

-
5. Interpelácia podpredsedníčky Národnej rady Slovenskej republiky E. Jurinovej na predsedu vlády Slovenskej republiky R. Fica podaná 14. novembra 2012 vo veci otázok v súvislosti so zverejňovaním životopisných údajov, profesionálnych skúseností a akademickej kvalifikácie verejných funkcionárov

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY			
Dátum zasúdžovania:	14.11.2012		
Číslo spisu:	PREGS-971/2012		
Listy:	11-	Prílohy:	2/4
RZ	ZH	LU	

*Podpredsedníčka
Národnej rady Slovenskej republiky
Erika Jurinová*

Bratislava, 14. novembra 2012

Vážený pán predseda vlády,

v súlade s čl. 80 Ústavy Slovenskej republiky a § 129 zákona o rokovacom poriadku si Vám dovoľujem podať nasledovnú interpeláciu.

Predmetom tejto interpelácie sú otázky súvisiace s rozdielnou aplikačnou praxou pri ochrane vybraných osobných údajov v súvislosti so žiadosťami o slobodný prístup k informáciám. Podľa informácií o rokovaniach vlády SR dostupných na webovom sídle Úradu vlády SR je v materiáloch predložených na rokowanie vlády SR, ktorých predmetom je menovanie verejného funkcionára, uvedené obmedzenie verejného prístupu k niektorým informáciám z dôvodu ochrany osobných údajov. Týmto spôsobom je najčastejšie obmedzený prístup k životopisom menovaných.

Podobnú aplikačnú prax vidíme nielen na úrovni materiálov predložených na rokowanie vlády SR, ale aj ministerstiev či iných povinných osôb. Sociálna poisťovňa odmietla bez súhlasu novovymenovaných okresných riaditeľov zverejnenie ich životopisov. Dané osoby súhlas dať odmietli a ich životopisy nadálej nie sú verejne známe (pozri príloha).

Ministerstvo zdravotníctva SR odmietla poskytnúť životopisy novovymenovaných riaditeľov univerzitných nemocníc, opäť pod zámienkou ochrany osobných údajov. Takéto správanie môžeme sledovať aj v prípade štátnych podnikov, v ktorých až 60% z nich odmietlo zverejniť životopis svojho generálneho riaditeľa z dôvodu ochrany osobných údajov.¹ Je potrebné spomenúť, že uvedená problematika je predmetom nejednoznačného výkladu zákona. Bez ohľadu na zmenu legislatívy sme totiž počas mandátu predchádzajúcej vlády videli materiály, ktorých verejnou súčasťou boli životopisy menovaných.

V plnej miere uznávam, že v tejto téme vidíme spor dvoch legitímnych právnych hodnôt. Kolízu chránených hodnôt, v tomto prípade práva na informácie a práva na ochranu osobnosti, treba riešiť nastolením spravodlivej rovnováhy medzi oboma. V konkrétnom prípade je vždy nevyhnutné skúmať mieru možného porušenia práva na ochranu súkromia a legitimného verejného záujmu na poznaní profesionálnej a akademickej kvalifikácie verejných funkcionárov. Tu treba poukázať na skutočnosť, že výnimkou zo všeobecnej ochrany osobných údajov sú osoby verejne činné, ktoré v súvislosti so svojím

¹ Šipoš, G.: *Slovenské štátne firmy: Netransparentné a spolitizované*, Transparency International Slovensko, Bratislava, 2012.

verejným pôsobením musia počítať so skutočnosťou, že ochrana ich súkromia nebude taká silná ako u osôb, ktoré verejne činné nie sú. Ak sa niekto uchádza o verejnú funkciu alebo sa stane verejným činiteľom, musí počítať s možným záujmom verejnosti o svoju osobu vzhľadom na fakt, že z titulu svojej funkcie rozhoduje v mene verejnej moci a disponuje verejnými financiami. Na zodpovedné zhodnotenie schopnosti takéto funkcie vykonávať má mať verejnosť základný prístup k informáciám o zmienených funkcionároch.

Verím, že s mojím názorom súhlasíte aj vzhľadom na kritiku predstaviteľov strany SMER-SD napr. voči bývalému ministru obrany SR kvôli jeho údajnej neznalosti anglického jazyka. Takéto informácie môžu byť však v súčasnej praxi skryté pod ochranu osobných údajov. Zrejme sa zhodneme, že odborná a všeobecná znalosť patrí k takému typu informácií, ktoré by verejnosť mala poznať a mohla vyhodnotiť kompetentnosť daného funkcionára.

V tejto súvislosti a vzhľadom na fakt, že sa jedná o problematiku týkajúcu sa aplikačnej praxe vo viacerých orgánoch ústrednej štátnej správy si Vám dovoľujem položiť nasledovné otázky:

- Súhlasíte s tvrdením, že verejnosť má právo poznať profesionálne a akademické skúsenosti verejných funkcionárov, napr. aj prostredníctvom ich životopisov?
- Vzhľadom na aplikačnú prax minulej vlády v tejto otázke, ktorá umožňovala zverejňovanie životopisov, považujete súčasnú prax za opodstatnenú?
- Uvažuje vláda o takej právej úprave, ktorá by jasne upravila aplikačnú prax v prospech zverejňovania zmienených údajov? Ste popričade ochotný podporiť takúto iniciatívu?
- Ako vnímate túto prax nezverejňovania v kontexte Iniciatívy za otvorené vládnutie, ktorej je Slovenská republika naďalej signatárom?
- Vaša vláda sa rovnako hlási k transparentnosti, akým spôsobom ju chce posilniť a praktizovať?

S úctou



Príloha: List zo Sociálnej poisťovne

Vážený pán

Robert Fico

predseda vlády

Slovenskej republiky

Bratislava



so sídlom v Bratislave
Ul. 29. augusta 8 a 10
813 63 Bratislava

Vážený pán
Gabriel Šipoš
riaditeľ
Transparency International
Slovensko
Bajkalská 25/a
827 18 Bratislava
sipos@transparency.sk

Bratislava 7. novembra 2012
Číslo: 44498-3/2012-BA

R o z h o d n u t i e
o čiastočnom odmietnutí žiadosti o sprístupnenie informácie

Podľa § 18 ods. 2 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) a § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok), Sociálna poisťovňa

nevyhovuje sčasti

Vašej žiadosti doručenej Sociálnej poisťovni, ústredie dňa 26. októbra 2012, v ktorej žiadate o sprístupnenie životopisov všetkých riaditeľov pobočiek Sociálnej poisťovne, ktorí nastúpili do funkcie po 1. júni 2012.

Odôvodnenie:

Podľa § 3 zákona o slobode informácií Sociálna poisťovňa je povinná sprístupňovať informácie, ktoré má k dispozícii, okrem informácií, ku ktorým je prístup obmedzený podľa § 8 až § 11 zákona o slobode informácií v znení neskorších predpisov.

Informácie podľa § 9 ods. 1 a 2 zákona o slobode informácií, ktoré sa týkajú osobnosti a súkromia fyzickej osoby a informácie o osobných údajoch fyzickej osoby, ktoré sú spracúvané v informačnom systéme Sociálnej poisťovne za podmienok ustanovených zákonom č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov (ďalej len „zákon č. 428/2002 Z. z.“) v znení neskorších predpisov a podliehajú obmedzeniu prístupu, Sociálna poisťovňa sprístupní len vtedy, ak to ustanovuje zákon o slobode informácií alebo na základe predchádzajúceho písomného súhlasu dotknutej osoby.

Podľa § 3 zákona č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov osobnými údajmi sú údaje, týkajúce sa určenej alebo určiteľnej fyzickej osoby, pričom takou osobou je osoba, ktorú možno určiť priamo alebo nepriamo, najmä na základe

všeobecne použiteľného identifikátora alebo na základe jednej či viacerých charakteristik alebo znakov, ktoré tvoria jej fyzickú, fyziologickú, psychickú, mentálnu, ekonomickú, kultúrnu alebo sociálnu identitu. Z uvedeného ustanovenia vyplýva, že osobným údajom je informácia týkajúca sa fyzickej osoby, ktorá je určená alebo určiteľná, resp. na základe súboru rôznych údajov priradených k fyzickej osobe je konkrétnie identifikovateľná a nezameniteľná s inou osobou.

Účelom ustanovenia § 9 zákona o slobode informácií je chrániť informácie týkajúce sa súkromia a osobné údaje fyzických osôb. Právo na ochranu súkromia je právo osoby rozhodnúť podľa vlastného uváženia, či a v akom rozsahu majú byť skutočnosti jej osobného súkromia sprístupnené iným osobám. Súčasťou práva na ochranu osobných údajov je aj ochrana osobných údajov.

Právo na súkromie zahŕňa aj právo na ochranu informácií a skutočností, ktoré sa celkom nedajú kvalifikovať ako osobné údaje, napríklad písomnosti a záznamy týkajúce sa fyzickej osoby. Právo na ochranu súkromia a prejavov osobnej povahy je tiež súčasťou práva na ochranu osobnosti podľa § 11 Občianskeho zákonníka.

Z uvedeného dôvodu Sociálna poisťovňa požiadala riaditeľov pobočiek Sociálnej poisťovne, ktorí nastúpili do funkcie po 1. júni 2012 o udelenie písomného súhlasu na sprístupnenie ich životopisov.

Všetci uvedení riaditelia pobočiek Sociálnej poisťovne písomne nesúhlasili so sprístupnením ich životopisov.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti, Vašej žiadosti o sprístupnenie životopisov riaditeľov pobočiek Sociálnej poisťovne, ktorí nastúpili do funkcie po 1. júni 2012 nie je možné vyhovieť.

Zoznam všetkých riaditeľov pobočiek Sociálnej poisťovne, ktorí nastúpili do funkcie po 1. júni 2012 Vám Sociálna poisťovňa sprístupňuje osobitným listom, ktorý tvorí prílohu k tomuto rozhodnutiu.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie do 15 dní od jeho doručenia podľa § 19 ods. 1 zákona o slobode informácií, Sociálnej poisťovni so sídlom Ul. 29. augusta 8 a 10, 813 63 Bratislava.



JUDr. Alžbeta Némethová
vedúca právneho oddelenia