

Číslo: 1031-2007-BA

ROZHODNUTIE
prezidenta Slovenskej republiky

o vrátení zákona zo 7. februára 2007, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'I' followed by 'G' and a long horizontal stroke.

Predkladá:
Ivan Gašparovič
prezident Slovenskej republiky

Bratislava 7. marca 2007

Na rokovanie
Národnej rady Slovenskej republiky

I

Podľa čl. 102 ods. 1 písm. o) Ústavy Slovenskej republiky vraciam Národnej rade Slovenskej republiky zákon zo 7. februára 2007, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov.

Navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky zákon po opätovnom prerokovaní schválila so zmenami, ktoré sú uvedené v časti III.

II

Účelom zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „schválený zákon“) je podľa všeobecnej časti dôvodovej správy k vládnomu návrhu novely zákona o potravinách (tlač 129) aj vykonanie ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 882/2004 z 29. apríla 2004 o úradných kontrolách uskutočňovaných za účelom zabezpečenia overenia dodržiavania potravinového a krmivového práva a predpisov o zdraví zvierat a o starostlivosti o zvieratá (ďalej len „nariadenie“). Toto nariadenie v článku 55 ods. 1 predpokladá, že členské štáty ustanovia predpisy o sankciách uplatniteľných v prípade porušenia potravinového a krmivového práva a iných ustanovení spoločenstva, týkajúcich sa ochrany zdravia zvierat a starostlivosti o zvieratá a prijmú opatrenia potrebné na zabezpečenie ich vykonávania. Zavedené sankcie musia byť účinné, úmerné a odradzujúce. Na základe čl. 55 ods. 1 druhej vety tohto nariadenia, podľa ktorej zavedené sankcie musia byť účinné, úmerné a odradzujúce, sa vo schválenom zákone rozširuje možnosť ukladať pokuty orgánmi úradnej kontroly potravín, ak prevádzkovateľ postupuje nielen v rozpore s týmto zákonom a potravinovým kódexom, ale aj v rozpore s legislatívou Spoločenstva.

V čl. I štyridsiatimsiedmom bode v § 28 ods. 1 až 3 schváleného zákona sa umožňuje orgánu úradnej kontroly potravín uložiť prevádzkovateľovi pokutu, ak koná v rozpore s týmto zákonom, potravinovým kódexom a osobitnými predpismi. Podľa § 28 ods. 1 schváleného zákona môže orgán úradnej kontroly potravín uložiť pokutu do 1 000 000 Sk, podľa odseku 2 do 5 000 000 Sk a podľa odseku 3 do 10 000 000 Sk za porušenie ustanovených

povinností. Táto fakultatívnosť ukladania pokút orgánmi úradnej kontroly potravín ako aj skutočnosť, že v § 28 ods. 1 až 3 schváleného zákona nie je ustanovená dolná hranica pokuty, môže mať za následok, že v niektorých prípadoch pokuta nebude uložená vôbec, hoci došlo ku konaniu (opomenutiu) v rozpore so zákonom, potravinovým kódexom a európskou legislatívou, a to aj opätovne.

So schváleným zákonom súvisia aj zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti a zákon č. 634/1992 Zb. o ochrane spotrebiteľa v znení neskorších predpisov. V § 51 ods. 1 zákona č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti sa ustanovuje, že fyzickej osobe-podnikateľovi alebo právnickej osobe uloží príslušný orgán veterinárnej správy pokutu, ak sa dopustí správneho deliktu. Rovnako podľa § 24 ods. 1 zákona č. 634/1992 Zb. o ochrane spotrebiteľa v znení neskorších predpisov za porušenie povinnosti ustanovenej zákonom uložia orgány príslušné podľa osobitného predpisu predávajúcemu, výrobcovi, dovozcovi, dodávateľovi alebo osobám uvedeným v § 27 pokutu až do výšky 2 000 000 Sk. V oboch týchto zákonoch je zakotvená povinnosť uložiť pokutu za porušenie povinností, teda obligátnosť ukladania pokút.

Účelom platného a účinného zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov je ustanoviť podmienky výroby bezpečných potravín a ostatných požívatín, manipuláciu s nimi a ich umiestnenie na trh v záujme podpory a ochrany zdravia ľudí a ochrany spotrebiteľa na trhu potravín. Požiadavka na zabezpečenie vysokej úrovne ochrany ľudského života a zdravia je zakotvená aj v preambule nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002, ktorým sa ustanovujú všeobecné zásady a požiadavky potravinového práva, zriaďuje Európsky úrad pre bezpečnosť potravín a stanovujú postupy v záležitostiach bezpečnosti potravín.

V súvislosti s uvedeným sankcie za porušenie povinností ustanovené v čl. I štyridsiatsiedmom bode v § 28 ods. 1 až 3 schváleného zákona, podľa môjho názoru, zodpovedajú požiadavke vyjadrenej v čl. 55 ods. 1 druhej vete nariadenia len čiastočne, keďže orgány úradnej kontroly potravín nemajú povinnosť uložiť pokutu.

Obligátorne ukladanie pokút orgánmi úradnej kontroly potravín si vyžaduje aj situácia pri umiestňovaní potravín na trh najmä po uplynutí dátumu spotreby alebo dátumu minimálnej trvanlivosti, ako aj pri umiestňovaní skazených potravín na trh. Ukladanie sankcie vo forme pokuty by malo zaručiť, že každé konanie (opomenutie) v rozpore so zákonom o potravinách, potravinovým kódexom, nariadeniami Európskeho parlamentu a Rady a ďalšími zákonmi, čiže každé porušenie povinností bude mať za následok uloženie pokuty. Rozdiel

bude len vo výške (sume) pokuty. Výška (suma) pokuty bude odlišná podľa závažnosti porušenia povinnosti, trvania porušenia povinnosti, miery zavinenia, následkov protiprávneho konania, ale aj podľa toho, či ide o opakované protiprávne konanie, a po novelizácii zákona o potravinách schváleným zákonom aj s prihliadnutím na minulosť prevádzkovateľa (§ 28 ods. 6 zákona). Obligátorne ukládanie pokút umožňuje aj skutočnosť, že sa neustanovuje dolná hranica, ale len horná hranica pre výšku (sumu) pokuty, čo tiež umožní individuálne posúdenie každého porušenia povinnosti.

III

V nadväznosti na dôvody uvedené v časti II navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opätovnom prerokúvaní schválila zákon s týmito zmenami:

1. V čl. I štyridsiatimsiedmom bode v § 28 ods. 1 úvodnej vete sa slová „môže uložiť“ nahrádzajú slovom „uloží“.
2. V čl. I štyridsiatimsiedmom bode v § 28 ods. 2 úvodnej vete sa slová „môže uložiť“ nahrádzajú slovom „uloží“.
3. V čl. I štyridsiatimsiedmom bode v § 28 ods. 3 úvodnej vete sa slová „môže uložiť“ nahrádzajú slovom „uloží“.
4. Čl. III znie:

„Čl. III

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. mája 2007.“.

Bratislava 7. marca 2007