

Prezident Slovenskej republiky

Číslo: 2575-2011-BA

R O Z H O D N U T I E
prezidenta Slovenskej republiky

o vrátení zákona z 20. októbra 2011, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov

Predkladá:

Ivan Gašparovič
prezident Slovenskej republiky

Bratislava 4. novembra 2011

Na rokovanie
Národnej rady Slovenskej republiky

I

Podľa čl. 102 ods. 1 písm. o) Ústavy Slovenskej republiky vraciam Národnej rade Slovenskej republiky zákon z 20. októbra 2011, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „schválený zákon“).

Navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opäťovnom prerokovaní zákon schválila so zmenami, ktoré sú uvedené v časti III.

II

1. Schválený zákon podľa čl. II nadobúda účinnosť 1. decembra 2011okrem čl. I bodu 63 § 90 ods. 4 a 7, § 91 ods. 12, bodu 65, bodu 72, bodu 74 § 99d ods. 5, bodu 75 a bodu 77, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. januára 2012.

Podľa čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia (ďalej len „nariadenie“).

Podľa § 6 ods. 3 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade (§ 6 ods. 4 prvá veta zákona SNR č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov). Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia (§ 6 ods. 7 zákona SNR č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov).

Nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnásťtym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti (§ 6 ods. 8 prvá veta a druhá veta zákona SNR č. 369/1990 Zb. v znení

neskorších predpisov). Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým (§ 6 ods. 9 zákona SNR č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov).

Zákon č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov vo viacerých ustanoveniach predpokladá úpravu mnohých vecí týkajúcich sa miestnych daní a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady nariadením. Rovnako predmetom úpravy schváleného zákona je úprava vecí, ktoré má upraviť nariadenie.

Podľa § 69 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky spôsob tvorby zákonov, podrobnosti o postupe pri ich príprave, predkladaní a prerokúvaní a o ich forme upravia legislatívne pravidlá, ktoré schváli Národná rada Slovenskej republiky uznesením. Legislatívne pravidlá sú pre navrhovateľa zákona záväzné.

Podľa čl. 6 ods. 7 druhej vety a tretej vety Legislatívnych pravidiel tvorby zákonov schváleným uznesením Národnej rady Slovenskej republiky z 18. decembra 1996 č. 519 (č. 19/1997 Z. z.) pri navrhovaní účinnosti zákona treba rátať s lehotou potrebnou na prerokovanie návrhu zákona a s prípadným vrátením zákona prezidentom Slovenskej republiky na opäťovné prerokovanie Národnej rade Slovenskej republiky. Súčasne treba rátať s lehotou na vyhlásenie zákona.

Pri ustanovení účinnosti zákona treba rátať aj s legisvakanciou tak, aby sa so zákonom ešte pred nadobudnutím jeho účinnosti mohli oboznámiť všetci, ktorým je určený (čl. 6 ods. 8 prvá veta legislatívnych pravidiel).

Vzhľadom na ustanovenie dňa účinnosti schváleného zákona v čl. II, nie je dostatočná nielen legisvakančná lehota, ale nie je dostatočná ani lehota na vypracovanie, schválenie a vyhlásenie nariadenia, ktoré by malo nadobudnúť účinnosť 1. januára 2012. Podľa § 3 schváleného zákona zdaňovacím obdobím väčšiny miestnych daní (dane z nehnuteľnosti, dane za psa, dane za predajné automaty, dane za nevýherné hracie prístroje a dane za jadrové zariadenie) a miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, je kalendárny rok.

Preto som sa rozhodol schválený zákon vrátiť Národnej rade Slovenskej republiky s pripomienkami.

2. Podľa čl. I dvadsiateho druhého bodu § 17 ods. 7 prvej vety schváleného zákona jednotlivou časťou obce je územne celistvá časť obce, v ktorej je najmenej 5% daňovníkov dane z nehnuteľností danej obce a ktorá je ustanovená vo všeobecne záväznom nariadení.

Podľa platného a účinného § 17 ods. 7 zákona 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov jednotlivou časťou obce sa rozumie časť územia obce vymedzená vo všeobecne záväznom nariadení obce. Jednotlivú časť obce možno

určiť ulicou, zoznamom ulíc alebo súborom všetkých pozemkov nachádzajúcich sa v tejto časti obce.

V dôsledku doplnenia definície jednotlivej časti obce o „najmenej 5% daňovníkov dane z nehnuteľnosti“ sa vlastne zavádzajú rovnaké sadzby daní pri zdaňovaní nehnuteľnosti rovnakej veľkosti, ktorých trhová hodnota je však rôzna, a môže byť výrazne nižšia napríklad z dôvodu nedostatočnej infraštruktúry. Preto s takýmto doplnením definície jednotlivej časti obce nemôžem súhlasit’.

3. V prílohe č. 2 k zákonu sa podľa čl. I osemdesiateho prvého bodu v stĺpci, kde sa uvádzajú obce s počtom obyvateľov k 1. januáru príslušného zdaňovacieho obdobia v riadku „obce, ktoré sú sídlom okresu“ vypustili slová „a kúpeľné miesta“. Tým sa zároveň mení hodnota pozemkov v eurách na m^2 na hodnotu pozemkov podľa počtu obyvateľov kúpeľného miesta. Podľa platného a účinného zákona č. 582/2004 Z. z. je hodnota pozemkov v eurách / m^2 v kúpeľných miestach rovnaká ako v obciach, ktoré sú sídlom okresu.

Tým dochádza k zmene základu dane z pozemkov. Miestne dane sú významným nástrojom financovania samosprávnych funkcií obcí (miest). Preto s takouto zmenou nemôžem súhlašiť’.

III

V nadväznosti na pripomienky uvedené v časti II navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opäťovnom prerokovaní zákon schválila s týmito zmenami:

1. V čl. I sa vypúšťa 22. bod.

Doterajšie body 23 až 81 sa označujú ako body 22 až 80.

2. V čl. I 78. bode (doterajšom 79. bode) v nadpise § 104 f sa slová „od 1. decembra 2011“ nahradzajú slovami „od 1. decembra 2012“.

3. V čl. I 78. bode (doterajšom 79. bode) v § 104 f ods. 1 sa slová „do 31. decembra 2011“ nahradzajú slovami „do 31. decembra 2012“ a slová „do 30. novembra 2011“ sa nahradzajú slovami „do 30. novembra 2012“.

4. V čl. I 78. bode (doterajšom 79. bode) v § 104 f ods. 2, 3, 4 a 6 sa slová „do 30. novembra 2011“ nahradzajú slovami „do 30. novembra 2012“.

5. V čl. I 78. bode (doterajšom 79. bode) v § 104 f ods. 5 sa slová „do 30. novembra 2011“ nahradzajú slovami „do 30. novembra 2012“ a slová „od 1. decembra 2011“ sa nahradzajú slovami „od 1. decembra 2012“.

6. V čl. I 78. bode (doterajšom 79. bode) v § 104 f ods. 7 sa slová „do 30. novembra 2011“ nahradzajú slovami „do 30. novembra 2012“, slová „od 1. decembra 2011“ sa nahradzajú slovami „od 1. decembra 2012“ a slová „roku 2012“ sa nahradzajú slovami „roku 2013“.
7. V čl. I 78. bode (doterajšom 79. bode) v § 104 f ods. 8 sa slová „do 30. novembra 2011“ nahradzajú slovami „do 30. novembra 2012“, slová „od 1. decembra 2011“ sa nahradzajú slovami „od 1. decembra 2012“ a slová „roku 2012“ sa nahradzajú slovami „roku 2013“.
8. V čl. I 80. bode (doterajšom 81. bode) v prílohe č. 2 v stĺpci „Obec s počtom obyvateľov k 1. januáru príslušného zdaňovacieho obdobia“ v riadku „obce, ktoré sú sídlom okresu“ sa za slová „obce, ktoré sú sídlom okresu“ pripájajú tieto slová: „, a kúpeľné miesta“.

9. Čl. II znie:

„Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. decembra 2012 okrem čl. I bodu 64 (doterajšieho bodu 65), ktorý nadobúda účinnosť 1. januára 2012.

Bratislava 4. novembra 2011