

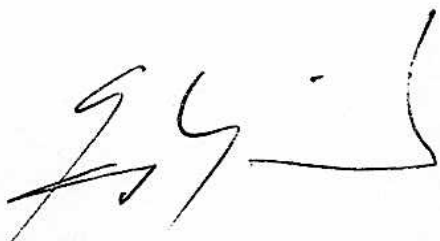
Prezident Slovenskej republiky

Číslo: 2616-2005-BA

ROZHODNUTIE
prezidenta Slovenskej republiky

o vrátení zákona zo 17. marca 2005, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 124/1992 Zb. o Vojenskej polícii v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladá:



Ivan Gašparovič
prezident Slovenskej republiky

Bratislava 12. apríla 2005

Na rokovanie
Národnej rady Slovenskej republiky

I

Podľa čl. 102 ods. 1 písm. o) Ústavy Slovenskej republiky vraciam Národnej rade Slovenskej republiky zákon zo 17. marca 2005, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 124/1992 Zb. o Vojenskej polícii v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „schválený zákon“).

Navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky pri opätovnom prerokúvaní zákon neprijala ako celok.

II

1. V čl. III schváleného zákona sa novelizuje zákon č. 321/2002 Z. z. o ozbrojených silách Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, a to tak, že v § 4 ods. 10 tohto zákona sa vypúšťajú slová „ako súčasti ozbrojených síl“.

Podľa § 4 ods. 10 zákona č. 321/2002 Z. z. postavenie a úlohy Vojenskej polície ako súčasti ozbrojených síl Slovenskej republiky (ďalej len „ozbrojené sily“) upravuje osobitný zákon. Týmto zákonom je zákon č. 124/1992 Zb. o Vojenskej polícii v znení zákona č. 422/2002 Z. z., ktorý sa novelizuje v čl. I schváleného zákona.

V dôsledku vypustenia slov „ako súčasti ozbrojených síl“ v § 4 ods. 10 zákona č. 321/2002 Z. z., ktorý sa novelizuje v čl. III schváleného zákona, bude v zákone č. 124/1992 Zb. v znení zákona č. 422/2002 Z. z. absentovať úprava postavenia Vojenskej polície. Postavenie Vojenskej polície sa upravuje v § 1 zákona č. 124/1992 Zb. Toto ustanovenie sa v čl. I v prvom bode schváleného zákona nahrádza novým znením.

Absencia úpravy postavenia Vojenskej polície je závažným nedostatkom zákona o Vojenskej polícii. Postavenie Policajného zboru ako ozbrojeného bezpečnostného zboru upravuje zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov. Rovnako zákon č. 57/1998 Z. z. o Železničnej polícii v znení neskorších predpisov upravuje postavenie Železničnej polície ako ozbrojeného bezpečnostného zboru.

V tejto súvislosti treba uviesť, že podľa § 7 ods. 4 zákona č. 321/2002 Z. z. velenie ozbrojeným silám odborne, organizačne a technicky zabezpečuje generálny štáb ozbrojených síl (ďalej len „generálny štáb“). Na čele generálneho štábu je náčelník generálneho štábu, ktorý velí ozbrojeným silám (§ 7 ods. 5 prvá veta zákona č. 321/2002 Z. z.).

2. Podľa čl. I štvrtého bodu § 4 ods. 2 prvej vety schváleného zákona „v čele Vojenskej polície stojí riaditeľ Vojenskej polície“, ktorého vymenúva a odvoláva minister obrany Slovenskej republiky (ďalej len „minister“). Riaditeľ Vojenskej polície je priamo podriadený ministrovi (čl. I štvrtý bod § 4 ods. 2 druhá veta schváleného zákona).

V nadväznosti na zachovanie platnej zákonnej úpravy, podľa ktorej Vojenská polícia je súčasťou ozbrojených síl, je žiadúce, aby na čele Vojenskej polície bol naďalej náčelník Vojenskej polície, ktorého by naďalej vymenúval a odvolával minister. Pritom nie je potrebné upravovať priamu podriadenosť náčelníka Vojenskej polície ministrovi.

3. Schválený zákon má aj ďalšie závažné nedostatky.

Podľa čl. I druhého bodu § 2 písm. a) schváleného zákona pôsobnosť Vojenskej polície sa vzťahuje aj na zamestnancov Ministerstva obrany Slovenskej republiky pri plnení služobných úloh, ktoré určí (nie „stanoví“) minister. Toto je legislatívne neprijateľné riešenie. Služobné úlohy, pri ktorých plnení zamestnancami Ministerstva obrany Slovenskej republiky sa na nich vzťahuje pôsobnosť Vojenskej polície by mal ustanoviť zákon.

Podľa čl. I tretieho bodu § 3 ods. 1 písm. p) schváleného zákona Vojenská polícia plní úlohy podľa § 4 ods. 4 zákona č. 321/2002 Z. z. o ozbrojených silách Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a ktoré určí (nie „stanoví“) minister. Uvedené ustanovenie je tiež legislatívne neprijateľné. Úlohy (aj úlohy Vojenskej polície) nemožno ustanoviť odkazom na iný zákon. Rovnako úlohy Vojenskej polície musí ustanoviť zákon a nie určovať minister.

Okrem toho v § 4 ods. 4 zákona č. 321/2002 Z. z. sa ustanovuje, na aké účely možno použiť ozbrojené sily; neustanovujú sa v ňom úlohy.

Podľa čl. I trinásteho bodu § 22 ods. 1 písm. b) schváleného zákona sú donucovacími prostriedkami prostriedky na prekonanie odporu a odvrátenie útoku. Týmto prostriedkami sú podľa čl. I pätnásteho bodu § 22 ods. 5 schváleného zákona obušky, obranné tyče, obranné štíty,

slzotvorné prostriedky a elektrické paralyzátory. V schválenom zákone však absentuje úprava, kedy je vojenský policajt oprávnený použiť obranné tyče, obranné štíty a elektrické paralyzátory. V § 23 ods. 1 zákona č. 124/1992 Zb. sa upravuje len použitie slzotvorných prostriedkov a obušku.

Okrem toho podľa § 22 ods. 1 písm. c) zákona č. 124/1992 Zb. je obušok donucovacím prostriedkom, ale podľa čl. I pätnásteho bodu § 22 ods. 5 schváleného zákona je obušok jedným z prostriedkov na prekonanie odporu a odvrátenie útoku, ktoré sú donucovacími prostriedkami podľa čl. I trinásteho bodu § 22 ods. 1 písm. b).

Podľa čl. I štrnásteho bodu § 22 ods. 1 písm. m) schváleného zákona je donucovaním prostriedkom aj zbraň. Nadpis tretieho oddielu zákona č. 124/1992 Zb. rozlišuje medzi použitím donucovacích prostriedkov a zbrane; teda zbraň nie je donucovacím prostriedkom, ktoré sú taxatívne uvedené v § 22 ods. 1 zákona o Vojenskej polícii.

Podľa čl. I osemnásteho bodu § 32a ods. 1 vojenský policajt je oprávnený použiť špeciálne strelivo pri služobných zákrokoch pod jednotným velením podľa § 34 a pri plnení úloh, ktoré určí minister. Oprávnenie vojenského policajta použiť špeciálne strelivo pri plnení úloh, ktoré určí minister je tiež legislatívne neprijateľné riešenie. Úlohy, pri ktorých plnení je vojenský policajt oprávnený použiť špeciálne strelivo musí ustanoviť zákon, ak nepostačuje úprava o jeho použití pri služobných zákrokoch pod jednotným velením podľa § 34.

Podľa čl. I osemnásteho bodu § 32a ods. 2 špeciálnym strelivom sa na účely zákona o Vojenskej polícii rozumie aj „špeciálne strelivo, ktorého použitie pri plnení úloh, ktoré určí minister“. Okrem nezrozumiteľnosti tohto slovného spojenia je vymedzenie pojmu špeciálneho streliva ako špeciálneho streliva, ktorého použitie pri plnení úloh určí minister alebo ako špeciálneho streliva, ktoré určí minister, tiež legislatívne neprijateľné riešenie.

V čl. II schváleného zákona sa novelizuje zákon č. 370/1997 Z. z. o vojenskej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Predmetom novelizácie však je len poznámka pod čiarou k odkazu 31. Takáto novelizácia nie je v súlade s čl. 2 ods. 1 Legislatívnych pravidiel tvorby zákonov, podľa ktorého cieľom legislatívnych prác pri tvorbe zákona je pripraviť a schváliť taký zákon, ktorý sa stane prirodzenou súčasťou vyváženého, prehľadného a stabilného právneho poriadku. Nie je tiež v súlade s čl. 4 ods. 1 druhou

vetou legislatívnych pravidiel, podľa ktorého zákon má obsahovať len ustanovenia s normatívnym obsahom. Poznámka pod čiarou nemá normatívny (ale informatívny) charakter.

4. Okrem uvedených nedostatkov má schválený zákon aj viacero legislatívnotechnických nedostatkov, napríklad:
 - a) v čl. I prvom bode v § 1 schváleného zákona je nevhodne zavedená legislatívna skratka „(ďalej len „ministerstvo“)“, ktorá nemôže zahŕňať aj ozbrojené sily a zložky podieľajúce sa na plnení úloh ozbrojených síl, ktorými sú podľa § 4 ods. 11 zákona č. 321/2002 Z. z. v znení zákona č. 455/2004 Z. z. aj vojenské súdy a vojenské prokuratúry;
 - b) nevhodnosť použitia niektorých slovných spojení alebo slov, napríklad „premičky vojenských motorových a ich prípojných vozidiel“ v čl. I treťom bode v § 3 ods. 1 písm. h) schváleného zákona alebo používanie slova „stanoví“ alebo „stanovených“, ktoré sú nielen gramaticky nesprávne, ale sa aj nesprávne používajú v prípadoch, ktoré nie sú ustanovené všeobecne záväzným právnym predpisom (kde treba použiť slovo „určiť“ v príslušnom gramatickom tvare);
 - c) podľa čl. I tretieho bodu § 3 ods. 1 schváleného zákona na úvodnú vetu „Vojenská polícia plní tieto úlohy:“ gramaticky nenadväzujú písmená m) až p);
 - d) všeobecne záväzný právny predpis citovaný v poznámke pod čiarou k odkazu 2d (čl. I tretí bod schváleného zákona) je ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. (nie zákon), ktorý už bol aj novelizovaný ústavným zákonom č. 113/2004 Z. z.;
 - e) podľa čl. I štvrtého bodu § 4 ods. 1 schváleného zákona minister obrany Slovenskej republiky „určí“ aj štatút Vojenskej polície; štatút možno schváliť alebo navrhnúť;
 - f) v poznámke pod čiarou k odkazu 3a (čl. I dvanásť bod schváleného zákona) je citovaný zákon o priestupkoch v znení neskorších predpisov, ktorým je zákon Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb.; v poznámke pod čiarou k odkazu 3b (čl. I dvanásť bod schváleného zákona) je citovaná vyhláška Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky č. 116/1997 Z. z., ktorá už bola zrušená zákonom č. 725/2004 Z. z.

III

V nadväznosti na obsah (závažnosť) pripomienok, ktoré sú uvedené v časti II, ako aj v nadväznosti na ich rozsah navrhujem, aby Národná rada Slovenskej republiky neprijala schválený zákon ako celok.

Ak Národná rada Slovenskej republiky zákon opätovne schváli navrhujem upraviť deň nadobudnutia účinnosti zákona v čl. IV:

V čl. IV sa slová „1. mája 2005“ nahrádzajú slovami „1. júla 2005“.

Bratislava 12. apríla 2005