# Dôvodová správa

### Všeobecná časť

Návrh zákona sa predkladá z dôvodu potreby vykonať

nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 zo 14. marca 2012, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Rady (ES) č. 1234/2007, pokiaľ ide o zmluvné vzťahy v sektore mlieka a mliečnych výrobkov (Ú. v. EÚ L 94, 30. 3. 2012),

vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 511/2012 z 15. júna 2012 o oznámeniach týkajúcich sa organizácií výrobcov, medziodvetvových organizácií, zmluvných rokovaní a zmluvných vzťahov podľa nariadenia Rady (ES) č. 1234/2007 v sektore mlieka a mliečnych výrobkov.

Tieto právne záväzné akty EÚ sa vykonávajú predovšetkým návrhom nariadenia vlády Slovenskej republiky o podmienkach vykonávania niektorých opatrení spoločnej organizácie trhu s mliekom a mliečnymi výrobkami, ktoré predkladateľ vypracoval zároveň s týmto návrhom zákona. Viaceré ustanovenia citovaných právne záväzných aktov EÚ vyžadujú však podrobnejšiu zákonnú úpravu, najmä pokiaľ ide o kontrolnú a sankčnú právomoc príslušných orgánov, a niektoré delegujú na členský štát právomoc upraviť niektoré otázky vlastným spôsobom, resp. ponechávajú mu možnosť upraviť ich odchýlne.

Uvedený návrh nariadenia vlády, ktorý bude upravovať podmienky uznania organizácie výrobcov, združení organizácií výrobcov a medziodvetvových organizácií, je toho času vo fáze prípravy a bude predložený do pripomienkového konania až po ukončení rokovaní so záujmovými organizáciami v sektore mlieka a mliečnych výrobkov. Nakoľko schvaľovanie predloženého návrhu zákona si vyžaduje dlhšie legislatívne konanie, predkladá sa s časovým predstihom pred návrhom nariadenia vlády Slovenskej republiky o podmienkach vykonávania niektorých opatrení spoločnej organizácie trhu.

Návrh zákona v čl. I dopĺňa § 10 ods. 1 zákona č. 491/2001 Z. z. o sektor mlieka a mliečnych výrobkov a vkladá § 10b upravujúci postup ministerstva pri rozhodovaní o uznaní a o odňatí uznania organizácií, združení a medziodvetvových organizácií výrobcov v sektore mlieka a mliečnych výrobkov. Návrh zákona v čl. II dopĺňa § 11 o zákona č. 543/2007 Z. z. o kontrolnú a sankčnú právomoc Pôdohospodárskej a platobnej agentúry nad plnením podmienok uznania organizácií, združení a medziodvetvových organizácií v sektore mlieka a mliečnych výrobkov a ich povinností.

Navrhovaný dátum nadobudnutia účinnosti závisí jednak od dátumu, ktorým sa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 uplatňuje v celom svojom rozsahu (3. október 2012), a jednak od dátumu uplatňovania vykonávacích nariadení Komisie, ktoré má Komisia vydať na základe nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 a ktoré vydala až neskôr, no bez ktorých nebolo možné nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 riadne vykonať už k dátumu jeho uplatňovania len v obmedzenom rozsahu (2. apríl 2012).

Predložený návrh zákona nebude mať dopad na štátny rozpočet ani na rozpočty vyšších územných celkov a rozpočty obcí, zamestnanosť, životné prostredie a informatizáciu spoločnosti a na podnikateľské prostredie bude mať negatívny dopad spočívajúci vo zvýšení regulácie, oznamovacej povinnosti a sankčnom zaťažení.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, a s právom Európskej únie.

**Doložka zlučiteľnosti**

**právneho predpisu**

**s právom Európskej únie**

**Predkladateľ právneho predpisu:** poslanec Národnej rady Slovenskej republiky

**Názov návrhu právneho predpisu:** Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z. z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov a zákon č. 543/2007 Z. z. o pôsobnosti orgánov štátnej správy pri poskytovaní podpory v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka v znení neskorších predpisov

**Problematika návrhu právneho predpisu:**

* 1. je upravená v práve Európskej únie

- primárnom

Hlava III (Poľnohospodárstvo a rybné hospodárstvo) Zmluvy o fungovaní Európskej únie

- sekundárnom

* + 1. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 zo 14. marca 2012, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Rady (ES) č. 1234/2007, pokiaľ ide o zmluvné vzťahy v sektore mlieka a mliečnych výrobkov (Ú. v. EÚ L 94, 30. 3. 2012),
		2. Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 511/2012 z 15. júna 2012 o oznámeniach týkajúcich sa organizácií výrobcov, medziodvetvových organizácií, zmluvných rokovaní a zmluvných vzťahov podľa nariadenia Rady (ES) č. 1234/2007 v sektore mlieka a mliečnych výrobkov,
	1. nie je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie .

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

a) lehota na prebratie smernice alebo na implementáciu nariadenia alebo rozhodnutia

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 sa uplatňuje od 2. apríla 2012, pričom články 126c, 126d, 185e a 185f nariadenia (ES) č. 1234/2007 sa uplatňujú od 3. októbra 2012.

Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 511/2012 z 15. júna 2012 o oznámeniach týkajúcich sa organizácií výrobcov, medziodvetvových organizácií, zmluvných rokovaní a zmluvných vzťahov podľa nariadenia Rady (ES) č. 1234/2007 v sektore mlieka a mliečnych výrobkov sa uplatňuje od 19. júna 2012.

b) lehota určená na predloženie návrhu právneho predpisu na rokovanie vlády podľa určenia gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za transpozíciu smerníc a vypracovanie tabuliek zhody k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov

bezpredmetné

c) informácia o konaní začatom proti Slovenskej republike o porušení Zmluvy o fungovaní Európskej únie podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v platnom znení

V oblasti, ktorú upravuje toto nariadenie vlády, nebolo začaté konanie proti Slovenskej republike o porušení Zmluvy o fungovaní Európskej únie podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v platnom znení.

d) informácia o právnych predpisoch, v ktorých sú preberané smernice už prebraté spolu s uvedením rozsahu tohto prebratia

Bezpredmetné

**5. Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie:**

Stupeň zlučiteľnosti - úplný

**6. Gestor a spolupracujúce rezorty:**

Ministerstvo pôdohospodárstva Slovenskej republiky.

# Doložka

**vybraných vplyvov**

**A.1. Názov materiálu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z. z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov a zákon č. 543/2007 Z. z. o pôsobnosti orgánov štátnej správy pri poskytovaní podpory v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka v znení neskorších predpisov

**Termín začatia a ukončenia PPK:** - - -

**A.2. Vplyvy:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  Pozitívne  |  Žiadne  |  Negatívne  |
| 1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy |  | x |  |
| 2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia? |  |  | x |
| 3. Sociálne vplyvy |  | x |  |
| – vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, |  |  |  |
| – sociálnu exklúziu, |  |  |  |
| – rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť |  |  |  |
| 4. Vplyvy na životné prostredie |  | x |  |
| 5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti |  | x |  |

**A.3. Poznámky**

**A.4. Alternatívne riešenia**

**A.5. Stanovisko gestorov**

**Osobitná časť**

**K čl. I**

(novela zákona č. 491/2001 Z. z.)

**K bodu 1**

Pôsobnosť ustanovení o uznávaní organizácií, združení a medziodvetvových organizácií sa rozširuje i na sektor trhu s mliekom a mliečnymi výrobkami.

**K bodu 2**

Gramatická oprava.

**K bodu 3**

Upravuje sa (§ 10b ods. 1) podrobnejšie postup ministerstva pri uznávaní organizácií, združení a medziodvetvových organizácií v sektore trhu s mliekom a mliečnymi výrobkami (vrátane lehoty na rozhodnutie), ktorý vyplýva z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 [čl. 126a ods. 1 a 4 písm. a) a čl. 126b ods. 1 a ods. 3 písm. a)] a z § 10 ods. 1 a 6.

Upravuje sa (§ 10b ods. 2) postup ministerstva pri zrušení rozhodnutia o uznaní na návrh agentúry v nadväznosti na nové ustanovenia § 15 ods. 4 zákona č. 543/2007 Z. z. upravujúce sankčnú právomoc agentúry v sektore mlieka a mliečnych výrobkov a na § 10 ods. 6.

Upravuje sa povinnosť ministerstva oznámiť rozhodnutie o uznaní a rozhodnutie o zrušení uznania agentúre, ktorá tieto údaje potrebuje na plnenie svojich ďalších povinností.

**K čl. II**

(novela zákona č. 543/2007 Z. z.)

Úprava kontrolnej a sankčnej právomoci agentúry pri výkone niektorých opatrení spoločnej organizácie trhu s mliekom a mliečnymi výrobkami v zákone č. 543/2007 Z. z. je odôvodnená pôsobnosťou tohto zákona i na organizovanie trhu s výrobkami (§ 12 až 16).

**K bodu 1**

Upravuje sa kontrolná právomoc agentúry v sektore trhu s mliekom a mliečnymi výrobkami pokiaľ ide o plnenie povinností a podmienok na uznanie organizácií, združení a medziodvetvových organizácií, ktorá vyplýva z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 [čl. 126a ods. 4 písm. b) a čl. 126b ods. 3 písm. b)] a z § 10 ods. 6 zákona č. 491/2001 Z. z.

Frekvencia vykonávania kontrol raz ročne vyplýva z ročnej periodicity plnenia oznamovacích povinností uznaných právnických osôb voči agentúre ako aj oznamovacích povinností agentúry voči komisii.

**K bodu 2**

Upravuje sa sankčná právomoc agentúry v sektore trhu s mliekom a mliečnymi výrobkami pokiaľ ide o plnenie povinností a podmienok na uznanie organizácií, združení a medziodvetvových organizácií, ktorá vyplýva z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 [Čl. 126c ods. 2 písm. f) a čl. 177a ods. 2] a z čl. 2 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 511/2012.

Z dôvodu potreby poskytnúť porušovateľovi povinnosti dodatočný čas na dobrovoľné splnenie povinnosti má pred uložením sankcie prednosť opatrenie spočívajúce v uložení povinnosti splniť v určenej lehote povinnosť, ktorú dotknutý subjekt nesplnil v lehote určenej všeobecne záväzným právnym predpisom (odsek 2). Až v prípade nesplnenia tejto povinnosti agentúra uloží sankciu v podobe pokuty (odsek 3). Výška pokuty je určená tak, aby mala účinok postihnutia subjektu, ktorý porušil svoje povinnosti, a aby mala aj výchovný a odstrašujúci účinok, a to v záujme dodržovania ustanovení všeobecne záväzných právnych predpisov, no aby nemala príliš nepriaznivý alebo až likvidačný účinok.

Sankciou za neplnenie podmienok na uznanie uznanou právnickou osobou je zrušenie rozhodnutia o uznaní na návrh agentúry (odsek 4), čo vyplýva z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 [čl. 126a ods. 4 písm. c) a čl. 126b ods. 3 písm. c) a d)] a z § 10 ods. 6 zákona č. 491/2001 Z. z.

**K bodu 3**

Ustanovuje sa subjektívna a objektívna lehota na začatie konania o uložení opatrenia podľa odseku 2, a to v závislosti od ročnej periodicity plnenia niektorých oznamovacích povinností uznaných právnických osôb voči agentúre.

**K bodu 4**

Ustanovuje sa oprávnenie agentúry ukladať pokutu podľa odseku 3 aj opakovane na účely dosiahnutia splnenia povinnosti uznanou právnickou osobou.

**K čl. III**

Ustanovenie o účinnosti. Zákon nadobudne účinnosť 3. októbra 2012.

Navrhovaný dátum nadobudnutia účinnosti je určený dátumom, od ktorého sa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 uplatňuje v celom svojom rozsahu, t. j. vrátane článkov 126c, 126d, 185e a 185f (3. október 2012), a nie už od dátumu, v ktorom sa začalo uplatňovať len v obmedzenom rozsahu (2. apríl 2012), a to z dôvodu oneskoreného vydania vykonávacích nariadení Komisie, ktoré mala Komisia vydať na základe nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 a bez ktorých nebolo možné nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 261/2012 riadne vykonať už k dátumu jeho obmedzeného uplatňovania (2. apríl 2012).