

18. Odpoveď na ministra financií Slovenskej republiky J. Počiatka na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky J. Mikuša vo veci problematiky verejných financií v súvislosti so zadlžovaním samosprávy

**Ján Počiatek**

minister financií  
Slovenskej republiky

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY	
Došlo:	06-05-2008
Číslo:	617/08
Predchádzajúce číslo:	Prílohy:

Bratislava dňa 2. mája 2008  
MF/30846/2008-11

Vážený pán poslanec,

v súvislosti s Vašou poslaneckou interpeláciou, Vám v zmysle § 130 Rokovacieho poriadku Národnej rady Slovenskej republiky zasielam nasledovnú odpoveď.

Základné inštitucionálne rámce a regulačné mechanizmy na zabezpečenie rozpočtovej a fiškálnej disciplíny v podmienkach územnej samosprávy sú už od r. 2005 legislatívne upravené v zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Zákon pre zabezpečenie fungovania týchto mechanizmov ustanovuje v podmienkach územnej samosprávy v súčasnosti tieto povinnosti:

- vymedzuje základné parametre pre zostavenie, sledovanie a vyhodnocovanie rozpočtu obce a vyššieho územného celku, pričom sa povinne určuje zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet,
- určuje pravidlá a podmienky pre prijímanie a používanie návratných zdrojov financovania a zároveň ustanovuje reguláciu miery zadlžovania a dlhovej služby územnej samosprávy,
- legislatívne reguluje tiež podmienky obcí a vyšších územných celkov pre uzatváranie projektov verejného a súkromného partnerstva,
- zákon obsahuje osobitnú úpravu pravidiel hospodárenia obce v prípade, že obec nie je schopná uhrádzať svoje záväzky po lehote splatnosti inštitútmi ozdravného režimu a nútenej správy.

Pre prijímanie návratných zdrojov financovania zákon ustanovuje povinnosť územnej samosprávy dodržať súčasne dve podmienky. Obec a vyšší územný celok môže prijať návratné zdroje financovania, len ak celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku prekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a súčasne suma ich ročných splátok vrátane výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Monitorovanie dodržiavania zákonom ustanovených povinností pre zabezpečenie rozpočtovej a fiškálnej disciplíny zo strany územnej samosprávy MF SR zabezpečuje prostredníctvom pravidelného analyzovania súhrnných rozpočtových dokumentov, ktoré obce a vyššie územné celky predkladajú MF SR v stanovených termínoch. Pri zistení nedodržania zákonných povinností zo strany územnej samosprávy v tejto oblasti môže MF SR využiť zákonom určenú právomoc uplatniť voči týmto subjektom finančné sankcie.

Pre ďalšie skvalitnenie regulačného rámca rozpočtov územnej samosprávy ako stabilizačnej súčasti rozpočtu verejnej správy pripravilo Ministerstvo financií návrh novely zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh novely zákona“).

Návrh novely zákona obsahuje zmeny v týchto oblastiach:

- sprísňujú sa podmienky pre prijímanie návratných zdrojov financovania,
- dopĺňa sa regulácia pre zostavovanie rozpočtu a vykonávanie jeho zmien počas roka,
- upravuje sa režim hospodárenia subjektov územnej samosprávy počas rozpočtového provizória,
- rieši sa spôsob ukončenia nútejnej správy obce.

Novou právnou úpravou sa navrhuje zmeny v štruktúre ukazovateľa **skutočných bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka**, v ktorom nebudú započítané prostriedky poskytnuté obciam a VÚC v rámci finančných vzťahov rozpočtu verejnej správy.

Ďalšou navrhovanou zmenou v novele zákona bude **zníženie % sumy ročných splátok** istín návratných zdrojov financovania zo súčasných 25 % na 15 %.

V rámci tohto okruhu zmien sa súčasne navrhuje **nové vymedzenie celkovej sumy dlhu** obce alebo VÚC pre účely regulácie prijímania návratných zdrojov financovania. V novej úprave sa do celkovej sumy dlhu budú započítavať aj ďalšie dlhodobé finančné záväzky, ktoré vznikajú v rámci obchodného styku. Ide o prípady obchádzania pravidiel regulácie pre prijímanie návratných zdrojov financovania zo strany územnej samosprávy, keď obce a VÚC nevstupujú priamo do úverových vzťahov s bankou, ale na základe zmluvne upravených obchodných vzťahov s dodávateľmi (dodávateľské úvery) dlhodobo zaťažujú svoje rozpočty splácaním dohodnutého peňažného plnenia za poskytnuté služby, obstaranie majetku, vykonávanie jeho správy alebo údržby a pod.

Navrhované zmeny v štruktúre ukazovateľa skutočné bežné príjmy, sprísnenie percentuálneho limitu výšky splátok istín návratných zdrojov financovania ako aj rozšírenie definície celkovej sumy dlhu obce alebo VÚC budú znamenať obmedzenie prístupu prijímania návratných zdrojov financovania a ich použitia na financovanie svojich úloh, čo sa v konečnom dôsledku premietne v znížení výdavkovej časti rozpočtu obce alebo VÚC a bude znamenať limitovanie deficitu územnej samosprávy v metodike ESA 95.

S pozdravom



Vážený pán  
Jozef Mikuš  
poslanec  
Národnej rady  
Slovenskej republiky  
B r a t i s l a v a