NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

III. volebné obdobie

**Číslo:**

**N á v  r h**

**skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky**

na vydanie

**zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2003 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy**

**––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––**

**Predkladajú:**

Róbert Madej

Katarína Tóthová

Robert Fico

Eva Černá

Branislav Opaterný

Jozef Hrdlička

**Návrh na uznesenia:**

Národná rada Slovenskej republiky

**schvaľuje**

návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2003 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

**Bratislava, december 2004**

# Z á k o n

**z .....................,**

**ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy.**

**Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:**

**Čl. I**

## Zákon č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy sa mení a dopĺňa takto:

1. § 52 sa dopĺňa odsekmi 6 a 7, ktoré znejú:

„(6) Obstarávateľ je povinný písomne informovať úrad o použití metódy verejného obstarávania rokovacie konanie bez zverejnenia podľa § 66, okrem odseku 1 písmeno i) a odseku 2 písmeno a) a e) najneskôr do 14 dní pred uzavretím zmluvy. V informácii obstarávateľ uvedie najmä

* 1. identifikačné údaje obstarávateľa,
  2. opis predmetu obstarávania,
  3. predpokladanú cenu predmetu obstarávania,
  4. podmienku použitia podľa § 66,
  5. odôvodnenie použitia rokovacieho konania bez zverejnenia,
  6. identifikačné údaje uchádzača alebo uchádzačov, ktorých

obstarávateľ vyzve na rokovanie,

* 1. podpis osoby oprávnenej konať za obstarávateľa,
  2. identifikačné údaje a podpis odborne spôsobilej osoby.

(7) Obstarávateľ nie je povinný postupovať podľa odseku 6 v prípade, ak tovar, práce alebo služby sa obstarávajú z dôvodu mimoriadnej udalosti nezavinenej obstarávateľom, ktorou je havária alebo živelná pohroma. V tomto prípade je obstarávateľ povinný písomne informovať úrad o použití metódy verejného obstarávania rokovacie konanie bez zverejnenia najneskôr do troch dní po uzavretí zmluvy.“.

2. § 66 sa dopĺňa odsekom 4, ktorý znie:

„(4) Za časovú tieseň sa pre účely tohto zákona nepovažuje nevyhnutnosť preinvestovania kapitálových výdajov obstarávateľom v príslušnom rozpočtovom roku a tieseň vyvolaná zanedbaním povinnosti zo strany obstarávateľa alebo jeho nadriadeného orgánu.“.

3. § 123 ods. 1 sa dopĺňa písmenom e), ktoré znie:

„e) 500 000 Sk, ak si nesplnil oznamovaciu povinnosť podľa § 52 ods. 6.“.

**Čl. II**

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. marca 2005.

**Dôvodová správa**

A. Všeobecná časť

Účelom navrhovanej novelizácie zákona č. 523/2003 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy **je zvýšenie transparentnosti procesu verejného obstarávania v Slovenskej republike.**

V súčasnosti je možné konštatovať, že v procese verejného obstarávania sa nadmerne a bezdôvodne využíva neštandardná metóda t. j. rokovacie konanie bez zverejnenia podľa § 66 zákona. Ide súčasne o najmenej transparentnú metódu vo verejnom obstarávaní.

Zákonné podmienky uvedené v § 66 ods. 1 až 3 sú obstarávateľmi často obchádzané s úmyslom použitia RKBZ a udelenia priamej zákazky.

Rokovacie konanie bez zverejnenia je podľa zákona výnimočnou metódou verejného obstarávania, čo však nezodpovedá súčasnému stavu, podľa ktorého je prostredníctvom RKBZ obstarané 45% z celkového počtu verejných obstarávaní. Ide o metódu netransparentnú, na základe ktorej obstarávateľ sám, neverejne rozhodne o dodávateľovi. Za týmto účelom obstarávatelia rozhodnú o použití metódy RKBZ na základe vykonštuovaného splnenia zákonných podmienok. Súčasná prax teda odôvodnene vytvára obavu z netransparentného až korupčného správania sa subjektov v procese verejného obstarávania.

Návrhom zákona sa zavádza nová povinnosť pre obstarávateľov pri výbere metódy Rokovacieho konania bez zverejnenia, a to povinnosť oznámiť Úradu pre verejné obstarávanie výber tejto metódy. Zodpovednosť obstarávateľa ohľadne výberu metódy obstarávania, ako aj zodpovednosť za celý proces verejného obstarávania ostáva nedotknutá, t.j. v súlade s dikciou smerníc EÚ.

Informovanie Úradu so zvolenou metódou (RKBZ) možno považovať za formu preventívnej kontroly. Zodpovednosť obstarávateľa za výber metódy, priebeh obstarávania a jeho výsledok zostáva zachovaná.

Jediná výnimka z navrhovanej uvedenej povinnosti v prípade, ak sa práce alebo služby sa obstarávajú z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej obstarávateľom a to len, ak ide o dva v § 52 ods. 7 taxatívne uvedené prípady: 1. haváriu, či už ide o haváriu zariadenia, strojného vybavenia, rozvodu alebo budovy, alebo 2. živelnú pohromu. V týchto prípadoch má obstarávateľ oznamovaciu povinnosť v lehote 3 dní od uzatvorenia zmluvy.

Návrh zákona nemá dopad na štátny rozpočet.

Návrh zákona nemá dopad na rozpočty obcí a na rozpočty vyšších územných celkov.

Návrh zákona nemá bezprostredný vplyv na zamestnanosť a tvorbu pracovných miest. Predpokladá sa, že nové kompetencie Úradu pre verejné obstarávanie bude možné pokryť prostredníctvom neobsadených miest na úrade, pripadne v rámci personálnych rezerv.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou SR.

**Dôvodová správa**

B. Osobitná časť

**K Čl. I**

**K bodu 1**

Navrhuje sa doplniť ustanovenie § 52 odsekmi 6 a 7, ktoré ustanovujú povinnosť obstarávateľa písomne informovať úrad o použití metódy verejného obstarávania rokovacie konanie bez zverejnenia podľa v výnimkou použitia metódy RKBZ podľa § 66 odseku 1 písmeno i) a odseku 2 písmeno a) a e). Uvedenú povinnosť musí obstarávateľ splniť najneskôr do 14 dní pred uzavretím zmluvy.

**K bodu 2**

Navrhuje sa doplniť negatívny výklad časovej tiesne do zákona, za ktorú sa pre účely tohto zákona nepovažuje nevyhnutnosť preinvestovania kapitálových výdajov obstarávateľom v príslušnom rozpočtovom roku a tieseň vyvolaná zanedbaním povinnosti zo strany obstarávateľa alebo jeho nadriadeného orgánu.

**K bodu 3**

Navrhuje sa doplniť povinnosť uložiť pokutu obstarávateľovi v prípade, ak si nesplní informačnú povinnosť podľa § 52 ods. 6 vo výške 500 000 Sk.

**K Čl. II**

Navrhuje sa účinnosť zákona 1. marca 2005.

**Doložka zlučiteľnosti návrhu zákona**

**s právom Európskych spoločenstiev a s právom Európskej únie**

1. Navrhovateľ zákona : skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
2. Názov návrhu zákona: Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.23/2003 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001

Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

1. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a k Európskej únii:
2. oblasť verejného obstarávania je výslovne uvedená v Kapitole č. II, čl. 68 Európskej dohody o pridružení,

Biela kniha, kapitola č. 12,

potreba ďalšej aproximácie legislatívy verejného obstarávania vyplýva aj z Národného programu pre prijatie acquis communautaire (v rámci kapitoly č. 1 – slobodný pohyb tovaru, kam oblasť verejného obstarávania patrí), z Rozhodnutia Rady 2002/93/ES z 28. januára 2002 o princípoch, prioritách, strednodobých cieľoch a podmienkach obsiahnutých v Partnerstve pre vstup,

Plán legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky

1. negociačné rokovania v rámci kapitoly č. 1

4. Problematika návrhu právneho predpisu:

a) je upravená v práve Európskych spoločenstiev

Základné smernice upravujúce oblasť verejného obstarávania:

1. Smernica Rady 93/36/EHS zo 14. júna 1993, ktorou sa koordinujú postupy   
   na udeľovanie verejných objednávok na tovary (Smernica pre verejné tovary),
2. Smernica Rady 93/37/EHS zo 14. júna 1993 o koordinácii postupov na udeľovanie verejných objednávok na verejné práce (Smernica pre verejné práce),
3. Smernica Rady 92/50/EHS z 18. júna 1992 týkajúca sa koordinácie postupov   
   na udeľovanie verejných objednávok na služby (Smernica pre verejné služby),
4. Smernica Rady 93/38/EHS zo 14. júna 1993, ktorou sa koordinujú postupy verejného obstarávania subjektami pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a telekomunikácií (Smernica pre verejnoprospešné podniky),
5. Smernica Rady 89/665/EHS z 21. decembra 1989 o koordinácii zákonov, nariadení   
   a administratívnych ustanovení vzťahujúcich sa na používanie overovacieho konania   
   pri udeľovaní verejných objednávok na tovary a verejné práce (Smernica pre verejné opravné prostriedky),
6. Smernica Rady 92/13/EHS z 25. februára 1992, ktorou sa koordinujú zákony, nariadenia a administratívne ustanovenia vzťahujúce sa na aplikáciu pravidiel Spoločenstva na postupy verejného obstarávania subjektami pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a telekomunikácií (Smernica pre opravné prostriedky verejnoprospešných podnikov),

Ďalšie smernice, ktoré upravujú vyššie uvedené základné smernice:

1. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/52/ES z 13. októbra 1997 pozmeňujúca Smernice 92/50/EHS, 93/36/EHS a 93/37/EHS týkajúce sa koordinácie postupov   
   pre schvaľovanie zmlúv o verejných službách, zmlúv o verejných dodávkach a zmlúv   
   o verejných prácach v uvedenom poradí,
2. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 98/4/ES zo 16. februára 1998 pozmeňujúca Smernicu 93/38/EHS koordinujúca postupy obstarávania subjektov pôsobiacich   
   vo vodohospodárskych, energetických, dopravných a telekomunikačných odvetviach.
3. Smernica Komisie 2001/78/ES z 13. septembra 2001 o zmene a doplnení Prílohy IV   
   k Smernici Rady 93/36/EHS, Príloh IV, V a VI k Smernici Rady 93/37/EHS, Príloh III a IV k Smernici Rady 92/50/EHS, v znení zmenenom Smernicou 97/52/ES, a Príloh XII až XV, XVII a XVIII k Smernici Rady 93/38/EHS, v znení zmenenom a doplnenom Smernicou 98/4/ES (Smernica o používaní štandardných formulárov pri uverejňovaní oznámení o verejných zmluvách).

5. Stupeň zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskych spoločenstiev a s právom Európskej únie vzhľadom na charakter problematiky návrhu zákona je vyjadrovanie stupňa zlučiteľnosti v návrhu zákona s právom Európskych spoločenstiev a s právom Európskej únie bezpredmetné.