**D ô v o d o v á s p r á v a**

 **I. Všeobecná časť**

Návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2011 sa predkladá podľa článku 58 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „rozpočtové pravidlá verejnej správy“).

Návrh rozpočtu odráža konsolidáciu verejných financií. Rozpočet verejnej správy sa zostavuje za štátny rozpočet a rozpočty ostatných subjektov verejnej správy na obdobie troch rokov, t. j. roky 2011, 2012 a 2013. Návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2011, ktorým sa v súlade s rozpočtovými pravidlami verejnej správy schvaľuje štátny rozpočet, je predložený v rámci materiálu „Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2011 až 2013“ na rokovanie vlády Slovenskej republiky.

 Princípy zostavenia návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2011 až 2013, osobitne rozpočtu na rok 2011 tak v príjmovej ako aj výdavkovej časti rozpočtu sú podrobne uvedené v texte a jednotlivých prílohách návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2011 až 2013.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ďalšími zákonmi platnými v Slovenskej republike, ako aj medzinárodnými zmluvami a inými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

 **II. Osobitná časť**

 K § 1

 Ustanovenia tohto paragrafu určujú základné rozpočtové rámce príjmovej a výdavkovej časti štátneho rozpočtu. V rámci príjmov a výdavkov sa rozpočtujú aj prostriedky Európskej únie v súlade s § 7 ods. 2 rozpočtových pravidiel verejnej správy.

 Príjmy štátneho rozpočtu sa rozpočtujú v sume 13 092 402 812 eur. Záväzné ukazovatele príjmov kapitol sú uvedené v prílohe č. 2. Výdavky štátneho rozpočtu sa určujú v sume 16 925 557 812 eur. Rozdelenie výdavkov do jednotlivých kapitol obsahuje príloha č. 3. Schodok štátneho rozpočtu sa určuje v sume 3 833 155 000 eur. Tento schodok možno v priebehu rozpočtového roka v súlade so systémovými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy (§ 8 ods. 7 a 8) prekročiť alebo znížiť v závislosti od čerpania prostriedkov štátneho rozpočtu a prostriedkov Európskej únie v príslušnom rozpočtovom roku, ktoré možno použiť aj v nasledujúcich rozpočtových rokoch až do ich vyčerpania na určený účel.

 V samostatnom ustanovení sa stanovuje suma finančných prostriedkov poskytnutá zo štátneho rozpočtu do rozpočtov obcí rozpočtovaná v kapitole Všeobecná pokladničná správa na kompetencie obcí, ktoré neboli zahrnuté do fiškálnej decentralizácie a sú naďalej financované prostredníctvom dotácií zo štátneho rozpočtu (zariadenia sociálnych služieb, dotácie na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok a dotácie na individuálne potreby obcí) a dotácie na prenesený výkon štátnej správy zabezpečovaný obcami a vyššími územnými celkami, ktoré sú rozpočtované v kapitolách, do pôsobnosti ktorých predmetné kompetencie patria.

 V súlade s ustanovením § 10 rozpočtových pravidiel verejnej správy sa v rámci celkových výdavkov štátneho rozpočtu uvedených v odseku 1 vytvárajú v štátnom rozpočte rezervy na krytie nevyhnutných a nepredvídaných výdavkov, ktorých prehľad je uvedený v prílohe č. 6 k zákonu.

 K § 2

 Splnomocnenie vlády, resp. ministra financií na úpravu schválených záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu v priebehu roka v súlade s rozpočtovými pravidlami verejnej správy súvisí s vývojom hospodárenia Slovenskej republiky, ktorý nebolo možné pri zostavovaní rozpočtu plne postihnúť. V roku 2011 je rozsah splnomocnenia pre vykonávanie rozpočtových opatrení vládou, resp. ministrom financií v objemovom vyjadrení 1 % celkových rozpočtovaných výdavkov rovnako ako v roku 2010.

Vláda SR sa splnomocňuje v súlade s osobitnými predpismi na vykonávanie úprav systemizácie v priebehu roka 2011.

K § 3

V súlade so zákonom č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa percentuálna výška štátneho príspevku určuje na jednotlivé kalendárne roky zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a v tom istom roku platí pre všetky zmluvy o hypotekárnom úvere, okrem zmlúv uzatvorených pred 1. júlom 2003. Pri týchto zmluvách sa poskytuje štátny príspevok, ktorý bol určený zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok, v ktorom bola zmluva uzatvorená v nezmenenej výške počas celej lehoty splatnosti hypotekárneho úveru.

 K § 4

V navrhovanom ustanovení sa deklaruje potreba prefinancovania štátneho dlhu splatného v roku 2011, t. j. nevyhnutná úhrada záväzkov vnútorného a zahraničného dlhu, predstavujúca splatné čiastky istín štátneho dlhu v roku 2011 vo výške 8 583 054 338 eur.

Zároveň sa ustanovuje možnosť prevzatia úveru na účely spolufinancovania projektov v rámci Národného strategického referenčného rámca Slovenskej republiky na roky 2007 – 2013.

K § 5

Pre štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme sa na rok 2011 nenavrhuje úprava platových taríf podľa príslušných zákonov, od 1. januára 2011 sa navrhuje zvýšenie platových taríf o 0 %.

V roku 2011 sa nenavrhuje ani úprava stupníc platových taríf pre príslušníkov Hasičského a záchranného zboru a príslušníkov Horskej záchrannej služby, od 1. januára 2011 sa navrhuje zvýšenie stupníc platových taríf o 0 %.

V súlade s osobitnými zákonmi sa príslušníkom Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže,  Železničnej polície, Národného bezpečnostného úradu,  colníkom a profesionálnym vojakom zákonom o štátnom rozpočte stanovuje výška a termín zvýšenia platov v danom roku. Na rok 2011 sa od 1. januára 2011 ani pri tejto skupine zamestnancov nenavrhuje zvýšenie funkčných platov, navrhuje sa úprava funkčných platov policajtov, colníkov a hodnostných platov profesionálnych vojakov o 0 %.

 K § 6

 Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. januára 2011.

V Bratislave 12. októbra 2010

**Iveta Radičová v. r.**

**predsedníčka vlády Slovenskej republiky**

**Ivan Mikloš v. r.**

**podpredseda vlády a minister financií Slovenskej republiky**