

Pozmeňujúci návrh

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Ing. Juraja Blanára k vládne mu návrhu zákona, ktorým sa mení a doplňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a doplňajú niektoré zákony (tlač 186)

Návrh zákona, ktorým sa mení a doplňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a doplňajú niektoré zákony (tlač 186) sa mení takto:

1. V čl. II bod 1 znie:

„1. § 18a sa doplňa odsekom 11, ktorý znie:

„(11) Dňom zániku výkonu funkcie hlavného kontrolóra zaniká aj jeho pracovný pomer.““.

Odôvodnenie:

V zmysle súčasne platného znenia § 18 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) *hlavného kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo. Hlavný kontrolór je zamestnancom obce a vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca* podľa zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone prác vo verejnom záujme (ďalej len „zákon č. 552/2003 Z. z.“). Podľa § 1 ods. 4 zákona č. 552/2003 Z. z. *sa na pracovnoprávne vzťahy zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme vzťahuje Zákonník práce, ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak*. Z uvedeného vyplýva, že voľba hlavného kontrolóra je predpokladom výkonu práce vo verejnom záujme a splnením podmienok ustanovených zákonom a zároveň *zvolením vzniká hlavnému kontrolórovi v zmysle § 18a ods. 6 zákona o obecnom zriadení nárok na uzavretie pracovnej zmluvy s obcou*, ktorý možno dohodnúť aj na kratší pracovný čas.

Základný problém nastáva pri *zániku výkonu funkcie hlavného kontrolóra* podľa § 18a ods. 8 zákona o obecnom zriadení, či už napríklad odvolaním z funkcie alebo uplynutím jeho funkčného obdobia. V zmysle zákona o obecnom zriadení funkcia hlavného kontrolóra síce zaniká, avšak tak, ako zákon rieši nárok na vznik pracovného pomeru hlavného kontrolóra, nerieši otázku jeho zániku, a preto **zánikom funkcie hlavného kontrolóra automaticky jeho pracovný pomer k obci nekončí**. Vzhľadom na už uvádzané odkazujúce ustanovenia zákona o obecnom riadení a zákona č. 552/2003 Z. z. je potrebné v danom prípade postupovať podľa Zákonníka práce.

V súlade s ustanovením § 3 ods. 1 písm. e) zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov je voľba hlavného kontrolóra jedným z predpokladov pre výkon práce vo verejnom záujme, ale v prípade skončenia výkonu funkcie hlavného kontrolóra napr. z dôvodu vzdania sa mandátu alebo aj odvolania zastupiteľstvom, jeho pracovný pomer - založený na základe voľby - týmto nekončí a podľa § 63 ods. 2 písm. a) Zákonníka práce je obec povinná ponúknuť hlavnému kontrolórovi inú prácu.

Iba v prípade, že obec ako zamestnávateľ nemá možnosť podľa citovaného ustanovenia bývalého hlavného kontrolóra naďalej zamestnávať, postupuje podľa § 63 ods. 1 písm. d) bod 1. Zákonníka práce, podľa ktorého zamestnávateľ môže dať výpoveď zamestnancovi iba z dôvodu, ak zamestnanec nespĺňa predpoklady ustanovené právnymi predpismi na výkon dohodnutej práce, a zamestnancovi - bývalému hlavnému kontrolórovi - dá výpoveď.

Uvedené spôsobuje problémy najmä pokiaľ ide o faktický výkon pracovnej náplne takéhoto zamestnanca po zániku funkcie hlavného kontrolóra, ako aj pri výplate mzdy. Hlavný kontrolór zvolený na svoju funkciu má pracovnú náplň špecifikovanú v samotnom zákone o obecnom zriadení v ustanoveniach § 18d, § 18e a § 18f, ako aj v zákone č. 552/2003 Z. z.. Avšak, **ak funkcia hlavného kontrolóra zanikne podľa zákona, a to v zmysle ustanovení § 18a ods. 8 zákona o obecnom zriadení, takýto zamestnanec nemôže vykonávať pracovnú náplň určenú mu priamo zákonom, keďže nespĺňa predpoklady na výkon svojej funkcie v dôsledku straty svojho mandátu.**

Z uvedeného vyplýva, že obec síce nemá hlavného kontrolóra, avšak má **ostatného vedúceho zamestnanca**, ktorý nemôže bez obojstranného súhlasu - keďže podľa § 54 Zákonníka práce dohodnutý obsah pracovnej zmluvy možno zmeniť len vtedy, ak sa zamestnávateľ a zamestnanec dohodnú na jeho zmene - vykonávať žiadnu prácu, za ktorú mu je obec na druhej strane povinná vyplácať mzdu podľa pracovnej zmluvy vyhotovenej v súlade s § 18a a § 18c zákona o obecnom zriadení. Takýto stav je pre obec neprijateľný, a preto je potrebné v rámci ustanovení o zániku funkcie hlavného kontrolóra doplniť ustanovenie, ktorým bude tento problém odstránený.

Na základe uvedeného preto **navrhujem novelizovať znenie zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov tak, aby v prípade zániku výkonu funkcie hlavného kontrolóra jedným zo zákonných spôsobov ustanovených v § 18a ods. 8 citovaného zákona automaticky zo zákona zanikol aj pracovný pomer hlavného kontrolóra.**

Vzhľadom na navrhované skončenie pracovného pomeru priamo zo zákona, nie je potrebné osobitne upravovať maximálnu dĺžku pracovného pomeru na určitú dobu hlavného kontrolóra.

2. V čl. II sa vypúšťajú body 2 až 4.

V súvislosti s vypustením bodov 2 až 4 je potrebné zrušiť označenie bodu 1.

Odôvodnenie:

Návrh, ktorý predkladám v bode 1 tohto pozmeňujúceho návrhu, komplexne rieši situáciu súvisiacu so zánikom pracovného pomeru hlavného kontrolóra. Aj samotné ministerstvom navrhované *Prechodné ustanovenie k úprave účinnej od 1. januára 2013*, kde je napísané: „*Pracovný pomer hlavného kontrolóra, ktorý vznikol pred 1. januárom 2013, sa skončí dňom zániku jeho funkcie.*“, potvrdzuje správnosť a opodstatnenosť môjho návrhu v bode 1. Nakoľko však toto Prechodné ustanovenie rieši situáciu iba u hlavných kontrolórov zvolených do účinnosti tohto zákona, teda do 1. 1. 2013, považujem ho za „čiastočné“ alebo „dočasné“ riešenie, keďže u hlavných kontrolórov zvolených po tomto dátume bude – v prípade neschválenia môjho

doplňujúceho návrhu v bode 1 - opätovne vznikáť nami popísaný problém, ak ich funkcia zanikne napr. odvolaním. Naopak, v prípade schválenia môjho doplňujúceho návrhu v bode 1 a súčasného ponechania navrhovaného Prechodného ustanovenia v zákone vznikne duplicitná právna úprava.

Keďže mnou navrhované doplnenie zákona prezentované v predchádzajúcom bode sa bude vzťahovať od okamihu účinnosti tohto zákona, teda od 1. 1. 2013 na všetkých hlavných kontrolórov (t.z. na tých, ktorí boli zvolení pred účinnosťou tohto zákona i po nej), v prípade zániku výkonu ich funkcie (niektorým zo zákonných dôvodov) automaticky zo zákona zanikne aj ich pracovný pomer. **Preto je znenie novelizačného bodu č. 3 zbytočné a duplicitné a z týchto dôvodov navrhujem jeho vypustenie.**

V súvislosti s návrhom v bode 1 sa stáva tiež nadbytočným dopĺňať transpozičnú prílohu, a teda aj odkaz na ňu v texte zákona.

V súvislosti s navrhovaným vypustením bodu 4 v čl. II navrhujem vyňať na osobitné hlasovanie bod 9 spoločnej správy s odporúčaním ho neschváliť.

3. Za čl. III sa vkladá nový čl. IV, ktorý znie:

„Čl. IV

Zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení zákona č. 445/2001 Z. z., zákona č. 553/2003 Z. z., zákona č. 369/2004 Z. z., zákona č. 583/2004 Z. z., zákona č. 615/2004 Z. z., zákona č. 628/2005 Z. z., zákona č. 16/2006 Z. z., zákona č. 330/2007 Z. z., zákona č. 334/2007 Z. z., zákona č. 335/2007 Z. z., zákona č. 384/2008 Z. z. a zákona č. 445/2008 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 19a ods. 5 druhá veta znie: „Jeho funkčné obdobie začína dňom, ktorý je určený ako deň nástupu do práce.“.
2. V § 19a ods. 5 tretej vete sa vypúšťajú slová „jeho pracovnoprávny vzťah k samosprávnemu kraju končí dňom skončenia jeho funkčného obdobia a hlavný kontrolór“.
3. § 19a sa dopĺňa odsekmi 10 a 11, ktoré znejú:
„(10) Na odvolanie hlavného kontrolóra z funkcie je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov.

(11) Dňom zániku výkonu funkcie hlavného kontrolóra zaniká aj jeho pracovný pomer.“.

V súvislosti s vložením nového článku je potrebné nasledujúce články prečíslovať.

Odôvodnenie:

K bodu 1:

Komparáciou obecnej právnej úpravy funkcie hlavného kontrolóra s „krajskou“ právnou úpravou som zistil viaceré rozdiely v jednotlivých zákonoch, ktorých zosúladenie považujem za správne.

U obecného hlavného kontrolóra začína funkčné obdobie dňom, ktorý je určený ako deň jeho nástupu do práce. Naproti tomu, v zákone o samosprávnych krajoch platí, že funkčné obdobie hlavného kontrolóra začína dňom zvolenia. V praxi tak môže nastať situácia, keď kraj bude mať dvoch právoplatne zvolených hlavných kontrolórov. Voľba hlavného kontrolóra sa totiž v zmysle § 19a ods. 2 zákona o samosprávnych krajoch musí uskutočniť počas posledných 60 dní funkčného obdobia doterajšieho hlavného kontrolóra, t. z. ak sa voľba uskutoční napr. jeden mesiac pred uplynutím tohto termínu, jeden mesiac bude mať kraj dvoch právoplatne zvolených hlavných kontrolórov (v prípade, že nebude zvolený doterajší hlavný kontrolór). Ako som už uviedol, v obecnej právnej úprave funkcie hlavného kontrolóra platí, že novozvolenému hlavnému kontrolórovi začína funkčné obdobie plynúť až dňom, ktorý je určený ako deň jeho nástupu do práce, čo je najskôr jeden deň po skončení funkčného obdobia doterajšieho hlavného kontrolóra. Vzhľadom k blížiacim sa voľbám nových hlavných kontrolórov - v jednotlivých krajoch v rôznych termínoch, ale väčšina sa uskutoční pravdepodobne v roku 2014, keďže vtedy uplynie už ich druhé funkčné obdobie (prvý krát zvolení v roku 2002, následne v rokoch 2008), považujeme tento návrh za opodstatnený. Vzhľadom k tomu, že toto riešenie považujem v danej situácii za jednoznačne lepšie, navrhujem jeho uzákonenie aj v zákone o samosprávnych krajoch. Návrh prispeje k odstráneniu problémov v aplikačnej praxi krajov.

K bodu 2:

Vzhľadom na navrhované komplexné riešenie skončenia pracovného pomeru hlavného kontrolóra z dôvodu zániku jeho funkcie, nie je potrebné čiastkovo upravovať zánik funkcie po uplynutí funkčného obdobia.

K bodu 3:

- nový odsek 10:

Zákon o samosprávnych krajoch v § 19 ods. 1 hovorí, že hlavného kontrolóra volí a odvoláva zastupiteľstvo. V § 19a ods. 3 tiež explicitne ustanovuje, že na zvolenie hlavného kontrolóra je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov zastupiteľstva. Zákon však už nikde výslovne nehovorí, aké kvórum je potrebné na jeho odvolanie.

Tento návrh je rovnako výsledkom právnej komparácie zákona o obecnom zriadení (viď jeho § 18a ods. 10) a zákona o samosprávnych krajoch, do ktorého navrhujem doplniť v záujme odstránenia akýchkoľvek pochybností a s cieľom podporiť princíp právnej istoty explicitné ustanovenie kvóra potrebného na odvolanie hlavného kontrolóra.

- nový odsek 11:

Vzhľadom k tomu, že identický problém súvisiaci so zánikom výkonu funkcie hlavného kontrolóra bez súčasného zániku jeho pracovného pomeru existuje aj na úrovni samosprávnych krajov, keďže zákon o samosprávnych krajoch rovnako ako zákon o obecnom zriadení nerieši hore modelovanú situáciu, totožnú zmenu navrhujeme uzákoniť aj v zákone

o samosprávnych krajoch (viď odôvodnenie k bodu 1 tohto
pozmeňovacieho návrhu).

1. JUBAJ BLANÁR

2. Ľubica ROŠKOVÁ

3. ANDRES KOČESÍK

4. ŠTEFAN GAŠPAROVIC

5. ANNA VITTEKOVÁ

6. IVETA LIŠKOVÁ

7. BIBIANA OBRIMČÁKOVÁ

8. MICHAL LUKŠA

9. LABISLAV ANDREÁNSKY

10. VIERA NAZUROVÁ

11. Štefan Hreha

12. PETER BAZI

13. Milau MOJŠ

14. Viliam JASOŇ

15. Michal BAGÁČKA

