



Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Sekcia rozpočtovej politiky

Štefanovičova 5

817 82 Bratislava 15

Vaše číslo / zo dňa

Naše číslo

Vybavuje / tel.

Bratislava

MF/20166/2006-411

Michlo/59582337

8. 8. 2006

Vec

Návrh zákona, ktorým sa mení zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o doplnení zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov - stanovisko

V nadväznosti na Vašu žiadosť zo dňa 19. júla 2006 o stanovisko k materiálu „Návrh zákona, ktorým sa mení zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o doplnení zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“ Vám oznamujeme, že sekcia rozpočtovej politiky má k návrhu pripomienky.

S predloženým znením čl. II návrhu zákona nie je možné súhlasiť, keďže ide o nesystémové riešenie, ktoré nie je dotiahnuté do dôsledkov a zároveň nie je predkladateľom náležite zdôvodnené.

Znením čl. II sa navrhuje predĺžiť lehotu na zosúladenie právnych pomerov tých príspevkových organizácií, ktoré sú zdravotníckym zariadením poskytujúcim zdravotnú starostlivosť podľa osobitného predpisu, a to do 31. decembra 2007. Prechodné ustanovenie podľa § 37 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“) na zosúladenie právnych pomerov so zákonom o rozpočtových pravidlách určilo dvojročnú lehotu pre zriaďovateľov príspevkových organizácií. Predložený návrh vstupu do zákona o rozpočtových pravidlách v prvom rade nekorešponduje s navrhovaným znením čl. I, ktorý sa vzťahuje len na štátne zdravotnícke zariadenia a s odôvodnením potreby novej právnej úpravy, keďže nešpecifikuje osobu zriaďovateľa, t.j. štát a vzťahuje sa aj na príspevkové organizácie – zdravotnícke zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí a VÚC, čo pravdepodobne nebolo zámerom.

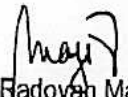
Ako jeden z dôvodov prijatia tejto právnej úpravy sa uvádza, že v dôsledku nemožnosti dokončenia transformácie zdravotníckych zariadení na akciové spoločnosti alebo neziskové organizácie a s cieľom zachovania dostupnosti zdravotnej starostlivosti pre občanov je potrebné prijať navrhovanú zmenu, t.j. predĺžiť prechodné obdobie na zosúladenie právnych pomerov, v opačnom prípade je Ministerstvo zdravotníctva SR povinné zrušiť tieto zdravotnícke zariadenia k 31. decembru 2006. Posun termínu má zároveň vytvoriť časový priestor, ktorý umožní postupovať v oblasti transformácie zdravotníckych zariadení podľa programového vyhlásenia novej vlády SR. Uvedené argumenty nepovažujeme za relevantné.

Zákon o rozpočtových pravidlách ako všeobecná právna úprava zakotvuje v ustanovení § 37 ods. 6 zákonnú povinnosť pre všetkých zriaďovateľov na zosúladenie právnych pomerov príspevkových organizácií mimo sektora verejnej správy so zákonom o rozpočtových pravidlách bez ohľadu na predmet činnosti

príspevkovej organizácie. Berieme na vedomie špecifiká hospodárenia príspevkových organizácií, ktoré sú zdravotníckymi zariadeniami, v rámci tržieb vykazujú aj úhrady zo zdravotných poisťovní, čím podľa jednotnej metodiky ESA 95 platnej pre Európsku úniu nespĺňajú kritérium 50% v súlade s § 21 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách. Vzhľadom k dostatočnému časovému priestoru (2 roky), počas ktorého mali zriaďovatelia možnosť postupne sa vysporiadať s príspevkovými organizáciami mimo sektora verejnej správy vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti zakladá navrhované výnimkovanie len určitého typu príspevkových organizácií nerovnaký prístup vo vzťahu k ostatným zriaďovateľom príspevkových organizácií, ktorí majú rovnakú povinnosť zosúladiť právne pomery svojich príspevkových organizácií. Podľa nášho názoru je však dodržanie v súčasnosti ustanoveného termínu na zosúladenie právnych pomerov reálne. Výnimkovanie štátnych zdravotníckych zariadení z povinnosti zosúladenia právnych pomerov so zákonom o rozpočtových pravidlách do 31. decembra 2006 oproti ostatným príspevkovým organizáciám neodôvodňuje ani postup v zmysle programového vyhlásenia novej vlády SR, keďže sa nezaoberá otázkou právnej formy zdravotníckych zariadení a doktrínálne akceptuje všetky formy vlastníctva zdravotníckych zariadení.

Na záver uvádzame, že relevantným dôvodom na zmenu podmienok hospodárenia v rámci právnej formy príspevkovej organizácie (kritérium 50% podľa § 21 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách) bolo zavedenie jednotnej metodiky ESA 95 platnej pre Európsku úniu aj v Slovenskej republike a následná potreba postupovať v súlade s jej štandardami ako oficiálnej príručky vládneho deficitu a dlhu.

S pozdravom


Radovan Majerský
generálny riaditeľ
sekcie rozpočtovej politiky