Dôvodová správa

**Všeobecná časť**

 Európske spoločenstvá od tzv. prvej ropnej krízy začiatkom sedemdesiatych rokov
20. storočia dlhodobo usilujú o racionalizáciu a úspornosť využívania prírodných zdrojov v záujme ochrany životného prostredia a racionalizácie investičných a  prevádzkových nákladov užívania zariadení a výrobkov. Podľa článku 174 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva ide najmä o úsporné a racionálne využívanie neobnoviteľných prírodných zdrojov – ropných produktov, zemného plynu a tuhých palív, ktoré sú základnými zdrojmi energie a zároveň hlavnými zdrojmi emisií oxidu uhličitého.

Výrobky využívajúce energiu majú veľký podiel na spotrebúvaní prírodných zdrojov a energie v Spoločenstve. Majú aj množstvo iných významných vplyvov na životné prostredie. Na väčšine výrobkov dostupných na trhu Spoločenstva možno pozorovať rôzny stupeň vplyvu na životné prostredie, napriek tomu, že majú podobný funkčný výkon.

Ekodizajn výrobkov je rozhodujúcim faktorom stratégie Spoločenstva v integrovanej politike výrobkov. Ako preventívny prístup vytvorený na účely optimalizácie environmentálnych vlastností výrobkov a zároveň zachovania ich funkčných vlastností, poskytuje výrobcom, spotrebiteľom a spoločnosti nové možnosti.

Zlepšenie energetickej účinnosti, kde účinnejšie konečné využitie energie predstavuje jednu z dostupných možností a výrazne prispieva na dosiahnutie cieľov zníženia emisií skleníkových plynov v Spoločenstve.

Európske spoločenstvá pre racionalizáciu spotreby energie a obmedzovanie emisií oxidu uhličitého vykonali viaceré opatrenia.

 Jedným z aktuálnych opatrení na zlepšenie situácie je smernica Európskeho parlamentu a Rady Európskej únie 2005/32/ES zo 6. júla 2005 o vytvorení rámca na stanovenie požiadaviek na ekodizajn výrobkov využívajúcich energiu a o zmene a doplnení smernice Rady 92/42/EHS a smerníc Európskeho parlamentu a Rady 96/57/ES a 2000/55/ES.

Táto smernica vytvára rámec na ustanovenie požiadaviek Spoločenstva na ekodizajn výrobkov využívajúcich energiu s cieľom zabezpečiť voľný pohyb týchto výrobkov v rámci vnútorného trhu a ustanovenie požiadaviek, ktoré musia spĺňať tie výrobky využívajúce energiu, na ktoré sa vzťahujú vykonávacie opatrenia, aby mohli byť uvedené na trh a/alebo uvedené do prevádzky. Prispieva k trvalo udržateľnému rozvoju tým, že zvyšuje energetickú účinnosť a úroveň ochrany životného prostredia, pričom zároveň zvyšuje bezpečnosť dodávky energie.

## Dôvodom na predloženie návrhu zákona o  environmentálnom projektovaní výrobkov (zákon o ekodizajne) je potreba transpozície Smernice Európskeho parlamentu a Rady Európskej únie 2005/32/ES zo 6. júla 2005 o vytvorení rámca na stanovenie požiadaviek na ekodizajn výrobkov využívajúcich energiu a o zmene a doplnení smernice Rady 92/42/EHS a smerníc Európskeho parlamentu a Rady 96/57/ES a 2000/55/ES (Ú. v. ES L 191, 22.7.2005).

Predmetom návrhu zákona je prevzatie smernice Európskeho parlamentu a Rady Európskej únie 2005/32/ES zo 6. júla 2005 o vytvorení rámca na ustanovenie požiadaviek na ekodizajn výrobkov využívajúcich energiu a o zmene a doplnení smernice Rady 92/42/EHS a smerníc Európskeho parlamentu a Rady 96/57/ES a 2000/55/ES do podmienok slovenského práva. Táto smernica sa mala transponovať do právnych predpisov Slovenskej republiky do 11. augusta 2007.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

**právneho predpisu**

**s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie**

1. **Predkladateľ právneho predpisu:** Vláda Slovenskej republiky
2. **Názov návrhu právneho predpisu:** Návrh zákona o environmentálnom navrhovaní a používaní výrobkov využívajúcich energiu (zákon o ekodizajne)
3. **Problematika návrhu právneho predpisu:**
	1. je upravená v práve Európskych spoločenstiev:

- v primárnom práve v Zmluve o založení Európskeho spoločenstva (čl. 157),

- v sekundárnom práve v smernici Európskeho parlamentu a Rady zo 2005/32/ES zo 6. júla 2005 o vytvorení rámca na stanovenie požiadaviek na ekodizajn výrobkov využívajúcich energiu a o zmene a doplnení smernice Rady 92/42/EHS a smerníc Európskeho parlamentu a Rady 96/57/ES a 2000/55/ES,

* 1. nie je upravená v práve Európskej únie,
	2. nie je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskych spoločenstiev alebo Súdu prvého stupňa Európskych spoločenstiev.
1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:**
	1. identifikácia záväzkov vyplývajúcich z Aktu o podmienkach pristúpenia pripojenom k Zmluve o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii:
		* podľa čl. I Zmluvy o pristúpení SR k EÚ Slovenská republika pristúpila ku všetkým zmluvám, na ktorých je založená EÚ, teda aj k Zmluve o založení Európskeho spoločenstva,
			1. identifikácia prechodných období vyplývajúcich z Aktu o podmienkach pristúpenia pripojenom k Zmluve o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii: nevyplývajú žiadne prechodné obdobia,
			2. lehota na prebratie smernice podľa určenia gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za prebratie smerníc a vypracovanie tabuliek zhody k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov: najneskôr 11. augusta 2007,
			3. informácia o právnych predpisoch, v ktorých sú preberané smernice alebo rámcové rozhodnutia už prebrané spolu s uvedením rozsahu tohto prebratia:
				+ Zákon č. 264/1999 Z. z. o technických požiadavkách na výrobky a o posudzovaní zhody a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
				+ Zákon č. 469/2002 Z. z. o environmentálnom označovaní výrobkov,
				+ Zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
				+ Zákon č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa.

**Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskych spoločenstiev alebo právom Európskej únie:**

**-** úplný

1. **Gestor a spolupracujúce rezorty:** Ministerstvo hospodárstva SR

Doložka finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov,

 vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie

Predložený návrh sa dotýka environmentálneho navrhovania výrobkov využívajúcich energiu s výnimkou dopravných prostriedkov. Cieľom je zvýšiť účinnosť využitia energie na výrobu a prevádzku výrobkov počas celého životného cyklu výrobku.

Predložený návrh nemá dopad na štátny rozpočet, ani na rozpočty obcí alebo vyšších územných celkov.

Predložený návrh nemá dopad na zamestnanosť.

Opatrenia, uvedené v predloženom návrhu sú prijímané za účelom dosiahnutia úspor energie, čo bude mať vplyv na celkovú spotrebu energie a pozitívny dopad na životné prostredie.

Predložený návrh nebude mať vplyv na podnikateľské prostredie.

**Osobitná časť**

K § 1

Ustanovenie vymedzuje predmet navrhovanej právnej úpravy.

Účelom je vytvorenie rámca na stanovenie požiadaviek Spoločenstva na ekologické navrhovanie a používanie výrobkov využívajúcich energiu s cieľom zabezpečiť voľný pohyb týchto výrobkov v rámci vnútorného trhu.

Návrh zákona sa v zmysle smernice nevzťahuje na osobné dopravné prostriedky alebo nákladné dopravné prostriedky.

K § 2

V tomto ustanovení sú uvedené definície základných pojmov používaných v jednotlivých ustanoveniach zákona zhodne so smernicou EP a Rady 2005/32/ES.

K § 3

Určuje výrobcu alebo jeho splnomocnenca ako osobu, ktorá je povinná pred uvedením výrobku na trh alebo pred uvedením výrobku do prevádzky zabezpečiť posúdenie zhody, vlastností výrobku s technickými požiadavkami, umiestniť na výrobok označenie CE a vydať vyhlásenie, že výrobok spĺňa všetky technické požiadavky. Výrobca a splnomocnenec sú definovaní v zákone č. 264/1999 Z. z. o technických požiadavkách na výrobky a o posudzo-vaní zhody a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vymedzujú sa povinnosti dovozcu, ktoré je povinné vykonať pred uvedením výrobku na trh alebo do prevádzky, t. j. povinnosť zabezpečiť technickú dokumentáciu k výrobku a vyhlásenie o zhode.

V odseku 3 je vymedzený obsah vyhlásenia o zhode.

Vyhlásenie o zhode obsahuje údaje, ktoré identifikujú výrobcu a dovozcu, opis typu výrobku postačujúci na jednoznačnú identifikáciu, odkaz na použité harmonizované normy, odkaz na iné použité technické normy a špecifikácie, odkaz na iné uplatnené právne akty Spoločenstva ustanovujúce umiestňovanie označenia CE a označenie a podpis osoby oprávnenej konať za výrobcu.

Odsek 4 vymedzuje zákaz označovať výrobok takým označením, ktoré by mohlo viesť významom alebo formou k zámene s označením CE a takto zavádzať užívateľov.

Odseky 5 a 6 vymedzujú poskytovanie informácií o výrobku priamemu užívateľovi a ďalším osobám. Informácie poskytované priamemu užívateľovi musia byť v štátnom jazyku. Výrobca alebo jeho splnomocnenec pri poskytovaní informácií zohľadní najmä predpokladaný typ užívateľa výrobku a povahu informácií, ktoré treba poskytnúť. Uprednostňuje sa poskytovanie informácií formou piktogramov alebo uznávaných kódov alebo inými názornými prostriedkami. Poskytovanie informácií je bližšie konkretizované v odseku 6. Ďalšími osobami sú projektant a osoby, ktoré prichádzajú do styku s výrobkom po skončení jeho životnosti, ktoré sa zaoberajú jeho demontážou, recykláciou alebo jeho zneškodnením.

K § 4

Ustanovenie vymedzuje skutočnosti, na základe ktorých môže byť výrobok uvedený na trh, aj keď nespĺňa požiadavky na ekodizajn. Z dôvodu požiadaviek na ekodizajn, alebo z dôvodu nestanovenia požiadaviek na ekodizajn nie je možné brániť uvedeniu výrobku na trh alebo do prevádzky, ak tento spĺňa všetky technické požiadavky a je na ňom umiestnené označenie CE.

Výrobok, ktorý nie je v zhode s technickými požiadavkami na ekodizajn, môže byť vystavovaný na obchodných veľtrhoch, výstavách a predvádzacích akciách. Podmienkou je však viditeľné označenie, že ho ešte nie je možné uviesť na trh alebo do prevádzky. Účelom návrhu zákona nie je bránenie rozvoju nových výrobkov a ich prezentácii na verejnosti.

Ak bola výrobku udelená environmentálna značka podľa zákona č. 469/2002 Z. z. o environmentálnom označovaní výrobkov, výrobok spĺňa požiadavky na ekodizajn za podmienky, že tieto podmienky spĺňa aj udelená environmentálna značka.

Ustanovuje, že výrobky projektované a vyrobené v súlade s harmonizovanými normami, ktorých referenčné čísla boli uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie, sú považované za výrobky, ktoré spĺňajú všetky technické požiadavky ustanovené osobitným predpisom, ktorého sa tieto normy týkajú.

K § 5

Vymedzuje možnosť výberu postupu pri posudzovaní zhody výrobku. Výrobca si pri posudzovaní zhody výrobku môže zvoliť postup vnútornej kontroly projektu alebo systém riadenia pre posudzovanie zhody. Postupy sú bližšie špecifikované v prílohe č. 2 k zákonu.

Výrobca uchováva dokumenty týkajúce sa vykonaného posúdenia zhody a vydané vyhlásenie o zhode po dobu 10 rokov od vyrobenia posledného výrobku využívajúceho energiu. Tieto dokumenty uchováva za účelom ich predloženia orgánom dozoru.

 Ďalej sa ustanovuje, že ak je výrobok, na ktorý sa vzťahujú technické požiadavky, projektovaný organizáciou registrovanou podľa osobitného predpisu, táto musí postupovať podľa prílohy č. 2 k zákonu. Ak je výrobok, na ktorý sa vzťahujú technické požiadavky, projektovaný organizáciou postupom na posudzovanie zhody v súlade s harmonizovanými normami, ktorých referenčné čísla boli uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie, má sa za to, že postup je v súlade s prílohou č. 2.

K § 6

 Predmetom právnej úpravy je ustanovenie požiadaviek na ekológiu výrobkov využívajúcich energiu. Tieto požiadavky sú významné z environmentálneho hľadiska, ale aj z hľadiska spotrebiteľa, preto sa navrhuje, aby dozor nad dodržiavaním povinností vyplývajúcich pre výrobcu z ustanovení zákona vykonávala Slovenská obchodná inšpekcia podľa ustanovenia § 2 písm. f) zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Podľa § 20 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, Slovenská obchodná inšpekcia ako všeobecný orgán dozoru nad výrobkami uvádzanými na vnútorný trh bude kontrolovať najmä či sú výrobky označené značkou CE, či nie sú označené zavádzajúcim označením, ktoré by mohlo spôsobiť zámenu s označením CE, či sú spolu s výrobkom spotrebiteľovi poskytnuté informácie o zaobchádzaní, používaní alebo recyklácii výrobkov a osobám zaoberajúcim sa recykláciou alebo znehodnotením výrobku, informácie o spôsobe recyklácie alebo znehodnotenia.

K § 7

 Za porušenie povinností uložených zákonom sa ustanovujú pokuty podľa všeobecných zásad o správnych deliktoch vo výške od 10 000 Sk do 500 000 Sk. Ide o zavádzajúce označenie značkou, ktorá by mohla viesť k zámene s označením CE, porušenie informačných povinností určených spotrebiteľovi a iným osobám, ktoré prichádzajú do styku s výrobkom a nevykonanie posudzovania zhody postupom ustanoveným zákonom. Povinnosť zabezpečenia posúdenia zhody a označenia značkou CE výrobcom alebo dovozcom podľa § 3 ods. 1 alebo 2 sa nebude sankcionovať podľa tohto zákona, ale podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 264/1999 Z. z. o technických požiadavkách na výrobky a o posudzovaní zhody.

K § 8

Ustanovením sa plní povinnosť uvádzať transpozičný odkaz.

K § 9

Navrhovaná účinnosť je od 1. januára 2008, vzhľadom na predpokladané trvanie legislatívneho procesu v NR SR, ako aj naliehavosť transpozície smernice, keďže transpozičná lehota už uplynula.

Bratislava 5. septembra 2007

### Robert Fico

predseda vlády Slovenskej republiky

# **Ľubomír Jahnátek**

# minister hospodárstva Slovenskej republiky