

1. Odpoveď ministra zahraničných vecí Slovenskej republiky M. Dzurindu na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky J. Blanára vo veci transparentnosti verejného obstarávania

Minister zahraničných vecí  
Slovenskej republiky  
Mikuláš Dzurinda

SEKRETARIAT VESTNÍKU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
10-03-2011		
Číslo spisu: SEPR-120/2011		
Listy:	Druh	
RZ	LU	

Bratislava 9. marca 2011  
Číslo: 101.100/2011 - KAMI

Vážený pán poslanec,

na 12. schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky ste sa na mňa obrátili s interpeláciou, v ktorej žiadate objasniť a odôvodniť postup pri vyhlasovaní verejného obstarávania na predmet zákazky „Zabezpečenie služieb leteckej prepravy osôb pri zahraničných a tuzemských pracovných cestách“, vyhláseného postupom verejnej súťaže vo Vestníku verejného obstarávania č. 240/2010 dňa 16.12.2010 pod zn. 07997 – MSS a v Úradnom vestníku EÚ dňa 18.12.2010 pod značkou 2010/S 246 – 375885, verejným obstarávateľom Ministerstvom zahraničných vecí Slovenskej republiky v prospech iných orgánov štátnej správy, ktoré sú uvedené v predmetnom oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.

Verejný obstarávateľ pri vyhlasovaní verejnej súťaže dodržal zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj všetky súvisiace predpisy a nariadenia, okrem iného aj Uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 653 z 24. septembra 2010 a metodické usmernenie k tomuto uzneseniu a zabezpečil transparentný a nediskriminačný prístup voči všetkým potenciálnym záujemcom/uchádzačom. Verejný obstarávateľ konal v súlade s predmetným uznesením a prislúchajúcim metodickým usmernením napriek skutočnosti, že v čase vyhlásenia verejnej súťaže nebol nimi viazaný.

Príloha

Na vedomie  
predseda NR SR

~~Vážený pán~~  
~~Juraj Blanár~~  
~~poslanec NR SR~~  
~~Bratislava~~

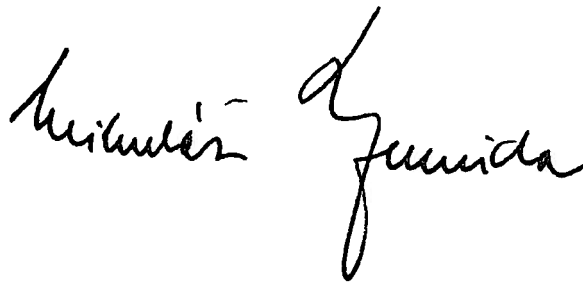
Obsah a rozsah formulára oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania je určený príslušnou legislatívou a poskytuje rozsahom striktne obmedzený priestor pre základné informácie o vyhlásenom postupe verejného obstarávania. Účelom oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania je publikovanie všetkých potrebných informácií pre ďalšie konanie potenciálnych záujemcov/uchádzačov. Celý opis postupu, o ktorý sa zaujímate, tvorí prílohu tohto listu, a ako je zrejmé z jeho rozsahu, nemohol byť uvedený v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.

„Podmienky a proces objednávanie služieb u jednotlivých účastníkov Rámcovej dohody“ je podrobne uvedený v súťažných podkladoch (v opise predmetu zákazky, ale aj v návrhu rámcovej dohody), ktoré si mohol ktokoľvek v primeranej lehote vyžiadať, pričom mu boli súťažné podklady bezplatne a bezodkladne poskytnuté. Na základe informácií zo súťažných podkladov mohol ktokoľvek komplexne posúdiť primeranosť podmienok a požiadaviek verejného obstarávateľa, prípadne ich v zákonnej lehote predpísaným spôsobom namietat’.

Ako ste uviedli vo svojej interpelácii, verejný obstarávateľ plánuje uzatvoriť rámcovú dohodu s maximálne 8 účastníkmi, čím sa má zabezpečiť súťaž medzi viacerými účastníkmi dohody pri každom opätovnom otvorení súťaže s cieľom minimalizovať náklady verejného obstarávateľa a náklady ostatných verejných obstarávateľov, ktorí pristúpili do toho procesu centrálného obstarávania, t. j. cenu letenky pri jej nákupe v aktuálnom čase. V praxi to znamená, že jednotliví uchádzači vo svojich ponukách predložili maximálne ceny leteniek v zmysle horných cenových limitov. Znamená to, že skutočná cena konkrétnej letenky na základe aktuálnych požiadaviek jednotlivých verejných obstarávateľov bude predmetom opätovného otvorenia súťaže, pričom ponuka poskytovateľa v opätovnej súťaži o konkretizovaný predmet zákazky nesmie presiahnuť poskytovateľom v ponuke deklarovaný horný limit počas celej platnosti rámcovej dohody.

Vážený pán poslanec, nastavený spôsob verejného obstarávania kopíruje spôsob elektronickej aukcie tým, že pri každej jednej objednávke sa opätovne otvorí súťaž a vysúťaží sa najnižšia možná cena spomedzi 8 zazmluvnených účastníkov, s cieľom zabezpečenia najefektívnejšieho vynakladania verejných zdrojov. Uvedený spôsob verejného obstarávania sa neaplikoval doposiaľ v žiadnej organizácii štátnej správy.

S pozdravom



Príloha

Výňatok zo súťažných podkladov z prílohy č. 1 Opis predmetu zákazky týkajúci sa procesu plnenia Rámcovej dohody:

### 3.PLNENIE RÁMCOVEJ DOHODY:

Verejný obstarávateľ bude pri zadávaní svojej požiadavky zohľadňovať časové hľadisko potreby zabezpečenia predmetu zákazky, pričom môžu nastať dva prípady:

- A) Plánované pracovné cesty – postup je popísaný v bode 3A nižšie
- B) Mimoriadne pracovné cesty – postup popísaný v bode 3B nižšie

Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a poskytovateľmi bude prebiehať výlučne v slovenskom jazyku a prostredníctvom na to určených e-mailových adries resp. prostredníctvom na to určených osobitných telefonických kontaktov uvedených v rámcovej dohode. V odôvodnených prípadoch, na požiadanie objednávateľa, poskytovateľ predloží objednávateľovi potrebnú dokumentáciu aj v anglickom jazyku.

Každý verejný obstarávateľ bude povinný zriadiť osobitnú e-mailovú adresu pre účely zadávania požiadaviek, prijímania ponúk, zadávania objednávok a komunikácie vo veci zabezpečenia predmetu plnenia a bude povinný ich monitorovať denne v pracovných dňoch od 8:00 do 16:00 hod.

Každý poskytovateľ bude povinný určiť e-mailovú adresu pre účely prijímania požiadaviek, odosielania ponúk, prijímania objednávok zo strany jednotlivých objednávateľov a komunikácie vo veci zabezpečenia predmetu plnenia a bude povinný ich monitorovať denne od 6:00 do 21:00 hod.

### 3A PLÁNOVANÉ PRACOVNÉ CESTY - OPĀTOVNÉ OTVORENIE SÚŤAŽE:

Počas trvania rámcovej dohody bude dochádzať k opätovným otváraniam súťaže prostredníctvom zadania konkrétnej požiadavky príslušného verejného obstarávateľa na zabezpečenie predmetu zákazky. Verejný obstarávateľ bude povinný osloviť všetkých poskytovateľov, ktorí budú účastníkmi rámcovej dohody v súlade s § 64 ods. 5 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.

Opätovné otvorenie súťaže bude prebiehať výhradne počas pracovných dní v čase od 8:00 do 16:00 hod.

Jednotliví verejní obstarávatelia, v prospech ktorých bude uzatvorená rámcová dohoda, budú zadávať svoje konkrétne požiadavky na zabezpečenie predmetu zákazky pre osoby určené verejným obstarávateľom prostredníctvom „Požiadavky“, ktorej náležitosti budú uvedené v rámcovej dohode.

Poskytovateľ bude povinný do 15 minút od doručenia každej požiadavky verejného obstarávateľa potvrdiť e-mailom jej prijatie a najneskôr do lehoty určenej objednávateľom v predmetnej požiadavke, pričom lehota nemôže byť kratšia ako jedná pracovná hodina<sup>1</sup> od doručenia požiadavky, zaslať ponuku späť na e-mailovú adresu verejného obstarávateľa.

---

<sup>1</sup> Pracovná hodina je hodina v pracovných dňoch počas pracovnej doby t. j. medzi 8:00-16:00 hod.

Verejný obstarávateľ je povinný bezodkladne potvrdiť prijatie ponuky a najneskôr do 24 hodín, avšak primerane k času odletu, vyhodnotiť prijaté ponuky na základe kritéria „ekonomicky najvýhodnejšia ponuka“.

Kritérium „ekonomicky najvýhodnejšia ponuka“ sa bude skladať z kritéria „cena“, ktoré má váhovosť 70 bodov a z kritéria „čas prepravy z miesta odletu do miesta priletu cieľovej destinácie“, ktoré má váhovosť 30 bodov.

Kritérium „cena“:

Verejný obstarávateľ bude brať do úvahy celkovú cenu v EUR bez DPH za požadovaný predmet zákazky (hodnota), ktorú poskytovateľ predloží vo svojej ponuke elektronicky na e-mailovú adresu verejného obstarávateľa na to určenú. Verejný obstarávateľ pridelí maximálny počet bodov (70) ponuke poskytovateľa s najnižšou navrhovanou hodnotou a pri ostatných ponukách počet bodov určí úmerou, t. j. počet bodov vyjadrí ako podiel najnižšej hodnoty a navrhovanej hodnoty príslušnej vyhodnocovanej ponuky, ktorú prenásobí maximálnym počtom bodov (70) pre uvedené kritérium. Výsledok sa matematicky zaokrúhľuje na 2 desatinné miesta.

Kritérium „čas prepravy z miesta odletu do miesta priletu cieľovej destinácie“

Verejný obstarávateľ bude brať do úvahy čas prepravy z miesta odletu do miesta priletu vyjadrený v minútach (hodnota), ktorý poskytovateľ predloží vo svojej ponuke elektronicky na e-mailovú adresu verejného obstarávateľa na to určenú. Verejný obstarávateľ pridelí maximálny počet bodov (30) ponuke poskytovateľa s najnižšou hodnotou a pri ostatných ponukách počet bodov určí úmerou, t. j. počet bodov vyjadrí ako podiel najnižšej hodnoty a navrhovanej hodnoty príslušnej vyhodnocovanej ponuky, ktorú prenásobí maximálnym počtom bodov (30) pre uvedené kritérium. Výsledok sa matematicky zaokrúhľuje na 2 desatinné miesta.

Následne verejný obstarávateľ sčíta u každej ponuky získané body za obe kritériá. Verejný obstarávateľ ponuku s najvyšším počtom bodov označí za úspešnú, ponuku s druhým najvyšším počtom bodov označí za prvú neúspešnú, ponuku s tretím najvyšším počtom bodov označí za druhú neúspešnú, atď.

V prípade rovnosti dosiahnutých bodov u viacerých ponúk rozhoduje o úspešnosti ponuky poradie uchádzačov, ktoré dosiahli v procese vyhodnocovania ponúk vo verejnej súťaži pred uzatvorením rámcovej dohody a ktoré im bolo oznámené v informácii o výsledku vyhodnotenia ponúk pred uzavretím rámcovej dohody.

Po vyhodnotení predložených ponúk bude verejný obstarávateľ povinný informovať poskytovateľov o dosiahnutom poradí a následne požiadať o vystavenie rezervácie s garanciou ponuky poskytovateľa, ktorý predložil ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku. Poskytovateľ bude povinný rezervovať letenku a dodržať svoju ponuku.

Na základe rezervácie verejný obstarávateľ vystaví objednávku v prospech poskytovateľa, ktorý predložil ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku. Náležitosti „Objednávky“ budú uvedené v rámcovej dohode.

Možné zmeny týkajúce sa času konkrétneho odletu/príletu v maximálnom rozmedzí  $\pm$  6 hod. bude verejný obstarávateľ riešiť individuálne s poskytovateľom, ktorý predložil ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku v rámci opätovného otvorenia súťaže, pričom poskytovateľ je povinný ju dodržať. V prípade, že ponuka nebude dodržaná alebo v prípade nedodržania maximálneho časového rozmedzia  $\pm$  6 hod., verejný obstarávateľ bude povinný opakovane zadať požiadavku podľa postupu v bode 3A alebo 3B s prihliadnutím na čas odletu.

Bezodkladné potvrdenie prijatia objednávky poskytovateľom, v prospech ktorého bola vystavená objednávka, najneskôr však do 15 minút od jej doručenia, sa bude považovať za uzatvorenie zmluvy v súlade s § 64 ods. 6 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní.

Ak poskytovateľ v stanovenom čase nedoručí verejnému obstarávateľovi vhodnú ponuku z dôvodu, že letecká preprava podľa požadovaných parametrov nie je dostupná, poskytovateľ bude povinný zaslať verejnému obstarávateľovi odpoveď s označením „preprava podľa požadovaných kritérií nie je dostupná“ a navrhnúť najvhodnejšiu náhradnú leteckú prepravu, pričom bude povinný dodržať lehoty, ktoré budú uvedené v rámcovej dohode. Verejný obstarávateľ bude oprávnený opakovane zadať požiadavku s upravenými parametrami na základe informácií získaných od poskytovateľov.

Ak ani po opakovanom zadaní požiadavky s upravenými parametrami, nebude predložený návrh leteckej prepravy, verejný obstarávateľ bude oprávnený požiadať všetkých poskytovateľov o asistenčné služby a pomoc pri riešení vzniknutých mimoriadnych situácií v súvislosti s objednanou prepravou.

Opätovné otvorenie súťaže prostredníctvom zaslania požiadavky zo strany verejného obstarávateľa podľa postupu uvedeného v bode 3A nezaväzuje verejného obstarávateľa uzavrieť zmluvu v súlade s § 64 ods. 6 písm. d) o verejnom obstarávaní.

### 3B MIMORIADNE PRACOVNÉ CESTY

Za mimoriadnu pracovnú cestu sa považuje objektívne vzniknutá situácia/potreba verejného obstarávateľa zabezpečiť predmet zákazky menej ako 12 pracovných hodín pred predpokladaným časom odletu.

V rámci obstarávania leteckej prepravy pri mimoriadnej pracovnej ceste verejný obstarávateľ bude oprávnený využiť postup uvedený v bode 3A alebo bude oprávnený aplikovať postup nasledovný: požiadavku zadá poskytovateľovi, ktorý uviedol najnižšiu maximálnu jednotkovú cenu v EUR bez DPH predmetnej položky v jeho cenovej ponuke predloženej do verejnej súťaže. Ak sa destinácia uvedená v požiadavke verejného obstarávateľa nenachádza medzi destináciami, ktoré boli v cenovej ponuke pre destinácie uvedené v prílohe č. 3 týchto súťažných podkladov, bude verejný obstarávateľ povinný zadať požiadavku poskytovateľovi, ktorého ponuka bola označená ako prvá v celkovom poradí pri vyhodnocovaní ponúk v rámci tejto verejnej súťaže, ktorej výsledkom bude rámcová dohoda.

Poskytovateľ je povinný bezodkladne potvrdiť doručenie požiadavky a zaslať verejnému obstarávateľovi ponuku na najvýhodnejšie letecké spojenie

za najvýhodnejšiu cenu zodpovedajúcu jeho požiadavkám, pričom jednotková cena predmetu plnenia celkom v EUR bez DPH nesmie prekročiť navrhovanú maximálnu jednotkovú cenu v EUR bez DPH predmetnej položky v jeho cenovej ponuke predloženej do verejnej súťaže, okrem prípadu ponuky na novovzniknutú, nepredvídanú destináciu resp. destináciu, ktorá nie je medzi destináciami v cenovej ponuke v prílohe č. 3 týchto súťažných podkladov.

Po obdržaní ponuky od poskytovateľa verejný obstarávateľ vystaví objednávku v prospech osloveného poskytovateľa, ktorý jej prijatie bezodkladne potvrdí. Bezodkladné potvrdenie prijatia objednávky poskytovateľom, v prospech ktorého bola vystavená objednávka, najneskôr však do 15 minút od jej doručenia sa považuje za uzatvorenie zmluvy v súlade s § 64 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.

V prípade, že poskytovateľ v stanovenej lehote na predkladanie ponúk podľa bodu 3B nebude schopný predložiť ponuku, ktorá spĺňa všetky požiadavky verejného obstarávateľa (napr. miesto odletu a priletu, čas možného najneskoršieho času priletu alebo čas najskoršieho času odletu, ekonomická alebo biznis trieda), bude poskytovateľ oprávnený predložiť ponuku s modifikovanými parametrami v nasledovnom poradí:

1. čas odletu sa bude čo najviac približovať k plánovanému času odletu, ktorý bol požadovaný verejným obstarávateľom;
2. čas priletu sa bude čo najviac približovať k plánovanému času priletu, ktorý bol požadovaný verejným obstarávateľom.

Ak ani po opakovanom zadaní požiadavky s upravenými parametrami nebude predložený vhodný návrh leteckej prepravy, bude verejný obstarávateľ oprávnený požiadať o predloženie ponuky ďalšieho poskytovateľa, ktorý navrhne najnižšiu maximálnu jednotkovú cenu letenky v EUR bez DPH predmetnej položky v ponuke predloženej do verejnej súťaže. V prípade, že destinácia uvedená v požiadavke objednávateľa sa nenachádza v prílohe č. 3 týchto súťažných podkladov, bude verejný obstarávateľ povinný zadať požiadavku poskytovateľovi podľa poradia, ktoré bolo poskytovateľmi dosiahnuté v procese vyhodnocovania ponúk vo verejnej súťaži pred uzatvorením rámcovej dohody.