac pred uplynutím funkčného obdobia doterajšieho člena rady a vymenovaný člen rady sa ujme funkcie v deň nasledujúci po dni uplynutia funkčného obdobia doterajšieho člena rady.
- (5) Ak sa výkon funkcie člena rady menovaného vládou skončí z dôvodov uvedených v odseku 1 písm. b) až d) pred uplynutím jeho funkčného obdobia, nového člena rady menovaného vládou vymenuje vláda z kandidátov, ktorí sa umiestnili v poradí na ďalšom mieste tak, aby bol dodržaný počet a zloženie členov rady menovaných vládou podľa § 111a ods. 1; ustanovenie § 111a ods. 6 tým nie je dotknuté. Ak takíto kandidáti nie sú, uskutoční sa nové výberové konanie podľa § 111b ods. 5 a následne sa postupuje podľa § 111a ods. 2 štvrtej až šiestej vety a ods. 3. Ak je týmto členom kandidát navrhnutý národnou radou, postupuje sa podľa § 111a ods. 2 druhej a tretej vety.“

Odôvodnenie k bodom 9, 11 a 12:

Predkladateľ návrhu zákona vytvára silnú Radu úradu so značnými právomocami a dosahom na priebeh verejného obstarávania. Z uvedeného dôvodu je preto potrebné zabezpečiť čo najkvalitnejšie a najširšie zloženie, ktoré zabráni jej rozhodovaniu v prospech konkrétnych záujmov. Kombináciou členov, ktorých navrhuje Národná rada Slovenskej republiky, záujmové združenia miest a obcí s celoslovenskou pôsobnosťou (ZMOS), podnikateľské združenia a mimovládne organizácie sa zabezpečí rovnováha a vyvážené rozhodovanie tohto orgánu. Daným pozmeňujúcim a doplňujúcim návrhom sa súčasne definuje otvorený a transparentný výber kandidátov na jednotlivých členov rady úradu.

13. Poznámka pod čiarou k odkazu 18b sa označuje ako poznámka pod čiarou k odkazu 18c.

Odôvodnenie:

Ide o legislatívno-technickú úpravu bezprostredne súvisiacu s bodom 9 tohto pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu.

14. V Čl. I bode 170 v § 155l ods. 14 sa za slovom „pričom“ slovo „dvoch“ nahrádza slovom „troch“.

Odôvodnenie:

Ide o legislatívno-technickú úpravu bezprostredne súvisiacu s bodom 9 tohto pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu.

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Eriky Jurinovej a Miroslava Kadúca

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov

(tlač 359)

Meno a priezvisko

Podpis

1. Erika Jurinová



2.

3. Marek Fedko



4. Richard Vašarík



5. Igor HRAŠKO



6. Lucia ŽITNANOVÁ



7. Igor Medovický



8. Helena Medová



9. IAN MIROUSKY



10. IVAN JEFAMEL



11. Andrej HRNČIAR



12. IAN ŠVEJKA



13. PAUL ZAJAC



14. MARINA KLAVČIKOVÁ



15. ALOJZ PRÍDHL



16. EVA HORVÁTHOVÁ



17. Ľubomír Kováčik



18. Peter ŠIKŠKY



19. Štefan Kyffar



20.

