# DÔVODOVÁ SPRÁVA

**Všeobecná časť**

Ministerstvo pôdohospodárstva Slovenskej republiky vypracovalo z vlasntej iniciatívy návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z.z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov. Predloženým návrh zákona sa vykonávajú ustanovenia nariadenia (ES) č. 1148/2001 o kontrole zhody čerstvého ovocia a zeleniny s obchodnými normami kvality, nariadenia Rady (ES) č. 2200/1996 z 28. októbra 1996 o spoločnej organizácii trhu s ovocím a zeleninou (Ú. v. ES L 297, 21.11.1996) a nariadenia Rady (EHS) č. 234/1968 z 27. februára 1968 o zriadení spoločnej organizácie trhu so živými stromami a ostatnými rastlinami, hľuzami, koreňmi, rezanými kvetmi a okrasnými listami (Ú. v. ES L 055, 2.3.1968 a nariadenia Rady (ES) č. 104/2000 zo 17. decembra 1999 o spoločnej organizácii trhov s výrobkami rybolovu a akvakultúry (Ú. v. ES L 017, 21.01.2000), nariadenia Komisie (ES) č. 2848/98 ukladajúce podrobné pravidlá pre aplikáciu nariadenia Rady (EHS) č. 2075/92 týkajúceho sa prémiovej schémy, pestovateľských kvót a špecifickej pomoci, ktorá sa udeľuje skupinám pestovateľov v sektore nespracovaného tabaku (Ú.v. ES L 358, 31.12.1998), nariadenia Rady (EHS) č. 1696/71 o spoločnej organizácii trhu s chmeľom (Ú.v. ES L 175, 4.8.1971), nariadenia Rady (EHS) č. 1208/81 z 28. apríla 1981, ktorým sa určuje stupnica spoločenstva na klasifikáciu jatočne opracovaných trupov hovädzieho dobytka (Ú. v. ES L 123, 7. 5. 1981) v znení nariadenia Rady (EHS) č. 1026/91 (Ú. v. ES L 106, 26. 4. 1991), nariadenie Rady (EHS) č. 3220/84 z 13. novembra 1984, ktorým sa určuje stupnica pre klasifikáciu trupov z ošípaných (Ú. v. ES L 301, 20. 11. 1984) v platnom znení, nariadenie Komisie (EHS) č. 344/91 z 13. februára 1991, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá uplatňovania nariadenia Rady (EHS) č. 1186/90 rozširujúceho rozsah stupnice spoločenstva pre klasifikáciu jatočných tiel dospelého hovädzieho dobytka (Ú. v. ES L 41, 14. 2. 1991) v platnom znení, nariadenie Rady (EHS) č. 2137/92 z 23. júla 1992 o klasifikácii trupov oviec a určovaní štandardnej kvality spoločenstva čerstvých alebo chladených trupov oviec, ktorým sa predlžuje platnosť nariadenia (EHS) č. 338/91 (Ú. v. ES L 214, 30. 7. 1992) v platnom znení a nariadenia Komisie (ES) č. 295/96 zo 16. februára 1996, ktorým sa stanovujú predpisy na uplatňovanie nariadenia Rady (EHS) č. 1892/87 o zaznamenávaní trhových cien dospelého hovädzieho dobytka na základe stupnice Spoločenstva pre klasifikáciu zabitých zvierat (Ú. v. ES L 39, 17. 2. 1996), Nariadenie Rady (ES) č. 1254/1999 zo 17. mája 1999 o spoločnej organizácii trhu s hovädzím a teľacím mäsom (Ú. v. ES L 160, 26. 6. 1999) v platnom znení.

Cieľom implementácie je upraviť rozsah kontroly zhody ovocia, zeleniny a rezaných kvetov, ako aj ukladanie opatrení na odstránenie nedostatkov pri kontrole zhody a pokuty za nedodržanie ustanovení zákona. Ďalej upraviť podmienky klasifikácie jatočne opracovaných tiel hospodárskych zvierat, dozor nad ich klasifikáciou, kontrolu klasifikácie jatočne opracovaných tiel hovädzieho dobytka a kontrolu zaznamenávania trhových cien dospelého hovädzieho dobytka. Problematika klasifikácie jatočne opracovaných tiel hospodárskych zvierat je doteraz upravená v zákone NR SR č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov. Pripravovanou novelou zákona o potravinách sa zo zákona o potravinách vypúšťajú ustanovenia o klasifikácii jatočne opracovaných tiel. Účinnosť novely zákona o potravinách sa navrhuje rovnaká ako účinnosť novely predmetného zákona, t. j. od 1. apríla 2006.

Dopad návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z. z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov na štátny rozpočet, rozpočty obcí a rozpočty vyšších územných celkov, životné prostredie a zamestnanosť je uvedený v doložke.

Ministerstvo financií SR zobralo na vedomie listom č. MF/25644/2005-81 zo 7. novembra 2005 dopad návrhu zákona na štátny rozpočet kvantifikovaný v doložke finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie v sume 3 255 tis. Sk (z toho zvýšenie bežných výdavkov celkom v sume 2 355 tis. Sk ako aj kvantifikovaných kapitálových výdavkov v sume 900 tis. Sk), ktorý bude zabezpečený v rámci limitu počtov štnátnozamestnaneckých miest a limitu výdavkov kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva SR v rozpočte verejnej správy na roky 2006 až 2008.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a ostatnými súvisiacimi právnymi predpismi.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

# k návrhu zákona s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie

**1. Predkladateľ návrhu zákona:** Ministerstvo pôdohospodárstva SR

2. Názov návrhu zákona: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z. z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov

**3.** **Problematika návrhu zákona:**

 a) je upravená v práve ES, v primárnom práve, a to v Zmluve o založení ES (najmä článok 43), v sekundárnom práve, a to v týchto nariadeniach:

1. Nariadenie Rady (EHS) č. 234/68 z 27. februára 1968 o zriadení spoločnej organizácie trhu so živými stromami a ostatnými rastlinami, hľuzami, koreňmi, rezanými kvetmi a okrasnými listami (Ú. v. ES L 055, 2.3.1968) v platnom znení,
	* 1. Nariadenie Rady (EHS) č. 1696/71 z 26. júla 1971 o spoločnej organizácii trhu s chmeľom (Ú. v ES L 175, 4. 8. 1971) v platnom znení,
		2. Nariadenie Rady (EHS) č. 2075/92 z 30. júna 1992 o spoločnej organizácii trhu s nespracovaným tabakom (Ú. v. ES L 215, 30. 7. 1992) v platnom znení,
		3. Nariadenie Rady (ES) č. 2200/96 z 28. októbra 1996 o spoločnej organizácii trhu s ovocím a zeleninou (Ú. v. ES L 297, 21.11.1996) v platnom znení,
		4. Nariadenie Komisie (ES) č. 2848/98 ukladajúce podrobné pravidlá pre aplikáciu nariadenia Rady (EHS) č. 2075/92 týkajúceho sa prémiovej schémy, pestovateľských kvót a špecifickej pomoci, ktorá sa udeľuje skupinám pestovateľov v sektore nespracovaného tabaku (Ú. v. ES L 358, 31.12.1998) v platnom znení,
		5. Nariadenie Rady (ES) č. 104/2000 zo 17. decembra 1999 o spoločnej organizácii trhov s výrobkami rybolovu a akvakultúry (Ú. v. ES L 017, 21.01.2000) v znení Aktu o podmienkach pristúpenia SR k EÚ (Ú. v. EÚ L 236, 23. 9. 2003),
		6. Nariadenie Komisie (ES) č. 1148/2001 z 12. júna 2001 o kontrole zhody čerstvého ovocia a zeleniny s obchodnými normami (Ú. v. ES L 156, 13.06.2001) v platnom znení,
		7. Nariadenie Komisie (ES) č. 1432/2003 z 11. augusta 2003, ktorým sa ustanovujú podrobné pravidlá uplatňovania nariadenia Rady (ES) č. 2002/96 pokiaľ ide o podmienky na uznanie organizácií výrobcov a predbežné uznanie skupín výrobcov (Ú. v. EÚ L 203, 12. 8. 2003),
		8. Nariadenie Komisie (ES) č. 1433/2003 z 11. augusta 2003, ktorým sa ustanovujú podrobné pravidlá na uplatňovanie nariadenia Rady (ES) č. 2200/96 pokiaľ ide o operačné fondy, operačné programy a finančnú pomoc (Ú. v. EÚ L 203, 12. 8. 2003) v platnom znení a
		9. Nariadenie Komisie (ES) č. 686/2004 zo 14. apríla 2004, ktorým sa ustanovujú prechodné opatrenia týkajúce sa organizácií výrobcov na trhu s čerstvým ovocím a zeleninou z dôvodu pristúpenia Českej republiky, Estónska, Cypru, Lotyšska, Litvy, Maďarska, Malty, Poľska, Slovinska a Slovenska k Európskej únii (Ú. v. EÚ L 106, 15. 4. 2004).
		10. Nariadenie Rady (EHS) č. 1208/81 z 28. apríla 1981, ktorým sa určuje stupnica spoločenstva na klasifikáciu jatočne opracovaných trupov hovädzieho dobytka (Ú. v. ES L 123, 7. 5. 1981) v znení nariadenia Rady (EHS) č. 1026/91 (Ú. v. ES L 106, 26. 4. 1991).
		11. Nariadenie Komisie (EHS) č. 344/91 z 13. februára 1991, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá uplatňovania nariadenia Rady (EHS) č. 1186/90 rozširujúceho rozsah stupnice spoločenstva pre klasifikáciu jatočných tiel dospelého hovädzieho dobytka (Ú. v. ES L 41, 14. 2. 1991) v platnom znení.
		12. Nariadenie Rady (EHS) č. 3220/84 z 13. novembra 1984, ktorým sa určuje stupnica pre klasifikáciu trupov z ošípaných (Ú. v. ES L 301, 20. 11. 1984) v platnom znení.
		13. Nariadenie Rady (EHS) č. 2137/92 z 23. júla 1992 o klasifikácii trupov oviec a určovaní štandardnej kvality spoločenstva čerstvých alebo chladených trupov oviec, ktorým sa predlžuje platnosť nariadenia (EHS) č. 338/91 (Ú. v. ES L 214, 30. 7. 1992) v platnom znení.
		14. Nariadenie Komisie (ES) č. 295/96 zo 16. februára 1996, ktorým sa stanovujú predpisy na uplatňovanie nariadenia Rady (EHS) č. 1892/87 o zaznamenávaní trhových cien dospelého hovädzieho dobytka na základe stupnice Spoločenstva pre klasifikáciu zabitých zvierat (Ú. v. ES L 39, 17. 2. 1996), Nariadenie Rady (ES) č. 1254/1999 zo 17. mája 1999 o spoločnej organizácii trhu s hovädzím a teľacím mäsom (Ú. v. ES L 160, 26. 6. 1999) v platnom znení.

b) nie je upravená v práve EÚ

c) je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskych spoločenstiev, a to v týchto rozhodnutiach:

- spojené rozhodnutia Súdneho dvora Európskych spoločenstiev vo veci C-254/94, C-255/94 a C-269/94 Fattoria autonoma tabacchi, Lino Bason a ostatní a Associazione Professionale Trasformatori Tabacchi Italiani (APTI) a ostatní *vs* Ministero dell'Agricoltura e delle Foreste, Azienda di Stato per gli interventi sul mercato agricolo (AIMA), Consorzio Nazionale Tabacchicoltori (CNT), Unione Nazionale Tabacchicoltori (Unata) a Ditta Mario Pittari (1996) Zb. roz. ESD I-4235,

- rozhodnutie Súdneho dvora Európskych spoločenstiev vo veci C-253/00 Antonio Muńoz a Cia SA a Superior Fruiticola SA *vs* Frumar Ltd a Redbridge Produce Marketing Ltd. (2002) Zb. roz. ESD I-7289

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:**

a) Prijatie zákona je plnením záväzkov SR vyplývajúcich pre danú oblasť vyplývajúcich z Aktu o podmienkach pristúpenia pripojenom k Zmluve o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii.

b) Z Aktu o podmienkach pristúpenia pripojenom k Zmluve o pristúpení Slovenskej republiky k Európskej únii nevyplývajú v upravovanéj oblasti žiadne prechodné obdobia.

c) Všetky nariadenia bolo potrebné implementovať do 30. 4. 2004.

d) Proti Slovenskej republike sa nevedie žiadne konanie o porušení Zmluvy o založení Európskych spoločenstiev podľa čl. 226 až 228 Zmluvy o založení Európskych spoločenstiev v platnom znení,

e)bezpredmetné

5. **Stupeň zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskych spoločenstiev a**

 **právom Európskej únie**:

 Úplná

6. **Gestor (spolupracujúce rezorty):**

 Ministerstvo pôdohospodárstva SR

**Doložka finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov,**

**vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie**

**Odhad vplyvu na verejné financie a zamestnanosť**

V súvislosti s prijatím zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 491/2001 Z.z. o organizovaní trhu s vybranými poľnohospodárskymi výrobkami v znení neskorších predpisov sa predpokladá zvýšenie výdavkov Štátnej veterinárnej a potravinovej správy Slovenskej republiky v rámci rozpočtovej kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva Slovenskej republiky najmä v nadväznosti na zvýšenie počtu inšpektorov na výkon kontroly čerstvosti, minimálnej veľkosti a hmotnosti rýb a rybacích výrobkov podliehajúcich spoločnej organizácie trhu aj v nadväznosti na záväzky vyplývajúce zo vstupu našej krajiny do Európskej únie.

 Predložený návrh zákona predpokladá najmä v nadväznosti na rozšírenie počtu inšpektorov vykonávajúcich kontrolu zhody, vznik nových 8 štátozamestnaneckých miest a ich materiálovo – technické zabezpečenie celkový dopad na štátny rozpočet, jeho zvýšenie **v roku 2006 v sume o 3.255.000 Sk ,** z toho

1. Mzdové náklady (610+620) :

Mzdy: 8 inšpektorov x 16 070,- Sk mesačný plat (plat. trieda 8) x 12 mesiacov = 1 542 720,- Sk

Odvody (34,95%) 539 180,- Sk

 C e l k o m: 2 081 900,- Sk zaokrúhlene **2 082 000,-Sk**

2. Cestovné a cestovné náhrady (630):

Predpokladaný počet kontrol v roku 2006: 80

Náklady na cestovné na 1 kontrolu: priemerne 700,- Sk

Náklady na cestovné celkom: 80 kontrol x 700 Sk = 56 000 ,- Sk

Cestovné náhrady: 8 inšpektorov x 80,- Sk x 80 pracovných dní = 51 200,-Sk

C e l k o m: 107 200,- Sk zaokrúhlene **108 000,- Sk**

3. Prevádzka mobilných telefónov (630):

Prevádzka za kalendárny rok: 1000.- Sk x 12mesiacov x 8 inšpektorov = 96 000,- Sk

C e l k o m: **96 000,- Sk**

4. Pracovné pomôcky na kontrolu (630):

Úradne overené posuvné meradlo - 1500,- Sk

8 inšpektorov x 1 500,- Sk = 12 000,- Sk

C e l k o m: **12 000,- Sk**

5. Vzdelávanie inšpektorov (630):

8 inšpektorov x 3 500 Sk,- ročne (bez cestovného) v rozsahu 3 dni = 28 000,- Sk

C e l k o m: **28 000,- Sk**

6. Ostatné administratívne výdavky (630):

kopírovanie, poštovné, fax - 300,- Sk x 8 inšpektorov x 12 mesiacov = 28 800,- Sk

C e l k o m: 28 800,- Sk zaokrúhlene **29 000,- Sk**

# Požiadavky na bežné výdavky c e l k o m (600): 2 355 000,- Sk

**Kapitálové výdavky** (700):

 2  osobné autá po 450 000,- Sk = 900 000,-Sk

 C e l k o m: **900 000,- Sk**

 Výdavky na inšpektorov v roku 2007 a nasledujúcich majú charakter pravidelne sa opakujúcich výdavkov, (výdavky na služobné príjmy, poistné, cestovné náhrady, vzdelávanie, na stravovanie a príspevok do sociálneho fondu) a ich vyčíslenie zodpovedá dopadu v roku 2006 po vylúčení jednorázových výdavkov, podľa predpokladanej účinnosti zákona a v ďalších rokoch sa každoročne budú vynakladať z rozpočtu Štátnej veterinárnej a potravinovej správy Slovenskej republiky.

 Vyčíslené výdavky materiálového charakteru sú najmä jednorázové výdavky súvisiace s aplikáciou zákona najmä z hľadiska zabezpečenia potrebných podmienok na kvalitný výkon kontroly zhody čerstvosti, minimálnej veľkosti a hmotnosti rýb a rybacích výrobkov podliehajúcich spoločnej organizácie trhu pre jednotlivých inšpektorov.

 Celkové zvýšené výdavky rozpočtu na rok 2006 predstavujú sumu vo výške **3.255.000,- Sk**,ktoré budú hradené z rozpočtovej kapitolyMinisterstva pôdohospodárstva Slovenskej republiky.

Z výdavkov uvedených v roku 2006 sú výdavky na služobné príjmy, odvody poistného, cestovné a stravné náhrady a výdavky na sociálny fond pravidelne, t.j. každoročne sa opakujúce.

 Z uvedených dôvodov v ďalších rokoch 2007 a nasledujúcich potrebné zvýšenie výdavkov rozpočtu, ktoré sú oproti roku 2006 nižšie o sumu jednorazových výdavkov.

**Odhad vplyvu na obyvateľov, hospodárenie podnikateľskej sféry a iných právnických osôb:**

Problematika upravená v návrhu zákona by mala prispieť k zvýšeniu kvality predávaného ovocia, zeleniny, rezaných kvetov**, hovädzieho mäsa, teľacieho, ovčieho, jahňacieho a bravčového mäsa,** čerstvosti, minimálnej veľkosti a hmotnosti rýb a rybacích výrobkov podliehajúcich spoločnej organizácie trhu.

**Odhad vplyvu na životné prostredie:**

Navrhovaná právna úprava nebude mať vplyv na životné prostredie.

**Odhad vplyvu na podnikateľské prostredie:**

 Navrhovaná právna úprava nebude mať vplyv na podnikateľské prostredie.

## Osobitná časť

**K článku I**

**K bodu 1**

Vypúšťajú sa ustanovenia o trhových poriadkoch, problematika ktorých je upravená nariadeniami ES.

**K bodu 2**

§ 6a upravuje podmienky klasifikácie jatočne opracovaných tiel hospodárskych zvierat, dozor nad ich klasifikáciou, kontrolu klasifikácie jatočne opracovaných tiel hovädzieho dobytka a kontrolu zaznamenávania trhových cien dospelého hovädzieho dobytka a sankcie za nedodržanie povinnosti výkonu klasifikácie jatočne opracovaných tiel hospodárskych zvierat. Ustanovuje podmienky získania osvedčenia o odbornej spôsobilosti pre výkon klasifikácie jatočne opracovaných tiel hospodárskych zvierat.

**K bodu 3**

 Vypúšťajú sa ustanovenia o trhových poriadkoch, problematika ktorých je upravená nariadeniami ES.

**K bodu 4**

Mení sa znenie § 10 ods. 1 až 5, ktoré konkrétne ustanovuje u ktorých komodít sa uznávajú skupiny alebo organizácie výrobcov. Ustanovenie sa doplnilo aj o poznámku pod čiarou, v ktorej sú vymenované základné právne predpisy Európskych spoločenstiev upravujúce organizáciu trhu pre jednotlivé druhy.

 § 10 ods. 6 ustanovuje právomoc agentúry vykonávať kontrolu dodržiavania podmienok uznania a  spôsob rozhodnutia ministerstva o uznaní.

 Mení sa ustanovenie § 10 ods. 7 v zmysle požiadaviek, ktoré vyplynuli z praxe, kontrola zhody sa bude vykonávať len pri komoditách ovocie, zelenina, rezané kvety, ryby a rybie výrobky. Určuje príslušné orgány kompetentné vykonávať kontrolu zhody. Vzhľadom na uvedenú zmenu sa mení aj poznámka pod čiarou k odkazu 16a). Zavádzajú sa legislatívne skratky „kontrola zhody“ a „kontrolný orgán“.

Zmena premietnutá v § 10 ods. 11 je potrebná z dôvodu jasnejšieho výkladu tohto ustanovenia, pretože kontrola zhody sa vykonáva podľa nariadení Európskej únie nezávisle na žiadosti podnikateľa a v niektorých prípadoch sa môže vykonať aj na základe žiadosti, napríklad pri vývoze a dovoze čerstvého ovocia a zeleniny, ako to ustanovuje nariadenie Komisie (ES) č. 1148/2001 v článku 5 a 6.

 Odsek 13 sa umožňuje bezodkladne uložiť opatrenia na nápravu zo strany kontrolného orgánu, aby bolo možné zistené nedostatky odstrániť okamžite na mieste.

 Článok 4 ods. 3 nariadenia Komisie (ES) č. 1148/2001 umožňuje členským štátom za stanovených podmienok uznať obchodníkov na úrovni expedície. Ministerstvo pôdohospodárstva Slovenskej republiky môže Štátnej veterinárnej a potravinovej správe Slovenskej republiky udeliť na základe výsledkov programu kontroly zhody povolenie uznať obchodníkov. Zavádza sa poznámka pod čiarou k odkazu 16ba).

Odseky 15 a 16ustanovujú právomoci Štátnej veterinárnej a potravinovej správe Slovenskej republiky a regionálnych veterinárnych a potravinových správ pri výkone a koordinácii kontrol zhody. Štátna veterinárna a potravinová správa Slovenskej republiky riadi, kontroluje a koordinuje výkon kontroly zhody regionálnych veterinárnych a potravinových správ, v prípade potreby vykonáva kontroly zhody pri dovoze a vývoze, rozhoduje v druhom stupni vo veciach, v ktorých rozhodovali v prvom stupni regionálne veterinárne a potravinové správy. Vypracovávať špecifický program kontroly zhody v mieste maloobchodného predaja ovocia a zeleniny konečným spotrebiteľom, táto požiadavka vyplýva z článku 9 odsek 1. druhej vety nariadenia Komisie (ES) č. 1148/2001. V tomto odseku je určená aj povinnosť vypracovať register podnikateľov s ovocím a zeleninou. Zavádza sa poznámka pod čiarou k odkazu 16bb).

 V odseku 18 bolo vhodné z dôvodu rýchleho zásahu, aby ukladanie opatrení podľa § 10 ods. 13 a vydávanie osvedčení o zhode a nálezu o nezhode ako výsledkov z kontroly, bolo vykonávané mimo správneho konania priamo na mieste výkonu kontroly. Podrobný postup je ustanovený v nariadení Komisie (ES) č. 1148/2001.

**K bodu 5**

Upravuje sa ukladanie pokút regionálnou veterinárnou a potravinou správou za porušenie povinností uložených týmto zákonom.

## K článku II

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. decembra 2006.

Bratislava 19. júla 2006

Predseda vlády

Slovenskej republiky

# Robert F i c o, v. r.

Minister pôdohospodárstva

Slovenskej republiky

Miroslav J u r e ň a, v. r.