

25. Odpoveď 1. podpredsedu vlády a ministra dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky J. Figeľa na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky D. Čaploviča podanú 15. apríla 2011 vo veci čerpania a koordinácie využívania eurofondov

JÁN FIGEĽ  
1. podpredseda vlády  
a minister dopravy, výstavby  
a regionálneho rozvoja  
Slovenskej republiky

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania: 17-05-2011		
Číslo spisu: PRED5-301/2011		
Listy:	Prílohy:	
RZ	ZH	LU

Bratislava 13. mája 2011  
Číslo: 04092/2011-OVPA/24909/M

Vážený pán poslanec,

na požiadanie predsedu Národnej rady SR (list č. PRED5-229/2011 z 18. apríla 2011) Vám zasielam odpoveď na Vašu interpeláciu podanú dňa 15. apríla 2011 vo veci čerpania eurofondov a fungovania Centrálného koordinačného orgánu (ďalej CKO).

Koordinovaný postup všetkých subjektov zapojených do procesu implementácie eurofondov je v podmienkach Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR, ako CKO, zabezpečený prostredníctvom pravidelných koordinačných porád. Na nich, za účasti zástupcov CKO, generálnych riaditeľov rezortov zodpovedných za čerpanie eurofondov, Certifikačného orgánu (ďalej len „CO“), Orgánu auditu (ďalej len „OA“) a zástupcov koordinátorov horizontálnych priorít Národného strategického referenčného rámca (ďalej len „NSRR“), dochádza k riešeniu aktuálnych otázok a problémov súvisiacich s čerpaním eurofondov, vrátane prijímania konkrétnych úloh a opatrení smerujúcich k zefektívneniu a zrýchleniu tohto procesu.

Posilnenie komunikačných väzieb a koordinácie medzi jednotlivými subjektmi zapojenými do procesu implementácie bolo navyše zvýraznené zriadením Ministerskej rady ako poradného, konzultačného, iniciatívneho a koordinačného orgánu vlády SR, v rámci ktorého sú za účasti najvyšších predstaviteľov ústredných orgánov štátnej správy (vrátane ministrov zodpovedných za čerpanie eurofondov) prerokúvané konkrétne návrhy a opatrenia v prioritných oblastiach vlády SR, vrátane otázok týkajúcich sa implementácie eurofondov.

Za účelom ďalšieho zvyšovania operatívosti riešenia problémov v procese implementácie eurofondov, Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR, z pozície CKO, zorganizovalo v priebehu mesiacov január až marec tohto roku sériu bilaterálnych rokovaní s jednotlivými riadiacimi orgánmi, účelom ktorých bola

jednoznačná identifikácia konkrétnych problémov pri čerpaní eurofondov a potreba urýchleného prijatia vhodných opatrení na ich odstránenie. Výsledkom tohto procesu bolo vypracovanie materiálu "Problematické oblasti implementácie operačných programov a horizontálnych priorít NSRR", ktorý zavádza súbor opatrení nielen na zvýšenie efektívnosti a nábehu čerpania, ale má zásadný význam aj na zvýšení transparentnosti a objektívnosti celého procesu. Materiál zohľadňuje výsledky certifikačných zistení, kontrol, vládnych auditov, zistení identifikovaných v rámci monitorovania implementácie NSRR zo strany CKO, návrhy a pripomienky všetkých subjektov priamo sa podieľajúcich na implementácii operačných programov a horizontálnych priorít (riadiace orgány, koordinátori horizontálnych priorít, CO, OA atď.). Materiál bol pripravovaný aj v nadväznosti na závery z 1. rokovania Ministerskej rady, z ktorého vyplynula požiadavka na jasné pomenovanie príčin stavu čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programovom období 2007-2013 a definovanie zoznamu konkrétnych opatrení, ktoré je potrebné príslušnými subjektmi prijať na nápravu existujúceho stavu.

Materiál identifikuje 19 problematických oblastí implementácie a pre každú z nich opisuje skutkový stav a definuje konkrétne úlohy, ktoré je potrebné vykonať za účelom zlepšenia, najmä v oblasti stavu čerpania, ale aj v oblasti transparentnosti nakladania s verejnými finančnými prostriedkami.

Z hľadiska významnosti možno uviesť najmä nasledujúce opatrenia:

Zvýšenie objektívnosti a transparentnosti procesu schvaľovania predložených žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“) spôsobom:

- a. sprísnenia pravidiel pre výber osôb podieľajúcich sa na schvaľovacom procese (napr. v podobe zabezpečenia povinnej účasti nezávislého pozorovateľa na procese výberu odborných hodnotiteľov);
- b. zavedenia povinnosti pre riadiaci orgán (ďalej len „RO“) zverejňovať mená osôb podieľajúcich sa na schvaľovacom procese (mená odborných hodnotiteľov a členov výberovej komisie);

- c. uľahčenia prístupu verejnosti k informáciám týkajúcim sa schvaľovacieho procesu, prostredníctvom zverejňovania rozšírených informácií tak o schválených, ako aj neschválených projektoch, vrátane zverejňovania konkrétnych príčin v prípadoch neschválených projektov;

Zníženie administratívnej náročnosti prípravy žiadostí o nenávratný finančný príspevok (projektov) spôsobom:

- a. zavedenia povinnosti pre RO umožniť všetkým žiadateľom nahradenie dokladov preukazujúcich splnenie podmienok Výzvy čestnými vyhláseniami a originály týchto dokladov dožadovať výlučne v prípade, ak bude predložená žiadosť o NFP (projekt) odporučená na schválenie výberovou komisiou;
- b. zavedenia do praxe systému centrálného dožadovania vyššie uvádzaných dokladov, prostredníctvom ktorého budú tieto doklady zasielané RO priamo inštitúciami, ktoré ich vydávajú (napr. Sociálnou poisťovňou, zdravotnými poisťovňami, daňovými úradmi), čím sa žiadateľom výrazne uľahčí proces prípravy žiadosti o NFP (projektu), nakoľko tieto doklady za nich zabezpečí priamo RO (prostredníctvom komunikácie s konkrétnou inštitúciou);

Zefektívnenie realizácie a kontroly verejného obstarávania a obchodnej verejnej súťaže spôsobom:

- a. zabezpečenia školení tak pre jednotlivé riadiace orgány, ktoré vykonávajú administratívnu kontrolu verejných obstarávaní a obchodných verejných súťaží, ako aj školení pre prijímateľov z dôvodu vysokého počtu chybné realizovaných verejných obstarávaní a obchodných verejných súťaží;
- b. vykonania legislatívnych zmien v oblasti posudzovania všeobecných princípov verejného obstarávania (zákon o verejnom obstarávaní), najmä princípu nediskriminácie a hospodárnosti;

- c. zmeny v oblasti zverejňovania verejných obstarávaní, kde EK nepreplatila výdavky, príp. uplatnila finančné korekcie;

Nastavenie zreteľných a jasných pravidiel pre posudzovanie hospodárnosti a efektívnosti výdavkov projektu spôsobom:

- a. podrobnejšieho rozpracovanie už existujúcich zásad posudzovania hospodárnosti výdavkov, vrátane stanovenia nástrojov, ktoré významným spôsobom napomôžu k hospodárnejšiemu a efektívnejšiemu využívaniu finančných prostriedkov z fondov EÚ (napr. stanovenie limitov pre konkrétne výdavky);

Zníženie administratívnej záťaže prijímateľov počas realizačnej fázy projektu spôsobom:

- a. zníženia objemu predkladanej dokumentácie súvisiacej s realizáciou projektu zo strany prijímateľa a nahradenie overovania predložených dokladov ich kontrolou na mieste u prijímateľa;
- b. využitia systému zjednodušeného vykazovania výdavkov zavedeného EK, ktorý umožní zjednodušenie a zrýchlenie kontroly realizácie projektov zo strany RO a zároveň podstatne zníži objem predkladaných dokumentov zo strany žiadateľov;

Zvýšenie odbornej úrovne osôb zapojených do procesu implementácie ŠF a KF spôsobom:

- a. zabezpečenia komplexného systému vzdelávania administratívnych kapacít zapojených do procesu implementácie ŠF a KF, s dôrazom na jeho najproblematickejšie oblasti (napr. oblasť verejného obstarávania, oprávnenosť výdavkov, schvaľovací proces), s cieľom zabezpečiť dostatočnú odbornú úroveň všetkých zamestnancov RO, resp. SORO;

Zrýchlenie procesu implementácie veľkých projektov spôsobom:

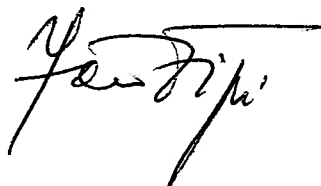
- a. vypracovania detailnej analýzy zameranej na identifikáciu prierezových problémov a systémových bariér pri implementácii veľkých projektov s návrhom konkrétnych riešení a opatrení na ich odstránenie;

- b. vypracovania novely zákona o eurofondoch a rozšírením možnosti implementácie veľkých projektov na všetky RO (momentálna právna úprava umožňuje realizáciu veľkých projektov iba dvoma RO – Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR a Ministerstvom životného prostredia SR);

V súvislosti s posilňovaním koordinačnej funkcie a efektívnym zabezpečením riešenia otázok implementácie, pristúpilo Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR aj k obnoveniu činností pracovných skupín pre oblasť schvaľovania žiadostí o NFP a oblasť oprávnenosti výdavkov, v rámci ktorých dochádza za účasti expertov z jednotlivých rezortov, CKO, CO, OA, prípadne ďalších odborníkov z iných oblastí, k riešeniu špecifických otázok implementácie a k zabezpečeniu koordinovaného postupu týchto subjektov v najdôležitejších otázkach implementácie.

Vzhľadom na vyššie uvedené, považujeme z hľadiska kompetencií za eurofondy, spôsob zabezpečenia procesu koordinácie subjektov zapojených do implementácie eurofondov našim ministerstvom za dostatočný a v súlade s ustanoveniami národnej legislatívy, resp. v súlade s požiadavkou na efektívne a účinné riadenie tohto procesu.

S úctou



Vážený pán  
**Dušan Čaplovič**  
poslanec Národnej rady SR  
Národná rada Slovenskej republiky  
**Bratislava**

Na vedomie:

Vážený pán  
**Richard Sulík**  
predseda Národnej rady SR  
Národná rada Slovenskej republiky  
**B r a t i s l a v a**