

8. Odpoveď ministra výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky M. Januška na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky I. Pásztora vo veci informácií o príprave nového zákona o regionálnom rozvoji



**Marian Janušek**  
MINISTER VÝSTAVBY A REGIONÁLNEHO ROZVOJA  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY	
Doslo:	11-04-2007
Číslo:	445/2007
Predchádzajúce číslo:	Prílohy:

Bratislava 5. apríla 2007  
Číslo: MVRR-2007-10902/102218-7

Vážený pán poslanec,

predseda Národnej rady Slovenskej republiky pán Pavol Paška mi postúpil dve Vaše interpelácie z 22. 3. 2007, prednesené na 8. schôdzi NR SR, ktoré sú adresované mne a ktoré sa týkajú informácií o príprave nového zákona o podpore regionálneho rozvoja a o alokáciách prostriedkov zo štrukturálnych fondov Európskej únie na rozvoj slovenských regiónov v novom programovom období 2007 – 2013.

Dovoľte mi, aby som Vám na obidve interpelácie odpovedal týmto listom, ku ktorému sú priložené odpovede podľa tém obsiahnutých vo Vašich interpeláciách.

S pozdravom

Prílohy: 2

Vážený pán  
István Pásztor  
poslanec Národnej rady Slovenskej republiky  
Námestie Alexandra Dubčeka 1  
812 80 Bratislava 1

NA VEDOMIE  
VÁŽENÝ PÁN  
PAVOL PAŠKA  
PREDSEDA NR SR  
BRATISLAVA

## **Alokácie prostriedkov zo štrukturálnych fondov EÚ na rozvoj slovenských regiónov**

Dovoľte mi najskôr uviesť niekoľko informácií o procese vytvárania Regionálneho operačného programu (ROP) a zapojenia samosprávnych krajov do prípravy a implementácie tohto programu.

Proces prípravy ROP prebiehal v zmysle príslušných uznesení vlády SR v gescii MVRR SR, pričom počas celého procesu bol dôsledne uplatňovaný princíp partnerstva v súlade s príslušnými nariadeniami ES, priebežne prijímanými uzneseniami vlády SR a usmerneniami centrálného koordinačného orgánu na MVRR SR.

Do prípravy ROP a nadväzujúcich dokumentov bolo zapojené široké spektrum vecne príslušných sociálno-ekonomických partnerov. Ako partneri boli identifikované tieto subjekty:

- ústredné orgány štátnej správy pre príslušné sektorové oblasti
- všetky územne príslušné regionálne samosprávy a zástupcovia miestnych samospráv
- odborná verejnosť zastupujúca mimovládny sektor
- Úrad splnomocnenkyne vlády SR pre rómske komunity
- zástupcovia integrovanej siete regionálnych rozvojových agentúr
- externí konzultanti participujúci na vyracovaní analytickej a strategickej časti ROP, ktorí reprezentovali rôzne odborné oblasti súvisiace s oblasťou regionálnej infraštruktúry (ekonomika, územné plánovanie, regionálny rozvoj a pod.).

Kritériom pre výber sociálno-ekonomických partnerov bola vecná príslušnosť k jednotlivým sektorovým oblastiam podpory ROP na národnej, regionálnej a miestnej úrovni a predpokladaná súvislosť dopadu intervencií ROP na zúčastnené subjekty, ktoré sú aktérmi regionálneho rozvoja.

Princíp partnerstva sa realizoval formou účasti v pracovnej skupine na prípravu operačného programu, formou dvojstranných pracovných stretnutí, formou písomnej a elektronickej komunikácie, medzirezortnými pripomienkovými konaniami, účasťou na organizovaných verejných fórach a pod.

Navrhovaný systém implementácie ROP v programovom období 2007-2013 je rámcovo popísaný v návrhu ROP, ktorý schválila vláda SR uznesením č. 1014/2006 zo 6. decembra 2006.

Začiatkom roka 2007 bol návrh ROP dopracovaný o výsledky ex ante hodnotenia, posudzovania vplyvov na životné prostredie a o závery z technických konzultácií so zástupcami Európskej komisie. Dopracovaný návrh ROP bol predložený Európskej komisii 5. marca 2007.

ROP definuje vytvorenie sprostredkovateľských orgánov pod riadiacim orgánom (SO/RO) na úrovni NUTS 3, t.j. samosprávnych krajov. Zapojenie samosprávnych krajov do implementácie ROP má viacero rovín:

### **a) Tematická rovina**

Samosprávne kraje vykonávajúce úlohy SO/RO v Regionálnom operačnom programe budú zodpovedné za nasledovné oblasti podpory v rámci ROP:

- regenerácia sídiel (projekty zamerané na hmotnú infraštruktúru obcí a miest)
- integrované projekty rozvoja rómskych osídlení
- neinvestičné projekty (rozvojové dokumenty regiónov)
- investičné a neinvestičné projekty pre oblasť cestovného ruchu (verejný sektor)

- regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov (ciest II. a III. triedy).

#### **b) Implementačná rovina**

Rozsah právomocí delegovaných na SO/RO je popísaný v návrhu ROP, ktorý bol zaslaný Európskej komisii. V implementačnej rovine je rozsah delegovaných úloh na SO/RO vymedzený v súlade s legislatívou SR a EÚ nasledovne:

- spolupráca na vypracovaní a uverejňovaní výziev na predkladanie projektov;
- prijímanie a registrovanie žiadostí o finančný príspevok;
- spolupráca na hodnotení a výbere žiadostí o finančný príspevok;
- príprava a kontrola zmlúv o poskytnutí finančného príspevku s prijímateľmi;
- zabezpečovanie výkonu výberu príslušných operácií na podporu v súlade so stanovenými kritériami v súlade s legislatívou SR a EÚ;
- zabezpečovanie evidencie a archivácie podrobných účtovných záznamov o každej operácii v počítačovej forme;
- zabezpečovanie zberu dát o implementácii nevyhnutných pre finančné riadenie, monitorovanie, overovanie, audit a evaluáciu;
- zabezpečovanie dodržiavania požiadaviek na informovanie a publicitu stanovených v článku 68 všeobecného nariadenia v súlade so schváleným Komunikačným akčným plánom;
- overovanie dodávky spolufinancovaných prác, tovarov a služieb, vynaloženia výdavkov deklarovaných prijímateľmi a ich súladu s legislatívou SR a EÚ, overovanie týchto skutočností na mieste u vybraných operácií;
- zabezpečovanie, aby prijímatelia a všetky ostatné subjekty zúčastňujúce sa na implementácii programu viedli samostatný účtovný systém alebo vhodné kódové označenie účtov pre transakcie spojené s operáciami;
- vykonávanie procedúr, ktoré zabezpečia, že všetky doklady týkajúce sa výdavkov a požadovaných auditov potrebných na zabezpečenie správneho revízného záznamu sa budú viesť v súlade s požiadavkami článkov 88 a 98 f) všeobecného nariadenia;
- zabezpečovanie, aby certifikačný orgán dostával všetky potrebné informácie o procedúrach a vykonaných verifikáciách týkajúcich sa výdavkov za účelom výkonu certifikácie;
- zber údajov a ich analýza na úrovni prioritných osí alebo podrobnejších tematických oblastí podpory v oblasti monitorovania prostredníctvom systému ukazovateľov ako aj v oblasti monitorovania na úrovni príslušných kategórií pomoci;
- vypracovanie príslušných častí pre výročné a priebežné správy o implementácii a záverečnú správu o implementácii príslušnej prioritnej osí alebo tematickej oblasti podpory;

#### **c) Právna rovina**

MVRR SR je v zmysle uznesenia vlády SR riadiacim orgánom pre ROP. Riadiaci orgán je podľa nariadenia (ES) 1083/2006 priamo zodpovedný za výkon a realizáciu operačného programu.

Vybrané oblasti podpory ROP budú implementované samosprávnymi krajinami, ktoré budú vykonávať úlohy SO/RO na základe splnomocnenia o delegovaní právomocí uzatvorenej s riadiacim orgánom pre ROP.

Na základe bodu B.33 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 832 z 8. októbra 2006 MVRR SR zriadilo pracovnú skupinu na vytvorenie SO/RO. V posledných mesiacoch sa pracovné stretnutia so zástupcami regiónov organizujú v týždenných intervaloch za účelom prípravy interných manuálov procedúr SO/RO a vytvorenia ďalších predpokladov na vytvorenie SO/RO na úrovni regiónov.

Regióny sú zapojené do rozhodovacieho procesu o programových východiskách. V súčasnosti napríklad priamo rozhodujú o regionálnych alokáciách, o prioritách územnej koncentrácie a ďalších náležitostiach programového manuálu ROP.

Na základe doterajšej spolupráce je však potrebné konštatovať, že zo 7 regiónov oprávnených na pomoc v celi Konvergencia (t. j. územie SR bez bratislavského kraja) aktívny záujem a odborné predpoklady prejavujú 3 - 4 regióny. V rámci spolupráce s regiónmi na interných manuáloch procedúr sú zrejmé rezervy v odbornosti zástupcov väčšiny regiónov v oblasti štrukturálnych fondov (nedostatočná orientácia v platných predpisoch a terminológii, skreslený názor, že činnosť SO/RO spočíva len v schvaľovaní projektov a rozdeľovaní peňazí, návrhy regiónov sú často v rozpore s platnými nariadeniami EÚ, uzneseniami vlády a pod.). Je však záujmom MVRR SR, aby aj tie kraje, ktoré v príprave na SO/RO pre ROP zaostávajú, boli schopné pripraviť sa na náročné úlohy vyplývajúce z delegovaných právomocí. Z tohto dôvodu vyvíjame maximálne úsilie aj na poli vzdelávania zástupcov SO/RO, napríklad aj využitím riadeného prístupu „learning by doing“, kde zástupcovia SO/RO získavajú skúsenosti v rámci reálnej programovej a implementačnej praxe za odborného usmerňovania zo strany MVRR SR.

Na základe spracovanej analýzy sa na samosprávnych krajinách predpokladá vytvorenie útvarov SO/RO v rozsahu 30 - 35 zamestnancov. Záujmom MVRR SR je poskytnúť v rámci možnosti technickej pomoci ROP prostriedky, ktoré napomôžu administratívne a materiálne-technickému vybaveniu SO/RO v regiónoch. Chcel by som ubezpečiť, že MVRR SR disponuje bohatými skúsenosťami a poznatkami o situácii v oblasti regionálnej politiky a pomoci zo štrukturálnych fondov Európskej únie. Z tohto pohľadu majú jeho pracovníci podrobné odborné vedomosti o problémoch a potrebách jednotlivých regiónov.

### **Stanovenie regionálnych alokácií pre ROP**

Definovanie alokácií na jednotlivé regióny NUTS 3 realizuje riadiaci orgán pre ROP v spolupráci so samosprávnymi krajinami. Na pracovnom stretnutí RO pre ROP so samosprávnymi krajinami dňa 26. 3. 2007 boli prerokované vopred vypracované 3 možné modely rozdelenia alokácie ROP na NUTS 3 regióny. Z diskusie vyplynuli aj ďalšie alternatívne modely. Na základe záverov z uvedeného stretnutia sa samosprávne kraje pokúsia v termíne do 15. 4. 2007 predložiť spoločný model. V prípade, že uvedený model bude vychádzať zo spoločne definovanej jednoznačnej metodiky, RO pre ROP ho bude akceptovať. RO pre ROP a samosprávne kraje sa zhodli na tom, že regionálne alokácie môžu byť v polovici programového obdobia 2007 - 2013 prehodnotené v rámci priebežného hodnotenia ROP.

Vážený pán poslanec, verím, že na základe poskytnutej informácie dospejete k záveru, že tvrdenie, že MVRR SR neumožňuje vytváranie SO/RO na úrovni samosprávnych krajov a neumožňuje samosprávnym krajinám rozhodovať o rozdelení alokácie vyčlenenej na ROP medzi jednotlivé samosprávne kraje, nie je opodstatnené.