**Dôvodová správa**

1. **Všeobecná časť:**

Príjem samospráv z výnosu dane z príjmov fyzických osôb je veľmi negatívne zasiahnutý z dvoch dôvodov. Prvým je hospodárska kríza, ktorá spôsobila zníženie zamestnanosti a stagnáciu platov. Druhým dôvodom sú legislatívne zmeny, ktoré prijala vláda v súvislosti s „bojom proti kríze“. Išlo o zvýšenie nezdaniteľnej časti základu dane a o zavedenie zamestnaneckej prémie. Dopady legislatívnych zmien pritom predstavujú až 40% aktuálneho odhadovaného výpadku daňových príjmov.

Samosprávy oproti rozpočtu (odhady MF SR z novembra 2008) stratia iba z titulu legislatívnych zmien v tomto roku takmer 140 mil. € a v budúcom roku to bude až takmer 207 mil. €. Takéto výrazné zníženie príjmov vážne ohrozuje služby pre občanov, ktoré vykonáva samospráva. Súčasný stav, kedy vláda núti samosprávy výrazne škrtať svoje výdavky a sama pritom v štátnom rozpočte nerobí napriek kríze nijaké úspory a plytvá prostriedkami daňovníkov, je nemorálny a nespravodlivý. Predložený návrh preto aspoň čiastočne, približne spolovice, kompenzuje negatívne dopady, ktoré na hospodárenie samospráv priniesli legislatívne zmeny.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou, ústavnými zákonmi a inými zákonmi a medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

**B. Osobitná časť:**

**K Čl. I**

**K bodu č.1**

Navrhuje sa zvýšiť podiel obcí na výnose dane z prímu fyzických osôb z 70,3% na 75%.

**K bodu č. 2**

Navrhuje sa zvýšiť podiel VÚC na výnose dane z prímu fyzických osôb z 23,5% na 25%.

**K Čl. II**

Vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu a naliehavosť problému, ktorý novela zákona rieši sa navrhuje, aby tento zákon nadobudol účinnosť 1. januára 2010.

**DOLOŽKA**

**finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie**

**1. Odhad vplyvu na verejné financie a zamestnanosť**

Navrhovaná právna úprava nebude mať negatívny vplyv na verejné financie. Bude však znamenať zmenu v ich štruktúre a to v prospech miest, obcí a VÚC

Navrhovaná právna úprava nebude mať vplyv na zamestnanosť.

**2. Odhad vplyvu na obyvateľov**

Navrhovaná právna úprava nebude mať vplyv na hospodárenie obyvateľov.

**3. Odhad vplyvu na životné prostredie**

Navrhovaná právna úprava nebude mať vplyv na životné prostredie.

**4. Odhad vplyvu na podnikateľské prostredie**

Navrhovaná právna úprava nebude mať vplyv na hospodárenie podnikateľskej sféry a iných právnických osôb.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie

1. **Predkladateľ zákona:**

Vláda Slovenskej republiky

1. **Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

1. **Problematika zákona:**
	1. je upravená v práve Európskych spoločenstiev:

***v primárnom práve:***

* čl. 104, čl. 268 až 280 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva v platnom znení,
* Protokol o  postupe pri nadmernom deficite,

***v sekundárnom práve:***

* rozhodnutie Komisie 74/55/EHS z 22. januára 1974, ktoré udeľuje právomoci na vykonávanie kontrolných opatrení v členských štátoch, pokiaľ ide o príjmy a výdavky spoločenstva (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 1),
* rozhodnutie Rady 88/376/EHS z 24. júna 1988 o systéme vlastných zdrojov spoločenstiev (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 1),
* rozhodnutie Rady 2000/597/ES z 29. septembra 2000 o systéme vlastných zdrojov Európskych spoločenstiev(Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 3),,
* nariadenie Rady (ES) č. 3605/93 z 22. novembra 1993 o uplatňovaní Protokolu o postupe pri nadmernom schodku, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 10/ zv.1),
* nariadenie Rady (ES, Euratom) č. 2988/1995 z 18. decembra 1995 o ochrane finančných záujmov Európskych spoločenstiev (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 1),
* nariadenie Rady (ES) č. 2223/96 z 25. júna 1996 o Európskom systéme národných a regionálnych účtov v spoločenstve v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 10/ zv. 2),
* nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 10/zv. 1),
* nariadenie Rady (ES) č. 622/1998 zo 16. marca 1998 o pomoci kandidátskym štátom v rámci predvstupovej stratégie, a najmä o založení prístupových partnerstiev (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 11/zv. 28),
* nariadenie Rady (ES, Euratom) č.1150/2000 z 22. mája 2000, ktorým sa vykonáva rozhodnutie 94/728/ES, Euratom o systéme vlastných zdrojov spoločenstiev v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 3),
* nariadenie Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 z 25. júna 2002 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Európskych spoločenstiev v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 4),
* nariadenie Komisie (ES, Euratom) č. 2342/2002 z 23. decembra 2002, ktorým sa ustanovujú podrobné pravidlá na vykonávanie nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Európskych spoločenstiev v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 1/zv. 4),.
* nariadenie Európskeho Parlamentu a Rady (ES) č. 501/2004 z 10. marca 2004 o štvrťročných finančných účtoch verejnej správy (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 10/ zv. 5),
* nariadenie Rady (ES) č. 1290/2005 z 21. júna 2005 o financovaní Spoločnej poľnohospodárskej politiky v platnom znení *(*Ú. v. EÚ L 209, 11.8.2005),
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 z  5. júla 2006 o Európskom sociálnom fonde, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1784/1999 *(*Ú. v. EÚ L 210, 31.7.2006),
* nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 z  11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 *(*Ú. v. EÚ L 210, 31.7.2006),
* nariadenie Rady (ES) č. 1084/2006, z  11. júla 2006, ktorým sa zriaďuje Kohézny fond a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1164/94 (Ú. v. EÚ L 210, 31.7.2006),
* nariadenie Rady (ES) č. 1085/2006 zo 17. júla 2006, ktorým sa ustanovuje nástroj predvstupovej pomoci (IPA) (Ú. v. EÚ L 210, 31.7.2006),
* nariadenie Komisie (ES) č. 1848/2006 zo 14. decembra 2006 o nezrovnalostiach a vymáhaní súm neoprávnene vyplatených v súvislosti s financovaním Spoločnej poľnohospodárskej politiky, o organizácii informačného systému v tejto oblasti a o zrušení nariadenia (EHS) č. 595/91 (Ú. v. EÚ L 355, 15.12.2006).
	1. nie je upravená v práve Európskej únie,
	2. je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskych spoločenstiev alebo Súdu prvého stupňa Európskych spoločenstiev:
* rozhodnutie Súdneho dvora Európskych spoločenstiev vo veci C – 27/04, Komisia Európskych spoločenstiev v. Rada Európskej únie, rok 2004, Zb.roz. ESD (I - 06649).
1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:**
	1. Lehota na prebratie smerníc podľa určenia gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za prebratie smerníc: bezpredmetné.
	2. Proti SR nebolo začaté konanie o porušení Zmluvy o založení Európskych spoločenstiev podľa čl. 226 až 228 Zmluvy o založení Európskych spoločenstiev v platnom znení.
	3. Bezpredmetné.
2. **Stupeň zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie:**

Úplný.

1. **Gestor a spolupracujúce rezorty:**

Ministerstvo financií Slovenskej republiky.