

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jozefa Viskupiča a Igora Hraška

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

(tlač 84)

Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony sa mení a dopĺňa takto:

1. V čl. I bode 9 v § 14 sa odsek 2 dopĺňa písmenami h) a i), ktoré znejú:
„h) **koordináciu a tvorbu** štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí,
i) koordináciu presadzovania obchodno-ekonomických záujmov Slovenskej republiky v zahraničí a jednotnú prezentáciu Slovenskej republiky v zahraničí.“.

Odôvodnenie:

Navrhované znenie nie je v súlade s § 3 ods. 3 zákona č. 474/2005 Z. z. o Slovákoch žijúcich v zahraničí a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o Slovákoch žijúcich v zahraničí“). Doterajší systém štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí spočíva v tom, že vláda SR určuje východiská a zásady štátnej politiky v tejto oblasti podľa § 3 ods. 1 zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí zabezpečuje koordináciu, proces tvorby a výkon štátnej politiky na základe uvedeného zákona alebo z poverenia vlády SR podľa § 4 ods. 6 písm. a) zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí a ministerstvá spolu s ostatnými orgánmi štátnej správy v rámci svojej pôsobnosti sa podieľali na tvorbe a výkone štátnej politiky v tejto oblasti podľa § 3 ods. 3 zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí.

Navrhované znenie novely kompetenčného zákona ustanovuje, že Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR bude zabezpečovať výkon štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí a § 4 ods. 6 písm. a) zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí sa mení tak, že Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí sa bude len podieľať na zabezpečovaní tvorby tejto štátnej politiky. Takéto znenie spôsobuje nielen nesúlad medzi kompetenčným zákonom a zákonom o Slovákoch žijúcich v zahraničí, ale zakotvuje nesystémové riešenie vzťahov Slovenskej republiky k Slovákom žijúcim v zahraničí.

Ak bude schválené navrhované znenie, v prvom rade chýba subjekt, ktorý bude koordinovať a zabezpečovať tvorbu štátnej politiky v tejto oblasti. Logicky by ním malo byť Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, podľa návrhu však tomu tak nie je a cieľom tohto pozmeňovacieho návrhu je preto zakotvenie postavenia uvedeného ministerstva ako subjektu zodpovedného za koordináciu a tvorbu štátnej politiky, čo je aj v súlade s programovým vyhlásením súčasnej vlády. V § 14 ods. 2 písm. h) kompetenčného

zákona pritom nie je potrebné uvádzať, že Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR zabezpečuje výkon štátnej politiky, keďže v skutočnosti výkon zabezpečuje Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí podľa § 4 ods. 6 písm. b) až j) zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí a tieto ustanovenia sa novelou kompetenčného zákona nemenia. Navyše sa nemení ani § 3 ods. 3 zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, ktorý jasne ustanovuje, že: „Ministerstvá a ostatné orgány štátnej správy sa v rozsahu svojej pôsobnosti podieľajú na tvorbe a výkone štátnej politiky starostlivosti o Slovákov žijúcich v zahraničí a na realizácii štátnej podpory.“. Ak bude schválené navrhované znenie, pôjde o nepriamu novelu zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, čo je v rozpore s legislatívnymi pravidlami tvorby zákonov, ktoré sú v zmysle § 69 ods. 2 rokovacieho poriadku NR SR pre navrhovateľa zákona záväzné.

Zároveň absentuje právomoc Úradu pre Slovákov žijúcich v zahraničí zabezpečovať výkon štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí, ale tento nedostatok odstraňuje pozmeňovací a doplnujúci návrh uvedený v bode 3.

2. V čl. IV bode 1 v § 2 písm. c) sa slová „ako súčasť štátnej politiky starostlivosti o Slovákov žijúcich v zahraničí“ **nahrádzajú slovami „ako súčasť štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí“.**

Odôvodnenie:

Navrhované znenie je zásadnou zmenou v poskytovaní štátnej podpory Slovákom žijúcim v zahraničí a nie zosúladovaním pojmov s predmetom úpravy zákona. Súčasný model štátnej podpory pozostáva z rôznych opatrení, z ktorých sú verejnosti najznámejšie osvedčenia Slováka žijúceho v zahraničí a dotácie na projekty na udržiavanie národného povedomia a kultúrnej identity v súlade s článkom 7a Ústavy Slovenskej republiky.

Predmetom úpravy zákona je práve naopak zakotvenie takého systému opatrení štátnej podpory, ktorá je v súlade so štátnou politikou vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí, keďže štátna podpora, napr. vo forme dotácií, je nástrojom štátnej politiky a nie tzv. blanko šekom, ktorý umožňuje Úradu pre Slovákov žijúcich v zahraničí udeľovať dotácie bez akýchkoľvek kritérií, resp. ako dar alebo formu odškodnenia a pod. Štátna podpora sa aj v minulosti pred vznikom Úradu pre Slovákov žijúcich v zahraničí udeľovala ako súčasť štátnej politiky, a to v súlade s dokumentmi, ktoré prijala NR SR alebo vláda SR. K takýmto dokumentom patrí napr. Deklarácia NR SR k Slovákom žijúcim v zahraničí alebo uznesenie vlády SR č. 625 zo 17. septembra 2008, ktorým bola schválená Koncepcia štátnej politiky starostlivosti o Slovákov žijúcich v zahraničí do roku 2015. V súlade s uvedenou koncepciou ako základným dokumentom vyjadrujúcim politiku štátu vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí sa do roku 2015 realizujú všetky opatrenia štátnej podpory (napr. v súlade s koncepciou sú nastavené aj dotačné pravidlá, kritéria posudzovania projektov).

Ak bude schválené navrhované znenie, bude to nielen v nesúlade s predmetom úpravy zákona, t.j. presný opak toho, čo hovorí dôvodová správa k návrhu novely zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, ale tiež nebude možné napr. overiť hospodárnosť udeľovania dotácií, keďže udeľovanie štátnej podpory nebude musieť byť v súlade so štátnou politikou vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí. Vznikne tak stav, na ktorý upozornila už finančná kontrola Úradu vlády SR vo svojich správach č. 3/2009 a opätovne č. 5/2011, keď konštatovala, že v rokoch 2006-2010 nebolo možné overiť hospodárnosť udeľovania dotácií poskytnutých Úradom pre Slovákov žijúcich v zahraničí na čele s V. Prívarovou. Takýto legislatívny návrh nie

je v súlade so zákonom č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (požiadavky na účinnosť, efektívnosť, zákonnosť a hospodárnosť nakladania s verejnými financiami).

Pozmeňujúci návrh smeruje k tomu, aby bola rešpektovaná filozofia a predmet úpravy zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, pričom formulačne sa už prihliada na znenie navrhovateľa, ktoré zavádza v článku IV bode 2 (§ 3 zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí).

3. V čl. IV bode 5 v § 4 ods. 6 písmeno a) znie:

„a) podieľa sa na zabezpečovaní tvorby štátnej politiky **a zabezpečuje jej výkon** vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí,“.

Odôvodnenie:

Ako je uvedené už v bode 1 tohto pozmeňovacieho a doplňujúceho návrhu, doterajší systém štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí spočíva v tom, že vláda SR určuje východiská a zásady štátnej politiky v tejto oblasti podľa § 3 ods. 1 zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí zabezpečuje koordináciu, proces tvorby a výkon štátnej politiky na základe uvedeného zákona alebo z poverenia vlády SR podľa § 4 ods. 6 písm. a) zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí a ministerstvá spolu s ostatnými orgánmi štátnej správy v rámci svojej pôsobnosti sa podieľali na tvorbe a výkone štátnej politiky v tejto oblasti podľa § 3 ods. 3 zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí.

V tomto ohľade je nová právomoc Úradu pre Slovákov žijúcich v zahraničí podľa § 4 ods. 6 písm. a) zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, ktorá spočíva v podieľaní sa na zabezpečovaní tvorby štátnej politiky duplicitná s právomocou, ktorú má tento úrad ako orgán štátnej správy podľa § 3 ods. 3 toho istého zákona.

Na druhej strane, absentuje právomoc Úradu pre Slovákov žijúcich v zahraničí zabezpečovať výkon štátnej politiky vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí. Ustanovenia § 4 ods. 6 písm. b) až j) zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí, ktoré nie sú návrhom novely dotknuté, sú výkonom štátnej politiky a nie podieľaním sa na jej tvorbe. Ide napr. o vydávanie osvedčení, udeľovanie dotácií, komunikáciu so zahraničnými partnermi alebo koordináciu dokumentačnej činnosti v rámci štátneho informačného systému.

Navrhované znenie tak nie je v súlade s § 4 ods. 6 písm. b) až j) platného zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí a ani s filozofiou a predmetom úpravy tohto zákona. Cieľom pozmeňovacieho a doplňujúceho návrhu je odstrániť tieto nezrovnalosti a nesúladiť navrhovaného znenia s inými ustanoveniami zákona o Slovákoch žijúcich v zahraničí.

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jozefa Viskupiča a Igora Hraška

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
(tlač 84)

Meno a priezvisko

Podpis

1. Jozef Viskupič
2. Igor HRAŠKO
3. EVA MORVÁTHOVÁ
4. MARTIN FECKO
5. Miroslav KADUC
6. Igor Mačovič
7. BRANISLAV ŠKRIPEK
8. Mária Kotonysková
9. JÁN MIŠKIN
10. Helena Mezule
11. Richard Vašerka
12. PETER POLČEK
13. Mikuláš Huba
14. Erika Jurinová
15. Ivan JETEMEC
16. A. Hlina
17. Radoslav Procházka
18. MARIAN KEASNIČKA
- 19.
- 20.

Handwritten signatures corresponding to the names in the list above, including signatures for Jozef Viskupič, Igor Hraško, Eva Morváthová, Martin Fecko, Miroslav Kaduc, Igor Mačovič, Branislav Škripek, Mária Kotonysková, Ján Miškin, Helena Mezule, Richard Vašerka, Peter Polček, Mikuláš Huba, Erika Jurinová, Ivan Jetevec, A. Hlina, Radoslav Procházka, and Marian Keasnička.