



**STANOVISKO SR
NA ZASADNUTIE RADY EÚ
PRE POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO**

zasadnutie Rady EÚ (16. júl 2012)

5. bod Reforma SPP – rozvoj vidieka

Návrh nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) (Prvé čítanie)

- **Diskusia**

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural development (EAFRD)

(First reading)

- Orientation debate

I. Obsah a cieľ

V rámci 5. bodu zasadnutia je naplánovaná diskusia k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom EPFRV, konkrétne k nástrojom riadenia rizika.

Predsedníctvo v sprievodnom dokumente uvádza, že poľnohospodári sú v súčasnosti vystavení vyššiemu riziku poklesu príjmov, alebo iným ekonomickým rizikám v dôsledku cenových výkyvov, prírodných katastrof, klimatických zmien a rozšírením chorôb rastlín a zvierat. Z uvedeného vyplýva čoraz väčšia opodstatnenosť efektívneho riadenia rizík v poľnohospodárstve.

V návrhu nariadenia o rozvoji vidieka sú opatrenia riadenia rizika upravené v článkoch 37-40. Viacero ČŠ požadovalo rozšírenie opatrenia riadenia rizika formou podielových fondov aj na prípady nepriaznivých poveternostných udalostí a zamorenia škodcami. Na druhej strane niektoré ČŠ vyjadrili pochybnosti, či je správne presunúť nástroje riadenia rizika do II. piliera SPP predovšetkým v súvislosti s nástrojom stabilizácie príjmu. Niektoré ČŠ preferujú zrušenie takéhoto nástroja. EK navrhuje uplatniť mieru podpory na opatrenie manažmentu rizika na úrovni 65 % z oprávnených nákladov, resp. splatného poistného. Niektoré ČŠ požadovali zvýšenie intenzity podpory, avšak v konsolidovanom texte dánske predsedníctvo mieru podpory neupravilo.

Vychádzajúc z diskusie na SCA dňa 09. 07. 2012 cyperské predsedníctvo pripravilo nasledovné otázky do diskusie ministrov:

- Sú navrhované opatrenia v konsolidovanom texte nariadenia v správnej rovnováhe v zmysle rozsahu, cieľov a potrieb riadenia rizík v poľnohospodárstve?
- Je v návrhu EK dostatočne nastavená úroveň a typ podpory obzvlášť v prípade nástroja stabilizácie príjmu?

II. Pozícia a stanovisko Slovenskej republiky

SR neuplatňuje uvedené finančné nástroje manažmentu rizika, ktoré sú v súčasnom období 2007 – 2013 zahrnuté v I. pilieri SPP. Zaradenie obdobných opatrení do programu rozvoja

vidieka 2014 – 2020 bude podmienené výsledkami konzultácií s partnermi, relevantnými SWOT analýzami a ex ante hodnotením. Téma manažment rizika je relevantná pre ČŠ, ktoré už majú skúsenosti s uplatňovaním nástrojov riadenia rizika v poľnohospodárstve. Vzhľadom na to, že SR nemá skúsenosti s implementáciou a manažmentom nástrojov riadenia rizík, preferujeme čo najväčšiu flexibilitu pre členské štáty, tak aby si mohli nastaviť čo najvhodnejšie podmienky na národnej úrovni.

III. Návrh vystúpenia

SR víta znenie ustanovení o nástrojoch manažmentu rizika v konsolidovanom texte dánskeho predsedníctva, v ktorom sú odzrkadlené návrhy členských štátov.

SR považuje nastavenie nástrojov riadenia rizika v konsolidovanom texte za rovnovážne z pohľadu napĺňania cieľov, avšak nastavenie nástrojov riadenia rizika bude potrebné prispôbiť individuálnym potrebám členského štátu, resp. regiónu. Z uvedeného dôvodu SR preferuje čo najväčšiu flexibilitu nariadenia v súvislosti s nastavením podmienok opatrenia.

V prípade nástroja stabilizácie príjmu by vyššia úroveň podpory bola pre poľnohospodárov motivujúcejšia.

Schválenie:

Spracoval: Jana Juhászová; jana.juhaszova@land.gov.sk *Juhász*
 Beáta Hetényiová; beata.hetenyoiva@land.gov.sk *Hetényiová*
 Zuzana Schottertová; zuzana.schottertova@land.gov.sk *Schottertová*

Riaditeľ odboru: Andrea Tvrďá – poverená zastupovaním riaditeľa odboru rozvoja vidieka *Tvrďá*
 Rudolf Trebatický – riaditeľ odboru environmentálnych činností *Trebatický*
 Ingrid Kociánová – riaditeľka odboru prístupu LEADER *Kociánová*

Generálny riaditeľ sekcie: Martin Barbarič – generálny riaditeľ sekcie rozvoja vidieka *Barbarič*

RKS: 13. 07. 2012



Bratislava 12. júla 2012

**STANOVISKO SLOVENSKEJ REPUBLIKY
NA ZASADNUTIE RADY EÚ
PRE POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO**

3182. zasadnutie Rady EÚ (16. 07. 2012)

Bod 6) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o vytvorení spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov a o osobitných ustanoveniach pre určité poľnohospodárske výrobky (nariadenie o jednotnej spoločnej organizácii trhov) (Reforma SPP)

- dotazník *PRES*

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common organisation of the markets in agricultural products (Single CMO Regulation) (*CAP Reform*)

- *Presidency questionnaire*

EÚ spis: 12188/12 AGRI 484 AGRIFIN 125 AGRIORG 115 CODEC 1837

I. Obsah a cieľ

Komisia navrhla horizontálny súbor výnimočných opatrení, na základe ktorých bude môcť EÚ reagovať rýchlo a účinne na veľké výkyvy na vnútorných alebo vonkajších trhoch (čl. 154 Opatrenia proti narušeniu trhu), na opatrenia na podporu trhov v boji proti šíreniu chorôb zvierat a bude brať do úvahy vážne narušenia trhu, ktoré priamo spôsobujú stratu dôvery spotrebiteľov v dôsledku všeobecných rizík ako aj rizík verejného zdravia, zdravia zvierat alebo rastlín (čl. 155) a v konečnom dôsledku vyriešiť osobitné problémy (čl. 156).

Dánske predsedníctvo uviedlo všeobecnú podporu navrhovaných mimoriadnych podporných opatrení, rovnako ako širokú podporu pre rozšírenie týchto opatrení vo všetkých odvetviach. Vyjadrujúce názory delegácií v prípravných orgánoch Rady a dokument Dánskeho predsedníctva (doc 10889/12) navrhuje rozšíriť rozsah mimoriadnych opatrení týkajúcich sa chorôb zvierat a straty dôvery spotrebiteľov (čl. 155 (1) (b)) u všetkých poľnohospodárskych produktov, ktoré sa nachádzajú v návrhu Komisie.

Niektoré technické a právne aspekty navrhovaných opatrení boli prerokované v rámci prípravných rokovaní SCA dňa 2. júla 2012 a delegácie väčšinou potvrdili ich názory a pozície. Predsedníctvo znovu pripomenulo širokú podporu EÚ, ktoré je schopné reagovať rýchlo a účinne na výnimočné situácie na trhu a možné rozšírenie opatrení pre všetky sektory.

ČS vo všeobecnosti podporili návrh EK, súhlasili s tým, aby sa zachovala flexibilita a možnosť rýchlej reakcie v prípade potreby. Zdôraznili, že to však musí byť opatrenie, ktoré sa bude využívať naozaj iba vo výnimočných prípadoch, nie je v žiadnom prípade prípustné, aby sa táto možnosť mohla stať zdrojom pravidelného príjmu. Tieto články by sa mali uplatňovať v prípadoch, keď už nie je možné využiť nástroje bezpečnostnej siete.

SE považuje toto opatrenie za úplne nadbytočné a nepotrebné, má za to, že by ho bolo potrebné úplne zrušiť. Výnimočné opatrenia súvisia s diskusiou o viacročnom finančnom

rámci, keďže ešte nie je jasné koľko finančných zdrojov by bolo poskytnutých a v ktorej kategórii by mali byť k dispozícii (UK navrhuje I. pilier). Diskusia o viacročnom finančnom rámci by mala byť uzavretá do konca roku 2012, musí byť teda jasné ako sa bude postupovať v prípade článkov 154 – 156.

Niektoré ČŠ (PL, BE, FR, SL, BG, LT, CY) by uprednostnili, aby sa zoznam rozšíril o všetky sektory, najmä o sektor zemiakov, čo nepodporila EK.

Jedna skupina ČŠ (HU, ES, FI, RO, BG, IT, LT, IE) súhlasila s návrhom EK v otázke delegovaných aktov, pretože majú za to, že v prípade výnimočnej situácie musí môcť EK rýchlo reagovať, čo delegované akty komisii zaručujú.

Druhá skupina ČŠ (DK, BE, CZ, SL, DE, EE, UK, NL, LU, LV) nesúhlasila s navrhovanými delegovanými aktmi, hlavne v čl. 154, kde miesto delegovaných aktov navrhujú vykonávacie akty, s čím nesúhlasila EK. Tieto delegácie nepovažujú tento bod za ukončený a požadujú, aby sa v diskusii pokračovalo.

V otázke financovania (čl. 155) mali delegácie rôzne názory. Väčšina súhlasila s návrhom EK, no ES, PT, EL, LT navrhli 100% financovanie z EÚ a rozšírenie aj na fytozónu oblasť, 70% spolufinancovania u EÚ navrhuje BG; a 50% DK(max), RO a FI. V tomto bode BG, LV a MT upozornili na to, že by sa mala zvýšiť pozornosť a finančná spoluúčasť EÚ pre tie ČŠ, ktoré majú hranice s tretími krajinami a môžu byť do nich zavlečené choroby, ktoré sú potom na ťarchu hraničného ČŠ.

V záveroch SCA dňa 2. júla 2012 skonštatovala, že je široká podpora k návrhu EK, ČŠ chcú, aby sa v prípade výnimočnej situácie mohlo reagovať rýchlo a pružne. ČŠ súhlasia s horizontálnym prístupom, niektoré ČŠ požadovali rozšírenie zoznamu, objasnenie okolností pri ktorých sa opatrenie bude aplikovať, diskusiu o delegovaných a vykonávacích aktoch a spolufinancovaní. Výnimočné opatrenia majú aj politický charakter, hlavne v súvislosti s viacročným finančným plánom. SCA požiadala právny servis Rady o písomné stanovisko k delegovaným a vykonávacím aktom.

Predsedníctvo by chcelo pokračovať v diskusii a vyzvú ministrov, aby reagovali na situácie, kde výnimočné opatrenia na úrovni EÚ sú potrebné a uvádzajú nasledovné:

1. či v opatreniach navrhovaných Predsedníctvom v konsolidovanom znení nariadenia sú správne vyvážené ciele a potreby potrebné pre účinnú reakciu na výnimočné situácie a krízu na poľnohospodárskych trhoch?
2. či by bolo vhodné rozšíriť rozsah pôsobnosti tohto ustanovenia, pokiaľ ide o opatrenia proti narušeniu trhu na všetky výrobky (t.j. zrušenie článku 154 ods. 2))?

I. Pozícia a stanoviská Slovenska/defenzívne body

K otázke 1: či v opatreniach navrhovaných Predsedníctvom v konsolidovanom znení nariadenia sú správne vyvážené ciele a potreby potrebné pre účinnú reakciu na výnimočné situácie a krízu na poľnohospodárskych trhoch?

Slovenská republika považuje navrhované opatrenia za vyvážené za predpokladu, že budú rozšírené na ďalšie sektory. Čo sa týka výnimočných opatrení, Slovenská republika podporuje dostatočnú mieru flexibility umožňujúcu prijímať príslušné opatrenia, a rovnako podporuje, aby prostriedky boli dostupné pre všetky sektory.

K otázke 2: či by bolo vhodné rozšíriť rozsah pôsobnosti tohto ustanovenia, pokiaľ ide o opatrenia proti narušeniu trhu na všetky výrobky (t.j. zrušenie článku 154 ods. 2))?

Slovenská republika sa prikláňa k názoru, že opatrenia v prípade narušenia trhu spôsobené, či už poklesom cien na vnútorných alebo vonkajších trhoch, alebo inými faktormi (čl. 154), ale aj opatrenia pri vážnom narušení trhu, ktoré súvisia so stratou dôvery spotrebiteľov v dôsledku ohrozenia verejného zdravia (čl. 155) by mali byť rozšírené aj na výrobky uvedené v prílohe I časti XXIV oddielu 2. V prípade ak nebude zhoda na všetky výrobky uvedené v tejto prílohe navrhujeme zoznam rozšíriť aspoň o prírodný med.

II. Návrh vystúpenia

Slovenská republika považuje navrhované opatrenia za vyvážené za predpokladu, že opatrenia v prípade narušenia trhu spôsobené, či už poklesom cien na vnútorných alebo vonkajších trhoch, alebo inými faktormi (čl. 154), ale aj opatrenia pri vážnom narušení trhu, ktoré súvisia so stratou dôvery spotrebiteľov v dôsledku ohrozenia verejného zdravia (čl. 155) budú rozšírené aj na ďalšie sektory.

Schválenie:

Vypracovali:

Ing. Jana Vargová, PhD.

kl. 360, jana.vargova@land.gov.sk

Ing. Róbert Meszáros

kl. 554, robert.meszaros@land.gov.sk

Schválil:

Ing. Ján Vajs,

poverený zastupovaním generálneho riaditeľa sekcie poľnohospodárstva, 12.07.2012





**STANOVISKO SR
NA ZASADNUTIE RADY EÚ
PRE POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO**

zasadnutie Rady EÚ (24.-25. septembra 2012)

3. bod

Návrh nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) (Prvé čítanie)

- Diskusia

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural development (EAFRD) (the Rural development Regulation) (First reading)

- Orientation debate

15425/11 AGRISTR 57 CODEC 1665

+ REV 1 (en, fr, de)

13631/12 AGRI 564 AGRISTR 116 CODEC 2098

+ COR 1

I. Obsah a cieľ

V rámci 3. bodu zasadnutia Rady EÚ je naplánovaná diskusia k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom EPFRV, konkrétne k oblastiam s prírodnými obmedzeniami. V návrhu nariadenia o rozvoji vidieka sú oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami upravené v článkoch 32-33.

Predsedníctvo v sprievodnom dokumente uvádza stručný popis súčasného legislatívneho rámca pre znevýhodnené oblasti, dôvody začatia nového vymedzenia ostatných znevýhodnených, podstatné prvky návrhu reformy, ako aj výstupy z posledného zasadnutia SCA.

Podľa sprievodného dokumentu CY PRES z diskusie SCA dňa 17.09.2012 vyplynulo, že väčšina ČŠ nevidí zachovanie súčasného stavu ako dobrú voľbu a podporuje návrh EK v uplatnení jednotných biofyzikálnych kritérií v rámci EÚ. Zároveň veľa ČŠ súhlasilo, že sú potrebné určité úpravy, najmä čo sa týka flexibility v rámci administratívnej úrovne, zníženia kritériálnej hodnoty zo 66% na 60% (alebo menej) a viac času pre ČŠ, ktoré predpokladajú, že budú mať problém s ukončením delimitácie do stanoveného termínu. Čo sa týka doladovania ČŠ súhlasili s použitím spoločného rámca, avšak žiadali určitý stupeň flexibility pre ukazovatele, limitné hodnoty a najmä referenčné hodnoty (EÚ, národné, regionálne).

Na základe diskusie SCA CY PRES pripravilo nasledovné otázky do diskusie ministrov:

- Súhlasíte aby flexibilita bola neoddeliteľnou súčasťou procesu doladovania?
- Súhlasíte aby ČŠ, ktoré žiadajú viac času na ukončenie delimitácie použitím nových biofyzikálnych kritérií, dostali čas na ukončenie vymedzenia do roku 2015?
- Aké ďalšie úpravy považujete za nevyhnutné k dosiahnutiu politickej zhody v danej oblasti?

Stručný popis problematiky:

Európska komisia vypracovala nový návrh klasifikácie území s prírodnými obmedzeniami založený na ôsmich biofyzikálnych kritériách (klimatických a pôdných kritériách) pre

stanovenie týchto oblastí. Pri vymedzení týchto oblastí majú členské štáty vykonať jemné doladenie na základe objektívnych kritérií s cieľom vylúčiť oblasti, v ktorých sa významné prírodné obmedzenia zdokumentovali, ale následne sa prekonali pomocou investícií alebo ekonomickou činnosťou. Oblasti s prírodnými znevýhodneniami majú podľa článku 33 najmenej na 66 % poľnohospodárskej pôdy spĺňať aspoň jedno z biofyzikálnych kritérií. Vymedzenie sa má uskutočniť na úrovni miestnych administratívnych jednotiek (LAU 2). Taktiež návrh EK upravuje, že v prípade ak ČŠ neukončí vymedzenie oblastí do 1. januára 2014 sa na poľnohospodárov prijímajúcich platby v oblastiach, ktoré boli oprávnené na platby počas obdobia rokov 2007-2013 začnú od roku 2014 do roku 2017 vzťahovať regresívne platby.

DK PRES vo svojom revidovanom konsolidovanom návrhu nariadenia navrhla zmeny článkov 32 a 33. Medzi hlavné zmeny patrí predĺženie prechodného obdobia pre uplatnenie regresivity od roku 2015 (pôvodne 2014) do roku 2019 (pôvodne 2017), stanovenie minimálnej platby v regresivite na 25 eur a úprava kritériálnej hodnoty na 60% VPP (pôvodne 66% VPP).

II. Pozícia a stanovisko Slovenskej republiky

- Súhlasíte aby flexibilita bola neoddeliteľnou súčasťou procesu doladovania?

Áno súhlasíme. Flexibilita je podstatným prvkom doladovania najmä pre stanovenie limitných a referenčných hodnôt pre uplatnenie jednotlivých kritérií doladovania aby sa zohľadnili geografické špecifiká danej krajiny. Flexibilita je taktiež vítaná v použití dodatočných ukazovateľov. Systém doladovania by mal zároveň vychádzať zo spoločného rámca, tak aby zodpovedal myšlienke jednotného prístupu, ktorá je cieľom reformy vymedzenia oblastí s prírodnými znevýhodneniami.

- Súhlasíte aby ČŠ, ktoré žiadajú viac času na ukončenie delimitácie použitím nových biofyzikálnych kritérií, dostali čas na ukončenie vymedzenia do roku 2015?

Uplatnenie daného pravidla by prinieslo nejednotný prístup v rámci ČŠ, nakoľko by sa poskytla možnosť pre členské štáty, ktoré neukončia delimitáciu do roku 2014 pokračovať v súčasnom systéme do roku 2015 a uplatňovať regresivitu od roku 2016. SR je flexibilná v otázke nastavenia prechodného obdobia, avšak uprednostňujeme uplatňovanie rovnakých pravidiel pre všetky ČŠ.

- Aké ďalšie úpravy považujete za nevyhnutné k dosiahnutiu politickej zhody v danej oblasti?

Pre SR medzi najdôležitejšie otvorené otázky patrí otázka zníženia kritériálnej hodnoty oproti návrhu EK, ktorý stanovuje 66 % úroveň. Na poslednom zasadnutí SCA sa k danej téme vyjadrili len niektoré ČŠ. BE, LT a SR navrhujú zníženie na 50 %, naopak ES a SI sú proti zníženiu 66 % a podporujú návrh EK. Návrh DK PRES (60%) v pozitívnom smere reflektuje pripomienky ČŠ a aj z pohľadu SR ho môžeme považovať za cestu k dosiahnutiu kompromisu, napriek tomu že našou snahou bolo ešte väčšie zníženie.

III. Návrh vystúpenia

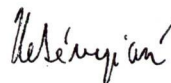
SR považuje flexibilitu za podstatný prvok, ktorý by mal byť neoddeliteľnou súčasťou doladovania. Flexibilita je žiaduca najmä pre stanovenie limitných a referenčných hodnôt uplatnenia jednotlivých kritérií aby sa zohľadnili geografické špecifiká jednotlivých krajín. Flexibilita je vítaná aj pre použitie dodatočných ukazovateľov. Zároveň by mal systém doladovania vychádzať zo spoločného rámca, tak aby zodpovedal myšlienke jednotného prístupu, ktorá je cieľom reformy vymedzenia oblastí s prírodnými znevýhodneniami.

Predĺženie konečného dátumu na ukončenie delimitácie do roku 2015, by umožnilo členským štátom nejednotný prístup k uplatňovaniu prechodného obdobia. SR je flexibilná v otázke nastavenia prechodného obdobia, avšak prikláňame sa k uplatňovaniu rovnakých pravidiel pre všetky ČŠ.

Pre SR patrí medzi najdôležitejšie otvorené otázky zníženie kritériálnej hodnoty z úrovne 66 %, ktorú navrhuje EK. V tomto smere si vieme predstaviť zníženie minimálne na 60 %, tak ako to navrhuje DK PRES, avšak uvítali by sme aj väčšie zníženie.

Schválenie:

Spracoval: Beáta Hetényiová; beata.hetenyoiva@land.gov.sk

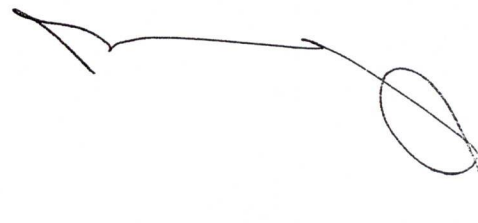


Riaditeľ odboru: Rudolf Trebatický – riaditeľ odboru environmentálnych činností



Generálny riaditeľ sekcie: Martin Barbarič – generálny riaditeľ sekcie rozvoja vidieka

RKS: 21. 09. 2012





**STANOVISKO SR
NA ZASADNUTIE RADY EÚ
PRE POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO**

3186. zasadnutie, 24. a 25. 09. 2012

Bod 6: Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami (nariadenie o jednotnej SOT) (Reforma SPP)

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common organisation of the markets in agricultural products (Single CMO Regulation) (*CAP Reform*)

(Právny základ: článok 42 prvý pododsek a 43 ods.2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie)
– *diskusia o smerovaní*

EÚ spis: 15397/2/11 REV 2 AGRI 680 AGRIFIN 88 AGRIORG 178 CODEC 1657

I. Obsah a cieľ

Návrh nariadenia o jednotnej spoločnej organizácii trhov (ďalej len „jednotnej SOT“) je súčasťou súboru nariadení, ktorými sa ustanovuje legislatívny rámec spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) na obdobie rokov 2014 - 2020. Návrh zahŕňa zriadenie spoločnej organizácie trhov s poľnohospodárskymi výrobkami a ustanovuje jej pravidlá (nahradí nariadenie Rady (ES) č.1234/2007). Účelom nariadenia je zefektívniť a zjednodušiť ustanovenia o verejnej intervencii, súkromnom skladovaní, výnimočných opatreniach a uľahčiť spoluprácu prostredníctvom organizácií výrobcov a medziodvetvových organizácií.

Návrh zavádza jednotné ustanovenie o chorobách zvierat a všeobecné ustanovenie o narušení trhu, ktoré má pokryť všetky sektory v súčasnej jednotnej SOT. Diskusia k návrhu nariadenia prebieha od októbra 2011, technické otázky sú prerokovávané na pracovnej skupine pre horizontálne poľnohospodárske otázky a jednotlivé problémové oblasti boli prerokovávané aj na zasadnutiach SCA a Rady ministrov v priebehu dánskeho Predsedníctva.

Cyperské Predsedníctvo má záujem doriešiť otázku záchranej siete trhových opatrení (verejná intervencia, súkromné skladovanie, výnimočné opatrenia a vývozné náhrady), ktorá by mala pomôcť farmárom ustáť výkyvy cien a trhu a zároveň zabezpečiť vyrovnanosť dodávateľského reťazca.

Cyperské predsedníctvo požiadalo delegácie o poskytnutie názoru na dve otázky:

- 1) Dosiahne sa návrhom Komisie správna rovnováha v zabezpečení účinnej záchranej siete?
- 2) Pri zohľadnení dopadov na rozpočet a WTO, sme za to, aby sa zaktualizovali referenčné ceny (a aj ich mechanizmus)? Zvýši sa tým účinnosť záchranej siete? V ktorých sektoroch a za akých podmienok?

II. Pozícia a stanoviská Slovenska / defenzívne body

Slovenská republika podporuje diskusiu vo veci aktualizácie referenčných cien komodít tvoriacich základ ceny, za ktorú sa realizuje intervenčný nákup komodít. Toto platí v prípade pšenice, sušeného odstredeného mlieka, masla, hovädzieho a teľacieho mäsa aj bravčového mäsa (podľa v súčasnosti platného nariadenia Rady (ES) č. 1234/2007 prebieha verejná intervencia za pevne stanovenú cenu 101,31 EUR/t u obilnín, 246,39 EUR za 100 kg u sušeného odstredeného mlieka, 169,80 EUR za 100 kg u masla, 2 224 EUR/t u hovädzieho mäsa a 1 509,39 EUR/t u bravčového mäsa, tieto sumy nedosahujú dostatočnú úroveň súčasných cien týchto komodít a od prijatia nariadenia neboli aktualizované). Mechanizmus verejnej intervencie teda stráca význam, keďže za daných cien nie je pre farmárov záchrannou sieťou.

Z pohľadu Slovenskej republiky je potrebné rozšíriť zoznam komodít, pre ktoré by sa intervenčný nákup uskutočňoval automaticky. U obilia je verejná intervencia otvorená len pre pšenicu. Týmto podľa nás neplní dostatočne úlohu záchranej siete a nezohľadňuje špecifickú situáciu vnútrozemských členských štátov. Slovenská republika požaduje rozšírenie otvorenej verejnej intervencie aj o kukuricu a jačmeň (tie sú oprávnené na verejnú intervenciu, ale len ak Komisia otvorí intervenciu prostredníctvom vykonávacích aktov, čo považujeme za významnú bariéru).

Slovenská republika má výhrady k doplneniu ľanového vlákna medzi výrobky, na ktoré sa môže poskytnúť pomoc na súkromné skladovanie. V sektore ľanového vlákna pretrváva dlhodobjšie jednostranná závislosť na Číne, ktorá predstavuje odbyt pre 85 % vláken vyprodukovaných v EÚ. Uplatnenie súkromnej pomoci ako nástroja na zníženie ponuky je otázne, pretože v EÚ sa zásoby ľanového vlákna u najväčších producentov – Francúzsko, Holandsko a Belgicko (takmer 99 % celkovej produkcie EÚ) v poslednom období pohybujú na úrovni 60-80% ročnej produkcie.

Slovenská republika nesúhlasí, aby sa o kritériách pre intervenčný nákup rozhodovalo formou delegovaných aktov. Sme toho názoru, že kritériá sú predmetom všeobecnej aplikácie a podporujeme, aby sa prijímali formou vykonávacích aktov. Komisia presadzuje prijímanie delegovaných aktov v prípade viacerých dôležitých podmienok a postupov, čo znamená, že členské štáty by nemali možnosť zapojiť sa do procesu prijímania návrhu. Proces konzultácie s členskými štátmi, ktorý predchádza prijímaniu delegovaného aktu, nie je pre Komisiu právne záväzný.

Stanovisko je v súlade so schválenou rámcovou pozíciou.

III. Návrh vystúpenia

1. Slovenská republika považuje nastavenie záchranej siete za nedostatočné a podporuje rozšírenie otvorenej verejnej intervencie aj na jačmeň a kukuricu.
2. Slovenská republika súhlasí s úpravou referenčných cien tak, aby aktualizácia zohľadnila všeobecné zvýšenie cien komodít. Podľa nášho názoru sa úpravou referenčných cien dosiahne zvýšenie účinnosti záchranej siete. Pokiaľ sa nepristúpi k aktualizácii referenčných cien, intervencie hlavne v sektore obilnín nebudú farmármi využívané.

IV. Podrobnejšia argumentačná báza

-

V. Iné informácie

-

Schválenie:

Spracoval: Ing. Helena Lettrichová, 20.09.2012, kl. 348, helena.lettrichova@land.gov.sk

Riaditeľka odboru rastlinnej výroby: Ing. Jana Vargová, PhD., 20.09.2012

Generálny riaditeľ sekcie poľnohospodárstva: Ing. Ján Vajs, 20.09.2012

RKS: [číslo, dátum zasadnutia]

KEÚ 1 alebo 2: [dátum]

Helena Lettrichová
Jana Vargová
Ján Vajs



**STANOVISKO SR
NA ZASADNUTIE RADY EÚ
PRE POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO**

3193. zasadnutie, 22. a 23.10.2012

Bod 5: Zmena a doplnenie návrhu Komisie COM (2011) 628/final/2 - Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky

- Prezentácia Komisie

Amendment to the Commission proposal COM(2011) 628 final/2 for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy

- Presentation by the Commission

EÚ spis: 14314/12 AGRI 629 AGRIORG 159 AGRISTR 129 AGRIFIN 176 CODEC 2249

I. Obsah a cieľ

V rámci predmetného návrhu Komisie na zmenu a doplnenie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky sú riešené nasledovné problematiky:

1. Pristúpenie Chorvátska

Na základe predpokladaného pristúpenia Chorvátska k Európskej únii dňa 1. júla 2013 bola v návrhu horizontálneho nariadenia v článku 93 na konci piateho odseku doplnená veta: „Chorvátsko zabezpečí, aby sa na pôde, na ktorej bol trvalý trávny porast 1. januára 2013, naďalej zachoval trvalý trávny porast v rámci stanovených hraníc.“

Článok 98 bol doplnený o harmonogram uplatňovania administratívnych pokút v prípade Bulharska, Chorvátska a Rumunska.

Komisia s výhľadom na pristúpenie Chorvátska súčasne aktualizovala svoje návrhy viacročného finančného rámca. V súvislosti s uvedeným boli aktualizované sumy uvedené v tabuľkách legislatívneho finančného výkazu.

2. Zverejňovanie údajov o prijímateľoch prostriedkov z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV)

Podľa čl. 44a nariadenia Rady (ES) č. 1290/2005 o financovaní Spoločnej poľnohospodárskej politiky sú členské štáty EÚ povinné zabezpečiť ročné následné zverejňovanie prijímateľov EPZF a EPFRV a súm z každého fondu vyplatených na prijímateľa. V nariadení Komisie (ES) č. 259/2008 sa stanovuje minimálny obsah, forma a termíny zverejnenia údajov o prijímateľoch EPZF a EPFRV.

Európsky súdny dvor vydal dňa 9.11.2010 rozhodnutie v prípadoch C-92/09 a C-93/09 Volker und Markus Scheke GbR a Hartmut Eifert, v ktorom čiastočne zrušuje nariadenie Rady (ES) č.1290/2005, a to najmä na článok 44a zavádzajúci povinnosť členských štátov uverejňovať údaje o príjemcoch poľnohospodárskych fondov - fyzické osoby.

V dôsledku uvedeného rozhodnutia Európska komisia požiadala všetky členské štáty, aby odložili uverejňovanie údajov o prijímateľoch EPZF a EPFRV – fyzické osoby. Pokiaľ ide o právnické osoby, v prípade, ak je to technicky a administratívne uskutočniteľné, členské štáty môžu naďalej zverejňovať predmetné údaje.

Na základe potreby prijatia nových pravidiel uverejňovania informácií o príjemcoch prostriedkov z európskych poľnohospodárskych fondov, s cieľom nájsť čo najvhodnejší spôsob, ako dosiahnuť rovnováhu medzi právom na ochranu osobných údajov príjemcov a potrebou transparentnosti (zásada primeranosti), Komisia navrhla nové ustanovenia týkajúce sa danej problematiky.

V hlave VII bola pridaná kapitola IV Transparentnosť obsahujúca články 110a, 110b, 110c a 110d. Oproti súčasnému stavu sa menia tieto tri podstatné prvky:

- zverejňovať sa budú aj údaje za fyzické osoby,
- rozširuje sa rozsah zverejňovaných informácií o povahu a popis opatrení financovaných z EPZF a EPFRV,
- stanovuje sa strop prijímanej pomoci (suma vyplatená príjemcovi v jednom roku stanovená členským štátom podľa článku 49 nariadenia EÚ č. DP/xxx) a v prípade, že poskytovaná suma ho nedosahuje, meno príjemcu sa nebude uverejňovať (týka sa aj právnických osôb).

Príjemca sa označí kódom, o ktorého podobe rozhodujú členské štáty.

Podrobné pravidlá formy uverejnenia vrátane spôsobu prezentácie podľa jednotlivých opatrení a času uverejnenia, jednotného uplatňovania a medzi Komisiou a členskými štátmi Komisia stanoví prostredníctvom vykonávacích aktov v súlade s postupom preskúmania.

II. Pozícia a stanoviská Slovenska / defenzívne body

Slovenská republika je za plnú transparentnosť a uznáva potrebu posilnenia verejnej kontroly využívania prostriedkov z poľnohospodárskych fondov.

SR víta snahu Komisie nájsť čo najvhodnejší spôsob, ako dosiahnuť rovnováhu medzi právom na ochranu osobných údajov príjemcov a potrebou transparentnosti.

Slovenská republika nemá žiadne pripomienky k navrhovanému zneniu článkov 93, 98 a 110a až 110d.

III. Návrh vystúpenia

V súlade s pozíciou.

IV. Podrobnejšia argumentačná báza

-

V. Iné informácie

Predmetný návrh bol prvýkrát prezentovaný Komisiou na zasadnutí pracovnej skupiny Rady pre finančné poľnohospodárske otázky AGRIFIN dňa 10.10.2012.

Názory členských štátov na zverejňovanie údajov o prijímateľoch z EPZF a EPFRV sa značne rôznia. V diskusii zástupcovia niektorých členských štátov (ES, IE, EL, SE, LT) vyjadrili pochybnosť o správnosti stanovenia stropu. Zástupca SI uviedol, že stropy by mali byť stanovené absolútnou sumou na úrovni EÚ. Zástupcovia UK, LU, AT, HU a BE požadovali stanoviská Právneho servisu Rady a Európskeho dozorného úradníka pre ochranu údajov.

Zástupca Holandska uviedol, že sú za plnú transparentnosť a zverejňované by mali byť podľa ich názoru úplné údaje za všetkých príjemcov.

Naopak delegácia Lotyšska navrhla označiť kódmi všetkých príjemcov – fyzické osoby.

Zástupcovia Litvy vo svojom písomnom stanovisku nesúhlasia s uplatnením stropu v prípade právnických osôb.

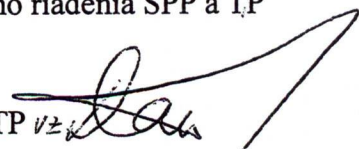
Zástupca Komisie v reakcii na diskusné príspevky uviedol, že Európsky súdny dvor vo svojom rozsudku nezakázal zverejňovať údaje za fyzické osoby, ale rozhodol, že je to potrebné robiť inak, t. j. dodržiavať primeranú mieru a vypracovať adekvátne kritériá. Cieľom návrhu je verejná kontrola využívania finančných prostriedkov z EPZF a EPFRV a prínosom by mal byť odrádzajúci účinok proti podvodom.


Ďalej vysvetlil, že strop stanovený odlišne pre jednotlivé členské štáty má svoj význam, pretože odráža rozdielnú situáciu v týchto členských štátoch. Sumy získané z obidvoch fondov nesmú prekročiť strop, v opačnom prípade sa uvedú plné sumy a úplné údaje.

Slovenská republika zverejňuje údaje o prijímateľoch z EPZF a EPFRV v súlade s platnou legislatívou na internetovej stránke PPA: <http://www.apa.sk/index.php?navID=202>.

Schválenie:

Vypracovala: Ing. Dagmar Moravčíková, odbor finančného riadenia SPP a TP 

Schválili: Ing. Peter Danko,
riaditeľ odboru finančného riadenia SPP a TP 

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie pôdohospodárskej politiky a rozpočtu 

RKS: 19.10.2012



Bratislava 19. októbra 2012

**STANOVISKO SLOVENSKEJ REPUBLIKY
NA ZASADNUTIE RADY EURÓPSKEJ ÚNIE
(POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO)**

3193. zasadnutie Rady EÚ 22.-23.10.2012

Bod 6 **Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovujú pravidlá pre priame platby poľnohospodárom v rámci režimov podpory v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky**
- Vnútoraná konvergencia
- Mladí poľnohospodári
= Politická diskusia

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing rules for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the common agricultural policy

- Internal Convergence
- Young farmers
= Policy debate

Číslo spisu: 14991/12 AGRI 668 AGRIFIN 188 CODEC 2393
14993/12 AGRI 670 AGRIFIN 189 CODEC 2394

I. Obsah a cieľ

Predsedníctvo predkladá dva dotazníky týkajúce sa režimu platby pre mladých poľnohospodárov a vnútornej konvergencie priamych platieb.

Predsedníctvo pripomína, že vzalo na vedomie obavy členských štátov, ktoré uplatňujú režim SPS (jednotnej platby) v otázke dosiahnutia jednotnej úrovne priamych platieb na vnútroštátnej alebo regionálnej úrovni (interná konvergencia) do roku 2019. Predsedníctvo takisto poznamenáva pripravenosť Európskej Komisie diskutovať o tejto problematike s cieľom dosiahnutia určitej flexibility rytmu a metodológie s tým, aby neboli dotknuté hlavné zásady vnútornej konvergencie.

Predsedníctvo chce zároveň otvoriť politickú diskusiu k povahe režimu pre mladých poľnohospodárov. Predsedníctvo pripomína, že pripravilo návrh podľa ktorého by režim pre mladých poľnohospodárov bol v rámci I. piliera fakultatívny pre členské štáty v prípadoch, ak by bol obdobný režim uplatňovaný v rámci II. piliera.

II. Pozícia a stanoviská Slovenskej republiky

Všeobecné stanovisko:

Vnútoraná konvergencia

Čl. 22 (3a) návrhu nariadenia o priamych platbách stanovuje, že členské štáty, ktoré uplatňujú režim SAPS, môžu obmedziť výpočet jednotkovej hodnoty platobných nárokov na sumu zodpovedajúcu najmenej (80%) vnútroštátneho stropu.

Tieto členské štáty môžu zvýšiť hodnotu platobných nárokov v prípadoch, keď celková hodnota platobných nárokov poľnohospodárov v rámci režimu základnej platby je nižšia ako celková hodnota platieb prijatých príslušným poľnohospodárom v roku 2013 v rámci režimu jednotnej platby na plochu v súlade s nariadením (ES) č. 73/2009. Na tento účel sa musí hodnota každého z platobných nárokov dotknutého poľnohospodára zvýšiť o podiel na rozdiel medzi celkovou hodnotou platobných nárokov podľa režimu základnej platby a celkovej hodnoty platieb obdržaných týmto poľnohospodárom v roku 2013 v rámci režimu jednotnej platby na plochu v súlade s nariadením (ES) č. 73/2009.

Pre výpočet zvýšenia, môže členský štát vziať do úvahy podporu poskytovanú poľnohospodárovi v súlade s nariadením (ES) č. 73/2009 v kalendárnom roku 2013 v sektore ovčieho mäsa, kozieho mäsa, hovädzieho a teľacieho mäsa, rovnako ako v súlade s čl. 68 (1) (b) nariadenia (ES) č. 73/2009 (viazaná podpora), za predpokladu, že členský štát rozhodol, že nebude uplatňovať dobrovoľné viazané podpory podľa hlavy IV tohto nariadenia v príslušných odvetviach.

SR oceňuje doplnenie návrhu nariadenia o priamych platbách o ustanovenie čl. 22 (3a). SR považuje za nevyhnutné stanoviť väčšiu flexibilitu v rámci vnútornej konvergencie aj pre členské štáty v súčasnosti uplatňujúcim režim jednotnej platby na plochu (SAPS). Dôvodom je aj fakt, že pravidlá uplatňovania nového systému priamych platieb by mali byť medzi jednotlivými členskými štátmi rovnaké. SR z uvedeného dôvodu navrhuje odstránenie disproporcie, keď členské štáty SAPS nemajú možnosť upravovať hodnotu svojich platobných nárokov. Súčasné znenie návrhu nariadenia Európskej Komisie „núti“ nové členské štáty zaviesť jednotnú hodnotu platobných nárokov bez prechodného obdobia.

SR navrhuje nasledovné úpravy:

- rovnaká možnosť diferenciácie by mala byť daná aj členským štátom SAPS a pre tento účel by sa malo v čl. 22 (3a) upraviť suma 80 % na 40 % tak, ako je to umožnené pre krajiny SPS v čl. 22 (2).

- pre výpočet zvýšenia hodnoty platobných nárokov navrhujeme, aby mohol členský štát vziať do úvahy podporu poskytovanú poľnohospodári v súlade s nariadením (ES) č. 73/2009, celkovú hodnotu SAPS ale aj osobitné platby, osobitné pomoci podľa čl. 68 (1b) a 68 (1) (c) a doplnkové národné priame platby (prechodnú vnútroštátnu pomoc) v rozmedzí rokov 2009 – 2013.

SR v princípe podporuje aj fakultatívnu možnosť vnútornej konvergencie na základe rozličných

súm platieb na základe typov pôdy, a teda **rozlišovanie intenzívnych a extenzívnych plôch** (TTP – orná pôda), pričom táto možnosť by mala byť dostupná aj členským štátom uplatňujúcim režim SAPS.

Režim pre mladých poľnohospodárov

SR nesúhlasí s povinnosťou poskytovania tejto platby a požaduje fakultatívnosť pre jej uplatňovanie aj na strane členských štátov. Navyše, uprednostňovanie mladých poľnohospodárov na základe takto nastavených kritérií (obmedzenie veľkosti poľnohospodárskeho podniku) bude spôsobovať rušivé vplyvy na konkurenčné prostredie. Rozsah navrhovaného režimu by preto mal byť nastavený takým spôsobom, aby bolo zabezpečené rovnomerné zaobchádzanie s poľnohospodármi za predpokladu, že režim zostane v rámci členských štátov fakultatívny. Rozsah navrhovaného režimu navyše nemožno komplexne posúdiť aj s ohľadom na absentujúce informácie týkajúce sa delegovaných aktov a otázky právneho riešenia k oprávnenosti právnických osôb a vekovej hranice pre poskytnutie tejto platby.

SR nesúhlasí s uprednostňovaním mladých poľnohospodárov pri pridelovaní národnej rezervy podľa čl. 23 (5) návrhu.

SR ďalej považuje PRES navrhovanú úpravu definície mladého poľnohospodára v zmysle možnosti priblížiť ju definícii režimu mladého poľnohospodára v rámci druhého piliera za nežiaducu. Definícia v návrhu nariadenia o rozvoji vidieka stanovuje, že mladým poľnohospodárom je poľnohospodár, ktorý má v čase podania žiadosti menej ako 40 rokov, prvýkrát zakladá poľnohospodársky podnik ako najvyšší predstaviteľ podniku a (navyše oproti súčasnej definícii v návrhu nariadenia o priamych platbách) má primerané zručnosti a kompetencie potrebné na výkon zamestnania.

SR sa domnieva, že definícia mladého poľnohospodára v rámci prvého piliera by mala byť voľnejšia a menej prísna ako v rámci druhého piliera, ktorý ide nad rámec základných požiadaviek pre obdržanie priamych platieb.

V tento súvislosti **nepodporujeme ani stanovenie fakultatívnej možnosti režimu v prípadoch, ak by bol režim uplatňovaný v rámci II. piliera**. V konečnom dôsledku by režim ako taký zostal pre členský štát povinný.

Dotazník k vnútornej konvergencii:

1. Súhlasíte s tým, že systém priamych platieb založený na historických úrovniach platieb predstavuje zastaraný koncept potrebný reformovať?

SR principiálne podporuje opustenie historického princípu výpočtu priamych platieb. Spôsob výpočtu priamych platieb tak, ako ho navrhuje predložený návrh nariadenia o priamych platbách odmietame, pretože predložený návrh neodstraňuje úplne historický princíp a vychádza z 90% priemeru EÚ, pričom členským štátom nachádzajúcim sa pod touto úrovňou sa rozdiel medzi ich súčasnou úrovňou priamych platieb a 90% priemeru EÚ na konci programového obdobia zníži

len o tretinu. Ani v budúcom programovom období tak nedôjde k vyrovnaniu úrovne priamych platieb medzi členskými štátmi EÚ. Podľa návrhu bude vyrovnaná hodnota platobných nárokov v rámci členského štátu, resp. regiónu až v roku 2019.

2. Môžete akceptovať princíp, že všetky členské štáty by mali byť povinné dosiahnuť alebo udržať významný a nezvratný progres smerom k jednotným platbám na hektár na národnej alebo regionálnej úrovni v roku 2019?

Proces vyrovnania priamych platieb na jednotnú národnú úroveň považuje SR za princíp, ktorý je potrebné dosiahnuť s primeraným prechodným obdobím a za rovnakých podmienok v rámci všetkých členských štátov. V tejto súvislosti je pre SR nevyhnutná vyššia miera flexibility ako iba formou regionalizácie platobných nárokov.

3. Aká forma flexibility by mala byť navrhnutý tak, aby sa zabránilo neprijateľným deformačným vplyvom počas procesu konvergencie, najmä pokiaľ ide o načasovanie, stupeň a zloženie prvých krokov smerom ku konvergenciu?

SR navrhuje nasledovné úpravy:

- rovnaká možnosť diferenciacie hodnoty platobných nárokov by mala byť daná aj členským štátom SAPS, a
- pre výpočet zvýšenia hodnoty platobných nárokov navrhujeme, aby mohol členský štát vziať do úvahy podporu poskytovanú poľnohospodárovi v súlade s nariadením (ES) č. 73/2009, celkovú hodnotu SAPS ale aj osobitné platby, osobitné viazané pomoci a doplnkové národné priame platby resp. prechodnú vnútroštátnu pomoc.

Dotazník k režimu pre mladých poľnohospodárov:

1. Súhlasíte s tým, že starnutie obyvateľstva pracujúceho v poľnohospodárstve je problémom v celej EÚ a že je potrebné spoločné opatrenie na úrovni EÚ?

Veková štruktúra obyvateľstva pracujúceho v poľnohospodárstve je jedným s problémov, ktorý ovplyvňuje poľnohospodársku činnosť v celej EÚ. Z pohľadu vekovej štruktúry zamestnancov v odvetví poľnohospodárstva možno konštatovať starnutie poľnohospodárskej populácie aj v podmienkach SR. Z výsledkov analýz v poslednom desaťročí však možno identifikovať aj ďalšie dopady, ktoré sa dotýkajú oblasti zamestnanosti najmä vo vidieckych oblastiach. Za toto obdobie došlo aj k značnému uvoľňovaniu pracovných síl vo všetkých odvetviach hospodárstva a v dôsledku týchto dopadov vznikla potreba migrácie obyvateľstva za prácou, najmä v smere z vidieka do miest. Domnievame sa, že riešenie vekovej štruktúry obyvateľstva pracujúceho v poľnohospodárstve prostredníctvom povinných opatrení v rámci I. piliera nemusí priniesť želaný efekt a poľnohospodári alebo začínajúci poľnohospodári neprejavia v dostatočnej miere záujem o vstup do systému, ktorý spolu s ďalšími opatreniami (režim základnej platby so systémom platobných nárokov, povinné prvky ekologizácie s neprimeraným systémom sankcií atď.) bude pre nich príliš komplikovaný a odrádzajúci. Výsledkom týchto faktorov môže byť situácia, že členské štáty vynaložia nemalé finančné prostriedky na implementáciu opatrenia, o ktoré bude v praxi malý záujem. Z uvedeného dôvodu sa SR aj naďalej domnieva, že spoločné opatrenie na úrovni EÚ v podobe režimu pre mladých poľnohospodárov by malo byť fakultatívne

v jeho uplatňovaní.

2. Aký je Váš pohľad o povahe režimu pre mladých poľnohospodárov a na návrh, že pre členské štáty, ktoré sa rozhodnú ho uplatňovať v rámci druhého piliera by bol vyňatý z uplatňovania prvého piliera?

V súvislosti s vyššie uvedeným SR nepodporuje ani stanovenie fakultatívnej možnosti režimu pre mladých poľnohospodárov v prípadoch, ak by bol režim resp. obdobné opatrenie uplatňované v rámci II. piliera. V konečnom dôsledku by režim pre mladých poľnohospodárov ako taký zostal pre členský štát povinný.

III. Návrh vystúpenia:

V zmysle bodu II.

Spracoval:

Mgr. František Círia, Odbor priamych platieb a krížového plnenia, Sekcia rozvoja vidieka MPRV SR, tel. +421 (2) 59266 214, e-mail: frantisek.ciria@land.gov.sk, 19.10.2012

Schválenie:

Poverená zastupovaním riaditeľa odboru priamych platieb a krížového plnenia:

Ing. Jana Cuprišinová, poverená zastupovaním riaditeľa odboru, Sekcia rozvoja vidieka MPRV SR, 19.10.2012

Generálny riaditeľ sekcie rozvoja vidieka:

Ing. Martin Barbarič, generálny riaditeľ sekcie, 19.10.2012

RKS:



**STANOVISKO SR
NA ZASADNUTIE RADY EÚ
PRE POĽNOHOSPODÁRSTVO A RYBNÉ HOSPODÁRSTVO**

3193. zasadnutie, 22. a 23. 10. 2012

Bod 7: Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami (nariadenie o jednotnej SOT) (Reforma SPP)

- Uznávanie OV/ZOV/MO
- Pravidlo hospodárskej súťaže

- *Politická diskusia*

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common organisation of the markets in agricultural products (Single CMO Regulation) (*CAP Reform*)

- Recognition of POs/APOs/IBOs
- Competition rule

- Policy debate

EÚ spis: **14994/12 AGRI 671 AGRIFIN 190 AGRIORG 167 CODEC 2395**

I. Obsah a cieľ

Návrh nariadenia o jednotnej spoločnej organizácii trhov (ďalej len „jednotnej SOT“) je súčasťou súboru nariadení, ktorými sa ustanovuje legislatívny rámec spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) na obdobie rokov 2014 - 2020. Návrh zahŕňa zriadenie spoločnej organizácie trhov s poľnohospodárskymi výrobkami a ustanovuje jej pravidlá (nahradí nariadenie Rady (ES) č.1234/2007). Účelom nariadenia je zefektívniť a zjednodušiť ustanovenia o verejnej intervencii, súkromnom skladovaní, výnimočných opatreniach a uľahčiť spoluprácu prostredníctvom organizácií výrobcov a medziodvetvových organizácií. Návrh zavádza jednotné ustanovenie o chorobách zvierat a všeobecné ustanovenie o narušení trhu, ktoré má pokryť všetky sektory v súčasnej jednotnej SOT.

Diskusia k návrhu nariadenia prebieha od októbra 2011, technické otázky sú prerokovávané na pracovnej skupine pre horizontálne poľnohospodárske otázky a jednotlivé problémové oblasti boli prerokovávané aj na zasadnutiach SCA a Rady ministrov v priebehu dánskeho Predsedníctva.

Cyperské Predsedníctvo riešilo na Rade ministrov v septembri otázku záchranej siete trhových opatrení (verejná intervencia, súkromné skladovanie, výnimočné opatrenia

a vývozné náhrady) a teraz otvára diskusiu k otázke organizácií výrobcov, ich postaveniu na trhu a povinnému uznávaníu.

Predsedníctvo vypracovalo dotazník s dvomi okruhmi tém a požiadalo delegácie o poskytnutie názoru na štyri otázky:

I. Povinné uznávanie organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov a medziodvetvových organizácií orgánmi členského štátu

- 1) Domnievate sa, že posilnenie postavenia výrobcov v potravinovom reťazci je dôležitým cieľom novej SPP?
- 2) Ak odpoviete na prvú otázku áno, myslíte si, že je opodstatnené zamerať sa pri posilnení uznávania len na odvetvia, pre ktoré platí uznávanie už v súčasnosti?
- 3) Pre ktoré odvetvia by ste mali odôvodnené výhrady akceptovať oficiálne uznávanie a ktoré odvetvia by mali byť uprednostnené pri posilnení uznávania?

II. Pravidlá hospodárskej súťaže

- 4) Vzhľadom na cieľ posilniť spoluprácu medzi výrobcami a ich postavenie v potravinovom reťazci, ako aj posilnenie konkurencieschopnosti a trhovej orientácie, čo je vhodnejšie: požadovať, aby nezaujímali dominantné postavenie na trhu, alebo aby takéto dominantné postavenie nezneužívali?

II. Pozícia a stanoviská Slovenska / defenzívne body

Európska komisia má záujem rozšíriť pravidlá povinného uznávania organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov a medziodvetvových organizácií členskými štátmi na všetky odvetvia v záujme posilnenia vyjednávacjej schopnosti prvovýrobcov a fungovania potravinového reťazca, čo je jedným z cieľov Spoločnej poľnohospodárskej politiky na obdobie rokov 2014-2020. Ak by sa vychádzalo z modelu platného pre mlieko, najdôležitejšou výhodou vytvárania organizácií uznaných členským štátom je možnosť vyjednávania o cene so spracovateľom. Ak by sa vychádzalo z modelu platného pre ovocie a zeleninu, uznávanie by bolo spojené aj s finančnou pomocou Únie na pokrytie určitého percenta výdavkov spojených v činnosťou organizácie.

Slovenská republika podporuje vytváranie organizácií výrobcov, pretože v takýchto zoskupeniach majú prvovýrobcovia väčšiu možnosť uplatniť sa na trhu a vydobýť si lepšie podmienky pri odbyte svojich komodít. Inou otázkou však je, či má byť takéto uznávanie povinné vo všetkých odvetviach. V súčasnosti legislatíva stanovuje povinné uznávanie len pre odvetvie ovocie a zelenina a od októbra 2012 pre mlieko. Proces uznávania je spojený so zvýšenou administratívnou záťažou ako na strane štátu, tak aj na strane organizácie výrobcov a tvorbu organizácií podľa našich doterajších skúseností na základe zložitých podmienok skôr komplikuje. Pre uznanie musia byť zo strany organizácie výrobcov splnené minimálne podmienky stanovené legislatívou, napríklad stanovy, počet členov, povinnosť hlásenia množstva produkcie za organizáciu, množstvá ktoré boli predmetom rokovaní so spracovateľmi. Členské štáty musia prijať príslušnú legislatívu, kontrolovať a sankcionovať organizácie výrobcov pri nedodržaní legislatívou stanovených podmienok.

Jednoduchším spôsobom podpory vytvorenia organizácií je ich uznanie len pre účely čerpania prostriedkov z operačných programov. Tvorba a činnosť organizácií výrobcov bola finančne podporená z predvstupového programu SAPARD, z programu PRV (2004-2006) a je podporovaná aj z programu PRV 2007-2013. Tento model považujeme za osvedčený a za dostatočný, rozšírenie povinného uznávania na ďalšie odvetvia teda nepodporujeme.

Stanovisko SR je v súlade so schválenou rámcovou pozíciou.

III. Návrh vystúpenia

1. otázka:

Slovenská republika súhlasí s tým, že postavenie prvovýroby by vo vzťahu k potravinovému reťazcu malo byť posilňované. Vytváranie organizácií výrobcov je vhodnou alternatívou pre prvovýrobcov, ktorí majú problémy umiestňovať svoju produkciu na trhu vzhľadom na svoju veľkosť, zvyšujúce sa nároky na kvalitu produkcie, kvantitu a aj cenu.

2. otázka:

Slovenská republika na základe doterajších skúseností spojených s uznávaním organizácií výrobcov nepovažuje rozšírenie povinnosti uznávania na ďalšie odvetvia za opodstatnené. Obávame sa, že ustanovenie povinnosti uznávania by bolo spojené s nežiadúcim a neprimeraným administratívnym zaťažením.

3. otázka:

Vychádzajúc z našej histórie, Slovenská republika má s tvorbou organizácií len málo skúseností. Okrem sektora ovocia a zeleniny a sektora mlieka sme najväčšiu potrebu a záujem vytvárať organizácie výrobcov zaznamenali v sektore obilnín. To však nemusí znamenať, že by subjekty mali záujem o oficiálne uznanie za podmienok, ktoré platia pre ovocie a zeleninu alebo mlieko. Najväčšou motiváciou pre vytváranie organizácií výrobcov stále zostáva finančná pomoc.

4. otázka:

Dôvodom vzniku organizácií výrobcov je posilnenie pozície prvovýrobcov v potravinovom reťazci. Z toho vyplýva, že získanie dominantného postavenia na trhu by malo byť cieľom ich vzniku. Získaniu takéhoto postavenia by sa teda nemalo brániť, skôr je potrebné vhodnými nástrojmi predísť zneužívaniu tohto dominantného postavenia. So vznikom medziodvetvových organizácií zatiaľ nemáme skúsenosti, obávame sa však, že tu je najväčšie riziko porušenia hospodárskej súťaže.

IV. Podrobnejšia argumentačná báza

Organizácie výrobcov, ich vytváranie a uznávanie sú témou, ktorou sa zaoberáme už dlhodobo. Napriek tomu však nemožno povedať, že by tvorba organizácií výrobcov mala u nás tradíciu, alebo že by vychádzala z prvotnej iniciatívy prvovýroby. Prvovýroba uznáva výhody združovania a spoločného umiestňovania výrobkov na trhu, ale spájanie prvovýrobcov a tvorba spoločných organizácií zlyháva na zložitých vzťahoch medzi jednotlivými subjektmi. Nájsť 5 subjektov so spoločnými záujmami a predstavami, ktoré by dokázali fungovať v jednej organizácii a dodržiavať dohodnuté odbytové podmienky, sa javí problematické. Jediným prvkom, ktorý napomáha vytváraniu organizácií je zatiaľ

poskytovanie finančných prostriedkov na pokrytie časti nákladov spojených s tvorbou a činnosťou organizácií.

Odbytové organizácie výrobcov – uznávané pre účely čerpania prostriedkov z operačných programov

Program	Počet schválených OOV	Suma schváleného príspevku (EÚ+SR) v EUR *	Suma vyplateného príspevku (EÚ+SR) v EUR * zo SAPARDu	Suma vyplateného príspevku (EÚ+SR)v EUR * z PRV 2004-2006	Suma vyplateného príspevku (EÚ+SR)v EUR * z PRV 2007-2013 k 30.9.2012	CELKOM vyplatené
SAPARD	6	2 136 518	605 402	367 534		
PRV 2004-2006	34	17 157 628		8 447 203	1 824 164	
PRV 2007-2013	63	20 139 950			12 909 319	
CELKOM			605 402	8 814 737	14 733 484	24 153 623

SAPARD - bolo schválených 6 OOV, pri 3 OOV došlo k ukončeniu zmlúv a pri 2 OOV došlo k ukončeniu zmlúv, ale projekt pokračoval financovaním z trhových opatrení

PRV2004-2006 - schvaľovanie bolo robené na max. možné sadzby, avšak platby neboli v takej výške.

Uznávané OV pre ovocie a zeleninu – uznávanie na základe legislatívy o jednotnej organizácii trhu

Uznávaných bolo 6 organizácií, finančné prostriedky sa vyplácajú na základe schváleného operačného programu. V roku 2011 čerpali finančné prostriedky len 2 z týchto organizácií a to vo výške 269 473,24 EUR z Únie a 228 515,43 EUR z rozpočtu SR, k 15.10.2012 to bolo 405 368,25EUR z Únie a 287 327,20 EUR z rozpočtu SR.

Uznávané OV pre mlieko – uznávanie na základe legislatívy o jednotnej organizácii trhu

Zatiaľ neboli uznané žiadne organizácie výrobcov.

V. Iné informácie

Schválenie:

Spracoval: Ing. Helena Lettrichová, 19.10.2012, kl. 348, helena.lettrichova@land.gov.sk

Riaditeľka odboru rastlinnej výroby: Ing. Jana Vargová, PhD., 19.10.2012

Generálny riaditeľ sekcie poľnohospodárstva: Ing. Ján Vajs, 19.10.2012

RKS: [číslo, dátum zasadnutia]

KEÚ 1 alebo 2: [dátum]